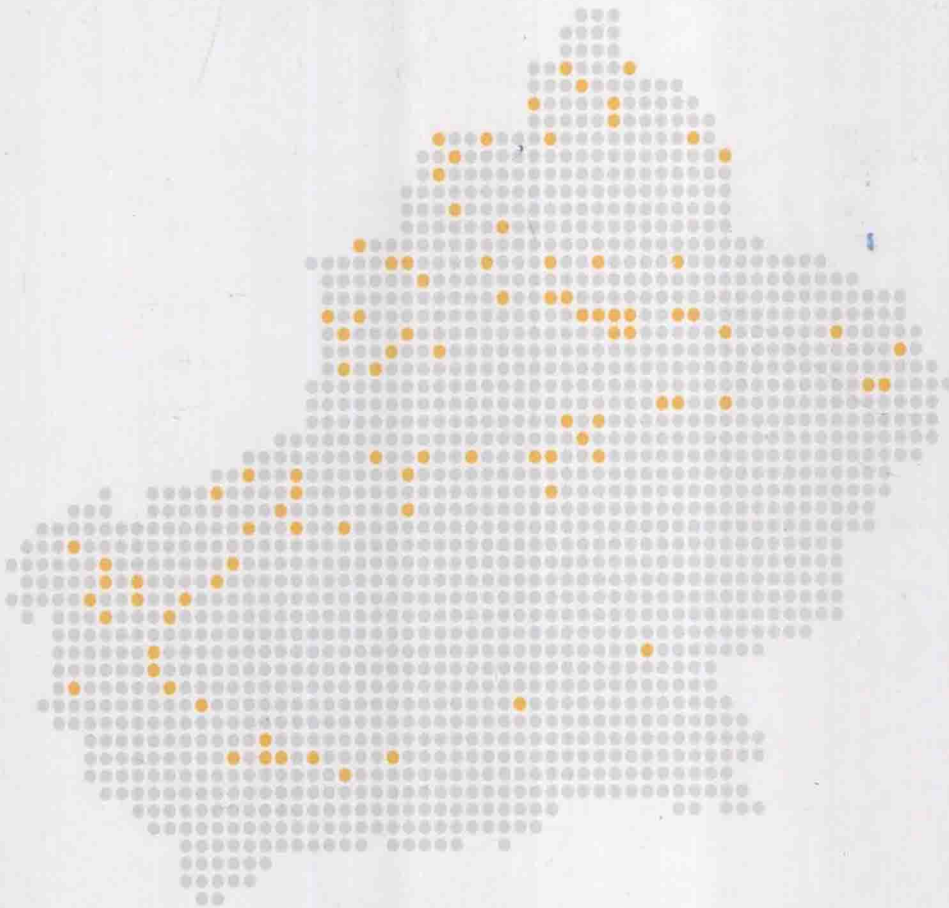


推进新疆新型城镇化发展

TUIJIN XINJIANG XINXING CHENGZHENHUA FAZHAN
CHENGXIANG GUIHUA ZHUANTI

城乡规划专题

新疆维吾尔自治区住房和城乡建设厅 编
新疆维吾尔自治区人民政府城乡规划工作顾问组



中国建筑工业出版社

推进新疆新型城镇化发展

TUIJIN XINJIANG XINXING CHENGZHENHUA FAZHAN
CHENGXIANG GUIHUA ZHUANTI

城乡规划专题

新疆维吾尔自治区住房和城乡建设厅 编
新疆维吾尔自治区人民政府城乡规划工作顾问组

中国建筑工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

推进新疆新型城镇化发展：城乡规划专题 / 新疆维吾尔自治区住房和城乡建设厅，新疆维吾尔自治区人民政府城乡规划工作顾问组编. — 北京：中国建筑工业出版社，2012.4

