

| 赵国华 / 著 |



谋划长春

文
集

M

MOU HUA CHANG CHUN WEN JI (二)

吉林人民出版社

| 赵国华 / 著 |

F127.341/033

谋划长春

文
集

M

MOU HUA CHANG CHUN WEN JI (二)



01921487



吉林人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

谋划长春文集. 2 / 赵国华著.

— 长春: 吉林人民出版社, 2011.8

ISBN 978-7-206-08087-6

I. ①谋… II. ①赵… III. ①城市经济—经济发展—长春市—文集
②城市管理—长春市—文集 IV. ①F299.273.41-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 168789 号

谋划长春文集(二)

著 者: 赵国华

责任编辑: 杨九屹

封面设计: 孙浩瀚

吉林人民出版社出版 发行 (长春市人民大街 7548 号 邮政编码: 130022)

印 刷: 吉林省显达印务有限公司

开 本: 880mm×1230mm 1/32

印 张: 19 字数: 477 千字

标准书号: ISBN 978-7-206-08087-6

版 次: 2011 年 8 月第 1 版 印 次: 2011 年 8 月第 1 次印刷

定 价: 40.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与印刷厂联系调换。

作者絮语

2007年，是我到点退休的时限。为了不把自己的思考与建议一并“退休”，在崔杰市长的帮助下，我将十几年谋划长春的个人思考与建议收集起来，分两本出版，一为《谋划长春文集》，二为《幸福长春之路——我所设想的2050年的长春》，算做工作生涯的“毕业论文”，于2008年3月与读者见面。本想此后过自由散仙日子，不料组织上不许“毕业”，返聘为市政府决策咨询委员会专职委员。

既留之，则安之。2008年以来，领导交办的，部门、县（市）区、开发区委托的，个别企业、单位咨询的，不同类型的课题与思考、建议，又积累了不少，其中多数除向当事人交卷、交谈外，并不为他人所知，还有让更多人了解的必要。因此，将2008年—2010年这3年咨询生涯的个人建议及本人执笔、有别人参与的调研思考成果，加上2008年出版文集时遗漏的几篇前几年的文稿，一并收集整理，在市政府办公厅领导与咨询办同志们的帮助支持下，印出《谋划长春文集（二）》，作为一个决策咨询委员向组织、向长春父老乡亲交出的又一份答卷。

编目依内容大体分成几篇，每篇的文章依旧按时间先后为序。

最后想说的是，思考着，为人民思考着，对于一个老病号来说，虽然有些累，有些苦，有些难，但是值。

赵国华

2011年2月5日

目 录

作者絮语.....	1
-----------	---

综 合 篇

对长春当前与长远发展的思考提纲.....	3
关于加快吉林省发展的若干思考	20
特殊年份更要争取超常发展	25
关于政协工作的思考与建议	27
关于进一步向开发区下放相关管理权限的建议	29
全球视野中的长春	31
长春城市发展与民间商机	70
长春市如何落实科学发展观	78
从开发大黑山阳坡入手 建设 21 世纪山水长春.....	89
在市委组织部非公用制企业党务工作者 培训班上的讲纲	95
各地决策咨询机构情况综述.....	103
小议增产 30 亿斤粮食	107
关于长春的新型城镇化.....	108
关于长吉一体化的初步思考提纲.....	109
长春市 2010 年—2015 年经济社会发展规划的总体思路	117
对吉林省十二五规划征求意见稿的修改建议.....	138

危机应对篇

冷中保热 低中争高·····	143
宏观经济形势对榆树市的影响与对策·····	151
宏观形势与招商引资·····	165
全球金融危机对地方的影响及民营企业商机·····	175
在艰难复苏的大环境中抢先发力快跑·····	181
宏观经济形势与长春发展·····	191

工业发展篇

关于争取中科院与吉林省合作建设长春国家光电子 产业基地核心区的总体构想·····	199
关于工业大项目谋划的几点思考·····	207
关于抓紧新建铁路前期工作的建议·····	210
关于发展长春航空光电子装备制造业的建议·····	212
建立举市创新体制,采取超常创新措施,实现 10 年 科技起飞·····	213
关于建设长春市有轨电车网络的研究报告·····	236
关于优化工业投资结构的几点想法·····	242

