

深圳市综研软科学发展基金会资助项目

中国开放报告

2013 Annual Report on China's Opening up

综合开发研究院（中国·深圳） 著

2012



2013



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

深圳市综研软科学发展基金会资助项目

中国开放报告

2013 Annual Report on China's Opening up

综合开发研究院（中国·深圳） 著

2012



2013



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

中国开放报告: 2012—2013 / 综合开发研究院 (中国·深圳) 著.

北京: 中国经济出版社, 2014. 6

ISBN 978 - 7 - 5136 - 3090 - 0

I. ①中… II. ①综… III. ①对外开放—研究报告—中国—2012—2013 IV. ①F125

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 025458 号

责任编辑 吴航斌

责任审读 霍宏涛

责任印制 马小宾

封面设计 白朝文

出版发行 中国经济出版社

印刷者 北京市媛明印刷厂

经销者 各地新华书店

开 本 787mm × 1092mm 1/16

印 张 30.75

字 数 452 千字

版 次 2014 年 6 月第 1 版

印 次 2014 年 6 月第 1 次

书 号 ISBN 978 - 7 - 5136 - 3090 - 0

定 价 68.00 元

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010 - 68319116)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010 - 68359418 010 - 68319282)

(举报电话: 12390)

服务热线: 010 - 68344225 88386794

序 言

陈锦华

2012年9月29日，我到综合开发研究院座谈，建议研究院编撰一本《中国开放报告》，系统研究中国的开放问题。我当时设想的是这样一本书：能够及时反映中国开放的理念、制度、政策和举措，能够长期跟踪分析中国开放的发展轨迹、成就和问题，能够充分展示中国开放的包容性、多元性和创新性。

这样一本书，最适合深圳来做，为什么？现在我们要向世界宣传中国，拿深圳来做样板是最有说服力的。深圳几十年以前是个“渔村”、边陲小镇，现在已经快速发展成为一个大都市，靠的是什么？靠的是开放，靠的是以开放促改革。深圳是中国改革开放的重要窗口，是中国和平崛起、快速发展的前沿标兵城市。证明中国的和平崛起，证明开放对经济社会发展的推动作用，还有比深圳更好的例子吗？综合开发研究院地处深圳，最有条件、也最应该研究开放问题。这一问题的研究不仅是深圳未来发展路径选择和文化、制度软实力提升的现实需要，而且对推动全国其他地区的开放发展具有非常重要的意义。因此我建议研究院把开放问题的研究作为一个品牌来打造，长期坚持做下去。

2010年，我和综合开发研究院的几位同志合作撰写了一本书，就是《开放与国家盛衰》。在这本书的序言中我说过，通过研究世界各国历史，可以发现一个带有规律性的现象，这就是凡是追求富国强兵的国家，适应世界潮流、实行对外开放，不断调整和完善开放理念、政策和方法，制定相应的内政改革举措，消除不适合本国国情的负面影响，这个国家就充满生机和活

力,经济发展,国力昌盛,人民生活不断改善,即使国土疆域不大,也能登上世界舞台,在全球博弈中建立强势地位。相反地,只重个人统治、实行劣政治理,视对外开放为洪水猛兽,甚至闭关锁国,就必定背离世界潮流,思想保守,国家机体丧失活力,不能与别国互通有无、互惠发展,经济社会状况每况愈下,人民生活难以改善,在世界格局中处于劣势地位,直至被强国欺凌宰割。

回首中华民族的发展模式与开放史,自汉唐以降的历代盛世,无不与对应朝代实行开明、开放政策成正相关效应,而由封闭导致国家与社会逆势而行,国策反动、积贫积弱的历史教训比比皆是。中国在晚清时期国力一落千丈,由世界首位大国败落成为受西方列国侵略压迫的半殖民地半封建社会,其根子并不完全在19世纪中期以后百年间的荏弱无能,而应溯源到18世纪后半叶的乾隆盛世。自15世纪“世界地理大发现”以来的500年间,中国因王朝更迭、体制和政策执行者的因循守旧,三次丧失了主动对外开放的战略机遇,包括明代海禁首次错失开放机遇,清代康乾时期再失开放机遇,晚清时期又失强国机遇。一而再,再而三丧失开放机遇,错过了与世界保持同步发展的时机,最终导致国运式微。了解历史,就会发现开放对一个国家的发展和民族的福祉有多么重要。