ISBN 978-7-112-14222-4

I. ①推… II. ①新… ②新… III. ①城市化—发展战略—研究—新疆 IV. ①F299.274.5

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第063129号

责任编辑：滕云飞

装帧设计：赵鹏程

推进新疆新型城镇化发展

城乡规划专题

新疆维吾尔自治区住房和城乡建设厅

新疆维吾尔自治区人民政府城乡规划工作顾问组 编

*

中国建筑工业出版社出版、发行（北京西郊百万庄）

各地新华书店、建筑书店经销

上海利丰雅高印刷有限公司制版

上海利丰雅高印刷有限公司印刷

*

开本：889×1194毫米 1/12 印张：15 字数：1150千字

2012年07月第一版 2012年07月第一次印刷

定价：60.00元

ISBN 978-7-112-14222-4

(22288)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题，可寄本社退换

（邮政编码 100037）

编委会

顾问 韩 勇 黄 卫 努尔兰·阿不都满金

主任 李建新

副主任 毛佳樑 甫拉提·乌马尔

委员 马天宇 熊鲁霞 王 剑 康建平

規劃先行，積極有序
推進城鎮化進程

張春賢

二〇一三年七月
二十七日

新疆维吾尔自治区党委书记张春贤同志题词

序言

城乡规划是一项具有全局性、综合性、战略性和公益性的重要工作,涉及政治、经济、文化和社会生活各个领域、各个方面,是指导、调控城乡建设和发展的基本手段。搞好城乡规划,对于促进经济社会发展、有效配置公共资源、保护生态环境、协调利益关系、维护社会公平具有十分重要的意义。

根据中央新疆工作座谈会作出的关于推进新疆跨越式发展和长治久安的决策部署,新疆维吾尔自治区党委确立了“以现代文化为引领,以科技、教育为支撑,加速推进新型工业化、农牧业现代化、新型城镇化进程”的战略选择,把加快推进新型城镇化进程,作为实现新疆科学跨越、后发赶超的主要任务。

城镇化是人类社会发展的普遍规律之一,是工业革命以来人类文明的大趋势,也是世界上任何国家和地区现代化的必由之路。一个国家和地区的城镇化水平,既是衡量经济发展和社会进步的重要标志,也是经济社会持续快速发展的重要条件。进入新世纪以来,新疆城镇化进程不断加快,城镇化率由2000年的36.2%提高到2011年的43.5%,并提出了2020年城镇化水平达到58%的目标。国际经验表明,一个国家和地区的城镇化率达到30%,其城市化进程将进入到加速发展阶段。现在,新疆城镇化率已超过40%,标志着今后一个时期,我区城镇化进程将进入到一个更加快速发展的新阶段。

加快推进新型城镇化进程,必须坚持规划先行。新疆维吾尔自治区党委、政府高度重视做好城乡规划工作。自治区第八次党代会着眼于在新的起点上,明确提出加快推进新型城镇化要按照“以人为本、规划先行、城乡统筹、布局合理、集约高效、特色鲜明”的原则,特别强调要突出规划的前瞻性和高起点、高水平,5年内全面完

成城乡规划编制工作,实现城乡规划全覆盖,2年内完成所有村镇规划编制任务。

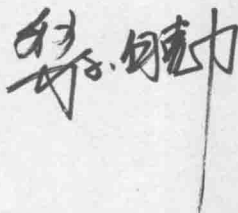
新疆维吾尔自治区党委张春贤书记指出:“规划是科学发展的龙头。新疆要想实现跨越式发展和长治久安,必须做好顶层设计,实现高起点、高水平、高效益的发展。一个好的规划,可以避免浪费,让城乡变得更美好,这也是科学发展观的体现。”为切实做好城乡规划工作,顺利推进新型城镇化进程,2010年10月,在上海市委、市政府的支持帮助下,新疆维吾尔自治区人民政府成立由城市规划管理部门负责同志和同济大学等国内知名高校相关专业教授及有关工程技术专家组成的城乡规划工作顾问组,这也是自治区成立的第一个专家顾问组。顾问组成立后,迅速开展工作,已先后7次来疆,对乌鲁木齐市、喀什地区、伊犁州等9个地州的30多个市县进行实地调研、提供决策咨询。特别是各位专家把亲身参与上海市国际化大都市规划建设的经验教训与新疆实际结合起来,取得了很好的效果。

