

ZHIZHENG DE SHENGMINGXIAN

DANGDE QUNZHONGLUXIAN QUNZHONGGONGZUO YANJIU

执政的生命线

——党的群众路线群众工作研究

冯 俊◎主编 刘靖北 黄 钟◎副主编

ZHIZHENG DE SHENGMINGXIAN

DANGDE QUNZHONGLUXIAN QUNZHONGGONGZUO YANJIU

执政的生命线

——党的群众路线群众工作研究

冯 俊◎主编 刘靖北 黄 钟◎副主编

责任编辑:张伟珍

封面设计:吴燕妮

图书在版编目(CIP)数据

执政的生命线——党的群众路线群众工作研究/冯俊主编.

—北京:人民出版社,2014.5

ISBN 978-7-01-013405-5

I. ①执… II. ①冯… III. ①中国共产党-群众路线-文集
IV. ①D252-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 063139 号

执政的生命线

ZHIZHENG DE SHENGMINGXIAN

——党的群众路线群众工作研究

冯俊主编 刘靖北 黄钟 副主编

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京瑞古冠中印刷厂印刷 新华书店经销

2014 年 5 月第 1 版 2014 年 5 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:28.25

字数:561 千字

ISBN 978-7-01-013405-5 定价:65.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

前 言

党的十八大报告提出,围绕保持党的先进性和纯洁性,在全党深入开展以“为民、务实、清廉”为主要内容的党的群众路线教育实践活动,着力解决人民群众反映强烈的突出问题,提高做好新形势下群众工作的能力。2013年6月18日,中央专门召开党的群众路线教育实践活动工作会议,习近平总书记发表了重要讲话,强调开展党的群众路线教育实践活动,是我们党在新形势下坚持党要管党、从严治党的重大决策,是顺应群众期盼、加强学习型服务型创新型马克思主义执政党建设的重大部署,是推进中国特色社会主义的重大举措,对保持党的先进性和纯洁性、巩固党的执政基础和执政地位,对全面建成小康社会,具有重大而深远的意义。

为深入学习贯彻党的十八大和习近平同志重要讲话精神,推进群众路线教育实践活动深入开展,并把党的群众路线教育有机融入干部教育培训之中,中国浦东干部学院与中共上海市浦东新区委员会于2013年6月21日在中国浦东干部学院联合举办“新形势下贯彻群众路线、做好群众工作”研讨会。本次会议由中国浦东干部学院中国特色社会主义研究院、中特理论体系创新研究基地和中共浦东新区区委党校共同承办。来自中央党校、全国党建研究会、中国浦东干部学院、中国井冈山干部学院、中国延安干部学院、中组部全国组织干部学院、复旦大学、同济大学、华东师范大学、上海财经大学,以及山西、陕西、上海、江苏、浙江地区有关党委组织部门、浦东新区相关委办局、街镇和浦东新区区委党校等100多位代表参加了研讨会。

