

中國引資與 區域經濟成長

香港的角色及都會經濟發展

段 樵 伍鳳儀 著



中華書局

中國引資與 區域經濟成長

香港的角色及都會經濟發展

段 樵 伍鳳儀 著

中華書局

□ 責任編輯：黎彩玉
□ 裝幀設計：甄玉瓊

中國引資與區域經濟成長

——香港的角色及都會經濟發展

□

著者

段樵 伍鳳儀

□

出版

中華書局（香港）有限公司

香港北角英皇道 499 號北角工業大廈一樓 B

電話：(852) 2137 2338 傳真：(852) 2713 8202

電子郵件：info@chunghwabook.com.hk

網址：http://www.chunghwabook.com.hk

□

發行

香港聯合書刊物流有限公司

香港新界大埔汀麗路 36 號

中華商務印刷大廈 3 字樓

電話：(852) 2150 2100 傳真：(852) 2407 3062

電子郵件：info@suplogistics.com.hk

□

印刷

深圳市華信圖文印務有限公司

深圳市寶安區觀瀾福民社區西坑路萬地工業園 10 棟

□

版次

2013 年 3 月初版

© 2013 中華書局（香港）有限公司

□

規格

特 16 開 (230 mm × 170 mm)

□

ISBN：978-988-8181-67-4

序

我在1994年9月於印尼巴里島，由印尼中央銀行協助美國亞洲經濟學會，舉辦之雙年研討會中認識段樵、伍鳳儀兩位教授。當年他們在會上發表的合著論文，是一篇以實證方法描述香港製造業向廣東移轉的過程，並深度討論其長期結果的研究報告。這是我自1980年代於哈佛、密西根大學客座研究與任職國際貨幣基金會（IMF）到90年代十餘年間，在相關領域中，所見到的第一篇模型建構與推論均立足於長期事實觀察之上的學術論文，說服力遠非許多西方學者研究類似問題時發表的天馬行空式論著可比。

那一年我適任職太平洋經合組織（PECC）專家組中國代表，並在國務院發改委中國宏觀經濟研究院工作。由於香港回歸已成定局，國內的香港研究日漸鬆懈；但以我在基金會多年工作的經驗，深覺香港經濟結構的深層次改變及其與大陸經濟融合發展的過程，其實才剛開始。這一方面的嚴謹學術研究對中央涉港政策的制定是不可缺少的。所以聆論後，我特地邀約段教授於會後長談，雙方交流對香港九七後經濟發展的看法，十分投契。加上他與伍教授自90年代以來，即長期從事香港、台灣與大陸經濟互動成長的研究，成果豐碩。我與他們約定今後保持密切聯繫，讓我可獲知他們的後續研究發現。我也會關注彼此的合作機會，促成我負責的中國宏觀經濟研究院與協辦的外貿及外交部門推動之「改革開放論壇」的研究成果相互交流。之後十餘年，除了在京、港兩地的學術活動中多次見面交流心得外，研究院與論壇亦曾兩次邀請段教授與伍教授來北京，就港商在大陸投資的產業群聚發展、亞洲金融風暴對香港自由市場意識的衝擊、香港回歸後經濟結構之轉變，以及有關跨境基礎建設等重要課題，做專題演講及專家間的坦誠座談，大家都深覺受益匪淺。

段、伍兩位教授及其課題組，在1998年就廣東三萬餘家外資企業經營概況普查的原始資料，進行梳理並輸入計算機以利後續的統計分析工作。根據這些企業的地理分佈、產品性質與上下游配套關係，在其後數年他們驗證了產業內配套聚集、地區產業間互補的聚集之空間分佈特徵。最後加上製造企業、服務企業等，不同規模企業在

城鎮間的分佈密度及彼等與香港間公路距離的關係，建構了一個三層次聚集經濟的概念模型，在其後十餘年間為香港與珠江三角洲地區整體競爭力和長江三角洲經濟發展等研究鋪墊了基石。在這方面，他們於國際學報上發表了多篇論文，廣受引用；也獲香港政府研究資助局年報特選為「前沿研究」，並作專文報導。

六年前我們在北京見面時，他欣喜地告訴我，當時已廣受世界工程界注目的港珠澳跨海大橋計劃，項目論證已近完成。在過程中他也因前述香港在珠三角地區發揮的宏觀聚集經濟效益的相關研究甚受重視，應邀參與了香港政府方面大橋工程項目可行性分析顧問報告的評審工作。我十分為他們高興，因為我們都深信，以中國「發展中國家」的現況，學術研究不必是象牙塔的工作，為國家的建設添磚加瓦，更是當今讀書人的天職。

