

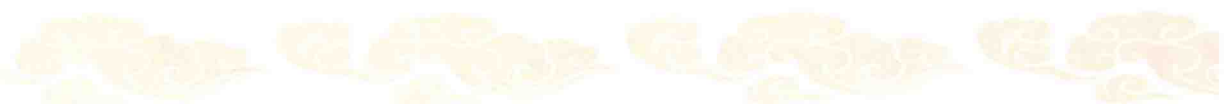
中国梦与中国道路丛书之七

# 中国特色社会主义生态文明建设道路

Zhongguo Tese Shehui Zhuyi  
Shengtai Wenming Jianshe Daolu

本书课题组

中央文献出版社



中国梦与中国道路丛书之七

# 中国特色社会主义 生态文明建设道路

本书课题组

中央文献出版社

## 图书在版编目 ( CIP ) 数据

中国特色社会主义生态文明建设道路/本书课题组著. -- 北京: 中央文献出版社, 2013.10  
( 中国梦与中国道路丛书 )

ISBN 978-7-5073-3875-1

I. ①中… II. ①中… III. ①生态文明-建设-研究-中国 IV. ①X321.2

中国版本图书馆CIP数据核字 ( 2013 ) 第169274号

## 中国梦与中国道路丛书之七 中国特色社会主义生态文明建设道路

---

著 者 / 本书课题组  
责任编辑 / 李月兰  
责任印制 / 寇 炫 郑 刚

---

出 版 / 中央文献出版社  
地 址 / 北京西四北大街前毛家湾1号  
网 址 / [www.zywxpress.com](http://www.zywxpress.com)  
邮 编 / 100017  
发 行 / 新经典文化有限公司  
销售热线 / 010-68423599  
邮 箱 / [editor@readinglife.com](mailto:editor@readinglife.com)  
排版印刷 / 北京汇林印务有限公司

---

710mm × 1000mm 16开 22印张 280千字  
2013年10月第1版 2013年10月第1次印刷

---

ISBN 978-7-5073-3875-1 定价: 36.00元

---

本书如存在印装质量问题, 请与本社联系调换。

版权所有 违者必究

---

---

## 出版说明

习近平同志指出：实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想。实现中国梦必须走中国道路。这就是中国特色社会主义道路。我们已经在这条道路上走了30多年，历史证明，这是一条符合中国国情、富民强国的正确道路，我们将坚定不移地沿着这条路走下去。

中国特色社会主义道路，就是在中国共产党领导下，立足基本国情，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，解放和发展社会生产力，建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会、社会主义生态文明，促进人的全面发展，逐步实现全体人民共同富裕，建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。

中国特色社会主义道路是全面建成小康社会、实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴中国梦的必由之路。它是在改革开放30多年的伟大实践中走出来的，是在中华人民共和国成立60多年的持续探索中走出来的，是在对近代以来170多年中华民族发展历程的深刻总结中走出来的，是在对中华民族

5000 多年悠久文明的传承中走出来的，具有深厚的历史渊源和广泛的现实基础。它不仅包括经济、政治、文化、社会、生态文明建设五位一体的总布局，而且包括其他不同领域、不同层面的若干具体道路。为了深入研究中国特色社会主义道路及其各方面发展道路探索、开创、丰富、发展的历史过程与基本内涵，中央文献研究室成立了中国特色社会主义道路课题组。在初步研究的基础上，我们编写了《中国梦与中国道路》这套丛书。这套丛书由《中国梦与中国道路》、《中国特色社会主义经济发展道路》、《中国特色社会主义经济发展道路（市场经济篇）》、《中国特色社会主义政治发展道路》、《中国特色社会主义文化发展道路》、《中国特色社会主义社会建设道路》、《中国特色社会主义生态文明建设道路》、《中国特色社会主义国防军队建设道路》、《实现共同发展，促进祖国统一》、《中国特色社会主义和平发展道路》、《中国共产党自身建设道路（改革开放新时期篇）》等 11 本书组成。这套丛书立足于党和国家重要文献，简要阐述了改革开放以来中国特色社会主义道路和各方面发展道路形成发展的背景、过程、主要内容、基本规律、基本经验以及坚持和发展中国特色社会主义道路对实现中国梦的重大意义。

