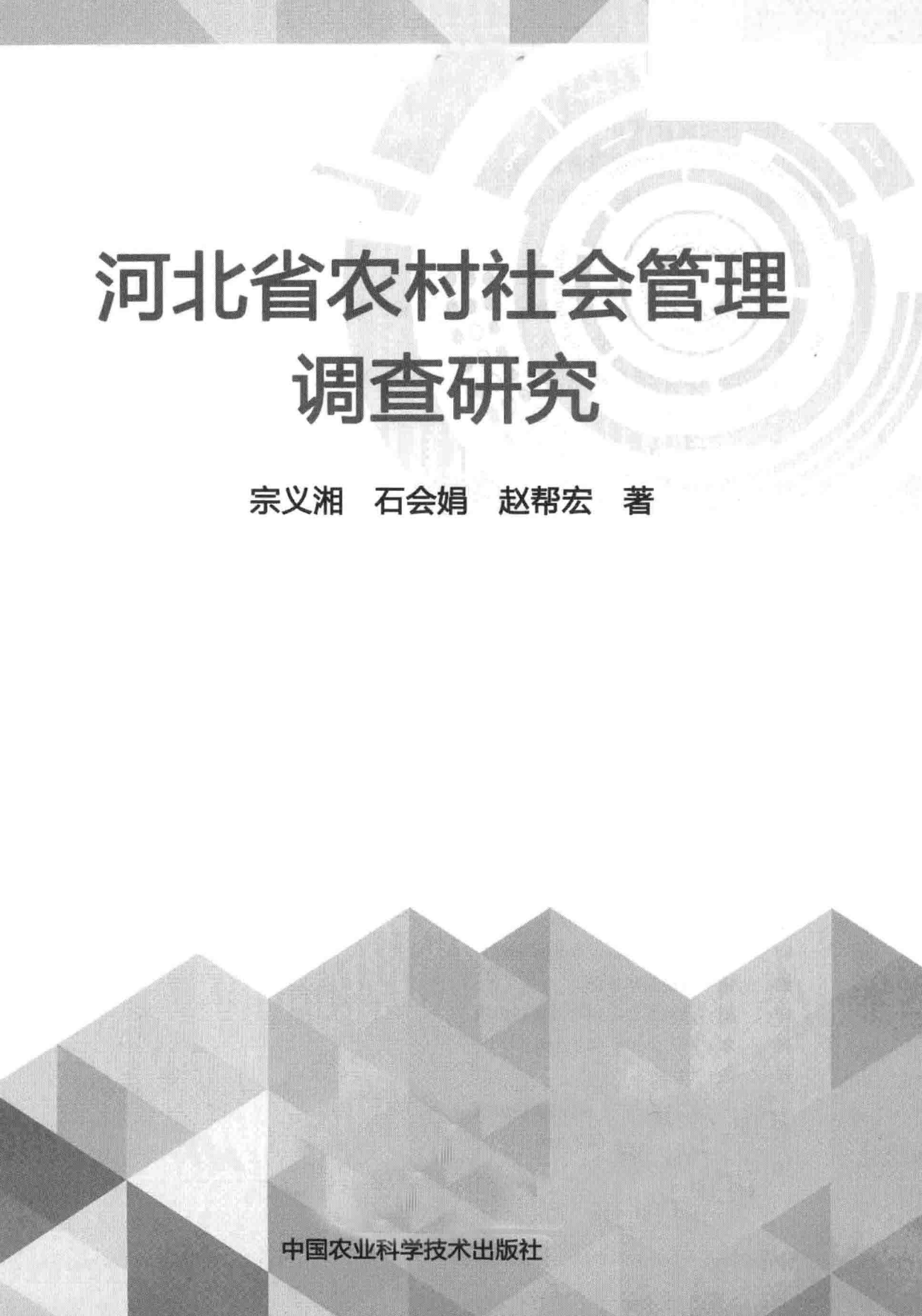




河北省农村社会管理 调查研究

宗义湘 石会娟 赵帮宏 著

中国农业科学技术出版社



河北省农村社会管理 调查研究

宗义湘 石会娟 赵帮宏 著

中国农业科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

河北省农村社会管理调查研究 / 宗义湘, 石会娟, 赵帮宏著. —北京: 中国农业科学技术出版社, 2014. 3

ISBN 978 - 7 - 5116 - 1579 - 4

I. ①河… II. ①宗… ②石… ③赵… III. ①农村—社会管理—调查研究—中国 IV. ①C912. 82

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 058149 号

责任编辑 李 雪 胡 博

责任校对 贾晓红

出 版 中国农业科学技术出版社

北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081

电 话 (010) 82109707 82106626 (编辑室)

