

聚焦点中国就业

2013—2014

jujiao zhongguo jiuye 2013-2014

中国就业促进会

- ★ 点评中国就业成就
- ★ 观察中国就业趋势
- ★ 展望中国就业进程

聚焦点 中国就业 2013—2014

jujiao zhongguo jiu ye 2013-2014

中国就业促进会

- ★ 点评中国就业
- ★ 观察中国就业趋势
- ★ 展望中国就业进程

图书在版编目(CIP)数据

聚焦中国就业. 2013—2014/中国就业促进会组织编写. —北京: 中国劳动保障出版社, 2014

ISBN 978-7-5167-0989-4

I. ①聚… II. ①中… III. ①劳动就业-研究-中国-2013—2014
IV. ①D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 028109 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

*

北京北苑印刷有限责任公司印刷装订 新华书店经销

787 毫米×1092 毫米 16 开本 13.25 印张 1 印张彩插页 180 千字

2014 年 2 月第 1 版 2014 年 2 月第 1 次印刷

定价: 34.00 元

读者服务部电话: (010) 64929211/64921644/84643933

发行部电话: (010) 64961894

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

如有印装差错, 请与本社联系调换: (010) 80497374

我社将与版权执法机关配合, 大力打击盗印、销售和使用盗版图书活动, 敬请广大读者协助举报, 经查实将给予举报者奖励。

举报电话: (010) 64954652

序

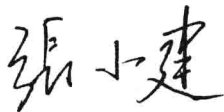
《聚焦中国就业（2013—2014）》又与大家见面了，这是中国就业促进会继前三年组织编写三本《聚焦》后的第四本。在继续记载中国就业改革发展进程的同时，重点阐述 2013 年我国就业工作状况及国际就业动态。在本书中，专家们以宽广的视角和深邃的思考，评述了 2013 年中国就业的市场变化和方针政策，分析了世界就业的形势和特点，预测了 2014 年国内外就业的走势；特别是集中发表了 2013 年最新研究报告的内容观点，汇集了就业新概念的介绍；本书连续整理年度统计数据，梳理发布年度重大事件和就业活动纪实，并配以相关照片，内容丰富翔实，文字简约朴实，编排独具特色，努力做到好读好用。

我们相信，这本书可以作为就业研究和实践者的工作参考。本书作者对 2013 年中国就业发展轨迹进行了研究分析，所提出的观点和看法极具参考价值，并能引发新的思考。

我们期望，这本书能够成为一线就业工作者的实践手册。本书作者对 2013 年中国就业资料的归纳汇总，所提供的文字、影像、数据和信息，可供就业工作者随手翻查，方便使用。

我们希冀，这本书还可以作为培训就业工作者的辅助教材。本书所提供的对就业理论和政策研究的新思路，对就业形势和走向的新判断，都可以在开展业务政策培训时作为重要资源和依据。

我们将把这本书做成中国就业的一部文献书录，真实记录中国就业改革发展的前进步伐，展现中国就业工作者的精神风貌，并始终与中国就业战线的全体同志携手并肩，在推进实现更高质量就业的征程中一路同行。



二〇一四年二月

目 录

第一部分 年度重大事件

- 一、2013 年中国就业十件大事 /2
- 二、2013 年地方就业创新事件 /6

第二部分 年度就业工作综述

- 一、2013 年工作进展 /12
 - (一) 高校毕业生就业总体保持稳定 /12
 - (二) 促进创业带动就业取得新的进展 /14
 - (三) 公共就业创业服务工作得到加强 /16
 - (四) 职业能力建设工作取得新的成效 /17
- 二、2013 年就业新政 /19
 - (一) 政策开路, 推进高校毕业生就业采取新措施 /19
 - (二) 能力建设推进, 素质就业得到新支撑 /21
 - (三) 基础工作加强, 提升就业管理服务水平 /22
- 三、2014 年就业形势预判 /24