丛书编写组

2013年10月

# 《中国特色社会主义生态文明建设道路》 课题组

组 长：刘金田

成 员：（按姓氏笔画为序）

王敏玉 毛 胜 许先春

胡鹏飞 郭如才

---

---

# 目 录

|                                  |    |
|----------------------------------|----|
| 导言                               | 1  |
| 第一章 社会主义生态环境建设的起步与发展             | 9  |
| 第一节 从战略高度认识和把握人口、资源、环境问题的<br>重要性 | 9  |
| 第二节 正确处理人口、资源、环境与经济社会发<br>展的关系   | 32 |
| 第二章 社会主义生态环境建设道路的初步形成            | 46 |
| 第一节 正确认识人与自然的关系                  | 46 |
| 第二节 依靠科学技术推动生态环境建设               | 56 |
| 第三节 提高人的素质，推动生态环境建设              | 61 |
| 第四节 建立和完善生态环境建设的政策、制度和<br>法规体系   | 65 |
| 第三章 可持续发展战略的制定和实施                | 75 |
| 第一节 我国环境与发展的十大对策                 | 75 |
| 第二节 《中国 21 世纪议程》的编制              | 79 |
| 第三节 可持续发展成为国家发展战略                | 84 |
| 第四节 可持续发展战略在实践中逐步充实和深化           | 89 |

|                                                         |     |
|---------------------------------------------------------|-----|
| <b>第四章 走中国特色综合治理人口问题的道路</b> .....                       | 98  |
| 第一节 人口问题本质上是发展问题 .....                                  | 98  |
| 第二节 稳定低生育水平,提高出生人口素质 .....                              | 105 |
| 第三节 “三为主”、“三结合”的形成和推广 .....                             | 110 |
| 第四节 中国特色综合治理人口问题道路的基本内涵 .....                           | 115 |
| <b>第五章 加强资源节约和管理</b> .....                              | 121 |
| 第一节 坚持资源开发和节约并举方针,把节约放<br>在首位 .....                     | 121 |
| 第二节 积极推进资源利用方式和管理方式的“两<br>个根本性转变” .....                 | 125 |
| 第三节 维护国家战略资源安全 .....                                    | 129 |
| 第四节 充分利用国内国际两种资源、两个市场,<br>加大利用国外资源的力度 .....             | 133 |
| <b>第六章 建设秀美山川,促进人与自然的和谐发展</b> .....                     | 137 |
| 第一节 保护环境的实质就是保护生产力 .....                                | 137 |
| 第二节 污染防治思路“三个转变”的提出及实践 .....                            | 141 |
| 第三节 生态环境保护和建设的整体规划及部署 .....                             | 148 |
| 第四节 推进区域生态保护和建设 .....                                   | 155 |
| 第五节 实施退耕还林工程和天然林保护工程 .....                              | 161 |
| <b>第七章 努力开创生产发展、生活富裕、生态良好的文明<br/>        发展道路</b> ..... | 168 |
| 第一节 清洁生产的试点和全面推行 .....                                  | 169 |
| 第二节 走新型工业化道路 .....                                      | 174 |
| 第三节 深入开展可持续发展的宣传教育 .....                                | 179 |
| 第四节 把人口资源环境工作纳入依法治理的轨道 .....                            | 182 |

|                                                  |     |
|--------------------------------------------------|-----|
| 第五节 加强可持续发展领域的国际合作 .....                         | 186 |
| <b>第八章 贯彻落实科学发展观 实现全面协调可持续</b> .....             | 191 |
| 第一节 全面建设小康社会战略目标的提出 .....                        | 191 |
| 第二节 树立科学发展观 倡导科学发展新理念 .....                      | 197 |
| <b>第九章 着眼经济社会发展全局 深化生态文明建设理论<br/>与实践探索</b> ..... | 207 |
| 第一节 构建社会主义和谐社会 促进人与自然相和谐 ...                     | 207 |
| 第二节 节约资源保护环境建设资源节约型、环境<br>友好型社会 .....            | 213 |
| <b>第十章 明确提出建设生态文明的战略任务</b> .....                 | 224 |
| 第一节 把建设生态文明确立为一项战略任务的现实<br>依据 .....              | 224 |
| 第二节 生态文明建设是人口资源环境工作的系统<br>升华 .....               | 230 |
| <b>第十一章 生态文明建设思想的丰富与发展</b> .....                 | 243 |
| 第一节 在贯彻落实十七大精神中生态文明建设思想的<br>丰富与发展 .....          | 243 |
| 第二节 在应对各种考验中深化生态文明建设思想 .....                     | 256 |
| <b>第十二章 大力推进生态文明建设</b> .....                     | 262 |
| 第一节 深化对生态文明的认识, 把握下一轮国际<br>竞争的主动权 .....          | 262 |
| 第二节 在“十二五”发展全局中提高生态文明水平 .....                    | 275 |
| 第三节 在“五位一体”总体布局中大力推进生态<br>文明建设 .....             | 281 |