回到现实,开放对于中国的发展又起了怎样的作用呢?我国改革开放30多年,有几个重要的节点。第一个重要节点是1978年的改革开放,第二个是1992年提出建立社会主义市场经济体制,第三是2001年中国加入世界贸易组织(WTO)。在这几个重要节点之间,中国经济获得了怎样的发展?1978年中国经济总量是3600亿元,到1992年中共十四大确定建立社会主义市场经济体制的时候,中国经济总量是2.7万亿元,由3000多亿元到接近3万亿元,大约用了15年。2001年加入WTO,中国经济总量是11万亿元,到2012年,中国经济总量达到52万亿元。也就是说前20多年总共增加了10万亿元,后10年增加了40多万亿元。哪一阶段发展最快?显然是加入WTO后的最近10年。这说明什么?说明开放尤其是对外开放,极大地促进了中

国和平崛起和跨越发展。中国开放发展，又不断为地区和世界带来新的机遇，多方位、多层次地实行互补、互惠，造福广大合作伙伴国（地区），为人类的共同发展和繁荣增添持续的动力。

因此，我认为无论是历史还是现实，开放对国家的发展和民族的福祉都十分重要，这也是我为什么提出研究开放这个问题的根本原因。2008年纪念中共十一届三中全会召开30周年的时候，我曾经讲过我的一个观点，就是“改革”讲得多，“开放”没怎么讲，讲得不够、不深、不透。实际上，改革和开放是中国走向现代化的两个轮子，二者相互促进，缺一不可。没有开放的改革不会走得太远，没有改革的开放将会失去底气。

十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（简称《决定》）明确指出：“改革开放是党在新的时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命，是当代中国最鲜明的特色。”习近平同志2012年在广东考察时指出：“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个100年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招”，他强调要做到“实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放也永无止境”，做到“改革不停顿，开放不止步”。作为一个发展中的大国，开放是中国的长期任务，是国家的基本国策，是符合人类进步规律、符合中国历史发展的规律的必然选择。

呈现给读者的这本《中国开放报告》，是综合开发研究院集体研究的成果。这本书结合全球开放的新趋势，分析了新一轮开放的新思维和新格局，中国开放面临的机遇和挑战，并提出了推动中国新一轮开放的路径选择。围绕这一主题，本书分析了中国开放与世界开放的关系，梳理了全球化的发展趋势和特点，20国集团、金砖五国和新兴市场国家的开放以及区域集团化的发展趋势；研究了中国对外贸易、利用外资、产业准入、服务贸易、金融业、物流业、公用事业和基础设施、科技领域、中国企业“走出去”及对外投资等经济领域的开放战略；针对中国人口、行政体系、教育、医疗卫生、社会组织、文化和传媒等社会文化领域的开放提出了对策措施；对长三角、

珠三角、环渤海地区、中部地区、边境地区、经济特区、开发区等区域开放，特别是自由贸易区的设立和建设提出了发展思路。对这些开放领域和内容的分析研究，与《决定》所强调的改革系统性、整体性、协同性，与加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明“五位一体”的改革均具有对应的关系。通过这样的分析和研究，可以从开放的角度更加深刻地理解《决定》有关改革的论述和战略部署。