第三部分 年度最新理论研究成果

- 关于发展智力密集型产业和开发相关职业岗位的研究初探
(摘要) /28
- 就业质量评估指标体系框架研究 (摘要) /33

第四部分 解读就业新概念

- 一、就业转型 /42
- 二、实行最低工资与促进就业的关系 /44
- 三、社会保障与促进就业 /46
- 四、构建和谐劳动关系与稳定就业 /47
- 五、经济潜在增长率 /49
- 六、突发事件就业应急 /51
- 七、中等收入陷阱 /53
- 八、城市创业工作评价体系 /54
- 九、实现智能型、可持续和包容性增长——欧盟 2020 发展战略介绍 /56
- 已编发的“就业新概念”目录 /58

第五部分 年度就业国际视觉

- 一、世界经济走势呈现微弱复苏，但就业形势依然黯淡 /60
- 二、发达经济体经济温和增长，就业形势无明显改观 /61
- 三、新兴市场经济体增长放缓，就业形势逆势上扬 /62
- 四、国际组织对在经济低增长情况下促进就业的建议 /63
- 五、欧盟、西班牙、巴西等国采取的就业促进措施 /65

第六部分 年度统计数据

- 一、就业目标任务完成情况 /68
- 二、人口、劳动年龄人口与就业人员总量及城乡分布情况 /71
- 三、就业人员产业分布情况 /73

- 四、城镇就业人员就业经济类型情况 /73
- 五、高校毕业生就业情况 /76
- 六、人力资源市场供求情况 /77
- 七、企业岗位流失情况 /78
- 八、城乡居民收入情况 /79
- 九、社会保险事业发展情况 /80
- 十、失业保险制度运行情况 /81
- 十一、提高素质就业工作情况 /82

第七部分 年度活动纪实

- 一、2013 年中国就业工作纪实 /86
- 二、2013 年中国就业重要文件 /92
- 三、2013 年中国就业促进会活动 /96

附录之一 重点研究课题报告全文

- 关于发展智力密集型产业和开发相关职业岗位的研究初探 /102
 - 分报告（一） 广东省智力密集型产业就业专题研究 /146
 - 分报告（二） 扶持智力密集型企业发展促进大学生就业 /152
- 就业质量评估指标体系研究 /157

附录之二 中国就业促进会专家委员会 专家最新研究成果目录

- 部分专家论文著作索引 /200

第一部分

年度重大事件

**汇聚最具影响力的十件大事
发掘具有代表性的地方创新**

一、2013 年中国就业十件大事

(一) 三中全会部署全面深化改革，对就业改革制度创新提出明确要求，实现更高质量就业，为新时期就业改革发展指明方向

党的十八届三中全会《关于全面深化改革若干重大问题的决定》强调健全促进就业创业体制机制，提出六个方面的任务：建立经济发展和扩大就业的联动机制，健全政府促进就业责任制度；规范招人用人制度，消除城乡、行业、身份、性别等一切影响平等就业的制度障碍和就业歧视；完善扶持创业的优惠政策，形成政府激励创业、社会支持创业、劳动者勇于创业新机制；完善城乡均等的公共就业创业服务体系，构建劳动者终身职业培训体系；增强失业保险制度预防失业、促进就业功能，完善就业失业监测统计制度；创新劳动关系协调机制，畅通职工表达合理诉求渠道。《决定》还对促进重点群体就业特别是高校毕业生就业提出一系列创新举措。落实十八大提出的推进实现更高质量就业的总要求，全国就业战线开展大讨论，各地以此为目标积极推进就业的改革发展，取得初步成效。

(二) 以习近平同志为总书记的新一届党中央高度关注就业问题，对做好就业工作提出一系列新思想、新观点、新论断、新要求

2013 年 5 月 14 日，习近平总书记在天津考察社会保障和改善民生工作期间指出，就业是民生之本，解决就业问题根本要靠发展。要切实做好以高校毕业生为重点的青年就业工作，加强城镇困难群体就业工作，搞好职业技能培训、完善就业服务体系，缓解结构性失业问题。8 月 28 日至 31 日，习近平总书记在辽宁考察期间指出，让老百姓过上好日子是一切工作的出发点和落脚点。要加强社区服务特别是针对老年人的服务，做好就业再就业工作，更要做好就业创业帮扶和相关群体的社会保障工作。4 月 14 日，李克强总理在主持专家和企业负责人座谈会时指出，在有效应对好短期问题、保持经济合理增长速度的同时，更加注重提高发展的质量和效益，把力气更多地

