

2014 理论热点

学习读本

本书编写组

LILUNREDIAN

XUEXIDUBEN

新华出版社

2014 理论热点

学习读本

本书编写组

LILUNREDIAN

XUEXIDUBEN

新华出版社

图书在版编目(CIP)数据

理论热点学习读本/《理论热点学习读本》编写组编.

—北京:新华出版社,2014.3

ISBN 978-7-5166-0940-8

I. ①理… II. ①理… III. ①时事政策教育—中国—
学习参考资料 IV. ①D643

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 058486 号

理论热点学习读本

作 者:本书编写组

出 版 人:张百新

责任编辑:王 婷

封面设计:杨 光

出版发行:新华出版社

地 址:北京石景山区京原路 8 号

邮 编:100040

网 址:<http://www.xinhupub.com>

<http://press.xinhuanet.com>

经 销:新华书店

购书热线:010—63077122

中国新闻书店购书热线:010—63072012

照 排:阳光工作室

印 刷:北京凯达印务有限公司

成品尺寸:140mm×203mm 1/32

印 张:9

字 数:200 千字

版 次:2014 年 4 月第一版

印 次:2014 年 4 月第一次印刷

书 号:ISBN 978-7-5166-0940-8

定 价:28.00 元

图书如有印装问题,请与印刷厂联系调换 电话:010—84254239

前 言

蓝图是对未来的设计,是对历史的承续,是对现实的革新,是对理想的昭彰。蓝图的一笔一墨,都是历史与未来的照应、理想与现实的结合。我们从遥远的历史中走来,又向着美好的未来瞻望,历史和未来交会的坐标,便是构建蓝图的原点。党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》在新的原点描绘了一幅宏伟蓝图、多彩画卷。为贯彻落实党的十八大关于全面深化改革的战略部署,《决定》着眼完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,提出了一系列新要求,包括紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革;紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一深化政治体制改革;紧紧围绕建设社会主义核心价值体系、社会主义文化强国深化文化体制改革;紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革;紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革;紧紧围绕提高科学执政、民主执政、依法执政水平深化党的建设制度改革,等等。这些新目标新要求,激励人民开始新的征程。

为深入回答当前干部群众普遍关注的热点问题,帮助全体党员干部认清当前形势、明确任务、掌握政策,我们特组织权威专家学者编写《理论热点学习读本》一书。本书旨

在引导党员干部深刻理解党中央、国务院着力解决涉及群众切身利益、关系国计民生的社会热点问题的重大决策部署和具体政策,把思想统一到中央的重大决策和战略部署上来,为全面建成小康社会、不断夺取中国特色社会主义新胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗!

本书分为10章,主要包括加快完善现代市场体系、加快转变政府职能、健全城乡发展一体化体制机制、构建开放型经济新体制、推进法治中国建设、强化权力运行制约和监督体系、推进文化体制机制创新、推进社会事业改革创新、创新社会治理体制、加快生态文明制度建设等问题。这些问题是我国改革发展进入关键时期、向全面建成小康社会奋力前进的路上,在特定历史条件和发展阶段出现的具体问题,是社会主义初级阶段发展过程中不可避免的问题,也是党和政府高度重视和正在采取措施着力解决的问题。

本书紧密联系当前经济社会发展的实际,紧密结合形势的发展和中央重大决策部署,围绕党的中心任务和工作大局,紧密联系干部群众的思想实际,深入解读当前形势及党和政府的政策措施,说理与事实相结合,针对性较强,是全体党员干部的学习参考读物,是大规模培训干部的权威辅导教材。

本书编写组

目 录

C O N T E N T S

第一章

加快完善现代市场体系

——使市场在资源配置中起决定性作用

一、建立公平开放透明的市场规则	1
二、完善主要由市场决定价格的机制	4
三、建立城乡统一的建设用地市场	7
四、完善金融市场体系	11
五、深化科技体制改革	13
【延伸阅读】	18
2014 年中央一号文件：入市农村建设用地与国有	
土地同权同价	18

