



中共中央党校科研精品文库



当代中国生态文明建设 战略研究

李宏伟 著

Dangdaizhongguo Shengtaiwenmingjianshe
Zhanlueyanjiu

 中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

014042757



中共中央党校科研精品文库

X321.2
73

国家开发银行资助

中共中央党校2012年度一般科研项目

当代中国生态文明建设 战略研究

李宏伟 著



Dangdaizhongguo Shengtaiwenmingjianshe
Zhanlueyanjiu



北航

C1729197

X321.2
73

中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

图书在版编目 (CIP) 数据

当代中国生态文明建设战略研究/李宏伟著. —北京:
中共中央党校出版社, 2013. 12

ISBN 978-7-5035-5294-6

I. 当… II. 李… III. 生态环境建设-研究-中国
IV. X321. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 315205 号

当代中国生态文明建设战略研究

责任编辑 曲 炜 楚双志

版式设计 尉红民

责任校对 马 晶

责任印制 王洪霞

出版发行 中共中央党校出版社
(北京市海淀区大有庄 100 号)

邮 编 100091

网 址 www.dxcbs.net

电 话 (010) 62805800 (办公室) (010) 62805824 (发行部)

经 销 新华书店

印 刷 北京四季青印刷厂

字 数 254 千字

版 次 2013 年 12 月第 1 版 2013 年 12 月第 1 次印刷

开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张 15

定 价 33.00 元

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系

出版前言

中央党校作为党的最高学府，长期以来，为革命、建设和改革开放培养了一批又一批领导干部，同时，涌现了一批又一批学术名家和优秀学术成果。

近年来，中央党校教研人员深入开展科研课题研究，取得优异成绩。我们选择其中具有较高学术水平和社会价值的研究成果，经校内外专家评审，作为《中共中央党校科研精品文库》出版，以展示中央党校学术研究的整体实力，提升中央党校的整体学术形象，打造中央党校的学术品牌。

以《中共中央党校科研精品文库》出版为契机，我们将推出更多能够在国内外产生影响、在历史上流传下去的受读者欢迎的精品力作，为中央党校“一流学府”建设添砖加瓦，为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供智力支撑。

中共中央党校科研部
中共中央党校出版社

序

众所周知，生态环境是人类生存和发展的基本条件，是经济与社会发展的基础。但是，人类进入工业社会后，化石能源的大量使用，对自然的破坏日益加剧，世界范围内的生态危机日益严重。放眼全球，资源枯竭和环境恶化已经成为人类文明进程的巨大障碍，生态危机成为 21 世纪人类生存与发展的中心问题。因此，许多学者将全球气候变暖与海平面上升、土壤损失与人均耕地不断下降、森林资源日益减少、淡水资源不足、臭氧层空洞、生物物种加速灭绝、人口膨胀列为世界性的七大生态环境问题。保护环境、可持续发展已经成为当今世界的共识。

工业文明是一把双刃剑，正确认识和处理经济发展与自然环境的关系，合理利用自然资源，人类可以享受科学技术带来的巨大成就，而违背自然规律，过度无节制地向大自然索取，甚至破坏生态环境，必将受到大自然的惩罚。对此，恩格斯早在 100 多年前就一针见血地指出：“我们不要过分陶醉于我们人类对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利，自然界都对我们进行报复。”世界文明发展史反复证明，人类的经济社会活动不能超越自然生态系统的承载阈值，超过了这个阈值就要遭受大自然的无情报复，再灿烂的文明也将难以为继。这是人类社会发展的一条铁的定律，古今中外概莫能外。

我国生态环境恶化的状况日趋严重，形势依然严峻。新世纪以来，资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的资源环境问题更加突出，尤其是近年来严重的雾霾席卷大江南北，土壤污染、水资源污染、食品生态安全再次给我们敲响了警钟。生态环境的恶化，不仅严重制约了我国的经济社会发展，而且从根本上危及了人民群众的正常生活。

如果任由目前的生态危机继续下去，不但我国经济建设成果会大打折扣，而且将增加政治上的不稳定因素，激化社会矛盾。加强环境保护，推进绿色发展、循环发展、低碳发展，建设生态文明，不仅是党中央的重大战略决策，也是全国人民的共同呼声。