(010) 82109702 (发行部) (010) 82109709 (读者服务部)

传 真 (010) 82109707

网 址 [http: //www. castp. cn](http://www.castp.cn)

经 销 各地新华书店

印 刷 北京富泰印刷有限责任公司

开 本 787 mm × 1092 mm 1/16

印 张 14. 5

字 数 260 千字

版 次 2014 年 3 月第 1 版 2014 年 3 月第 1 次印刷

定 价 40. 00 元

—●●●●●版权所有·翻印必究●●●●—

项目资助

- 河北省科技厅软科学（河北省农村社会管理创新研究，编号 13457516D）
- 河北省高等学校百名优秀创新人才计划（Ⅱ）
- 河北省高等学校创新团队领军人才培育计划（编号：LGRC029）
- 河北省哲学社会科学研究基地——农业经济发展战略研究基地
- 河北省软科学研究基地——“三农”问题研究基地

前 言

2006年正值河北农业大学“太行山道路”命名20周年，在“三农”发展环境新变化以及农业经济学者强烈责任感的驱动下，在河北农业大学党委的支持下，同年4月，王余丁教授牵头成立了河北农业大学“三农问题”调查项目组。2006—2014年，项目组围绕中央重大战略决策以及历年“中央一号文件”遴选调查主题，坚持走田野调查之路，采用实地调查、问卷调查、个案访谈相结合的方法，组织社会学、经济学、教育学、公共政策学等相关学科100多名专业人员，每年发放1万份问卷。8年来，项目组共撰写研究报告200多万字，研究成果被人民日报、光明日报、河北新闻联播等媒体报道，受到广泛关注。先后得到省委省政府领导批示，相关部门多次采纳决策建议，取得了显著的社会经济效益。出版了《河北农民对新农村建设的认知与期望》《河北三农问题调查研究》《农村民生问题研究——基于河北省农户调查分析》3部著作，发表学术论文170多篇，连续3次获得河北省社会科学优秀成果二等奖。

本书在查阅大量文献和专家充分讨论的基础上，围绕农村基层组织、利益分配、公共服务、法制建设、文化建设五个维度，设立了农村基层组织、民主管理、农民增收、土地流转、新民居建设、三资管理、基础设施、农村环境、教育培训、农村法制、农村文化等专题，设计了11套涉及1000多项指标的调查问卷。通过问卷访谈方法，走访了全省5000多位农民，范围覆盖了河北省11个市的106个县区750个乡镇。2012年3月，项目组申报了河北省科技厅软科学研究项目，并获得资助。2012年7月，又针对1000个样本进行了典型调查。

在研究过程中，问卷的发放主要是依靠河北农业大学的在校生，在数据调查和分析阶段，我们选聘了30余名具有一定统计分析经验的教师和硕博士研究生

生，并形成了调研分析报告初稿。他们是王俊芹、张润清、张亮、石会娟、杨江澜、刘晓东、李滢、苏艳娜、张国梅、李庄玉、王帅帅、张媛、刘玉玲、付军伟、孙玉竹、周培培、夏萌、杨永明、徐胜利、吴曼、李晓佳、董亮亮、刘子通、曹盼、赵忠芹、康杰、雷霆、李朋华、张欣、张黎明、李建芳、魏园园等。全书由宗义湘、石会娟、赵帮宏总体编纂定稿。在此，要特别感谢王余丁教授，他前瞻性的思想、批判性的逻辑思维、创新性的思路，使我们每年的调研均有新的提高；还要感谢校团委崔建会、刘子刚对调研工作的支持与帮助。

本书研究内容广泛、调研规模较大，以河北省相关数据为基础，对农村社会管理问题进行了分析研究，提出了一些建议，期望这些分析能够对农村社会管理工作起到一些作用。虽然耗费了很大精力，但仍有一些分析需要进一步提高，恳请关注“三农”问题的专家、学者、领导给予批评指正。