结语：努力建设美丽中国是实现伟大中国梦的一个重要方面…… 289

大事记…………… 293

---

---

## 导 言

2013年5月24日，中共中央总书记习近平在中央政治局第六次集体学习时就大力推进生态文明建设发表了重要讲话，他指出：“建设生态文明，关系人民福祉，关乎民族未来。党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业五位一体总体布局，明确提出大力推进生态文明建设，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。这标志着我们对中国特色社会主义规律认识的进一步深化，表明了我们加强生态文明建设的坚定意志和坚强决心。”他强调生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业。要清醒认识保护生态环境、治理环境污染的紧迫性和艰巨性，清醒认识加强生态文明建设的重要性和必要性，以对人民群众、对子孙后代高度负责的态度和责任，真正下决心把环境污染治理好、把生态环境建设好，努力走向社会主义生态文明新时代，为人民创造良好生产生活环境。

2013年7月20日，我国以生态文明为主题的国家级论坛——生态文明贵阳国际论坛2013年年会在贵阳开幕。习近平向论坛发来贺信，对论坛年会的召开致以热烈祝贺。他在贺信中强调，走向生态文明新时代，建设美丽中国，是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容。中国将按照尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，贯彻节约资源和保护环境的基本国策，更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展，把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，形成节约资源、

保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，为子孙后代留下天蓝、地绿、水清的生产生活环境。

为贯彻落实党的十八大精神，回顾几代中国共产党人在生态文明建设上的不懈努力，对于我们进一步加深对生态文明的认识和理解，坚定不移地沿着中国特色社会主义生态文明建设道路前进，为建设美丽中国而奋斗，具有重要的历史意义。

进入 20 世纪，随着全球工业化的不断推进，在一些国家陆续发生了因环境污染造成的震惊世界的公害事件。比如，20 世纪 40 年代初期，美国洛杉矶市发生的光化学烟雾事件；1952 年 12 月，英国伦敦市发生的烟雾事件；1955—1972 年，日本富山县神通川流域发生的痛痛病事件；等等。这使人类痛定思痛，重新审视人与自然的关系，开始重视环境污染和生态保护问题，并对自己生产生活的行为方式进行反思。

1962 年，美国海洋生物学家雷切尔·卡森出版了《寂静的春天》一书，深刻阐述了农药对环境的污染，强调人类发展不应该不顾环境的破坏，而应该走“另外的路”。这部划时代的绿色经典著作，引发了美国乃至全世界对于环境保护问题的关注。此后，各种环境保护组织纷纷成立，环境保护问题提上了各国政府的议事日程。在这个大背景下，1972 年 6 月，联合国在瑞典斯德哥尔摩召开了“人类环境会议”，并由各国签署了《联合国人类环境会议宣言》，呼吁各国政府和人民为维护和改善人类环境，造福全体人民、造福后代而共同努力，从而开始了全球范围内的环境保护事业。

新中国成立后，中国共产党为了迅速收拾国民党政府遗留下来的烂摊子，开始领导各族人民进行有计划的经济建设。但是，人口众多且分布不均、人均资源少、生态环境相对脆弱的基本状况，是中国共产党领导经济社会建设必须面对的现实条件。也就是说，对我们来说，发展经济、改善民生的艰巨任务和节约资源、

保护环境的双重压力长期并存。所以，在社会主义建设过程中，为改变因长期战争对生态环境造成的严重破坏，生态治理与环境保护也成为党的一项迫切任务。因而，以毛泽东为核心的第一代中央领导集体有针对性地提出了一些保护生态环境的主张，如号召“绿化祖国”、“实现大地园林化”，在水利建设和水资源开发问题上提出“要把黄河的事情办好”、“一定要根治海河”、“一定要把淮河修好”等分流域综合治理的思想，等等。