服务业发展篇

关于建设新立湖世界园艺博览园的创意构想·····	245
朝阳区建设长春中央创意区 (CCD) 2006 年—2015 年 10 年规划纲要·····	249
关于建设山水型国际会议中心的思考·····	273
现代服务业与南关区服务业发展·····	276

南部新城核心区可引进的项目	290
净月潭“吉林三宝园”集群项目策划意向	293
关于东北亚总部基地建设的咨询意见	301
关于长春市的商务综合体及批发市场体系建设的思考	306
关于建设长春医药批发市场(东北亚医药采购中心)的 研究报告	308
关于兴办净月高科技游戏中心的创意构想	318
关于建立松花江生态与文化休闲区的建议	321
关于利用印染厂旧厂房改建长春创意设计园的建议	325
关于扶持建设东北亚不夜城项目的建议	326
区域经济发展篇	
德惠发展再思索	333
争取将长春东部开发区纳入国家综合改革发展试验区	336
对长东北先导区总体功能的思考与建议	340
关于榆树市几个重大项目的补充构想	343
关于在五棵樹、陶赖昭地区建立区域性中心城市的 若干思考	347
关于集约要素 迅速推广弓棚镇日光蓄能温室技术的 建议	353
对高新区发展战略的咨询建议	360
双阳区中长期发展战略研究	365
在西部新城打造一个“长春地球村”	384
关于西部新城的产业定位	387
加快推进长吉一体化若干重大问题的设想与建议	390

文化篇

小乡纪略.....	405
关于在城市改造中十分注意保护城市历史文化遗产的 建议.....	408
民生与文化.....	410
“箴言”话箴.....	412
《意林》杂志衍生系列谈.....	415
长春市发展动漫产业的几条渠道.....	416
实现我市历史文脉显形化的建议.....	418
关于发展长春市汽车主题文化的研究.....	420
关于组织创作一批表现长春特色雕塑的建议.....	440
从兴建主题文化园区入手 打造长春文化产业品牌群.....	442
关于净月标志性雕塑的一些思考.....	447
关于打造长春国际休闲博览会品牌的构想.....	450
关于把人民大街建成世界第一主题雕塑街的建议.....	456
关于开辟宇平人偶内销市场的建议.....	458
如何做好地方志编撰工作.....	461
关于把长春打造成“太极城”的基本构想.....	463
把长春打造成“东方乐都”.....	473
关于中箴集团演艺节目的构想.....	479
关于长影厂区改造的建议.....	484

生态篇

城区小水库,应做大文章.....	491
关于利用城市再生水发展长春西北部大型湿地生态区的 研究报告.....	494

关于对大黑山地区进行总体谋划的建议·····	531
关于建立榆树老干江湿地生态保护区的建议·····	533
关于谋划论证双阳长山水库建设项目的建议·····	534
抓住时机,最大限度地争取水资源使用权·····	536
关于规划建设长春市城区生态水系的建议·····	538
长春莲花山生态区规划大纲·····	540
关于修建长吉运河的若干想法·····	574
长春莲花山百里生态休闲带概念性规划·····	580
关于伊通河改造问题的几点建议·····	594