放在推动经济转型升级上来，放到扩大就业和增加居民收入上来。9月10日，李克强总理在出席第七届夏季达沃斯论坛期间指出，就业是每个政府都要面对的突出问题。对中国政府来说，发展的目的是为了保障和改善民生，而最大的民生就是就业。

（三）就业形势保持稳定，城镇新增就业创历史新高

2013年，在国际经济低速增长、国内经济增长下行压力和产能相对过剩矛盾加剧的复杂形势下，由于坚持实施就业优先战略和更加积极的就业政策，全国就业局势保持稳定，城镇新增就业创历史新高，达1300万人，城镇失业人员再就业、就业困难人员实现再就业均超过全年预期目标。城镇登记失业率保持在较低水平。就业的稳定拓展，为推动实现更高质量的就业奠定了良好基础，为促进经济发展和社会和谐稳定发挥了重要作用。

（四）多措并举推动高校毕业生就业，重点工作取得重大进展

2013年5月16日，国务院办公厅下发《关于做好2013年全国普通高等学校毕业生就业工作的通知》，要求各地区、各有关部门抓紧制定实施办法，切实抓好贯彻落实，采取切实有效的措施，进一步做好高校毕业生就业工作，并明确规定要大力扶持高校毕业生自主创业，尤其鼓励高校毕业生创办国家和地方优先发展的科技型、资源综合利用型、智力密集型企业，支持通过网络创业带动就业。人社部还和相关部门先后制定下发了关于做好高校毕业生就业创业金融服务、就业实名统计、离校未就业高校毕业生就业促进计划、技能就业专项活动、就业见习计划、求职补贴发放等相关政策文件，为提高高校毕业生的技能水平和就业创业能力提供政策保障，促进其尽快实现就业和稳定就业。

(五) 网络创业就业成为就业新的增长点，开发智力密集型产业就业受到重视

2013年2月4日，“网络创业促进就业研究报告”首次向社会发布。该报告作为人社部重点研究课题，由中国就业促进会牵头组织撰写。报告受到了国家领导、两会代表和主流媒体的高度关注。报告中提出网络创业对就业的重大贡献和“放开搞活，大力支持”的指导思想，也获得社会各方认可。5月16日，国务院办公厅印发《关于做好2013年全国普通高等学校毕业生就业工作的通知》，明确规定要支持通过网络创业带动就业，首次把网络创业就业纳入中央政府文件和积极就业政策新的内容。《通知》还对发展智力密集型产业开发适合大学生就业的相应岗位提出要求。

(六) 养老和健康服务业出台新政，拓展就业新领域

2013年9月6日，国务院下发《关于加快发展养老服务业的若干意见》，要求进一步完善人才培养和就业政策，积极开拓养老服务业就业渠道，着力保障和改善民生。9月28日，国务院下发《关于促进健康服务业发展的若干意见》，要求从加大人才培养和职业培训力度，健全人力资源保障机制，促进健康服务业和就业发展。3月，人社部家庭服务业工作会议指出，要围绕增加家庭服务供给大力推动家庭服务业新发展。

(七) 推进人力资源市场建设有新举措，更好服务就业有新成效

2013年3月6日，人社部下发《关于加快推进人力资源市场整合的意见》，要求进一步促进人才市场和劳动力市场资源的有效整合，建立健全功能完善、机制健全、运行有序、服务规范的人力资源市场体系，更好地服务就业优先战略和人才强国战略的实施。3月22日，人社部下发《关于在人力资源服务机构中开展诚信服务主题创建活动的通知》，要求各地以“诚信服务树品牌、规范管理促发展”为主题，推动市场诚信体系建设，引导人力资

源服务机构依法经营、诚信服务，切实维护劳动者和用人单位合法权益。11月至12月，中国就业促进会连续举办活动，交流就业服务精细化、职业指导科学化、劳务品牌产业化的经验，并提出推进措施。