中国浦东干部学院常务副院长冯俊、中共浦东新区区委副书记、组织部长、党校校长胡佩艳在开幕式上致辞,中央党校原副校长、中国浦东干部学院

中国特色社会主义研究院院长李君如以及中央党校党建教研部主任王长江教授、全国党建研究会副秘书长陈东平做了主旨演讲。中国浦东干部学院副院长王金定主持了开幕式。

研讨会上,与会专家就新形势下贯彻群众路线、做好群众工作相关问题从不同角度作了深入研讨。一是围绕新形势下贯彻群众路线,做好群众工作的重大意义,特别是对开展党的群众路线教育实践活动的重大意义进行了研讨。大家一致认为,习近平总书记的讲话,内涵丰富、高屋建瓴,切中要害,深刻论述了开展教育实践活动的现实必要性和紧迫性,精辟阐述了教育实践活动的指导思想、目标要求和重点任务,是全党深入开展教育实践活动的基本遵循和纲领性文件。二是围绕党坚持贯彻群众路线的历史经验和新鲜经验进行了研讨。与会专家分别阐述了我党在井冈山时期和延安时期开展群众路线的历史经验、优良传统,认为这些宝贵经验是我们的财富,需要继续发扬光大。来自山西、陕西、江苏、浙江和浦东的与会代表分别介绍了他们在新时期贯彻群众路线、开展群众工作的具体做法和经验。三是围绕新形势下贯彻群众路线做好群众工作面临的新情况、新问题和新特点进行了研讨。大家认为,随着市场经济建立与网络社会形成,中国社会结构发生了巨大变化,这使得群众工作对象更加多样,群众工作内容更加丰富,群众工作环境越来越复杂,呈现出许多新的特点。四是围绕新形势下贯彻党的群众路线、做好群众工作的对策进行了研讨。大家一致认为,通过这次群众路线教育实践活动,一定会使领导机关和领导干部的工作作风有一个明显的改进,进一步树立领导机关和领导干部的良好形象。会议取得了预期的效果。

全书收录论文案例 49 篇,共计 40 万余字,包括会议筹备期间征集的论文,以及与会专家的大会主旨发言、专题报告。内容涵盖党的群众路线教育实践活动、党的作风建设历程、新时期党的群众路线新途径等等。这些论文都是作者关于群众路线研究的最新成果,相信这些成果对于正在开展的群众路线教育实践活动,会起到积极的理论支持。

本书由中国浦东干部学院常务副院长、上海市中国特色社会主义理论体系研究首席专家冯俊同志担任主编,中国浦东干部学院科研部主任、中国特色社会主义研究院执行院长刘靖北、中共上海市浦东新区区委组织部副部长、党

校副校长黄钟同志担任副主编。主编对全书进行了统稿定稿。副主编协助主编进行了本论文集的具体组织和统稿定稿工作。浦东区委党建办、浦东区委组织部、浦东新区区委党校为研讨会的举办和本书的出版做了大量的工作,人民出版社编辑部对本书的出版给予了大力帮助。中国浦东干部学院科研部李怡同志、浦东区委党校科研处刘良群同志承担了本书的大量编务工作。在此,谨向所有对本书的编写和出版给予支持帮助的单位 and 同志表示衷心的感谢!

由于文稿数量多,编辑工作量大、时间紧,且编者水平有限,本书有不当之处,敬请作者和读者指正。

编 者

2013 年 8 月

目 录

前 言	(1)
-----------	-----

理论研究编

一、关于开展党的群众路线教育实践活动的意义和要求	(1)
正确把握党的群众路线教育实践活动的总要求	虞云耀(3)
新形势下党群关系研究	全国党建研究会课题组(11)
开展党的群众路线教育实践活动的重大意义	李君如(30)
求真 务实 立党之基	冯 俊(40)
党的早期群众工作的方法与启示	
——以井冈山斗争及中央苏区时期为例	张友南(44)
延安时期毛泽东关于群众工作论述的时代价值	张新刚(55)
二、关于党群关系研究的若干问题	(63)
关于贯彻党的群众路线、密切党群关系的几点思考	王长江(65)
关于在社会阶层构成变化中提高党调整群众利益关系	
能力的问题	项侃文(69)
关于新时期新阶段坚持和贯彻党的群众路线的思考	刘靖北(82)
“为民、务实、清廉”:党的群众路线的当代表达	王友明(95)
辩证地历史地具体地看坚持党的群众路线和保持党的	
先进性纯洁性之间的关系	王国富(105)