第二章

加快转变政府职能

——建设法治政府和服务型政府

一、健全宏观调控体系	24
二、全面正确履行政府职能	30
三、优化政府组织结构,深化机构改革	35
【延伸阅读】	38
行政审批改革“五连发”还剩哪些硬骨头?	38

第三章

共同分享现代化成果

——健全城乡发展一体化体制机制

一、加快构建新型农业经营体系	42
二、赋予农民更多财产权利	50
三、推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置	54
四、完善城镇化健康发展体制机制	59
【延伸阅读】	62
小康不小康,关键看老乡	
——一论始终把“三农”工作牢牢抓住紧紧抓好	62

第四章

以开放促改革

——构建开放型经济新体制

一、在新起点上扩大开放	66
二、放宽投资准入	67
三、加快自由贸易区建设	76
四、扩大内陆沿边开放	81
【延伸阅读】	85
中国能否摆脱 QE 退出的困扰	85

第五章

推进法治中国建设

——让人民群众感受公平正义

一、“法治中国”丰富和深化了依法治国方略	89
二、维护宪法法律权威	91
三、深化行政执法体制改革	94
四、进一步深化司法体制改革	99
五、完善人权司法保障制度	104
六、让人民群众在每一个司法案件中都感受到 公平正义	106
【延伸阅读】	110
2013 年法治中国建设深入推进	110

第六章

把权力关进制度的笼子里

——强化权力运行制约和监督体系

一、形成科学有效的权力制约和协调机制	117
二、加强反腐败体制机制创新和制度保障	123
三、健全改进作风常态化制度	127
四、保持高压态势惩治腐败	131
五、坚持“老虎”、“苍蝇”一起打	133
【延伸阅读】	136
剑指三顽症，重在建机制	
——透视 2014 年政府反腐倡廉“路线图”	136

第七章

推进文化体制机制创新

——激发全民族文化创造活力

一、完善文化管理体制	141
二、建立健全现代文化市场体系	144
三、构建现代公共文化服务体系	149
四、提高文化开放水平	155
【延伸阅读】	164
建设社会主义文化强国 着力提高国家文化	
软实力	164

第八章

推进社会事业改革创新

——发展成果更多更公平惠及全体人民

一、深化教育领域综合改革	168
二、健全促进就业创业体制机制	177
三、形成合理有序的收入分配格局	179
四、建立更加公平可持续的社会保障制度	184
五、深化医药卫生体制改革	190
【延伸阅读】	200
加快社会事业改革创新	200

第九章

创新社会治理体制

——确保人民安居乐业、社会安定有序

一、对社会治理方式进行改进	205
二、激发社会组织活力	208
三、创新有效预防和化解社会矛盾体制	211
四、健全公共安全体系	214
五、以治理现代化助推中国梦实现	217
【延伸阅读】	219
社会治理体系创新的探索与启示	
——关于社会治理“岳麓模式”的理论解读	219

第十章

加快生态文明制度建设

——建立系统完整的生态文明制度体系

一、加快生态文明制度建设的新要求	230
二、建立源头严防的生态文明制度体系	233
三、建立过程严管的生态文明制度体系	237
四、建立后果严惩的生态文明制度体系	239
五、强化底线思维,严守生态红线	240
【延伸阅读】	243
值得借鉴的国际生态文明制度	243
附 录	247
在实现中国梦征途上昂扬奋进	
——以习近平同志为总书记的党的十八大以来	
治国理政纪实	247
十八大以来习近平关于“改革”论述摘编	270

第一章

加快完善现代市场体系

——使市场在资源配置中起决定性作用

党的十八届三中全会《决定》指出：“建设统一开放、竞争有序的市场体系，是使市场在资源配置中起决定性作用的基础。必须加快形成企业自主经营、公平竞争，消费者自由选择、自主消费，商品和要素自由流动、平等交换的现代市场体系，着力清除市场壁垒，提高资源配置效率和公平性。”