为了协调人口、资源与环境之间的关系，特别是这些问题与经济建设、政治建设之间的关系，中国共产党提出了统筹兼顾的方针。这既是一个解决各类问题的重要措施，也是一个指导各项工作的思想方法。比如，为了促进农业综合平衡发展，从而有利于合理利用资源，实现自然生态的平衡，毛泽东一贯主张“大农业”的思路，强调农、林、牧、副、渔的协调发展。遗憾的是，由于建设社会主义强国的愿望过于迫切，导致“大跃进”、人民公社化运动等曲折相继发生，也造成片面强调“人多力量大”、为了经济指标而不惜资源浪费和环境破坏等问题的出现。

值得一提的是，我国受邀参加了1972年联合国人类环境会议。周恩来亲自确定了代表团成员，并审阅了中国代表团准备的报告草稿，要求代表团要“通过这次会议，了解世界环境状况和各国环境问题对经济、社会发展的重大影响，并以此作为镜子，认识中国的环境问题”。通过参加这次会议，使中国代表团成员深刻地认识到环境保护的重要性。1973年8月，国务院召开第一次全国环境保护会议。会议作出了环境问题“现在就抓、为时不晚”的结论；审议通过了“全面规划、合理布局、综合利用、化害为利、依靠群众、大家动手、保护环境、造福人民”的环境保护工作方针；审议通过了中国第一个环境保护文件《关于保护和改善环境的若干规定》，后经国务院批转全国执行。第一次全国环境保护会议的胜利召开以及《规定》的实施，是我国社会主义生态文明建设

的重要事件。以此为标志，新中国现代环保事业开始兴起。

党的十一届三中全会以后，随着社会主义现代化建设的高速发展，我国在取得经济社会建设辉煌成绩的同时，也面临资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势。其中，环境污染问题可以说是全方面的：大气污染、水污染日益加重；生活垃圾、工业废弃物和危险废弃物呈持续增长趋势；农村环境形势不断恶化；海洋环境总体污染严重；等等。对于我国环境污染和生态破坏的严重性，中国共产党有着清醒的认识，并提出了应对之策。

以邓小平为核心的第二代中央领导集体，立足于改革开放和社会主义现代化建设的大局，始终强调人口多、底子薄、生产力水平低的基本国情，从而将人口控制、资源节约和环境保护视为社会主义现代化建设的重要内容，提出了一系列理论观点和方针政策，取得了社会主义生态文明建设的重大进展。比如，1982年9月，党的十二大就提出“把全部经济工作转到提高效益为中心的轨道上”；1987年10月，党的十三大进一步提出“要从粗放经济为主逐步转上集约经济为主的轨道”。

在总结新中国成立后正反两方面经验的基础上，中国共产党将环境保护工作的重要性提到空前高度。1979年9月，《中华人民共和国环境保护法（试行）》颁布，第一次从法律上要求各部门和各级政府制定国民经济和社会发展规划时必须统筹考虑环境保护，为实现环境和经济社会协调发展提供了法律保障。1983年12月，国务院召开第二次全国环境保护会议，明确提出环境保护是国家的一项基本国策，并制定了“经济建设、城乡建设和环境建设要同步规划、同步实施、同步发展，做到经济效益、社会效益、环境效益相统一”的指导方针，明确了“预防为主、防治结合”，“谁污染、谁治理”和“强化环境管理”的环境保护三大政策。1984年5月，国务院发出《关于环境保护工作的决定》，

对有关保护环境、防治污染的一系列重大问题，包括环境保护的资金渠道都做出了比较明确的规定，环境保护开始纳入了国民经济和社会发展规划，成为经济和社会生活的重要组成部分。

从绿化祖国到有了“环境保护”的概念，再到将环境保护作为一项基本国策，我国的环境保护事业从小到大、不断发展，充分体现了中国共产党探索和推进生态文明建设的理论和实践成果。尽管环境污染、生态破坏的问题还时常发生，但在推进国家工业化的进程中，以及人口不断增加的背景下，基本避免了环境质量急剧恶化的趋势，保证了我国经济社会的可持续发展。