（八）改革注册登记制度，创建有利于小微企业成长扩大就业的良好环境

2013年7月8日至10日，李克强总理在广西考察时指出，小微企业“铺天盖地”，是就业的最大吸纳器，政府会继续从政策上给予支持，创造良好环境。千千万万的小微企业发展好了，就会为增长和转型装上更多“助推器”，为就业打开更广阔的大门。10月25日，国务院常务会议部署改革注册资本登记制度，放宽市场主体准入，创新政府监管方式，建立高效透明公正的现代公司登记制度。以进一步简政放权，构建公平竞争的市场环境，调动社会资本力量，促进小微企业特别是创新型企业成长，带动就业，推动新兴生产力发展。

（九）着力推进高技能人才队伍建设，强化培训基地项目与产业发展的紧密结合

2013年3月29日，人力资源社会保障部对全国职业能力建设工作作出重要部署，要求各地要以更高质量的职业培训促进实现更高质量的就业，以更高水平的技能人才队伍建设助推经济发展方式转变，深入实施国家高技能人才振兴计划，统筹推进高技能人才队伍建设。5月13日，人社部下发通知，要求培训基地建设项目要与当地经济发展密切结合，围绕十大振兴产业、新兴战略性新兴产业和经济社会发展急需、紧缺行业开展项目。7月2日至7日，第42届世界技能大赛在德国莱比锡举行，中国参赛项目从第41届6个发展到本届22个，代表团在大赛中取得优异成绩。

(十) 中国就业促进会工作获肯定，荣获国际组织千年发展目标奖

2013年9月10日，由经社理事会和类似组织国际协会组织发起的2013年度千年发展目标奖评选结果在阿尔及利亚首都阿尔及尔正式揭晓，中国就业促进会成为中国唯一获此殊荣的非政府组织。通过参与此次评选活动，就业促进会向国际社会宣传了中国近年来就业事业发展的成果和经验，展示了就业促进会在配合政府部门、联合社会有关方面共促就业的积极作用。特别是其作为直接服务就业的公益性社团组织，致力于推动就业的理论政策研究、组织开展促进就业的项目活动、积极进行就业宣传引导，并由此所取得的显著成效，获得国际社会的充分肯定。中国就业促进会还与国际劳工组织合作进行研究，借鉴国际经验，结合中国实际，探索衡量就业质量参考指标体系。

二、2013年地方就业创新事件

(一) 着力推进实现更高质量就业

一些省市围绕提高就业质量开展多项活动，研究系统推进的政策措施。广东、湖北、江苏、上海、天津等地积极组织开展就业质量研究和讨论，探索推动实现更高质量就业的有效途径；江苏省南京市党委、政府率先出台提高就业质量的政策文件；上海嘉定、深圳福田等地区着力实施提升就业质量新举措。

(二) 积极创新就业创业工作模式

一些省市积极创新促进就业创业的工作模式，形成新的机制。内蒙古自治区推行“六结合”模式，通过推行培养建设者和中高端人才相结合、企业招工与职业教育招生相结合、社区就业和养老服务体系相结合等破解就业难题；浙江省金华市通过增强政策、培训、服务、内部“四大推动力”，

建立健全就业创业服务长效机制；山东省青岛市以推动实现更高质量就业，建设幸福宜居城市为旗帜，实施“就业政策惠万家”“家庭服务万人就业”“万家企业就业联盟”等计划。

（三）大力培育新的就业增长点

一些省市培育创建促进就业创业的新载体，成为就业新的增长点。浙江省首创将网络创业高校毕业生列为小额担保贷款贴息和社保政策扶持对象；浙江省杭州市采用“政府主办+第三方管理”的建设模式，建设网商创业园，着力打造全国一流的网络创业就业的示范基地；浙江省丽水市创建农村电子商务发展模式，拓宽农村青年就业渠道；山东省枣庄市以发展文化旅游服务业，促进创业就业；北京市通过“一扩、两加大、全覆盖”全力推进绿色就业工作，优化就业结构；江苏省宿州市打造新型乡村工业园，促进农民就地就近就业。