马克思主义群众观嵌入社会管理创新的现实意义	于洪生(115)
打造内涵型大党建格局,重构党与社会关系	郑长忠(125)
三、新形势下领导干部提高群众工作能力的途径探索	(141)
提高领导干部群众工作能力从“找镜子”开始	靳 铭(143)
领导干部做好新形势下群众工作的方法路径	干武东(152)
领导干部要树立做人民群众公仆的角色意识	肖炳南(162)
领导干部要提升处理群体性事件的能力	黄 颖 李 怡(167)
畅达沟通渠道 积极防止群体性事件	董德兵(177)
充分利用网络技术开展党的群众工作	吴 涛(187)
基层党组织创新群众工作方法的思考	顾燕峰 苏兰花(194)
四、关于党的群众路线的理论基础	(205)
“以人为本”命题的哲学思考	
——兼论马克思主义的群众观	邱素琴(207)
有机知识分子与群众:西方马克思主义者的教训	马拥军(219)
全球化视野下党联系群众的长效机制研究	毛力熊(230)
人民建议与群众路线、利益表达	周 望(238)
党代表联系群众机制的现状与不足	范矿生(248)
防范和消除“党脱离群众的危险”的制度路径	邵鹏峰(256)
服务型执政党的建构路径	郑晓燕(265)
困境与出路:党的群众路线的当代思考	顾燕峰(273)
社会工作视野下党的群众工作的创新路径探索	张 波(284)

实践经验编

一、改进党的群众路线的工作方法	(295)
吉安市青原区党代表联系群众工作制度	中共江西省委组织部(297)
山西省阳泉市“54321”工作法	中共山西省阳泉市委(301)

明溪县构建“一月一议”的联动机制	中共福建省委组织部(306)
宁德市“四下基层、四解四促”的实践	中共福建省委组织部(312)
射阳县试行任期内党代表制度	鞠烨平(320)
浦东新区信访工作新思路	王晓斌(328)
二、创新基层组织的治理模式	(337)
晋中市实行社区党建网格化管理模式	中共山西省晋中市委(339)
汉中市“天汉先锋固本强基工程”介绍	中共陕西省委组织部(344)
上海市虹口区欧阳社区善用政务微博	肖 晋 汪芳芳(349)
浦东新区潍坊街道干部和群众的沟通方式	刘海义 吕 晶(355)
浦东张江镇基层服务型党组织的建设	毛栋英(361)
上海市浦东新区如何贯彻群众路线	姜 朋(370)
三、构建党群关系和谐的社会	(379)
赣州市群众工作的“三送”经验	中共江西省委组织部(381)
太原市开展“向人民汇报 请人民评议” 活动	中共山西省太原市委(386)
浦东新区党建“三服务”的活动	中共上海市委组织部(391)
党的群众路线在浦东改革开放中的成功实践	阴 群(398)
创新基层党组织凝聚群众的工作方式	王翠萍 高 磊(409)
浦东新区川沙新镇华夏社区委员会的实践与基层 协商民主的发展	桂家友(418)
从浦兴社区控违看群众工作从细处着手	张继宏(425)
山东省潍坊市奎文区大虞街道孙家社区农村城市化的 实践	张文刚(432)

理 论 研 究 编

一、关于开展党的群众路线教育 实践活动的意义和要求

正确把握党的群众路线 教育实践活动的总要求

虞 云 耀

依靠自身的力量和人民群众的帮助解决自身的问题,这是九十多年来我们党的一条宝贵经验,也是一种特有的政治优势。这种政治优势是由我们党的性质和根本宗旨所决定的,是我们党来自于人民、植根于人民、服务于人民的特质所形成的。我们党是一个勇于开展批评与自我批评、善于坚持真理、修正错误、始终走在时代前列的马克思主义政党。从一定意义上说,我们党的历史就是一部不断自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的历史。抗日战争时期的延安整风,新中国成立初期的整党整风,改革开放初期的整党,党的十五大以来开展的“三讲”教育、“三个代表”重要思想学习教育、保持共产党员先进性教育、深入学习实践科学发展观和创先争优等教育实践活动,对于在不同历史阶段加强党的自身建设、实现党肩负的历史使命,都发挥了重要作用。以“为民、务实、清廉”为主要内容的党的群众路线教育实践活动,是对以往开展集中教育实践活动成功经验的坚持和运用,是对党的优良传统的继承和弘扬,是适应新的形势任务要求,增强自我净化、自我完善、自我革新、自我能力提高,密切党同人民群众的联系,夯实党的执政基础的重大举措。党中央提出,这次党的群众路线教育实践活动,要贯彻“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求。正确把握和贯彻这一总要求,对于开展好这次教育实践活动十分重要。

