

MINZHENG SHIWU

张勤
主编

YUNZUO SHIYONG QUANSHU

民政事务运作实用全书

新时期民政干部工作学习读本

中国城市出版社

THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS

THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS

THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS

THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS

民政事务运作实用全书

(上)

主 编 张 勤

图书在版编目 (CIP) 数据

民政事务运作实用全书/张勤主编. - 北京: 中国城市出版社,
1999.11

ISBN 7-5074-1188-8

I. 民… II. 张… III. 民政事务-行政管理-行政法-基本
知识-中国 IV. D922.182.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 69997 号

责 任 编 辑	张惠平
美 术 编 辑	红枫叶
责任设计编辑	张建军
出 版 发 行	中国城市出版社
地 址	北京市朝阳区和平里西街 21 号 邮编 100013
电 话	84275833 传 真 84278264
经 销	新华书店
印 刷	北京市通县利民印刷厂
字 数	2780 千字 印 张 135
开 本	850×1168 (毫米) 1/16
印 次	1999 年 12 月第 1 版 1999 年 12 月第 1 次印刷
印 数	0001—3000 套 定 价: 698.00 元 (全三卷)

民政事务运作实用全书

编 委 会

主 编：张 勤

编 委：（排名不以先后为序）

齐续民 李士章 陈 秀

魏恩茹 赵鸿艳 张 伟

齐俊杰 贺 卓 刘兰芳

郭 杰 康丽君 黄晓丽

目 录

第一编 民政行政管理

第一章 民政行政管理概述	(3)
一、民政行政管理的涵义	(3)
二、民政行政管理在国家行政管理中的位置	(3)
三、民政行政管理的演变历程	(4)
四、民政行政管理的内容与特点	(8)
五、民政行政管理的社会作用	(15)
第二章 民政事务	(18)
一、优抚工作	(18)
二、复员退伍军人和军队离退休干部的安置	(30)
三、农村救灾管理	(42)
四、城乡社会救济管理	(49)
五、社会福利生产管理	(54)
六、残疾人事业管理	(64)
七、行政区划管理	(68)
八、地名行政管理	(75)
九、社团管理	(85)
十、婚姻与收养管理	(88)
十一、殡葬管理	(101)
十二、收容遣送管理	(106)

第二编 基层政权建设与地名管理

事务运作与通释

第一章 农村基层政权建设	(113)
一、乡镇机构建设与管理	(113)
二、民族乡政权	(139)
三、村民委员会的建设与管理	(146)
四、村规民约与村民自治章程	(168)
第二章 城市基层政权建设	(177)
一、居民委员会的建立与发展	(177)
二、居民委员会的规范化历程	(201)
第三章 地名管理	(212)
一、地名标准化与规范化	(212)
二、我国地名工作的现代化管理	(230)
三、地名的命名、变更与调查	(251)

典型案例精选

一、凤阳从大包干迈向大民主纪实	(279)
二、第三次农村包围城市	(281)
三、雅鲁藏布大峡谷命名始末	(285)
四、乡政府不应干涉村民自治范围内的事项	(286)
五、路南县改石林县	(288)

法规文件集粹

一、农村基层政权建设法律、法规及文件	(292)
二、城市基层政权建设法律、法规及文件	(314)
三、地名管理工作法规及文件	(323)

第三编 社 会 保 障

事务运作与通释

第一章 老年人保障	(363)
一、人口老龄化与老年人保障	(363)
二、我国养老制度的现状	(368)
三、养老保险金的运作及未来发展	(376)
第二章 失业保障	(386)
一、失业和失业保险制度	(386)
二、失业保险的未来走向	(397)
三、失业保险金的运行模式	(408)
第三章 医疗保障	(420)
一、原有医疗保障制度的漏洞与困境	(420)
二、现行医疗保障制度改革走势	(424)
第四章 残疾人社会保障	(431)
一、残疾人与社会保障事业	(431)
二、残疾人的就业与福利企业的发展	(451)
三、我国残疾人社会保障事业未来发展模式	(458)
第五章 农村社会保障	(462)
一、建立农村社会保障的战略意义	(462)
二、农村社会保障模式与养老保险	(472)