（四）重点强化对高校毕业生创业的政策扶持

一些地区努力强化创业扶持，全力为高校毕业生创业开辟绿色通道。上海市鼓励“新上海人”自主创业，将符合条件的外省市高校毕业生生源纳入创业扶持政策范围；江苏省无锡市出台《加快推进大学生创业园建设更大力度促进大学生创业的意见》，鼓励吸引大学生就业创业政策力度加大；广东省推出29条措施大力促进高校毕业生就业创新，新增中小企业吸纳毕业生就业一次性补贴。

（五）积极创造有利于全民创业创新的环境

一些地区创新创业政策措施，坚持把创建创业型城市（区）作为有力抓手，积极营造全民创业促进就业良好氛围。江苏省镇江市实施“人才特区”政策、国家“千人计划”等高层次领军人才集聚计划，打造“文化引领、两创融合、智力支撑、示范带动、服务创业”等创新创业品牌；山西省晋城市

通过打造和谐“创城”平台，构建绿色“创城”通道，营造浓厚“创城”氛围，推动创业型城市建设；甘肃、吉林、山东、广东、江西等省联合金融机构、牵手电视媒体，通过举办各类创业峰会、创业系列宣传活动，营造全民创业良好氛围。

（六）不断加强职业培训推进素质就业

一些省市着力实施人才强省（市）战略，采取创新举措力促职业培训工工作。天津市出台《2013年度职业培训成本及市场需求程度目录》，创新理念，推动新型培训；广东省出台《关于加快提升劳动者技能水平服务产业转型升级的意见》，突出质与量兼顾、突出企业主体作用，突出政府制度创新；广西南宁市、桂林市举办“就业杯”家政服务技能大赛和农民技能大赛，以技能竞赛推动素质就业发展。

（七）注重提升就业服务精细化和实现市场信息有效对接

一些地区积极开辟公共就业服务新领域，创新公共就业服务举措，开展精细化公共就业服务，搭建企业用工与就业服务信息对接平台。福建省福州市创新公共就业服务机制，首创“摇工作”平台，通过手机平台传递就业信息，提高就业信息的匹配；广西壮族自治区首创《校企信息手册》和《毕业生信息手册》为企业用工和就业服务提供参考；安徽省合肥市、马鞍山市通过打造人力资源协作圈、开展精细化就业服务等创新公共就业服务方式；广东工程学院构建校园全方位就业服务职业指导新平台，创新大学生就业服务新模式、新文化。

（八）务实推进城乡就业创业一体化

一些地区大力推进统筹城乡综合配套改革，推进城乡一体化就业创业。成都市构建统筹城乡就业“三大制度”“六大体系”“三大格局”，努力消除城乡就业差异，推动实现城乡充分就业；河南省焦作市出台《关于建设全省

统筹城乡就业创业试点市的实施意见》，实行“四纳入、一扩大”的城乡统一就业创业制度，开展统筹城乡就业创业试点。

（九）健全完善就业工作和失业监测的信息化建设

一些地区采取新举措，促进就业工作信息化建设取得新突破。江西省以就业信息网和人力资源保障网相结合、农村劳动力转移就业监测和新农保社会保障卡基础数据相结合、企业用工监测和劳动监察用工年检相结合、大学生实名统计及动态管理和人才交流中心办理人事代理相结合等“一网五点四结合”，实现就业失业动态监测工作创新；重庆市调整完善新开发职业培训及补贴管理、新开发小额担保贷款管理、新开发职业介绍补贴管理、就业信息监测、企业用工监测等五个模块，使就业信息化建设取得新的突破。

（十）重视发挥充分就业示范社区带头引领作用

一些省市将创建充分就业示范社区作为提升就业创业服务的抓手，有效提高就业服务水平，并发挥其带头引领作用。辽宁省大连市通过加强社区劳动就业社会保障公共服务平台建设、强化就业工作的基础管理、积极推进协议式就业服务等手段，积极推进充分就业示范社区建设；江苏省苏州市通过创建实践充分就业示范社区，进一步推进充分就业工作的基层组织、基层工作平台、劳动就业服务网络和劳动保障协理员队伍的布局 and 结构不断完善。