全心全意为人民服务是党的根本宗旨,群众路线是党的生命线和根本工作路线。在世情国情党情发生深刻变化、党的使命和任务更加艰巨的新形势下,深入开展党的群众路线教育实践活动,具有重大而深远的意义。

(一)开展党的群众路线教育实践活动,是全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的必然要求

马克思主义认为,人民群众是历史的创造者,是推动社会发展的决定力量。列宁曾经说过,创造性的社会主义是由人民群众创立的。毛泽东指出,群众才是真正的英雄,我们共产党的任务,就是要使人民认识自己的利益,并且团结起来,为自己的利益而奋斗。我们党领导革命、建设、改革的长期实践证明,什么时候坚持了群众路线,制定并执行代表最广大人民群众根本利益的路线方针政策,就能得到人民群众的拥护和爱戴,就能立于不败之地。改革开放以来,我们党正是认真倾听人民群众的呼声,尊重人民群众的首创精神,实行家庭联产承包责任制等一系列改革开放的政策,从而充分激发了人民群众的创造热情,使社会活力竞相迸发,取得了举世瞩目的发展成就。党的十八大描绘了全面建成小康社会的宏伟蓝图,实现中华民族伟大复兴成为各族人民的“中国梦”。要使蓝图成为现实,使梦想成真,就需要党团结带领人民艰苦奋斗。党的群众路线教育实践活动将教育和引导广大党员干部牢固树立马克思主义群众观点,紧紧围绕党的中心任务,从人民的需要、利益、期盼出发,尊重人民的主体地位,把人民群众的智慧 and 力量集中到党的各项事业中来,为全面建成小康社会,实现中华民族伟大复兴的“中国梦”目标提供强大力量。这是实现宏伟目标的基本保证。

(二)开展党的群众路线教育实践活动,是新形势下密切党同人民群众联系、夯实党的执政基础的重要措施

历史和现实都充分说明,党群、干群关系问题是关系党和国家兴衰存亡的大问题。习近平总书记指出:“人民群众是共产党存在和发展的基础、力量和智慧的源泉。共产党最基本的一条经验是一刻也不能脱离人民群众。”作为

一个拥有 8200 多万名党员的执政党,坚持党的群众路线须臾不能懈怠,牢记党的群众观点一刻不可放松。随着社会主义市场经济的发展和改革开放的深入,一些党员干部存在的不符合为民务实清廉要求的问题日益显现,形式主义、官僚主义、享乐主义突出,奢靡之风盛行。主要表现在理想信念动摇,宗旨意识淡薄,精神懈怠;贪图名利,弄虚作假,不务实效;脱离群众,脱离实际,不负责任;铺张浪费,奢靡享乐,甚至以权谋私、腐化堕落。这些问题,严重损害党在人民群众中的形象,严重损害党群干群关系,必须认真加以解决。“知屋漏者在檐下,知政失者在草野。”在全党深入开展以“为民、务实、清廉”为主要内容的党的群众路线教育活动,将有助于教育广大党员干部树立马克思主义群众观点,密切党同人民群众的血肉联系,使我们的各项工作获得最广泛最可靠最牢固的群众基础和力量源泉,克服前进道路上的各种困难和风险。