他們的長期研究的基本思路，是以調研與實證分析來觀察香港經濟轉型的特殊性，與同時間如何對整個中國經濟發展作出學界尚鮮為重視的獨特貢獻；但許多研究發現都以英文撰寫發表在國際學報與專書，不易與廣大華文讀者共享其心得。日前我很欣喜地知道，為彌補該一遺憾，二位教授將近期的研究成果與中文學術報告，依其長期研究的思路整理、修訂、結集成書；書中並以專章對全書內容做系統性的重點說明，且附上詳細參考文獻資料以利查找。

由於我對他們多年來的研究進程有持續的關注，並深知此中甜酸苦辣，而今他們邀請我為此書作序，我雖然不慣為之，但作為忘年之交，多年促膝論文，乃欣然從命，細數從前。是為序。

黃範章

中國國家發展與改革委員會

宏觀經濟研究院研究員、前副院長

IMF前執行董事

2011年12月

北京、木樨地

目 錄

序 III

緒 言 I

第1節 歷史的偶然或必然：三十年來中國的經濟增長 I

1.1 中國的經濟增長及其動力 I

1.2 三十年間的外資特點與華人經濟體的貢獻 3

第2節 本書的思路 4

2.1 對港資在中國區域經濟發展中角色的省思 5

2.2 對香港跨境傾資北上擴大經濟空間的省思 6

第3節 本書結構 7

附 錄 中國經濟區域三十年主要經濟數據及指標 9

第一部份 中國引資與港珠三角都會經濟核心區的形成

第1章 中國開放引資、境外華人經濟與區域經濟成長 19

第1節 粵、滬蘇浙外向型經濟發展與以港台為主的外資分佈與成長 19

1.1 粵、滬蘇浙地區經濟發展概況 19

1.2 粵、滬蘇浙地區的港澳台商投資比重 22

第2節 香港與台灣的出口型經濟發展與對外投資 27

2.1 香港的出口型經濟與對外投資 27

2.2 台灣的出口型經濟與對外投資 29

2.3 香港外引內聯的角色：以台商對大陸的間接投資為例 31

第3節	港台為主的外商直接投資與區域經濟發展	36
-----	--------------------	----

3.1	外商直接投資衍生貢獻的流程架構	37
-----	-----------------	----

3.2	具體項目實證觀察	41
-----	----------	----

第4節	歷程小結與前路展望	48
-----	-----------	----

第2章 香港跨境投資鋪墊都會經濟區雛形 53

第1節	香港經濟的成長過程	54
-----	-----------	----

第2節	香港經濟的成長動力	55
-----	-----------	----

2.1	香港企業家精神與中小企業	55
-----	--------------	----

2.2	港府的積極不干預政策：跨境投資與服務業化	57
-----	----------------------	----

第3節	香港對大陸的跨境投資啟動經濟轉型	59
-----	------------------	----

第4節	港珠都會區的內生經濟效益	61
-----	--------------	----

4.1	港珠都會經濟區框架的形成	62
-----	--------------	----

4.2	陸港經濟整合關係的深化	62
-----	-------------	----

4.3	港珠三角都會區的全體系聚集經濟內涵	65
-----	-------------------	----

第5節	香港都會型經濟的成長	66
-----	------------	----

5.1	經濟版圖的擴大與境外產值的增長	66
-----	-----------------	----

5.2	香港服務業化及其外需部門的同步成長	68
-----	-------------------	----

第3章 香港都會型經濟的持續發展：回顧與前瞻 71

第1節	香港都會經濟的兩個轉捩點：由亞洲金融風暴到 2003年沙士疫症的回顧	71
-----	---------------------------------------	----

1.1	亞洲金融風暴波及香港：第一個轉捩點	72
-----	-------------------	----

1.2	沙士疫症的衝擊：第二個轉捩點	72
-----	----------------	----

第2節	陸港協調型政策面強化港粵經濟整合：2003年迄今	78
-----	--------------------------	----

2.1	CEPA的經濟貢獻	80
-----	-----------	----

2.2	宏觀經濟層面的影響：強化粵港經濟整合	82
-----	--------------------	----

第3節	香港都會經濟第二階段的服務業化	83
3.1	香港經濟的分期回顧	83
3.2	產業轉型與面向境外的服務業	86
3.3	香港都會經濟結構服務業化的挑戰	89
第4節	香港核心城市經濟發展的機會與策略	92
4.1	香港經濟持續發展的機會	92
4.2	香港經濟持續發展的策略與挑戰	93
附錄3.1	全球金融風暴後港府經濟政策的轉向： 自主型下的針對性政策	96
附錄3.2	現時的港陸協調型經濟政策	100