党的十八大把生态文明建设问题提到前所未有的高度，不仅将其纳入现代化建设“五位一体”的总体布局，而且要求在实践中把生态文明建设的理念、原则、目标等融入并全面贯穿到我国经济、政治、文化、社会建设的各方面和全过程。这是中国共产党人面对社会主义现代化建设中的新情况、新问题做出的重大抉择，是我们党对社会主义现代化建设实践经验的科学总结，也是对中国特色社会主义建设规律的深刻认知，彰显了我们党加强生态文明建设的坚定意志和坚强决心。推进生态文明，建设美丽中国，对于实现中华民族永续发展，破解危及人类社会安全的严重生态难题、推动世界可持续发展，特别是人类与自然的和谐，具有重大意义。

建设生态文明，不仅是一项复杂的社会系统工程，也是一门跨学科的系统科学，不仅需要实践创新，也需要理论创新。中央党校的李宏伟同志长期致力于生态文明理论与实践的研究，而且成果颇丰。读完她送来的《当代中国生态文明建设战略研究》的书稿，可以看出，作者从战略的角度对生态文明建设总体布局做了扎实的理论研究。作者认为当代中国所进行的生态文明建设，实质是社会转型条件下的生态文明建设。社会转型是当代中国生态文明建设的宏观背景，也是当代中国生态文明建设的约束条件，必须将生态文明建置于我国社会转型的背景下进行审视。只有深入研究社会转型与生态文明建设之间的关系，才能把握当代中国生态文明建设的应然与实然，进而把握当代中国生态文明建设的基本规律，找到解决环境恶化等问题的对策。以上观点富有新意和创见。

作者在导论中指出，生态文明的实质是实现人与自然的和谐共赢，是对农耕文明和工业文明的超越，代表着人类文明的发展方向。生态文明追求的是在更高层次上实现人与自然、环境与经济、人与社会的和谐。我国生态文明建设的最大特点，是现代化进程中的生态文明建

设，决不能以牺牲生态环境为代价，这就要求我们一定要正确处理好经济发展同环境保护的关系，坚持在保护中发展，在发展中保护。

我与李宏伟同志因共同致力于生态文明建设而相识，为她执着的追求、锲而不舍的精神深感敬佩。本书是她多年研究成果的一次全面整理，思路清晰、理解独到，体现了她强烈的责任感和使命意识。本书的出版必将对我国深入推进生态文明建设产生积极的作用。衷心祝愿她在生态文明建设的研究、探索中继续努力，不断取得新的成果。

祝光耀

2013年12月

(祝光耀，中国生态文明研究与促进会常务副会长，
原国家环保总局副局长、党组副书记)

目 录

导 论 战略定位：现代化进程中的生态文明建设	(1)
一、当代中国生态文明建设的基本特点	(2)
二、当代中国生态文明建设的历史演进	(5)
三、当代中国生态文明建设的逻辑展开	(9)
第一章 战略方向：实现中华民族永续发展	(13)
一、人与自然和谐共赢是生态文明建设奉行的根本理念	(14)
二、中华民族永续发展是我国生态文明建设的根本目的	(22)
三、建设美丽中国是当代中国生态文明建设的根本指向	(25)
第二章 战略目标：建设资源节约型环境友好型社会	(30)
一、“两型社会”理论的提出及发展过程	(31)
二、建设“两型社会”的基本原则和指标体系	(39)
三、“两型社会”的实践探索	(50)
第三章 战略起点：社会主义初级阶段	(60)
一、中国处于并将长期处于社会主义初级阶段	(61)
二、当代中国生态文明建设的实践基础和制约条件	(67)
三、立足社会主义初级阶段推进生态文明建设	(73)
第四章 战略前提：转变经济发展方式	(80)
一、转变经济发展方式是生态文明建设的先决条件	(81)
二、我国当前转变经济发展方式面临的问题与挑战	(85)
三、加快转变经济发展方式的路径探讨	(88)

第五章 战略主体：政府主导与公众参与	(96)
一、政府主导，引领生态文明建设顶层设计	(97)
二、公众参与，汇聚民心民智主动担当	(104)
三、建立“自上而下”和“自下而上”的综合协调机制	(114)
第六章 战略布局：落实主体功能区划	(119)
一、主体功能区划战略是生态文明建设的基础工程	(120)
二、我国主体功能区划与生态补偿的实践探索	(136)
三、落实主体功能区划与完善生态补偿机制的路径探讨	(146)
第七章 战略重点：节约资源与保护环境	(153)
一、节约资源、保护环境是生态文明建设的战略重点	(154)
二、促进资源节约，发展循环经济	(155)
三、加大自然生态系统修复和环境保护力度	(173)
第八章 战略支撑：科技与人才	(177)
一、科技创新是生态文明建设的重要支撑	(178)
二、加快发展有利于绿色、低碳、循环发展的生态技术	(181)
三、拓宽科技创新人才培养的渠道	(182)
第九章 战略保障：健全生态文明制度建设	(191)
一、中国生态文明制度建设的现实意义	(192)
二、中国生态文明制度建设的现实反思	(195)
三、中国生态文明制度建设的路径	(201)
主要参考文献	(215)
后 记	(221)