(三)开展党的群众路线教育实践活动,是进一步加强党的建设、保持党的先进性和纯洁性的重大举措

党的先进性和纯洁性是党的力量所系、生命所在。我们党是中国工人阶级的先锋队,同时也是中国人民和中华民族的先锋队。党除了工人阶级和最广大人民群众的利益,没有自己特殊的利益。党始终代表人民群众的根本利益,同人民群众同呼吸共命运,是党的先进性和纯洁性的重要体现。坚持和贯彻党的群众路线,是先进性和纯洁性的内在要求。任何脱离群众,损害群众利益,凌驾于群众之上的行为,都是与党的先进性和纯洁性格格不入的。无数事实告诉我们,党的先进性和纯洁性都不是一劳永逸的,丢失这种先进性和纯洁性的事情随时都可能发生。开展党的群众路线教育实践活动,坚持以人民满意为标准,从群众最不满意的方面改起,自觉接受群众评议和社会监督,将有力推动解决党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯、为政不廉等问题,推进党的先进性和纯洁性建设,全面提高党的建设科学化水平。

(四)开展党的群众路线教育实践活动,是适应国际国内形势的新变化、成功应对“四大考验”、“四种危险”的客观需要

当前,世情国情党情正在发生深刻变化,我们党面临着长期执政、改革开放、市场经济和外部环境的考验,党内存在着精神懈怠、能力不足、脱离群众、消极腐败的危险。从国际形势看,世界多极化、经济全球化,一方面给我们带

来了难得的发展机遇,另一方面国内外敌对势力抓紧对我们进行渗透和“西化”、“分化”,党员干部队伍受到外部影响和干扰越来越大;从国内情况看,随着经济社会的发展,社会阶层结构变化,社会矛盾呈现新特点,广大群众的需要和诉求多样化,给党同群众的关系及党的群众路线工作带来了新挑战。我们党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民,保持党同人民的血肉联系,是我们党战胜各种困难、无往而不胜的法宝。应对各种考验、化解各种危险,都离不开人民群众的支持,都必须依靠群众。开展群众路线教育活动,将有助于我们进一步增强忧患意识、使命意识和责任意识,进一步树立群众观念、站稳群众立场、贯彻群众路线、维护群众利益,不断提高新形势下做好群众工作的能力,增强党的创造力、凝聚力和战斗力,使我们党在各种困难和风险面前,能够任凭风浪起、稳坐钓鱼台,永远立于不败之地。

二

“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”,是贯穿党的群众路线教育实践活动全过程的总要求。这个总要求统揽全局、内涵丰富,立足当前、着眼长远,通俗鲜明、符合实际,具有很强的针对性和指导性。

“照镜子”就是要学习和对照党章,对照廉政准则,对照改进作风要求,对照群众期盼,对照先进典型,查找宗旨意识、工作作风、廉洁自律方面的差距,敢于揭短亮丑。要以党的基本理论为镜,认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系,学习党的十八大报告和习近平一系列重要讲话精神,坚定共产主义理想信念,坚定对中国特色社会主义理论、道路和制度的自信。要以党章和党内法规为镜,加强党性修养和道德修养,通过认真学习和对照检查,认清在践行党章和党内法规上存在的差距,特别是在践行党的宗旨、贯彻群众路线、保持清正廉洁等方面存在的突出问题。要以群众的期盼为镜,深入基层、深入实际、深入群众开展调查研究,认真倾听群众意见,了解和掌握群众的所思所想所需所求,反思工作中的差距和不足,明确改进作风的方向。要以先进典型为镜,学习优秀共产党员和先进人物的模范事迹,把握他们身上彰显的中国共产党人的伟大精神和人格力量,看到差距,切实改进,坚守

中国共产党人的精神家园。还要以党的历史为镜,认真学习党的历史,学习党的两个历史问题决议总结的经验教训,开展马克思主义群众观点和党的群众路线专题学习讨论,继承和弘扬党的优良传统作风,树立正确的世界观、权力观、事业观。