为进一步增强领导干部城乡规划知识,强化规划意识,提高领导和开展新型城镇化工作的能力,2011年2月21—22日,新疆维吾尔自治区党委举办了“自治区领导干部城乡规划专题培训班”,自治区四大班子和各地各部门1300余名各级领导干部参加了培训。此次培训班主题鲜明、内容丰富、重点突出、观点新颖,特别是国家住房和城乡建设部总规划师唐凯、自治区城乡规划工作顾问组毛佳樑、夏丽卿、郑时龄、赵民、王祥荣和同济大学教授杨东援以及中国城市规划设计研究院副院长王凯8位专家教授,围绕如何搞好城乡规划讲授的8个专题,既有城乡规划战略性布局方面的阐述,又有具体实施操作层面需要注意的问题;既有相关前沿理论探讨,又有实际案例讲解,具有很强的思想性、指导性、针对性和实效性,受到了学员们的一致好评。

评。认真学习这些专题,对于搞好新时期新阶段新疆城乡规划工作,提高新疆新型城镇化建设的质量和水平,具有重要意义。

培训班结束后,为进一步扩大学习培训范围,放大培训成效,按照自治区党委的要求,自治区住房和城乡建设厅、自治区人民政府城乡规划局工作顾问组共同编辑、出版了《推进新疆新型城镇化发展——城乡规划专题》一书。各级领导干部要认真学习借鉴,切实增强对做好城乡规划工作重要性和必要性的认识,不断提高领导新型城镇化建设的能力,为加快推进新疆新型城镇化进程、实现新疆跨越式发展和长治久安作出新的贡献。

新疆维吾尔自治区党委副书记、自治区主席



2012年7月

目录

001 题词

003 序言

008 《城乡规划法》和我国城乡规划发展趋势

唐 凯

040 城乡规划管理与实践

毛佳樑

060 城市建筑文化与创新

郑时龄

090 国际城镇化趋势和中国特色城镇化道路选择

王 凯

118 城市交通的可持续发展

杨东援

144 城市生态环境与可持续发展

王祥荣

164 战略性规划和实施性规划

赵 民

192 城乡规划实际案例讲解

夏丽卿

209 新形势下对新疆城乡规划的思考
——正确处理八个方面关系

毛佳樑

230 后记

規劃先行，積極有序
推進城鎮化進程

張春賢

二〇一三年七月
二十七日

序言

城乡规划是一项具有全局性、综合性、战略性和公益性的重要工作,涉及政治、经济、文化和社会生活各个领域、各个方面,是指导、调控城乡建设和发展的基本手段。搞好城乡规划,对于促进经济社会发展、有效配置公共资源、保护生态环境、协调利益关系、维护社会公平具有十分重要的意义。

根据中央新疆工作座谈会作出的关于推进新疆跨越式发展和长治久安的决策部署,新疆维吾尔自治区党委确立了“以现代文化为引领,以科技、教育为支撑,加速推进新型工业化、农牧业现代化、新型城镇化进程”的战略选择,把加快推进新型城镇化进程,作为实现新疆科学跨越、后发赶超的主要任务。

城镇化是人类社会发展的普遍规律之一,是工业革命以来人类文明的大趋势,也是世界上任何国家和地区现代化的必由之路。一个国家和地区的城镇化水平,既是衡量经济发展和社会进步的重要标志,也是经济社会持续快速发展的重要条件。进入新世纪以来,新疆城镇化进程不断加快,城镇化率由2000年的36.2%提高到2011年的43.5%,并提出了2020年城镇化水平达到58%的目标。国际经验表明,一个国家和地区的城镇化率达到30%,其城市化进程将进入到加速发展阶段。现在,新疆城镇化率已超过40%,标志着今后一个时期,我区城镇化进程将进入到一个更加快速发展的新阶段。