第二部份 香港經濟轉型路上的挑戰與回應

第4章 香港跨境投資與產業部門結構調整 109

第1節	由製造業到貿易行業	109
1.1	製造業與製造管理	109
1.2	貿易製造行業	111
第2節	出口、轉口到貿易衍生行業	113
2.1	港陸經濟整合與香港對外貿易	113
2.2	進出口貿易行業與運輸行業：供應鏈的整合	116
2.3	物流發展規劃	119
第3節	金融、地區總部與旅遊行業	122
3.1	金融行業	122
3.2	香港金融業與上海的比較	124
3.3	跨國企業地區總部	127
3.4	旅遊與會展服務行業	127

第5章 香港經濟蛻變下的財金政策轉捩點：亞洲金融風暴的啟示 . . . 131

第1節	亞洲金融風暴前的香港經濟	132
1.1	1983年後香港的聯繫匯率	134
1.2	亞洲金融風暴前香港的經濟狀況：一個服務主導的經濟	135
1.3	亞洲金融風暴前的資產泡沫	136
第2節	亞洲金融危機香港版：概念上的架構	139
2.1	危機的成因	139
2.2	高企利率對銀行體系及實質經濟的影響	142
第3節	亞洲金融風暴下的香港經濟表現	146
第4節	香港政府的危機處理及促進復甦的政策	148
4.1	政府經濟政策理念的改變	151
4.2	危機管理	152
4.3	貨幣政策及銀行體系的改革	153
4.4	針對經濟復甦的財政政策	155
第5節	亞洲金融風暴的啟示	156
附錄5.1	亞洲經濟危機的文獻回顧及分析	160
附錄5.2	金融風暴前後大事與相應政策	164
附錄5.3	香港政府自1998年起之金融政策	165
附錄5.4	香港政府有關振興經濟的主要財金政策與施政方針（1999年）： 邁向復甦之路	169

第6章 香港經濟蛻變、內外挑戰和社會議題 175

第1節	都會經濟活動	176
1.1	跨境就業	176
1.2	跨境居住及置業	177
1.3	跨境消費	178

1.4 內地來港移民	180
第2節 都會型經濟與本土經濟發展	181
第3節 進入都會型經濟初期的困局	183
3.1 經濟困局	183
3.2 經濟困局的根源之一：經濟結構改變	185
3.3 經濟困局的根源之二：基本政策搖擺不定與制度局限	192
第4節 政策共識與兩難	196

第7章 從企業營運觀察港珠都會經濟區內經營與分工問題 199

第1節 大陸經濟改革開放初期在港外企的經營與演變	199
1.1 調查背景：香港外資公司營運重心的變化	199
1.2 香港外資公司深度訪問的發現	204
第2節 九七亞洲金融風暴期間香港企業領袖對前景的意見調查	211
2.1 調查背景：九七亞洲金融風暴	211
2.2 香港企業領袖對香港經濟前景的意見調查	211
2.3 調查所得的引申涵義	215
第3節 港粵經濟整合下的香港製造與物流相關行業的經營問題	217
3.1 調查背景：港粵經濟整合的問題	217
3.2 港商企業調查報告：抽樣調查及主要發現	218
3.3 調查所得的引申涵義	226

第三部份 港珠三角區域經濟的共同發展：核心與腹地經濟融合的機理

第8章 經香港引資啟動粵珠三角新城市的塑造 233

第1節 港粵經濟關係的開展與演進	234
1.1 港粵經濟關係的雙重性質	234

1.2	港粵特區經濟互動	238
1.3	港粵投資經濟互動調查研究	245
第2節	港粵特區經濟互動外溢效果：港珠都會區的體現	253
2.1	經濟特區對廣東經濟發展的輻射作用	253
2.2	珠三角與周邊地區在特區定型前後的梯度發展	257
第3節	綜觀深圳、珠海塑市引資效益	264
3.1	經濟特區的塑造	264
3.2	經濟特區定型前後的經濟增長	265
3.3	經濟特區發展績效	268
附錄8.1	中國漸進型地區開放政策（1980-1993年）	277