导 论

战略定位：现代化 进程中的生态文明建设

改革开放以来，生态文明建设在我国现代化进程中的地位日益突显。围绕解决好这个问题，中国共产党在实践上对生态文明建设进行了不懈探索，在理论上对生态文明建设形成了系统认识。当代中国的生态文明建设，是现代化进程中的生态文明建设。这一特点决定了我国生态文明建设的理论和实践具有自己鲜明的特色。

一、当代中国生态文明建设的基本特点

与已经实现现代化的国家和地区所进行的生态文明建设不同，当代中国的生态文明建设，是现代化进程中的生态文明建设。这一特点决定了我国生态文明建设的理论和实践有着自己的鲜明特色。正确认知当代中国生态文明建设的特点，准确把握其科学规律，对于正确推进当代中国的生态文明建设具有前提性意义。

（一）生态文明的实质是实现人与自然的和谐共赢

“生态”一词源于古希腊语，最早是房屋、家庭的意思。19世纪中叶起“生态”一词被赋予了现代科学的意义，主要指生物间以及生物与环境间的相互关系与存在状态。“文明”作为人类文化发展的成果，可从两个维度来理解：一是时间维度。从这个维度看，文明具有阶段性。随着人类社会发展，反映人类进步状态的文明也显现出不同发展阶段和水平。比如，农耕文明（也有学者用“农业文明”表述）、工业文明就是从这个维度来讲的。二是要素维度。主要是指构成文明有机系统的基本要素。从这个维度看，不论在哪一个阶段或地域，构成文明有机系统的基本要素都大致相同，包括物质文明、精神文明、政治文明等。

在中国，改革开放以来中国共产党就开始了生态文明建设的实践探索，强调保护资源环境，实现可持续发展等。2007年党的十七大首次提出“生态文明”的科学概念并将其写入党的十七大报告之中。之后，理论界、学术界对其内涵特征进行了深入探讨，形成了如下两个有代表性的成果。一是从时间维度来理解生态文明。有学者认为，“生态文明是在工业文明已经取得的成果基础上用更文明的态度对待自然，不野蛮开发，不粗暴对待大自然，努力改善和优化人与自然的关系”^①。有学者认为，“生态文明是继原始文明、农业文明、工业文明之后人类社会发展的一个新的文明形态，意味着人类在处理人与自然的关系方面达到了一个更高的文明程度”^②。学者们的共同看法是，人类社会已先后经历了原始文明、农耕文明、工业文明三个文明形态，生态文明将是人类社会发展的一个新的文明

① 徐春：《生态文明与价值观转向》，《自然辩证法研究》2004年第4期。

② 卓越：《加强公民生态文明意识建设的思考》，《马克思主义与现实》2007年第3期。

形态。概括地说，生态文明是一种依靠自然、利用自然而又特别注重保护自然的新文明形态，是对原始文明、农耕文明和工业文明的生态化超越，其核心是人类尊重自然并与自然和谐相处。二是从要素维度来理解生态文明。有的学者认为，“生态文明即生态环境文明，是指人们在改造客观物质世界的同时，不断克服改造过程中的负面效应，积极改善人与自然、人与人的关系，建设有序的生态运行机制和良好的生态环境所取得的物质、精神、制度方面成果的总和”^①。有的学者认为，“按照唯物史观的社会结构理论，生态文明是一种与物质文明、政治文明和精神文明并列的文明形式，四者共同构成了社会的文明系统”^②。

可以看出，生态文明强调的是人类尊重自然并与自然和谐相处，它是文明系统不可或缺的组成部分，是一种依靠自然、利用自然而又特别注重保护自然的新文明形态，是对农耕文明和工业文明的超越，其生态文明代表着人类文明的发展方向。它追求的是在更高层次上实现人与自然、环境与经济、人与社会的和谐。

综合学界对生态文明的研究可以看出，所谓生态文明，指的是人们在利用和改造自然的过程中，以高度发展的生产力为物质基础，以遵循人与自然和谐发展规律为核心理念，以积极改善人与自然关系为根本途径，以实现人与自然和谐永续发展为根本目标，进行实践探索所取得的全部成果。它大致包括以下四个方面的涵义。