综 合 篇

对长春当前与长远发展的思考提纲

2006年11月28日

一、对市情的基本估计

1. 主要优势（长期性、扎根不走的）

（1）教育力——国家人才培养基地，未来也可以成为培养世界通用人才基地。

（2）创新力——国家级的几大科研院所和重点院校，以及一汽、大成、客车等企业研发力量。

（3）自然力——黑土地及其所出产品是弹性极大的资源，还有森林、水域、矿产、气候。

（4）制造力——汽车、轨道车、农产品、高技术产品。

2. 待释放的潜力（阶段性可解决、事在人为的）

（1）体制潜能。

（2）文化潜力。

（3）土地产能。

（4）农村劳动力的创收创业潜力。

（5）人才潜力（机关、事业、新毕业生、留学生、驻长单位人才等）。

3. 发展现状判断

（1）仍属于欠发达城市。

（2）正在进行改造升级的老工业基地和商品粮基地。

（3）国内的三流城市（一流城市包括北京、上海、深圳、广州、台北、香港等城市；二流城市包括杭州、青岛、大连、南京、

厦门、成都、苏州等城市；三流城市包括长春等省会城市）。

（4）处于城市化的快速发展期。

（5）处于工业化阶段，城市属于工业化中期，县域属于初期。

二、“十五”（本届政府）期内的主要工作进展

1. 主要经济指标大体上翻一番。

2. 基本完成了国企改革，历史包袱与人员包袱基本解除。

3. 固定资产投资增速上了快车道，总量差距缩小。

4. 开发区体系、布局趋于完整，基地等新载体逐渐获得上级批准。

5. 城市总体规划调整完毕，开发区空间调整基本完成，用地空间储备较足。

6. 县级财政走出低谷，农民三元增收格局基本形成（种、养、工）。

7. 城市及开发区基础设施进展较快，乡村公路改善明显。

三、新一届政府必须解决的几个问题

1. 把固定资产投资趁热抓上去，每年不低于1 000亿元，力争2 000亿元。其他副省级城市5年投资最少的8 000亿元，我们才规划了5 000亿元。

2. 把农产品、高技术这两条腿长粗长长，农产品向千亿级台阶迈进，高技术产品向500亿元级台阶迈进，以增强我市工业经济的抗波动能力。

3. 着力引进几十亿、上百亿投资的大项目，建设光电、医药的公共平台与大龙头（引、造增长极）。

4. 北城拆起来，南城建起来，东城（净月、泉眼、双阳、机场）热起来（土地运营）。

5. 加强环境（除尘、扩水、增林、造园）基础建设，使城市增值。

6. 行政环境尽快达到东北最好、国内一流、国际接轨。

7. 搞活服务业，增加地税源。

四、长远发展策略

1. 不求经济规模最大，但求市民生活最好；不争一时高低，确保持久实惠。

2. 城市格局：以大黑山林水为生态核心，形成老城、双阳（含奢岭）、机场与九台三大片，一主二新，北工南居中服务，阴盛阳兴，连山扩水，建山水城市。

3. 粮食工业化，农民工人化，农业工厂化。

4. 城区建设方向：中心区改造提升服务业层次；南城中心5年出框架，10年成型；大铁北5年改旧，10年振兴；净月生态城5年成型，10年国内著名；机场新产业带5年奠基，10年成型。米沙子方向成为原铁北类型的一般工业仓储区。合心、合隆“双合”地区多做生态，缓进工商，不入新工业（洁净除外），作为总预留地。波罗湖、太平池及新开河流域，恢复湿地，扩大草原、森林、苗果业等，以生态屏障功能为主。