第9章 廣東深圳、珠海定型階段的引資政策、基礎投資與新城市發展 279

第1節	塑造有利的引資環境	280
1.1	經濟體制改革	280
1.2	地方引資優惠政策	281
1.3	政策的執行精神	284
第2節	經濟特區的政策投入	287
第3節	資源投入與基礎設施建設	291
3.1	深圳特區	291
3.2	珠海特區	297
附錄9.1	深圳經濟體制改革時序表	302
附錄9.2	珠海經濟體制改革時序表	304
附錄9.3	中央賦予經濟特區、浦東新區政策時序表	305
附錄9.4	深圳、珠海經濟特區和浦東新區地方性政策法規出台時序表	311

第10章 自都會聚集經濟角度看港珠三角區域持續發展 315

第1節	香港與珠江三角洲地區的都會聚集經濟	317
1.1	聚集經濟的理論研究	317
1.2	港珠都會體系的聚集經濟	319
1.3	大珠三角的比較優勢	325
第2節	全體系引資效益的實證發現	325
2.1	區位分佈圖示	327
2.2	重力模型驗證結果	328
2.3	製造業與服務業外資和港資、非港資企業投資區位的相關性	332
第3節	珠江三角洲兩岸城市經濟比較	335
3.1	宏觀經濟基礎	336
3.2	境內生產總值及其成長	337
3.3	外向型經濟的發展	338
第4節	西岸城市公路鏈環接香港的經濟效益	340
4.1	道路運輸里程與時耗的減少	341
4.2	西岸增引外資金額的估計	342
4.3	西岸增引外資與境內總生產值增長的推算	343
4.4	西岸增引外資企業數目的估計	344
4.5	西岸引資對香港經濟的影響	347
第5節	本研究限制、結論與建議	349
5.1	本研究限制	349
5.2	結論與政策建議	350
附錄10.1	利用重力模型對距離效應的檢查	357
附錄10.2	珠三角主要城市至香港公路交通、運輸成本與時耗數據之估算	362

第11章 由「大珠三角」到「泛珠三角」跨省共同市場的思考 367

- 第1節 泛珠三角區域合作 368
- 第2節 泛珠三角區域宏觀經濟概況 369
 - 2.1 泛珠三角的三個次區域 369
 - 2.2 泛珠三角區域九省的宏觀經濟 377
- 第3節 泛珠三角區域的經濟發展與外向經濟因素 381
 - 3.1 宏觀經濟三類核心數據的觀察 381
 - 3.2 外來直接投資對泛珠三角區域經濟成長影響的初步觀察 386
 - 3.3 試窺省（區）宏觀層次的投入產出關係 386
- 第4節 一些對泛珠區域合作的初步思考 388
 - 4.1 泛珠共同市場與內地九省 388
 - 4.2 泛珠共同市場與港（澳）、陸、台經濟 389

第四部份 外資對中國區域發展的經濟影響

第12章 由聚集經濟角度探討珠長三角外資與區域經濟發展 399

- 第1節 引資與區域經濟發展概念架構 400
- 第2節 珠長三角經濟區的外向型經濟發展 403
 - 2.1 宏觀經濟外向指標：全國與粵、蘇、浙、滬的比較 403
 - 2.2 外商直接投資效應的數據觀察 409
- 第3節 地區聚集經濟的效應之一：核心都會城市功能 411
 - 3.1 單一城市與引入外資關係的實證 412
 - 3.2 核心都市及都會經濟區與引資關係實證 413

第4節	地區聚集經濟的效應之二：區內市際經濟結構關係	416
4.1	經濟部門結構與服務業構成	417
4.2	工業行業類同度的發展	418
4.3	地區產業結構數據觀察與分析的引申涵義	424
第5節	地區聚集經濟的效應之三：	
	外商直接投資對要素總合生產力及經濟增長的貢獻	425
第6節	珠長三角經濟發展經驗對全國經濟發展的涵義	430

第13章 外資與珠長三角民營企業興起及創業育成.....435

第1節	文獻回顧	436
1.1	外商直接投資貢獻與其他效應	436
1.2	創業相關研究領域的鳥瞰與回顧	437
第2節	外資、外企群聚與民企的發展	441
2.1	中國大陸民企的成長	441
2.2	民企的區域分佈與行業分佈	442
2.3	民企與外企產品群聚的初步觀察	442
2.4	外企民企區位統計相關分析的旁徵	443
第3節	大廣州地區民企創業的個案觀察	445
3.1	民企創業個案概況	445
3.2	民企的創業及作為評估	446
3.3	民企創業資本、網絡與成就	448
3.4	個案比較與引申涵義	449