典型案例精选

一、当代美国社会保障制度的困境与改革	(489)
二、西方社会养老保险制度的特点及对我们的启示	(493)
三、挪威失业保障制度的启示	(495)

法规文件精粹

一、老年人社会保障法律法规及文件	(498)
------------------------	-------

二、农村社会保障法规文件 (527)

第四编 社会事务与社团管理

事务运作与通释

第一章 婚姻管理	(537)
一、婚姻登记	(537)
二、涉外婚姻	(548)
三、违法婚姻与案件	(552)
四、婚姻服务与管理	(558)
第二章 殡葬管理	(562)
一、殡葬的管理	(562)
二、殡葬改革与管理	(566)
三、红白理事会	(570)
四、公墓管理	(574)
五、殡葬单位管理	(580)
六、殡仪设备及用品管理	(604)
第三章 收养管理	(622)
一、收养登记	(624)
二、涉外收养管理	(625)
第四章 收容遣送	(628)
一、收容遣送的管理工作	(628)
二、少年流浪乞讨问题剖析	(635)
三、收容遣送工作的队伍建设	(642)
四、安置农场的建设与改革	(646)
五、焦点问题的处理	(652)
第五章 社团管理	(655)
一、社团管理的基本知识	(655)
二、社团登记	(662)
三、社团日常管理与监督	(675)

典型案例精选

一、婚介所内的故事	(705)
二、老年人再婚的困境	(707)
三、深圳市殡葬改革纪实	(710)
四、加拿大殡葬事业掠影	(714)
五、阿克苏殡仪馆建设纪实	(717)
六、兴宁收容中转站纪事	(719)
七、弃雁归巢记	(721)

法规文件精粹

一、婚姻管理法律、法规及文件	(725)
二、收养管理法律、法规及文件	(751)
三、殡葬管理法规及文件	(766)
四、收容遣送法规及文件	(785)
五、社团管理法规及文件	(798)

第五编 社会福利

事务运作与通释

第一章 社会福利事业	(829)
一、老年人社会福利事业	(829)
二、儿童福利事业	(831)
三、精神病人福利事业	(838)
四、社会福利事业的管理	(842)
第二章 福利彩票	(846)
一、福利彩票的种类	(846)
二、福利彩票的制作与发行	(853)
三、福利资金的使用与管理	(892)
四、彩票市场及前景	(940)

第三章 社会福利生产	(954)
一、社会福利生产的发展战略	(954)
二、现行福利企业的优惠政策	(959)
三、社会福利生产的管理与创新	(961)
四、假肢工作	(999)

典型案例精选

一、武昌社会福利院改革纪实	(1009)
二、风雨十年话彩票	(1013)
三、六百万元福利彩票销售决战纪实	(1017)
四、赈灾福利彩票募集侧记	(1019)
五、美国彩票及福利事业记	(1022)
六、福利企业市场突围纪实	(1026)

法规文件精粹

一、社会福利事业法律法规及文件	(1031)
二、有奖募捐法规及文件	(1068)
三、社会福利生产法规及文件	(1091)

第六编 救灾救济与扶贫

事务运作与通释

第一章 救灾工作	(1113)
一、救灾工作前景	(1113)
二、救灾捐赠管理	(1125)
三、农村救灾保险	(1139)
第二章 社会救济工作	(1155)
一、城市社会救济	(1155)
二、农村社会救济	(1161)
三、特殊人员救济	(1166)

四、农村五保工作·····	(1180)
第三章 扶贫工作 ·····	(1191)
一、扶贫基本知识·····	(1191)
二、救灾扶贫资金管理·····	(1204)
三、扶贫组织与互助会·····	(1212)

典型案例精选

一、远安整体脱贫记·····	(1236)
二、恩施州消除特困户草房纪事·····	(1237)
三、秘鲁、阿根廷社会救助侧记·····	(1240)
四、南漳县 8.22 爆炸灾难救助灾民记·····	(1243)
五、孝感民政干部抗洪救灾纪实·····	(1246)