本书即将出版时，也恰是河北农业大学“三农问题”项目组成立8周年的日子，作为其中成员，心中颇多感慨。8年来，我们住进过现代农村庄园、参观过现代化温室、亲历过春播秋实，爬进过贫困户窝棚……农民的朴实、农业的丰产、农村的美丽常常萦绕在眼前，沉淀在心中。虽然烈日炎炎、寒风凛冽，但心中充满的是温暖和收获。

田野之路漫长，调查的脚步不会停歇……

宗义湘 赵帮宏

2014年4月于河北保定

第一章 导 论	1
一、选题背景与研究意义	1
二、社会管理相关理论	3
三、农村社会管理回顾	5
四、研究框架	8
五、研究方法	15
参考文献	16
第二章 农村基层组织与农村社会管理	18
一、引 言	18
二、问卷与样本说明	19
三、社会管理视域下农村基层组织的现状及存在的问题	22
四、农村基层组织中主要问题成因分析	28
五、主要结论与对策建议	31
参考文献	34
第三章 农村民主建设与农村社会管理	35
一、引 言	35
二、样本与调查说明	36
三、社会管理视域下河北省农村民主建设现状	37
四、社会管理视域下农民民主政治参与中的主要问题	45

五、农民民主政治参与的影响因素	50
六、主要结论与对策建议	54
参考文献	55
 第四章 农民增收与农村社会管理	57
一、引 言	57
二、样本与调查说明	58
三、社会管理视角下农民收入影响因素分析	58
四、主要结论与对策建议	68
参考文献	72
 第五章 土地征收问题与农村社会管理	74
一、引 言	74
二、调查与样本说明	75
三、社会管理视域下河北省土地征收中存在的问题	77
四、基于 Logit 模型的农户土地征收意愿分析	81
五、土地征收过程中三个相关主体的利益分析	85
六、对策建议	87
参考文献	89
 第六章 新民居建设与农村社会管理	90
一、引 言	90
二、问卷与样本说明	91
三、社会管理视角下新民居建设现状	92
四、社会管理视角下新民居建设中存在的问题	99
五、基于政府管理角度的对策建议	102
参考文献	104
 第七章 “三资”问题与农村社会管理	106
一、引 言	106

二、社会管理视域下村民对“三资”认知情况分析	108
三、社会管理视域下村集体“三资”管理者的素质分析	111
四、社会管理视域下村集体“三资”管理制度情况	115
五、主要结论与对策建议	117
参考文献	119
 第八章 农村基础设施与农村社会管理	121
一、引 言	121
二、样本与调查说明	122
三、社会管理视角下河北省农村基础设施现状及存在的问题	124
四、社会管理视域下农民的认知与期望	132
五、基础设施建设中影响满意度的因素分析	136
六、政策建议	141
参考文献	143
 第九章 农村环境建设与农村社会管理	144
一、引 言	144
二、样本与问卷说明	145
三、社会管理视域下农村环境基本状况及问题	147
四、社会管理视域下农民环境意识基本状况及问题	152
五、农村环境问题的影响因素	155
六、主要结论与对策建议	160
参考文献	161
 第十章 农村社会管理与农民教育培训	164
一、引 言	164
二、调查与样本说明	165
三、社会管理视域下农民教育培训供需现状分析	166
四、农民教育培训效果评价	171
五、农民教育培训供需失衡原因	174

六、总体认知与期望	178
七、主要结论与对策建议	184
参考文献	186
第十一章 农村法制建设与农村社会管理	188
一、引言	188
二、样本与调查说明	188
三、社会管理视域下河北省农村法制现状及存在问题	190
四、主要结论与对策建议	196
参考文献	199
第十二章 农村文化建设与农村社会管理	201
一、引言	201
二、调查与样本说明	202
三、社会管理视域下河北省农村文化建设现状及问题	203
四、制约河北省农村文化建设发展的因素分析	214
五、主要结论与对策建议	218
参考文献	221