第一，高度发达的物质生产力是生态文明存在的物质前提。生态文明是现代工业文明高度发展阶段的产物，是有别于此前任何一种文明的崭新文明形态。其产生和发展具有必然的历史演进轨迹，即：农耕文明——工业文明——生态文明。也就是说，在工业文明高度发达的基础上才可能产生生态文明。

第二，人与自然和谐发展是生态文明所遵循的核心理念。生态文明坚持以大自然生态圈整体运行规律的宏观视角来审视人类社会的发展，将人类活动放在自然界的大格局中考量，要求人们按自然生态规律行事。人和自然都是社会发展中不可缺少的重要因素，都有各自的价值，无视自然环境的价值，人的价值也不可能实现。这就要求我们在推进现代化建设时，无论经济建设还是社会建设，既要考虑人类生存与繁衍的需要，又必须顾

① 尹成勇：《浅析生态文明建设》，《生态经济》2006年第9期。

② 张云飞：《试论生态文明在文明系统中的地位和作用》，《教学与研究》2006年第5期。

及到生态、资源、环境的承载力。

第三，积极改善人与自然关系是实现生态文明的根本途径。所有经济社会发展都要依托生态环境这个基础，从环境承载力的实际出发，坚持“自然生态优先原则”，因为自然比人更具有客观的优先地位，人类一刻都不能离开自然界而存在。所以，人类在改造和利用自然界的同时，应该力求做到与自然共生，发展与环境双赢，人与自然协同发展。

第四，实现人与自然的永续发展是建设生态文明的根本目标。就是要达到生态系统稳定性增强、人居环境明显改善的目标，实现人与自然和谐相处，人类和自然都能生生不息，永续发展。

（二）当代中国的生态文明建设是现代化进程中的生态文明建设

由生态文明的内涵所决定，从人类社会进入工业文明以来人们就迈开了探索生态文明的步伐，并为此进行了不懈努力。生态文明建设，就是人们为实现人与自然和谐发展的生态文明而不懈努力的社会实践过程。

西方发达国家在尝到了工业化带来的环境恶化苦果之后，率先反思过去，转换发展方式，成为生态文明建设的先驱。经过多年的持续努力，它们在人类历史上率先步入生态文明时代。特别是最近几十年来，多数发达国家调整优化经济结构，治理生存环境，建设生态文明，取得了令人瞩目的成就。尽管这些国家的生态文明建设成效，在相当大程度上不能排除它们是借助于其经济技术乃至政治、军事优势，攫取发展中国家的资源、转嫁“污染公害”完成的，但是不能否认，它们由传统工业文明向生态文明转变，所获得的经济、社会、生态、环境、民生效益，是传统工业化所根本无法比拟、企及的。

与这些发达国家所不同的是，包括中国在内的发展中国家，当务之急是由传统工业文明向生态文明的转变。在这些国家所进行的生态文明建设，只能是现代化进程中的生态文明建设。一方面，这些国家不能停止自己的现代化进程去追求没有发达生产力做基础的生态文明，另一方面，也不能不顾资源环境的约束去追求所谓的现代化。由这一特点所决定，它们既不能以牺牲生态环境为代价来获取经济现代化，也不能以牺牲现代化目标为代价去实现所谓的人与自然“和谐”。因此，当代中国的生态文明建设是“现在进行时”，而不是“一般将来时”。发达工业化国家曾经走过了“先污染、后治理，先破坏、后建设”的道路。实践表明，这条路在中国

走不通。如果我们勉强按照这样的路子走下去，很可能在还没有完全享受到现代化的成果之前，就已被沉重的生态环境代价所压垮。这就要求我们在推进生态文明建设时，应立足于发展理念和发展方式的深刻变革。这就要求我们既要站在人类文明更高形态即生态文明的高度，又要从生态文明的总体要求和当代中国实际出发，积极创造条件，改善和优化人与自然、人与人、人与社会之间的关系。正因为如此，当代中国的生态文明建设，必须“建设以资源环境承载力为基础、以自然规律为准则、以可持续发展为目标的资源节约型、环境友好型社会”。这是对现代化进程中生态文明建设规律的深刻揭示。