法规文件精粹

一、救灾法律、法规及文件·····	(1250)
二、社会救济工作文件·····	(1299)
三、扶贫工作文件·····	(1305)

第七编 优抚与军人安置

事务运作与通释

第一章 优抚工作 ·····	(1317)
一、拥军优属工作·····	(1317)
二、伤残抚恤·····	(1323)
三、烈士工作·····	(1336)
四、死亡抚恤·····	(1343)
五、优抚医院·····	(1351)
六、光荣院·····	(1358)
七、优抚事业经费的使用与管理·····	(1361)
第二章 军人安置工作 ·····	(1369)

一、退伍军人的安置·····	(1369)
二、军队离退休人员的安置与服务管理·····	(1376)
三、军地两用人才的培养与使用·····	(1413)
四、军供站工作·····	(1429)

典型案例精选

一、一战后美国退伍军人安置纪实·····	(1441)
二、车城“双拥”纪实·····	(1444)
三、洪湖救灾拥军纪实·····	(1448)

法规文件精粹

一、优抚工作法规及文件·····	(1454)
二、安置工作法规及文件·····	(1502)

第八编 民政财务管理

第一章 民政计划与预算管理	(1549)
一、民政计划的编制·····	(1549)
二、民政计划的执行与监督·····	(1552)
三、民政收费管理·····	(1553)
四、民政预算与决算·····	(1557)
第二章 民政资金管理 ·····	(1563)
一、民政资金来源管理·····	(1563)
二、民政资金运用管理·····	(1566)
三、民政资金结存管理·····	(1573)
第三章 民政企、事业单位财务管理	(1576)
一、民政事业单位财务管理的内容与方法·····	(1576)
二、民政企业财务管理的内容与方法·····	(1588)
第四章 民政部门基本建设与国有资产管理	(1602)
一、民政建设项目的投资与前期管理·····	(1602)
二、民政基本建设的施工管理·····	(1611)

三、民政基本建设的基础工作·····	(1616)
四、民政国有资产管理·····	(1620)
第五章 民政统计管理 ·····	(1634)
一、民政统计指标与指标体系·····	(1634)
二、民政统计的台帐工作与报表制度·····	(1641)
第六章 地方民政会计核算 ·····	(1649)
一、乡镇民政会计核算的方法与内容·····	(1649)
二、乡镇民政会计交接与档案管理·····	(1666)

第九编 民政日常办公公务

事务运作与通释

第一章 民政公文处理 ·····	(1671)
一、行文制度·····	(1671)
二、民政部公文格式和行文规则·····	(1676)
三、公文处理的程序和方法·····	(1679)
四、公文的起草、修改、审定与校对·····	(1696)
第二章 信访工作 ·····	(1711)
一、信访工作的基本原则和要求·····	(1711)
二、人民来信的处理·····	(1715)
三、人民群众来访的接待·····	(1720)
四、信访统计·····	(1727)
五、人民建议的征集·····	(1728)

法规文件精粹

一、日常办公室事务法规及文件·····	(1730)
二、信访工作文件·····	(1805)

第十编 民政领导艺术

第一章 媒体面前的“公仆”	(1811)
一、领导者媒介形象艺术	(1811)
二、领导者着装的艺术	(1821)
三、领导者媒体形象的口头表达	(1838)
四、领导者媒体形象的体态语言	(1849)
五、领导者媒体形象的礼仪、礼节与礼貌	(1874)
六、国内外新闻媒体与“公仆”	(1890)
第二章 基层领导艺术	(1903)
一、基层领导的决策艺术	(1903)
二、基层领导的激励艺术	(1925)
三、基层领导的开会艺术	(1938)
四、基层领导赢得民心的艺术	(1951)
五、基层领导班子的团结协作艺术	(1971)

附录：民政实用问答

一、基层政权问题问答	(1991)
二、优抚工作问答	(2007)
三、安置工作问答	(2042)
四、救灾救济工作问答	(2082)
五、社会福利工作问答	(2100)
六、区划、地名问答	(2110)
七、社团登记问答	(2115)
八、婚姻登记问答	(2120)
九、殡葬、收遣问答	(2139)

第一编

民政行政管理