第一章 导 论

一、选题背景与研究意义

2004 年中共十六届四中全会和 2006 年中共十六届六中全会分别从提高党的执政能力和构建社会主义和谐社会的高度，向各级党和政府明确提出了“深入研究社会管理规律，完善社会管理体系和政策法规，整合社会管理资源，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局”的要求。2007 年，党的十七大报告从维护人民群众的根本利益和确保国家长治久安的全局和战略高度，提出了“完善社会管理，维护社会安定团结”的任务，从而把完善社会管理作为党和政府的重大责任列入议程。2011 年 2 月 19 日，胡锦涛总书记在中央党校省部级主要领导干部社会管理及其创新专题研讨班开班式上发表重要讲话中强调，要加强和创新社会管理，以解决影响社会和谐稳定突出问题为突破口，建设中国特色社会主义管理体系，确保社会既充满活力又和谐稳定。3 月 5 日，温家宝总理在政府工作报告中将社会管理列为 2011 年重要工作之一。中央对新形势下加强和创新社会管理、做好群众工作作出的一系列重要部署，深刻表明社会管理关乎全局，意义深远。

农村社会是中国社会的基础，农村的稳定发展是经济社会全局稳定发展的重要基础。2008 年，党的十七届三中全会关于《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》指出，到 2020 年，农村改革发展基本目标任务是：“农村社会管理体系进一步完善”，在加快发展农村公共事业，促进农村社会全面进步方面，提出“强化农村社会管理”。就农村社会管理来看，在农村经济由计划经济向市场经济转变、农民生活由温饱向小康转变、农村社会由传统农业社会向现代工业社会转变的转型时期，农村社会管理在农民群体、社会组织和社会控制力量、政治关系等层面，都发生了深刻的变化。农民不仅追求经济

利益,而且也更加追求精神利益、政治利益。农村基层的矛盾日益增多,社会秩序、社会环境相对恶化,新情况和新问题层出不穷,不和谐因素更加复杂。农村的经济建设和精神文明建设、民主法制建设、基层组织建设都面临许多新的问题,传统的方法很难化解新矛盾。

河北省是农业大省,乡村人口4000万,居全国第四位。由于农村经济不发达,农村人口规模大,农村社会管理任务更加艰巨。以刑事犯罪为例,河北省农民身份罪犯所占比重大,2009年达到70%,并呈现上升趋势。因此,加强农村社会管理创新,显得尤其迫切与重要。加强农村社会管理的创新,是我省经济社会发展处在关键时期的必然要求,是全面建设小康社会的必然要求,是统筹城乡发展,建设社会主义新农村的必然要求,是农村社会转型的客观要求。只有加强农村社会管理的创新,从根本上改变农村社会建设严重滞后、农村社会管理不适应农村新形势的局面,才能保证农村经济的稳定发展,才能确保农村社会的和谐稳定。

在推进“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”的社会管理新格局形成过程中,河北省农村社会管理状况如何,面临哪些问题,需要如何改进,如何实现农村社会善治,从而促进农村事业健康快速发展,这些成为值得研究的议题。我们亟待得到农村基层农户和村干部在生产生活中对农村社会管理的需求,分析农村社会管理的特征与问题,以及农村居民与村干部期望社会管理的改进途径。

本研究将以农民和村干部为切入点研究农村社会管理现实问题。农民是农村社会生产和社会生活的主体和农村社会管理的参与主体。农村各项事业需要广大农民的积极参与和作用的充分发挥。农村社会管理的作用都要借助于广大农民及其活动才能实现。符合农村实际、农户需要的社会管理机制、管理模式、管理方法,才能有助于农村经济发展与和谐稳定,从农户自身需要的角度来考察农村社会管理问题,才能找到社会改进与创新策略。在农村社会管理中,基层行使管理的是村干部,他不但贯彻和执行党的路线、方针和政策,引导农村各项事业的健康发展,是最了解农村的社会基层管理政策与农村发展现实的群体,他们最了解制约当今社会管理体制的瓶颈。

本研究通过深入河北农村,采用调查问卷和实地调查的方式,围绕农村经济利益、农村公共服务、农村法制、农村文化建设方面,调查农户、村干部对农村社会管理现状及效果的评价、意愿与期望,分析农村基层社会存在的矛盾,探究农村矛盾的根源,发现农村潜在社会问题,并根据不同农民群体,不同经