加快推进新型城镇化进程,必须坚持规划先行。新疆维吾尔自治区党委、政府高度重视做好城乡规划工作。自治区第八次党代会着眼于在新的起点上,明确提出加快推进新型城镇化要按照“以人为本、规划先行、城乡统筹、布局合理、集约高效、特色鲜明”的原则,特别强调要突出规划的前瞻性和高起点、高水平,5年内全面完

成城乡规划编制工作,实现城乡规划全覆盖,2年内完成所有村镇规划编制任务。

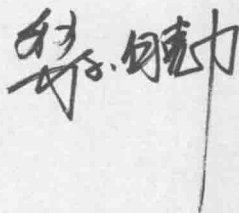
新疆维吾尔自治区党委张春贤书记指出:“规划是科学发展的龙头。新疆要想实现跨越式发展和长治久安,必须做好顶层设计,实现高起点、高水平、高效益的发展。一个好的规划,可以避免浪费,让城乡变得更美好,这也是科学发展观的体现。”为切实做好城乡规划工作,顺利推进新型城镇化进程,2010年10月,在上海市委、市政府的支持帮助下,新疆维吾尔自治区人民政府成立由城市规划管理部门负责同志和同济大学等国内知名高校相关专业教授及有关工程技术专家组成的城乡规划工作顾问组,这也是自治区成立的第一个专家顾问组。顾问组成立后,迅速开展工作,已先后7次来疆,对乌鲁木齐市、喀什地区、伊犁州等9个地州的30多个市县进行实地调研、提供决策咨询。特别是各位专家把亲身参与上海市国际化大都市规划建设的工作经验教训与新疆实际结合起来,取得了很好的效果。

为进一步增强领导干部城乡规划知识,强化规划意识,提高领导和开展新型城镇化工作的能力,2011年2月21—22日,新疆维吾尔自治区党委举办了“自治区领导干部城乡规划专题培训班”,自治区四大班子和各地各部门1300余名各级领导干部参加了培训。此次培训班主题鲜明、内容丰富、重点突出、观点新颖,特别是国家住房和城乡建设部总规划师唐凯、自治区城乡规划工作顾问组毛佳樑、夏丽卿、郑时龄、赵民、王祥荣和同济大学教授杨东援以及中国城市规划设计研究院副院长王凯8位专家教授,围绕如何搞好城乡规划讲授的8个专题,既有城乡规划战略性布局方面的阐述,又有具体实施操作层面需要注意的问题;既有相关前沿理论探讨,又有实际案例讲解,具有很强的思想性、指导性、针对性和实效性,受到了学员们的一致好

评。认真学习这些专题,对于搞好新时期新阶段新疆城乡规划工作,提高新疆新型城镇化建设的质量和水平,具有重要意义。

培训班结束后,为进一步扩大学习培训范围,放大培训成效,按照自治区党委的要求,自治区住房和城乡建设厅、自治区人民政府城乡规划局工作顾问组共同编辑、出版了《推进新疆新型城镇化发展——城乡规划专题》一书。各级领导干部要认真学习借鉴,切实增强对做好城乡规划工作重要性和必要性的认识,不断提高领导新型城镇化建设的能力,为加快推进新疆新型城镇化进程、实现新疆跨越式发展和长治久安作出新的贡献。

新疆维吾尔自治区党委副书记、自治区主席



2012年7月



2011年



2月

城乡规划专题讲座



唐 凯

国家住房和城乡建设部总规划师，并担任中国城市规划学会副理事长、中国城市规划协会副会长、中国建筑学会常务理事、中国城市科学研究会常务理事。清华大学建筑学院毕业，研究生学历。

历任城乡建设环境保护部城市规划局科员、副处长，海口市城市规划局局长，海口市人民政府副市长，国家住房和城乡建设部城乡规划司司长。