“正衣冠”就是要按照为民务实清廉的要求,严明党的纪律特别是政治纪律,敢于触及思想,正视矛盾和问题,从自己做起,从现在改起,端正行为,维护良好的形象。党员、干部,尤其是领导干部,要针对“照镜子”发现的差距和问题,以对党和人民高度负责的态度和强烈的自省自律意识,认真进行自我教育、自我完善、自我提高。对存在的问题要有清醒深刻的认识,真正触及思想,荡涤心灵。对存在的矛盾和问题要抓紧解决,不漠视、不淡化、不回避、不推卸,做到敢于正视、敢于纠正、敢于担当。要提出解决问题、改进工作的具体目标、方法和步骤,落实措施,扎实推进,保证取得实际成效,进一步树立为民务实清廉的良好形象,真正做到取信于民。

“洗洗澡”就是要以整风精神开展批评和自我批评,深入分析出现形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风的原因,坚持自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,既要解决实际问题,又要解决思想问题。自觉拿起批评和自我批评的武器,同各种不良风气作斗争。各级党组织要召开高质量的组织生活会,开展积极健康的思想斗争,通过群众提、自己找、上级点、互相帮,深挖形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风的深层次原因。要坚持“团结——批评——团结”,倡导同志间真诚平等地交流帮助,推心置腹地分析问题背后的思想根源,真心实意地去除杂念,清除污垢。认真撰写自我剖析材料,自觉接受群众监督。

“治治病”就是要坚持惩前毖后、治病救人方针,区别情况、对症下药,对作风方面存在问题的党员、干部进行教育提醒,对问题严重的进行查处,对与民争利、损害群众利益的不正之风和突出问题进行专项治理。在总要求中,“治治病”是整个教育实践活动的归宿和落脚点,是决定活动最终效果的关键。必须运用马克思主义立场、观点、方法来分析和认识问题,开出对症、管用的药方。治病要以“救人”为目的,以教育提醒为主,区别不同情况,对存在问题的党员、干部严肃批评教育,对违纪者要依纪依规给予纪律处分和组织处

理,对突出问题要集中力量专项解决。要着眼于“毖后”,从普遍存在的问题入手,从制度政策上找原因,在治本上下功夫,有针对性地健全和完善制度规定,形成长效机制。还要注意总结“防病治病”的经验,认识和把握“防病治病”的规律,做到防微杜渐,注重从制度和体制机制上解决问题。

总之,“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”四个方面紧密联系、不可分割,要不折不扣地全面贯彻落实,贯穿于教育实践活动的全过程,确保整个活动不走过场、不出偏差,真正取得实效。

三

在全党开展党的群众路线教育实践活动,重点是县处级以上领导机关、领导班子和领导干部。在实际工作中,应注重从以下几个方面下功夫。

(一)从严要求

开展好这次教育实践活动,关键是坚持从严要求。从严要求体现在高标准上,就是要站在保持党的先进性和纯洁性的高度,突出为民务实清廉的基本要求,教育引导党员、干部自觉树立马克思主义群众观点,弘扬党的优良传统和作风,着力解决突出问题,做到思想进一步提高、作风进一步改进、为民务实清廉的形象进一步树立。从严要求体现在执行程序上,就是要认真落实中央统一部署,紧密结合各地各部门实际,做到基本环节不能少、不变通,把“规定动作”做到位。学习要原原本本、认认真真,调查研究要踏踏实实、深入细致,查摆问题要态度端正、实事求是,开展批评要开诚布公、打开情面,整改落实要说到做到、力求实效。从严要求体现在活动效果上,就是要与党员、干部履职尽责、做好本职工作紧密结合,以改进作风的实际成效凝聚群众共同推动各项工作任务地完成;要加大对党的作风方面突出问题的整治力度,以治懒提效率,以治散正风气,以治奢树威信;要坚持把解决突出问题与严格执行纪律结合起来,真正做到令行禁止。

(二)领导带头

开展好教育实践活动、切实转变作风,首先要从领导做起。不能上面有病、下面吃药,领导有病、群众吃药。新一届中央领导集体率先提出中央政治