十三届四中全会以后，以江泽民为核心的第三代中央领导集体，制定和实施了可持续发展战略，努力开创生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。江泽民深刻把握我国社会主义现代化建设的基本国情，强调指出：“在现代化建设中，必须把实现可持续发展作为一个重大战略。要把控制人口、节约资源、保护环境放到重要位置，使人口增长与社会生产力的发展相适应，使经济建设与资源、环境相协调，实现良性循环。”“可持续发展，是人类社会发展的必然要求，现在已经成为世界许多国家关注的一个重大问题。中国是世界上人口最多的发展中国家，这个问题更具有紧迫性。”

中国共产党在领导国内生态文明建设的同时，积极支持世界环境与发展事业，积极承担国际环境保护的义务，积极参与国际环境保护的重大工作，展示了一个负责任的大国形象。1992年6月，联合国在里约热内卢召开的“环境与发展大会”，通过了以可持续发展为核心的《里约环境与发展宣言》、《21世纪议程》等文件。1994年3月，中国政府发布《中国21世纪议程——中国21世纪人口、环境与发展白皮书》，首次把可持续发展战略纳入经济社会发展的长远规划。1995年9月，十四届五中全会提出“实

现经济体制和经济增长方式的两个根本转变”，即经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变、经济增长方式从粗放型向集约型转变。在这次会议上，江泽民再次强调“要把控制人口、节约资源、保护环境放到重要位置，使人口增长与社会生产力的发展相适应，使经济建设与资源、环境相协调，实现良性循环”。

随着理论和实践的发展，中国共产党对生态文明建设的认识越来越深刻。1997年9月，党的十五大明确把可持续发展战略确定为我国“现代化建设中必须实施”的战略，把完善分配结构和分配方式、调整优化产业结构、不断改善人民生活作为经济发展的主要内容。与此同时，报告在强调“坚持计划生育和保护环境的基本国策，正确处理经济发展同人口、资源、环境的关系”时，明确提出资源工作要坚持“资源开发和节约并举，把节约放在首位，提高资源利用效率”。

2002年11月，十六大报告提出了全面建设小康社会的目标，要求可持续发展能力不断增强，生态环境得到改善，资源利用效率显著提高，促进人与自然的和谐，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，进而提出了走新型工业化发展道路，发展低碳经济、循环经济，建立资源节约型、环境友好型社会，建设创新型国家，建设生态文明等新的发展理念和战略举措。

党的十六大后，以胡锦涛为总书记的党中央在新世纪新阶段实践基础上，提出了科学发展观、构建社会主义和谐社会等重大战略思想。其中，大力推进生态文明建设，是对几代中国共产党人关于人口、环境、资源与可持续发展等问题艰辛探索的继承和发展，是建设中国特色社会主义伟大事业进程中的理论和实践创新。在十六届三中全会上，胡锦涛正式提出科学发展观。科学发展观的根本方法是统筹兼顾，统筹人与自然和谐发展是科学发展

观“五个统筹”的重要组成部分。科学发展观要求我们树立科学的人与自然观，视人类与自然为相互依存、相互联系的整体，从整体上把握人与自然的关系，并以此作为认识和改造自然的基础，这为我国的生态文明建设提供了基本指针。十六届四中全会完整提出了构建社会主义和谐社会的重大战略任务，人与自然和谐相处是社会主义和谐社会的基本特征之一。实现人与自然和谐相处，要求我们着眼于“自然—人—社会”这个大系统的协调和统一，走出人类中心主义误区，促进人与自然和谐共处、协调发展。

2007年10月，十七大报告中把生态文明作为建设小康社会的新要求，并列入了2020年全面建设小康社会的重要目标之一。报告提出，“建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。循环经济形成较大规模，可再生能源比重显著上升。主要污染物排放得到有效控制，生态环境质量明显改善。生态文明观念在全社会牢固树立。”十七届四中全会进一步提出，全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设，开始把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业的总体布局。

2012年11月，十八大报告从全局和战略高度，将生态文明建设独立成篇，放在突出地位，加以阐述和部署，并将之与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设一起，列入中国特色社会主义“五位一体”总体布局。从“四位一体”到“五位一体”战略的发展，以及强调把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，顺应了时代的要求，应和了民意的呼唤，丰富了建设的内涵，体现了党对生态文明建设更加重视，对生态发展规律的认识更加深刻。这也体现了中国共产党与时俱进的理论勇气和政治智慧，开辟了坚定不移地走中国特色社会主义道路的广阔前景。

总之，大力推进生态文明建设，是新时期环境保护工作的必