5. 双阳城乡两靠。九台留县政策变城区，相机工作，坚持不懈，百年大计，九台必得。

6. 相机争取划入新立城水库、亮甲山水库、伊通北五乡、公主岭范家屯镇；建立五棵树特区；谋划大岗等拉林河滨绿色农业休闲带及用水规划，建设面向黑龙江的桥头堡。

7. 为便于争取国家支持，可策划外向型经济与工业化道路双翼起飞的试点，争取特殊政策，实现跨越式发展。

五、长春未来几年的发展状态预估

1. 投资跃升期（增速不低于40%，规模在1500亿元以上）。

2. 开发区引资高潮期（前3年固定资产投资年增速不低于50%）。

3. 城市扩张期（每年15平方千米~20平方千米，开发区不低于10平方千米）。

4. 基础设施突击期（交通、水系、绿化、环保、安全等）。

5. 老企业改造升级期（改制重组的后续）。

6. 集群经济的形成期（汽车零部件、玉米、医药、客车、旅游文化、物流）。

7. 软环境整顿期（市直审批机关为主，加直管行业条条，与省同步行动）。

六、几个认识、观念、思路问题

1. 二、三产业谁多谁少，一产业比重大小，不必刻意追求理想化，自然形成，逐步调整。现阶段二产比重大，是好事，不是坏事；长春农业比重相对高些，是特色，不是弱点。

2. 长春工业化，城乡不同阶段，不同标准，不能一律化。城市以传统工业技术改造、高技术产业扩模为主，县域以资源加工、城市配套、传统产业与先进实用技术等为主。

3. 公共、公益类早晚要干，早晚是政府要介入的项目，晚干不如借钱早干。借债付息可能比晚干综合成本提升要好。

4. 在长春市场发育滞后的情况下，行政加人际感情仍然是推动工作的有效手段，应当市场加行政两手并用，有时不得已还得强化行政手段。

5. 大项工作，几大班子一齐上，政府主动依靠，以市委定的重点目标责任制为抓手，其中包括激励、惩处机制，坚持落实，应该有效。

6. 在新体制与机关现体制冲突时，不管机关体制有多少“坚强有力”的依据，都要向新体制倾斜，保护新体制和发展第一线的积极性、创造性，并容忍新体制发展中难以避免的枝节问题。依赖机关统治，问题甚至更多。

7. 在现体制不大管用、现人才不大顶用的情况下，可以灵活

地建立新体制，甚至拆了旧机器，组建新机器，实行以硬任务、大项目完成为目的的弹性管理机制与用人机制。现机器好使，当然尽量用现机器。

8. 城市与县管理体制改变后，市政府对县的关心、支持丝毫不减，县有应急事要优先帮助过难关。

9. 城市改旧与建新并举，在棚户区改造完成后，改旧可放缓，甚至留一点儿旧宅区。建新应成为主要关注点。建新成本低，见效快，有集聚效应，又能相对减少用地成本。从一定意义上说，旧区是城市储备，是增值空间，不忙全改。

七、工业发展

1. 长期产业次序为三、二、一，近中期为二、三、一。当务之急，当期首位是扩大工业规模，调整工业结构，提高工业抗波动能力。

2. 工业发展“四轮”齐动：一是现有工业的改造提升；二是依托现有研发、生产龙头进行集群化扩张；三是大力促进科技型企业创建、扩张；四是创造条件扶持民营中小企业百花齐放，原始积累，解决就业问题。

3. 工业发展的主要载体是开发区、工业集中区、专业园区。市里主要管规划、政策、外部环境、公共平台建设、创新支持及特殊事项协调等。抓手是目标责任制，组织体系是市领导加产业办、园区管理机构。

4. 本届政府任期内着力完善工业的专业化平台，打造几个产业集群。一是汽车；二是玉米；三是生物（含部分玉米医药中间体）；四是光电（极难，没破题，无奈，硬着头皮也要拱起来）；五是临空产业区；六是客车，加配套基地，给土地运营便利；七是净月旅游与文化集群；八是物流贸易集群（以二道、铁北为主）。市领导可按集群分工联系。

5. 开发区、各城区工业项目应明确主业、专业，减少内耗。

可探讨互介互利项目机制。城区工业集中区最好按特色化专业园模式建设,一业为主,二、三产兼有,平台完善,分工完备,一条龙,扎得深,长得快,可持续。应由经委专门制定规划方案。

6. 工业布局,除汽车区、高新区外,卫星路延长线以南不摆新工业,老的污染企业逐步搬迁;长双烟铁路泉眼—双阳段及以东不上一般工业,可有高科技洁净工业;米沙子一带作为一般工业、大型仓储类用地空间;西四环(绕城高速公路)以内不上污染类工业项目,不再扩展工业园区,待新客站、铁路线确定后,再作详规,未来似应作为生态区、高档商住区;西四环以外暂不列入开发范围;西北四环以内作为特大工业项目预留地,应控制住宅与一般工业项目开发;兰家、合隆应以轻工业、客车配套为主,不上污染工业。

八、服务业

1. 开个大会,搞个文件,弄套政策,搞活服务业。
2. 搞好二道东北亚物贸集群、汽车区汽车服务集群、铁北物流集群。
3. 在“十一五”末,使科技文化中心成形,并按市场运作,以政府扶持方式运营。
4. 在奢岭建区域性农产品批发市场、长白山特产批发交易市场,带动双阳区北上,缓解净月发展空间上的压力。
5. 在市政府附近搞一处机关住宅区加服务中心区,带动南城房地产。
6. 启动 CBD (最好在八一湖附近)、总部基地(净月)、伊通河及新立城水库市民休闲中心(CRD)。
7. 每个城区在“十一五”内建二三处特色商业街,一处不夜街。
8. 棚户区改造为现代化生态型住宅区,同时建和谐的标准社区。