依据当代中国生态文明建设的上述内涵与要求，我们在推动中国现代化的实践中应遵循如下基本原则：

在现代化理念上奉行生态价值观和生态伦理观。生态价值观认为，不仅人是主体，自然也是主体；不仅人有价值，自然也有价值；不仅人有主动性，自然也有主动性；不仅人依靠自然，所有生命都依靠自然。因而，人类要尊重生命和自然界，人与其他生命共享一个地球。生态伦理即人类处理自身及其周围的动物、环境和大自然等生态环境的关系的一系列道德规范。它要求人的活动要以遵循自然规律为准则，尊重物类的存在，维护生命的权利，顺应自然运行的规律，谋求与自然世界的和谐关系，保证自然系统的良性循环和动态平衡。

在生产过程中实行以生态技术为支撑的绿色生产。生态文明追求的是经济社会与环境的协调发展，而不是单纯的经济增长，GDP并不是衡量社会进步的唯一标志。生态文明建设，必须转变高投入、高消费、高污染的工业生产方式，实现以生态技术为基础的绿色发展。

在生活方式上推行以低碳为基础的绿色消费。生态文明崇尚精神和文化的享受，倡导人们去追求生活的质量，而不是简单需求的满足，反对过度消费和对物质财富的过度享受。人类个体的生活既不能损害群体生存的自然环境，也不应危及其他物种的繁衍生存。因而，要厉行节约，反对浪费，使低碳绿色消费成为人类生活的新目标、新时尚。

二、当代中国生态文明建设的历史演进

改革开放以来，中国共产党对生态文明建设进行了持续探索。在实践层面上经历一个从简单的污染治理，到提出保护资源环境，再到全方位地

推进人与自然和谐发展的生态文明建设的进程，在认识层面上则经历了从萌芽认识到视生态文明建设为现代化重要目标和内容的认识过程，并最终形成了当代中国的生态文明建设理论。

（一）改革开放初期的实践探索及初步思考

从新中国成立后到改革开放以前，尽管“大跃进”运动对我国的生态环境造成了恶劣影响，但总起来看，我国的资源环境问题特别是资源消耗和环境污染等问题还没有成为真正意义上的生态问题。我国的生产能力总体水平较低，对自然资源的影响也相对较小，20世纪70年代末以前我国大部分地域生态状况较好。

党的十一届三中全会开启了我国现代化的新进程。改革开放初期，基于我国生产力水平极度低下的生存型阶段的实际，以邓小平为核心的党的第二代中央领导集体提出并推行以经济增长为中心的现代化战略，资源环境问题开始显现，为此，我国在20世纪80年代就将环境保护确立为基本国策。由于改革初期我国经济规模还不大，对资源环境问题的冲击还相对较小，生态问题还不够突出，以邓小平为核心的党的第二代中央领导集体很少谈及生态文明建设问题。

1992年邓小平南方谈话和党的十四大以后，我国加快了改革开放和社会主义现代化建设步伐。依托高投入、高消耗的资源战略，我国强力推动经济建设的快速发展，经济建设和生态环境的矛盾开始突出。基于这个原因，以江泽民为核心的党的第三代中央领导集体开始关注这方面的问题。1997年党的十五大报告提出：“在现代化建设中必须实施可持续发展战略。”十五大报告强调，必须坚持保护环境的基本国策，正确处理经济发展同资源环境的关系。在资源开发问题上，强调要“资源开发和节约并举，把节约放在首位，提高资源利用效率。统筹规划国土资源开发和整治，严格执行土地、水、森林、矿产、海洋等资源管理和保护的法律。实行资源有偿使用制度。”在保护环境问题上，提出“加强对环境污染的治理，植树种草，搞好水土保持，防治荒漠化，改善生态环境。”根据党的十五大的部署，1998年，国家专门制定《全国生态环境建设规划》，要求将生态环境建设和环境污染治理的重点工程项目纳入国家基本建设计划。2002年党的十六大面对日益显现的资源环境问题，在多年探索的基础上，明确把可持续发展问题作为全面建设小康社会的一个重要目标。十六大报告指出：全面建设小康社会的一个重要目标是，“可持续发展能力不断增

强，生态环境得到改善，资源利用效率显著提高，促进人与自然的和谐，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。”为此，十六大报告着眼于保护资源和环境制定了相应的政策。

综合这个阶段我国生态文明建设的历程，可以看出，在这个时期，随着以经济增长为中心的现代化战略的展开，资源环境开始成为制约经济发展的突出问题，党中央开始重视可持续发展问题。同时，由于推动经济增长是这个阶段的中心任务，加上资源环境还不是那么突出，它尚未冲击人们对这一问题要求的底线，关于这方面的理论和实践探索还处于起步阶段。