济发展区域,提出适合河北省农村农民生活生产的社会管理创新机制。本研究对于创新河北省农村社会管理,加强农村社会建设,推动农村和谐社会建设,推进现代化进程具有重要的现实意义。

二、社会管理相关理论

对于社会管理,社会学、经济学、人学、哲学等不同学科从各自的角度做了阐述。

1. 社会学对社会管理的理解

社会学家斯宾塞提出在复杂的社会中,各部分之间相互的依赖性越来越强,社会的脆弱性也越来越大,这就迫切需要一个能够控制并协调各部分行动的“管理系统”。孔德提出,秩序是形成共同体—社会的基础,语言把我们与同伴以及今天与昨天的人联结成为一个共同体;而宗教让我们克服利己主义,产生社会的亲和力,成为共同体的私合剂;分工让人们产生相互依赖感。这样,语言、宗教和分工方面的制度安排便成为社会管理的重要手段。

社会形态学理论认为,社会是一个物理心理过程,其物理部分是由人口和土地所构成的,是可以看见、可被描述、具有数量、空间的部分;其心理部分是由思想、观念、情感构成的,是看不见但感受得到的部分,是社会联结的纽带。由此,以人口与土地的关系(基于分工和分配)为基础,形成了城乡、族群、民族、性别、阶层、年龄等社会群体,以及各类社会组织和机构。

在解决社会管理与建设的方法论问题上,归纳了5类:第一,社会技术论。波普(2007)在《历史决定论的贫困》中提出了“社会学的技术方法”的概念,这种方法是从社会问题开这种方法是从社会问题开始,提出理论和假设,通过试错和批判检验,而达到社会改革和改良的目的;第二,社会动力论。理性选择理论越来越受到当代社会管理者的重视,该理论认为,技术控制或专家治理的主要优势在于制度的适应性强,社会各要素的协调发展、社会关系的和谐发展成为重要的目标,人的地位逐渐突显。第三,结构功能论。强调社会各要素或子系统在社会整体结构中的“地位”和“作用”的均衡和协调在发展中的重要性。第四,社会调适论。认为社会发展过程中出现的整体结构失调现象,可以通过局部的社会建设行动进行修复或再建、重组,如孔德关于社会改建的理论等。第五,社会有机整体论。其代表性的论说如库利的社会有机观点,这种观点认为,社会是各种过程的复合体,每一过程在和其他过程的相互作用中

存在和发展。

2. 经济学对社会管理的理解

主流经济学家认为每个经济主题都是理性的，因此，做出“经济人”的假设。后来西蒙在《基于实践的微观经济学》（2009）一书中提出了“有限理性”，“由于决策者必须通过搜寻才能获得选择的办法，而对行动所产生的结果的知识很不完备且不准确，并采取期望中满意的行动”。由于人的有限理性，制度变得更重要。因此，科斯强调，当代制度经济学应该研究“实际的人”、“现实的人”，而不是新古典经济学的完全“理性人”。他认为，不仅要研究最人化的经济人假设，更重要的是研究“经济人”的目标函数集合及形成“经济人”目标函数集合的制度基础及其结构。忽视制度变量的新古典经济学不是“真实的经济学”，应该重视对经济制度约束的研究，并致力于探讨有效率的制度安排。人治社会突出的特点是不重视制度，尤其是不重视法律制度对人的行为约束，只强调个人品德及自律。

对于中国这样一个有着悠久的人治历史、特权意识浓厚的国家，目前正经历前所未有的变化。两千多年儒家思想控制下的传统社会，已经被改革开放后西方自由思想侵入，既有独立、自由、追求自身最大利益的一面，也保留部分传统理念，这对农村传统社会的管理提出巨大挑战。要解决农村的众多矛盾，首先要正确认识“人性”，正确把握转型期的“人性”，其次，找到符合新时期人性特点的管理方式，这将对有效管理农村社会与制定符合广大农村社会现实的制度具有重要意义。

3. 马克思主义理论对于社会管理的理解

吴丽峰（2008）在论文《农村社会管理体制改革创新》中，对马克思主义理论为中国农村社会管理体制改革的贡献归纳为：马克思的社会管理的思想对我们社会管理改革与创新具有一定借鉴意义，并归纳如下。