加快完善现代市场体系，是完善社会主义市场经济体制的重要内容，是发挥市场在资源配置中决定性作用的必然选择，是加快转变经济发展方式，提高经济运行质量、效率和效益的迫切要求，是实现全面建成小康社会宏伟目标的重要基础。

一、建立公平开放透明的市场规则

市场规则，是政府有关部门或行业协会为了保证市场有序运行而依据市场运行规律所制定的规范市场主体活动的各种

规章制度。建立公平开放透明的市场规则,是加快完善现代市场体系的重要基础。

(一)实行统一的市场准入制度

市场准入制度,是有关国家和政府准许公民和法人进入市场,从事商品生产经营活动的条件、程序和规则等各种制度规范的总称。实行统一的市场准入制度,建立公开、透明的决策程序,是实行公平竞争、维护市场秩序的前提。为此,可以制定负面清单,各类市场主体可以依法平等进入清单之外领域,对外商投资探索实行准入前国民待遇加负面清单的管理模式。负面清单,相当于投资领域的“黑名单”,列明了企业不能投资的领域和产业。凡是针对外资的与国民待遇、最惠国待遇不符的管理措施,或业绩要求、高管要求等方面的管理限制措施,均以清单方式列明。如《中国(上海)自由贸易试验区总体方案》就提出探索建立负面清单管理模式。上海自贸区负面清单按国民经济行业分类,列出18个门类,89个大类,419个中类,1069个小类,190条管理措施。对于未列入负面清单的外商投资一般项目,企业最快4天可以拿到营业执照、组织机构代码和税务登记等。

(二)推进工商注册制度便利化

推进工商注册制度便利化主要体现在两个方面:一是由先证后照改为先照后证。所谓先证后照,是指创办一个企业要先到相关部门取得行政许可证,才能到工商部门申办营业执照。而改为先照后证后,创业者就可以先在工商部门领取一个营业

执照,然后从事一般性的生产经营活动,如果要从事需要许可的生产经营活动,再向主管部门申请。这样,在等待许可期间,创业者就可以着手开展一些筹备工作。二是把注册资本实缴登记制改为认缴登记制。工商部门只登记公司认缴的注册资本总额,无需登记实收资本,不再收取验资证明文件。这意味着,宽进严管,申请企业登记不用再为注册资金发愁了。

(三)推进国内贸易流通体制改革

深化流通体制改革,全面引进、消化和吸收国际先进的商品流通模式、经营理念和营销方式,发展现代化流通方式和新型流通业态,走规模化、网络化、连锁化的现代流通发展道路;培育各类市场流通主体,降低流通成本和交易费用,促进商品和各种要素在全国范围自由流动和充分竞争;构建农村现代流通体系,支持龙头企业、农民专业合作社和农户联结,提高农民进入市场的组织化程度和增收能力。

(四)改革市场监管体系

当前,我国市场法律法规不健全,有效监管不足。市场不够统一,依然存在地区封锁、部门分割、行业垄断问题,一些地方政府和部门不惜利用行政的、经济的、乃至技术手段,限制商品自由流通,保护本地市场和企业。为此,要实行统一的市场监管,清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法。要打破行政性垄断、行业垄断、经济垄断和地区封锁,增强市场的统一性;要加快反垄断法的制定工作,加大反垄断力度;要强化打破地区封锁的协调工作机制,消除行政壁垒、地方