第14章 珠長三角區域核心城市競爭力： 跨國企業意見調查（2001-2006年）.....451

第1節	都會城市競爭力	452
1.1	都會城市競爭力的概念	452

1.2	都會城市競爭力金字塔：一個衡量模型	452
第2節	滬港都會城市競爭力比較的五年實證	455
2.1	都會城市競爭力總平均分分析（2001-2005年）	455
2.2	滬港三類綜合指標比較	456
2.3	滬港十四中分類綜合指標比較	458
2.4	2005年度調查之個別要因比較	464
2.5	觀感評價以外	465
第3節	滬港都會城市競爭力的比較與前瞻	469
3.1	2006年度跨國企業高層意見調查	469
3.2	港粵及滬蘇浙經濟協調發展的比較與前瞻	471
3.3	港滬都會城市競爭力前瞻	476
	參考文獻	478
	跋	493

緒 言

第1節 歷史的偶然或必然：三十年來中國的經濟增長

1.1 中國的經濟增長及其動力

自1980年代起，歷經三十年的年均10%以上的經濟增長，中國國內生產總值（GDP）終於在2011年達到7萬6千億美元，超越了日本，成為世界第二位的經濟大國，基本上完成了經濟發展初期需要經濟總量增長，鋪墊爾後進入可持續性發展階段的物質基礎。

此一量的增長，除了GDP總量外，尚可佐證以宏觀經濟數據如：三十年間人均GDP每年平均增長9.27%（由1980年306美元增至2010年的4,382美元），同期外貿總值年均增長14%（由563億美元增至2萬9千億美元）等。經濟現代化的指標如：互聯網、電訊網用戶數，高鐵與高速公路的建設，在近十餘年亦隨城镇化的進程而成長。由1996年起，全國城、鄉貧窮人口數據也逐年公佈，自側面顯示了社會保障政策已在經濟總量增長的基礎上逐步跟進。主要經濟發展數據可參見本章附錄表1及表2。

綜觀經濟改革開放三十年來，推動此一鋪墊階段，經濟總量高速增長的主要因素，除了豐沛的人口數量以外，至少有以下四項值得重視。

1. 激發要素生產力的制度變革：從1978年到1980年，中國經濟改革開放

政策落實到措施層次，帶來了連串的制度創新，行業細分演化與市場機遇不斷產生，發展空間的擴大，明顯地刺激了社會上從事經濟活動者的積極性，成為總合要素生產力 (TFP) 提高的主因之一。

2. 基礎建設的積極投資：自早期經濟特區、沿海城市開放以來，各級政府即站在戰略高度，積極對配套基建投資。無論是早期特區、工業區建設，通訊、公路、港口的新建或改善，或近十年以來全國性高速鐵路、公路、國際機場，港埠與現代化通訊設施的自線而往面的方向普及，三十年間都是不遺餘力。這些投資構成了同期間中國經濟高速增長不可或缺的一環，極大地減低了經濟活動的種種「交易成本」，並使得各個國內、外行業得以擴大其投資與營運的區域。
3. 與人口紅利互動的外來直接投資 (FDI)：根據現代經濟學理論，前述是人口、制度與投資的動力乃成功經濟發展的必要條件；但觀察中國經濟發展的歷程，在過去的三十年裏，外資的重要性毫不遜色。理由有二，一是由1980年代經濟改革開放以來，由特區、開放城市到地區，種種制度面的改革，基本上都是圍繞着對外開放引資政策的主軸而形成與逐漸深化或擴充的。其二是隨着開放而來的外資與生產方式的技術含量固然較低，但就業容量大，適時吸收了因農村改革不斷釋出的勞動力，為中國也為企業帶來了長期的「人口紅利」。在低水平的工資之外，為吸引外來直接投資而提供的「外商優惠政策」，在非物質誘因的層面，實質上就是勞資關係（如工資、聘僱等）、商品進出口、資本管制、行政程序等種種制度平台的改革與優化。基礎建設也是由提供外資設廠地通訊、水、電公共設施到聯外道路、建設港口、機場等的配套而逐漸擴充的。因此在吸引外資到來的同時，中國也因特區發展成就支撐了開放政策，乃得以踏實地，逐步由計劃經濟的思維框架與管治模式中走了出來，摸着石頭過河，鋪墊了今日得以有效引資的「投資環境」，並在經濟體系上得以與國際市場經濟接軌。這方面的申論稍後在下節展開。