第一，政府必须履行社会管理职能。“政治统治到处都是以执行某种社会职能为基础，而且政治统治只有在它执行了这种职能时才能持续下去”，“公共职能将失去其政治性质，而变为维护真正社会利益的简单的管理职能”。中国建设社会主义市场经济的过程中，政府特别是基层政府人员要树立服务意识，执行好社会管理职能，当好人民的勤务员。

第二，社会管理要充分依靠人民群众，实行民主管理。马克思认为“政治国家没有家庭的天然基础和市民社会的人为基础就不可能存在。”随着社会的发展，国家的各项职能应该回归社会。劳动群众是社会建设和管理的主体。因此，

农村社会管理的主体应该充分实现人民主权原则，改变政府单一主体的结构，让社会组织充分参与到社会管理中来，以调动各方面的积极因素，更好的促进农村社会发展。

第三，重视社会保障的重要作用。马克思认为，无论对一定社会的经济发展还是对整个社会生活的组织和社会发展来说，社会保障都是必要的。

第四，社会发展和管理的最终目的是为了人的发展和解放。恩格斯在《共产主义原理》中集中论述了这一点：“由社会全体成员组成的共同联合体来共同地和有计划地利用生产力，把生产发展到能够满足所有人需要的规模……通过产业教育、变换工种、所有人共同享受大家创造出来的福利；通过城乡的融合，使社会全体成员的才能得到全面发展。代替那些存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的，将是这样一个联合体，在那里，每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件。”

这些论述，表明随着社会的发展，社会管理职能以人的自由而全面的发展为根本主旨。他们主张无产阶级究其最终目的来说，不是追求政治解放，而是社会解放、人类解放，要由政治解放发展为人类解放、社会解放。因此，社会主义的各项事业“要着眼于促进人民素质的提高，也就是要努力促进人的全面发展。社会管理必须坚持以人为本的原则，树立人是目的、人是关键、人是主体的社会管理理念，把实现好、维护好、发展好人民群众利益作为政府社会管理工作的出发点和落脚点，充分发挥公众参与机制在社会管理中的作用。

三、农村社会管理回顾

用梁漱溟先生的一句话，“认识老中国，建设新中国”，认识中国历史农村社会管理，对中国现代农村的社会管理将有重要借鉴意义。

1. 传统社会的管理

百年前的中国可以说是两千年的封建中国。我国自秦汉起便逐步形成了以官僚制为主要特色的国家管理机制。我国传统社会的国家行政机构止于县一级、县级以下的广大农村社会的治理则主要由国家在农村的代理人——乡绅来实现，形成传统农村社会的乡绅治理模式。这一机制的设立在相当程度上是中央集权的政府为了应对其无法回避的一对治理矛盾：一方面，乡村社会难以控制，一旦控制不当，就容易引发一些深层次的问题进而危及统治，因此中央政府总是力图避免直接介入到地方事务的管理之中；另一方面，在必须介入对地方事

务的管理时，中央是依托科层官僚进行治理，同时又限制这些官员的数量以及他们对地方事务的干预。由于知县以上的官员都不得在原籍任职，异地任职的官员往往在不熟悉当地习俗、不通方言的情况下，更多的是依赖衙役、书吏和幕僚来进行管理。而后者通常只是在收税、缉捕等事情上出外勤，极少与普通平民百姓接触与互动。这套社会管理机制强化了通过士绅阶层来联接起国家与农村基层社会的管理机制。

乡绅治理模式在传统中国农村的确立，来源于农村社会几个方面的制度支持：在文化与意识形态制度方面，传统国家的政治合法性建立在对经典的解释之上，传统文化和意识形态成为一种整合力量，用以论证政治统治并提供治理精英共同的价值观，乡绅治理正是从科举制获得权力来源的合法性基础并得到国家的认可。在经济制度上，传统社会的土地的家族所有制保证了乡村的公共开支获得必要经济来源，并成为保持乡绅治理权威存在的经济基础。由此可见，乡绅治理模式中国家与社会的关系保持一种动态的平衡。农村社会公共事务主要由农村社会的精英——乡绅通过国家的认可进行管理。