保护等分割市场的行为。

（五）建立健全社会征信体系

人无信不立，业无信难兴，政无信必颓。当前，我国信用缺失问题凸显，失信问题严重。建立健全社会征信体系是加快完善现代市场体系的重要任务和必要条件。“征信”源于《左传》：“君子之言，信而有征，故怨远于其身；小人之言，僭而无征，故怨咎及。”其中所提到的“信而有征”，即可征验其为信实也。征信是评价信用的工具，它通过对失信行为的记录、揭露、传播、预警，来放大失信成本，从而达到惩戒失信、褒扬守信的目的。而诚信属于道德范畴，是一种社会公德，是中华民族的传统美德。诚信和征信相辅相成，缺一不可，分别从道德和制度上约束市场主体的行为，促使提高信用意识。社会征信体系是指一套有效地信用信息的记录和传播机制，它依靠市场经济内生的力量，形成社会对失信者的联防惩戒。建立健全社会征信体系，就要建立以道德为支撑、产权为基础、法律为保障的社会信用制度，按照完善法规、特许经营、商业运作、专业服务的方向培育信用管理和服务系统，开展社会信用活动，建立信用行业监督和失信惩戒机制。

二、完善主要由市场决定价格的机制

建立健全和完善社会主义市场经济体制，就是要使经济活动遵循价值规律的要求，适应供求关系决定的市场价格变化。长期以来，我国高投入、高消耗、高污染、低效率的粗放型经济增长方式难以根本转变，一个重要原因就在于我国生产要素和

资源产品价格受政府管制较多。要使市场在资源配置中起决定性作用,必须完善主要由市场决定价格的机制。

(一)推进能源资源主要领域价格改革

随着社会主义市场经济体制的建立与发展,大部分产品价格由市场决定,但能源资源等要素价格仍然受行政部门审批控制,价格不能有效反映市场供求关系和资源稀缺程度,市场的决定性配置作用难以有效发挥。因此,要推进水、石油、天然气、电力、交通、电信等领域价格改革。如合理调整水利工程供水、城市供水和再生水价格;建立既反映国际市场石油价格变化,又考虑国内市场供求、生产成本和社会各方面承受力的石油价格形成机制;推进电价改革,逐步建立发电、售电价格由市场竞争形成,输电、配电价格由政府定价的机制;等等。通过价格改革,理顺价格关系,放开竞争性环节价格,完善能够反映市场供求关系、资源稀缺程度、环境损害成本的生产要素和资源价格形成机制。

(二)限定政府定价范围

政府定价,是指依照《中华人民共和国价格法》规定,由政府价格主管部门或者其他有关部门,按照定价权限和范围制定的价格。加快资源价格改革步伐,就要进一步减少政府对资源配置和价格形成的干预,凡是能由市场形成价格的都交给市场,政府不进行不当干预。政府干预应该从管住价格逐渐导向规则监管,“放两端、抓中间”。政府定价范围应该主要限定在重要公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环

节,而放开竞争性环节。政府应从管住价格变成定规则,向事中和事后监管进行转变。如对电力、天然气等,抓中间,就是抓输配电网、天然气管网等涉及到仍然存在自然垄断性质的这些环节,而上游的发电、气源,下游的销售价格,应逐渐放开。

(三)完善农产品价格形成机制

中国的农产品与工业品的比价严重不合理,农产品的价格过低,直接的原因就在于市场价格体系不统一,存在双重的评价体系。应探索建立由市场起决定性作用的完善的农产品价格形成机制,农产品价格由市场形成,农民、企业等经营主体有定价自主权,弱化政府对农产品的直接定价,而主要通过农业保护手段来进行有限宏观调控。为此,要加强农产品市场体系建设,进一步深化流通管理体制的改革;建立农产品市场价格信息平台,促使市场信息对称;加强价格监测预警力度,为政府宏观调控提供科学依据;强化市场价格监管力度,维护市场秩序;建立农业保险机制,增强农民抗风险能力。

完善粮食等重要农产品价格形成机制

2014年中央一号文件《关于全面深化改革加快推进农业现代化的若干意见》指出,继续坚持市场定价原则,探索推进农产品价格形成机制与政府补贴脱钩的改革,逐步建立农产品目标价格制度,在市场价格过高时补贴低收入消费者,在市场价格低于目标价格时按差价补贴生产者,切实保证农民收益。2014年,启动东北和内蒙古大豆、新疆棉花目标价格