万事开头难。作为第一本《中国开放报告》，本书难免存在不足，相信综合开发研究院会逐步改进，越做越好。

是为序。

二〇一三年十二月

目 录

序 言（陈锦华）	1
第一部分 总 论	1
第一章 中国新一轮开放的战略举措和路径选择	3
一、新一轮开放是中国的必然选择	4
二、中国新一轮开放的新举措	8
三、中国新一轮开放面临的新形势	14
四、中国新一轮开放的新路径	19
第二部分 中国与世界的开放	27
第二章 全球化的发展趋势和特点	29
一、发展历程	29
三、问题和挑战	47
四、展望与建议	49
第三章 二十国集团的开放	51
一、背景和历程回顾	52
二、2012 年 G20 对全球开放的讨论	54
三、展望和建议	59

第四章 金砖五国和新兴市场国家的开放	63
一、发展历程	63
二、金砖五国的开放	65
三、其他主要新兴市场国家的开放	72
四、展望与建议	78
第五章 中国与区域集团化	80
一、背景与历程	80
二、发展现状	86
三、2012 年中国与区域经济集团化	90
四、展望与建议	94
第三部分 中国经济领域的开放	97
第六章 中国的货物贸易	99
一、发展历程	99
二、发展现状	102
三、问题和挑战	106
四、展望和建议	109
第七章 中国的服务贸易	113
一、发展回顾	113
二、发展现状和特点	115
三、政策评估	126
四、展望与建议	130
第八章 中国利用外资和产业开放	133
一、发展历程	133
二、中国利用外资现状	140
三、政策及效果评估	147
第九章 中国金融业开放	150

一、金融机构开放	150
二、金融市场开放	154
三、外汇体制改革	156
四、人民币国际化	159
五、金融监管合作	163
六、展望及建议	164
第十章 中国物流业开放	167
一、开放历程	167
二、重点领域开放的现状	171
三、国际机构对中国物流业开放的评估	179
四、展望与建议	182
第十一章 中国基础设施行业开放	185
一、开放历程	186
二、开放现状	193
三、“走出去”发展现状	198
四、展望与政策建议	201
第十二章 中国科技领域开放	203
一、背景与历程	203
二、开放现状及特点	210
三、效应评估和问题分析	219
四、展望与建议	221
第十三章 中国企业“走出去”及对外投资	233
一、背景、历程和主要类型	233
二、发展现状	237
三、发展趋势	240
四、存在的问题与成因分析	242
五、政策建议	244

第四部分 中国社会文化领域的开放	249
第十四章 中国人口的开放	251
一、背景与历程	251
二、发展现状	254
三、存在的问题	271
四、展望和建议	274
第十五章 中国行政体系的开放	278
一、开放历程	278
二、现状和特点	283
三、存在的问题及展望	286
第十六章 中国教育的开放	291
一、背景与历程	291
二、发展现状	296
三、政策评估	300
四、展望与建议	303
第十七章 中国医疗服务的开放	307
一、发展历程	307
二、现状和特点	309
三、政策评估和问题分析	312
四、展望和建议	316
第十八章 中国社会组织的外国开放	320
一、背景与历程	320
二、开放现状	322
三、政策评估	327
四、政策建议	330
第十九章 中国文化和传媒开放	334
一、研究背景及意义	334

二、中国文化开放现状	336
三、中国传媒开放现状	340
四、展望与建议	343
第五部分 中国区域的开放	347
第二十章 长三角地区的开放	349
一、开放历程	349
二、开放型经济发展	351
三、社会文化领域的开放	356
四、重点区域及载体的开放	359
五、重大事件与政策简析	363
六、政策建议	366
第二十一章 珠三角地区的开放	370
一、开放现状	371
二、珠三角对港澳的开放	380
三、特殊区域的开放政策	386
四、结论与展望	388
第二十二章 环渤海地区的开放	390
一、背景与开放历程	390
二、开放现状	392
三、开放政策和重大事件	401
四、政策建议	404
第二十三章 中部地区的开放	406
一、对外开放的历程和特点	406
二、开放现状	416
三、问题与建议	420
第二十四章 边境地区的开放	424