由士绅进行管理的农村社会是由礼俗完成社会管理的整合机制，而不是科层体制中的法律与法规。我国历史上是缺少法规的。对此，梁漱溟曾有过精辟的论述，即“自来中国政府是消极于政治而积极于教化的，强制所以少用，盖在缺乏阶级以为操用武力之主体，教化所以必要，则在启发理性，培植礼俗，而引生自力”。费孝通先生曾对中国传统乡土社会的结构加以分析，他指出，不流动使得农民的活动范围总是在地域上受到限制，在“地方性”的限制下，乡土社会成为了一个“生于斯、死于斯”的社会。联接起整个熟人社会的纽带是熟人间相互的信任，这种信任是由熟悉而产生，这种基本的信任构成的伦理道德正是礼俗社会管理机制的核心。传统中国乡土社会一直维系着“礼治秩序”和“无讼”的秩序结构。

伦理本位成为传统农村社会管理机制的“软管理”特征，农村社会的管理基本是由士绅阶层来完成，而真正控制乡村社会的是家族长老。这种社会管理机制的运用正符合儒家的自我管理的道德思想。

2. 20 世纪初至 1949 年前的管理机制

自从西方列强铁蹄踏入中国大门，救国救民的愿望使人们开始意识到，只有发展经济发展工业才能强大中国。为此，政府开始对农村社会管理体制突破原有“不下乡”的约束，对农村进行资源汲取。1905 年，清政府宣布废除科举制度，依托科举制而形成的士绅阶层数量和影响力都遭到前所未有的削弱。在

传统的乡土社会之中，士绅作为“经纪人”事实上是联系政府与农民的纽带：国家的税收通过士绅得以征收，而农民的生存底线也因为士绅而获得保障。面对内外压力，国家不得不从农村社会汲取资源，当这一资源量日渐超出士绅所能够“保障”的范围时，一部分士绅不得不抛弃功名，另谋出路，与此同时，由于士绅“卸去”了保护功能，劣绅开始充斥乡村社会。

3. 1949 至 1978 年的管理机制

新中国成立后，富国强民的渴望仍然需要国家继续对乡村社会汲取，以获得进行现代工业国家建设所需要的资本积累。20 世纪 50 年代开始，中央政府在农村采取集体化的生产方式。在集体内部，传统农村原有的血缘、地缘整合体系很快瓦解。1958 年起在全国推行的人民公社体制，高度强化国家对农村社会的控制，人民公社这样一种政社合一、政经一体的政权组织逐步成为农村社会的唯一合法组织，在这种体制下，国家通过具有严密组织性和严格纪律性的党组织系统及其领导下的行政组织系统对农村社会实行无处不在、无所不有的全面控制，与之相应的则是农村社会组织能力的萎缩，形成了农村社会的强国家治理模式。旧社会与旧制度被改造，农村社会原有的权力结构与组织形态被迫变革与改组，宗族组织被新的社会组织所取代，互助组、农业合作社、生产队等组织构成了新中国农村国家社会管理的基本组织与手段，传统的以礼俗与伦理道德为纽带的农村社会已被社会主义意识形态所取代。国家与社会合为一体，资源和权力的高度集中，国家具有很强的动员与组织能力。但是由于其权力高度集中，造成了结构上的缺陷和功能上的障碍，使它很难适应农村基层千变万化的需求，不能实现对农村社会的有效管理。农村社会缺乏有效的社会整合和利益平衡机制，国家的制度设计与运行结果，背离了党和国家的期望。同时，乡村社会自身积累急剧削弱，使地方社会的自主性基本丧失，地方社会内部的原生秩序和联系纽带被瓦解。这种不适合农村社会发展的制度必然要被替代。

4. 改革开放以后的农村社会管理

自推进农村改革以来，国家依然对农村社会不断进行资源索取，这导致了农民在 20 世纪 80 年代末到整个 90 年代的高负担局面，“三农”问题引起国家政府的关注。使政府、学者对于农村的关注日益增加，国家政府先后出台多项政策为农民减轻经济负担，加强对农村建设的投入，先后进行“税费改革”、新农村建设等。伴随着集体经济的解体，市场经济的思想深入农村，乡村干部不再像集体化时期对农民拥有绝对的支配能力，农民也不像以前一样对乡村干