（二）新世纪新阶段以来的实践探索及理论创新

进入新世纪新阶段以来，我国经济持续高速增长，但却面临着日益严峻的资源瓶颈和环境污染。从资源条件状况来看，本来我国的资源禀赋并不好，资源总量小，人均耕地、林地、草地面积和淡水资源分别仅相当于世界平均水平的43%、14%、33%和25%，主要矿产资源人均占有量占世界平均水平的比例分别是煤67%、石油6%、铁矿石50%、铜25%。由于经济增长方式长期未能实现根本性的转变，经济建设对耕地、石油、天然气、淡水、铁矿石、有色金属等的需求量日益增加，加上在经济高速增长过程中投入产出的效率不高，我国整体资源利用率低，资源浪费的现象突出，我国经济社会发展与资源紧缺之间的矛盾也越来越严重。从环境污染状况来看，2011年，我国废水排放中化学需氧量（COD）排放总量为2499.9万吨，氨氮排放总量为260.4万吨，均位居世界前列。全国大江大河有近1/4的监测断面超过劣V类水体水质，90%的城市河段受到不同程度的污染。七大水系总体为轻度污染，湖泊（水库）富营养化问题仍突出。2011年，我国城市大气环境质量有11%的城市超标，城市大气环境以可入肺颗粒物（PM_{2.5}）污染为主的混合型污染问题日益突出。截至2011年底，现有水土流失面积356.92万平方千米，占国土总面积的37.2%。全国工业固体废物产生量为325140.6万吨，综合利用量仅有199757.4万吨，其中还包含很大一部分是利用往年的贮存量。尤其需要指出的是，资源环境问题的恶化开始冲击人们所能忍耐的生态底线，引发严重的社会稳定问题。最近几年因环境问题引发的群体性事件每年都在快速递增。如果任由目前的生态危机继续下去，不但我国经济建设成果会大打折扣，而且将增加不稳定因素，激化社会矛盾；不但会殃及子孙后

代，而且将直接威胁到当代人的生存。

鉴于以上现实，生态文明建设成为我国现代化进程中不得不解决的一个重大课题。为此，从新世纪新阶段开始，党中央将生态文明问题摆在更加突出的位置。党的十七大深刻总结了我国生态文明建设的经验教训，正式提出“生态文明”概念，并把它作为建设中国特色社会主义的战略目标和重要内容，在我国改革开放的历史上首次规划了生态文明建设的总体思路。十七大报告指出：“建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。循环经济形成较大规模，可再生能源比重显著上升。主要污染物排放得到有效控制，生态环境质量明显改善。生态文明观念在全社会牢固树立。”为落实这个思路，十七大强调，加强资源节约和生态环境保护，增强可持续发展能力。“必须把建设资源节约型、环境友好型社会放在工业化、现代化发展战略的突出位置，落实到每个单位、每个家庭。”

十七大以后我国的生态文明建设取得重要进展，但是由于我国的发展方式难以实现根本性转变，我国经济发展面临越来越突出的资源环境制约，人民群众对待良好生态环境的要求越来越迫切。一是资源约束趋紧。据统计，到十八大召开前，我国石油的对外依存度上升到 56.7%，重要矿产资源的对外依存度也在快速上升，多年平均缺水量 536 亿立方米，2/3 的城市缺水，110 座城市严重缺水，耕地逼近 18 亿亩红线；二是环境污染严重，环境状况总体恶化趋势没有根本遏制，一些重点流域污染严重，部分城市灰霾天气增多，环境群体性事件频发；三是生态系统退化，全国水土流失面积占国土面积 37%，沙化土地面积占 18%，90% 的草原不同程度的退化，地面沉陷面积扩大，生态系统破坏带来的自然灾害频发。为彻底扭转这样的局面，党的十八大对生态文明问题作了进一步强调。在关于中国特色社会主义道路的表述中，十八大报告着眼于实现科学发展，首次明确把社会主义生态文明建设作为与建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会相并列的中国特色社会主义事业不可或缺的组成部分。作为推进中国特色社会主义道路的重大措施，党的十八大报告首次将生态文明建设纳入我国社会主义现代化建设的战略布局，将其提高到与经济、政治、文化、社会四大建设相并列的高度，作为建设中国特色社会主义的“五位一体”总布局的重要组成部分，并第一次在党的报告中用一个单设的篇章来论述生态文明建设的措施，第一次将生态文明建设作为中国特色社会主义事业总体布局的重要组