中国开放报告(2012—2013)

一、背景与历程	424
二、开放现状	426
三、政策评估及建议	440
第二十五章 经济特区和开发区的开放	445
一、发展历程	446
二、经济特区的开放成果和政策	449
三、经济技术开发区的开放成果和政策	454
四、高新技术产业开发区的开放成果和政策	456
五、展望与政策建议	459
第六部分 附 录	461
有关开放的政策和文件	463
后 记	477

第一部分

总 论

第一章 中国新一轮开放的战略 举措和路径选择

2012年召开的十八大,对开放提出了更高的目标、标准和要求,标志着中国开放进入新阶段。2013年十八届三中全会对“构建开放型经济新体制”的具体论述和战略部署,则进一步明确了中国新一轮开放的着重点、路线图和时间表。随着中国(上海)自由贸易实验区的启动,以投资便利化和服务贸易自由化为核心的开放政策的陆续出台,中国与中亚各国共建“丝绸之路经济带”、与东南亚各国共建“海上丝绸之路”、打造中国—东盟自由贸易区升级版理念的提出,以及加大力度推进与东欧国家经贸合作,中国新一轮开放的大幕在内外两个方面同时拉开,呈现出一种前所未有的开放格局。

中国新一轮开放既是对后金融海啸时代经济全球化和区域一体化发展新趋势的应对之策,也是推动中国经济整体转型发展和内部全面深化改革的迫切需要和现实需要。有鉴于中国新一轮开放的新理念和方案设计已经形成,新举措已经确定,新路径逐渐明确,随着全球开放的新趋势逐步清晰,未来5—10年,与打造中国经济升级版、中国经济奇迹进入第二季同步,中国开放也将升级到一个新水平。

一、新一轮开放是中国的必然选择

(一) 中国的高速发展与和平崛起源于开放

追溯历史,中国的“汉唐盛世”源于开放,近代百年的落后挨打是因为不开放。改革开放 30 多年,中国迅速步入中等收入国家行列,走上中华民族伟大复兴之路,中国的高速发展与和平崛起源于开放。历史经验证明,只有开放,中国社会经济才能发展,人民生活才能进步,国家实力才能增强。

开放促进了中国综合国力的大幅提高,实现了人民生活由温饱向小康的跨越。通过开放,中国已经崛起为世界经济大国,在全球经济中具有举足轻重的地位。1978 年中国 GDP 仅为 3645 亿元,1987 年提前 3 年实现 GDP 比 1980 年翻一番的第一步战略目标,1995 年实现再翻一番的第二步战略目标,提前 5 年进入实现第三步战略目标的发展阶段。建国后用了 28 年 GDP 才达到 3645 亿元(1978),此后用了 8 年达到 1 万多亿元(1986),用了 5 年达到 2 万多亿元(1991),用了 10 年达到 10 万亿元(2001),用了 11 年达到 52 万亿元(2012)。也就是说,中国加入 WTO 后的 2002—2012 年,GDP 平均每年增加近 4 万亿元,表明中国综合国力的提高与开放具有明显的正相关关系。

开放对完善中国的制度建设发挥了重要作用。在经济领域,加入 WTO 实行全面开放之后,中国的综合国力得到大幅度提高;在制度领域,全面开放促进了国内全面系统的改革,逐步建立和完善社会主义市场经济,逐步完善和提高市场经济管理体制和行政管理体制,完善各项制度和法规,在保持基本制度的前提下,推动管理制度与国际接轨,按国际惯例进行调整和完善;在社会领域,以经济为主的开放的溢出效应已经作用于社会领域,随着开放逐步从侧重于经济领域的开放转变为经济、社会、科技、教育领域的全面开放,开放对中国由传统农业型社会向现代工业化社会乃至后工业化社会的转型产生了重要影响;在文化领域,开放使得中国文化开始对外输出,中国的价值理念和文化、文明的影响力正在增强。