

安全生产普及知识百问百答丛书



安全生产管理知识

百问百答

安全生产普及知识百问百答丛书编写组



中国劳动社会保障出版社

安全生产普及知识百问百答丛书



安全生产管理知识

百问百答

安全生产普及知识百问百答丛书编写组

佟瑞鹏	时文	王琛亮	王中爱	柳文杰
陈大伟	徐敏	郭金伙	秦伟	杨勇
刘松涛	任彦斌	王兵建	张斌	王璐明
焦宇	孙超	韩雪萍		



中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

安全生产管理知识百问百答/《安全生产普及知识百问百答丛书》编写组编. —北京:中国劳动社会保障出版社, 2011

安全生产普及知识百问百答丛书

ISBN 978-7-5045-8918-7

I. ①安… II. ①安… III. ①安全生产-生产管理-问题解答 IV. ①X92-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 033024 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出 版 人: 张梦欣

*

中国铁道出版社印刷厂印刷装订 新华书店经销

850 毫米×1168 毫米 32 开本 4 印张 92 千字

2011 年 4 月第 1 版 2011 年 4 月第 1 次印刷

定价: 12.00 元

读者服务部电话: 010-64929211/64921644/84643933

发行部电话: 010-64961894

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64954652

如有印装差错, 请与本社联系调换: 010-80497374

目录

I 概述

1. 安全和本质安全是如何定义的? /1
2. 什么是安全生产事故? /2
3. 什么是安全生产管理? /4
4. 现代安全生产管理理论有哪些? /5
5. 我国安全生产方针和原则是什么? /8

II 我国安全生产管理体制与法制

6. 我国现行的安全生产管理体制是什么? /11
7. 安全生产法规分哪几大类? /12
8. 我国安全生产法规体系总体形式是什么样的? /13
9. 《安全生产法》基本内容有哪些? /14
10. 《职业病防治法》基本内容有哪些? /15

III 安全生产监督与监察

11. 安全生产监督管理人员的职责有哪些? /18
12. 安全生产监督管理的方式有哪些? /19
13. 法律、法规确定有哪些安全生产监督管理内容? /20
14. 安全生产监察的方式有哪些? /20
15. 我国煤矿安全生产监察体制是怎样的? /21
16. 国家煤矿安全监察局的主要职责是什么? /22
17. 特种设备安全生产监察的体制是什么? /23

18. 特种设备安全监察机构的主要职责有哪些? /24

19. 特种设备安全监察人员主要有哪些职责? /25

I 企业安全生产管理

20. 企业安全生产规章制度建设有什么重大意义? /27

21. 企业安全生产规章制度建设的依据和原则有哪些? /28

22. 综合的安全生产管理制度主要包括哪些内容? /29

23. 从业人员安全生产管理制度应包括哪些内容? /30

24. 安全生产责任制的主要内容有哪些? /31

25. 《安全生产法》对安全生产管理机构设置和人员配备是如何要求的? /32

26. 企业安全生产投入有哪些法定要求? /33

27. 高危行业安全生产费用如何管理? /34

28. 什么是安全生产风险抵押金? /35

29. 风险抵押金按照法律规定该如何使用? /36

30. 什么是安全生产技术措施计划? /38

31. 如何编制安全生产技术措施计划? /38

32. 法律、法规对安全生产培训有哪些基本要求? /40

33. 安全生产培训的对象有哪些? /41

34. 对安全生产管理人员的安全生产培训有哪些基本要求? /42

35. 什么是建设项目“三同时”? /43

36. 建设项目“三同时”的主要内容有哪些? /44

- 37. 安全生产检查的基本内容有哪些? /45
- 38. 有哪些常用的安全检查方法? /47
- 39. 劳动防护用品如何分类? /48
- 40. 法律规定劳动防护用品如何配备? /48
- 41. 特种劳动防护用品安全标志是什么样的? /50

重大危险源监控与事故预警机制

- 42. 什么是重大危险源? /52
- 43. 重大危险源控制系统的组成内容是什么? /52
- 44. 我国关于重大危险源管理的法律、法规有哪些要求? /54
- 45. 重大危险源申报登记的类型有哪些? /55
- 46. 什么是事故预警机制? /57
- 47. 构建事故预警需要遵循的原则是什么? /57
- 48. 事故预警指标是如何确定的? /58

安全评价

- 49. 安全评价有哪几类? /60
- 50. 安全评价的程序是什么? /61
- 51. 危险、有害因素是如何分类的? /62
- 52. 常用的安全评价方法有哪些? /63
- 53. 安全预评价报告主要包括哪些内容? /65
- 54. 法规对安全评价机构是如何管理的? /66
- 55. 法规对安全评价人员是如何管理的? /67

事故应急救援

- 56. 事故应急救援的基本任务是什么? /69
- 57. 关于应急救援的法律、法规要求有哪些? /70
- 58. 事故应急救援体系的基本构成有哪几个方面? /71
- 59. 事故应急现场指挥系统的组织结构如何? /72
- 60. 什么是事故应急预案? /73
- 61. 应急预案一般包括哪几级文件体系? /74
- 62. 应急预案的编制程序是什么? /75
- 63. 应急响应的功能和任务有哪些? /76
- 64. 应急预案演练形式有哪几种? /77
- 65. 应急演练的主要任务是什么? /79
- 66. 对应急演练的结果如何处理? /80

职业卫生

- 67. 职业危害因素如何分类? /82
- 68. 什么是职业病? /83
- 69. 我国目前已颁布的与职业卫生相关的主要法律、法规与规章、标准有哪些? /84
- 70. 从业人员依法享有哪些职业卫生权利? /85
- 71. 建设项目职业病危害评价是如何分类的? /86
- 72. 工作场所有害因素职业接触限值主要有哪些? /87
- 73. 职业病危害项目如何申报? /88
- 74. 职业病报告的内容有哪些? /89

职业健康安全管理体系

- 75. 什么是职业健康安全管理体系? /91
- 76. 职业健康安全管理体系标准有哪些基本要素? /92
- 77. 职业健康安全管理体系建立与实施有哪几个主要步骤? /93
- 78. 职业健康安全管理体系审核的类型有哪几种? /94
- 79. 什么是职业健康安全管理体系认证? /95

企业安全文化建设

- 80. 什么是企业安全文化? /97
- 81. 企业安全文化有哪些具体体现? /98
- 82. 安全文化建设中的教育活动主要有哪几种方式? /99
- 83. 如何建设企业安全文化? /100
- 84. 企业安全文化活动的具体内容有哪些? /102

事故报告和调查处理

- 85. 生产安全事故等级是如何划分的? /103
- 86. 生产安全事故报告的基本程序是什么? /104
- 87. 生产安全事故报告的时限是如何规定的? /105
- 88. 生产安全事故报告应该包括哪些内容? /106

- 89. 事故调查的基本原则是什么? /107
- 90. 在事故调查中如何划分职责? /108
- 91. 事故调查组的职责和权利有哪些? /110
- 92. 事故调查报告应包括哪些主要内容? /111
- 93. 有关事故责任追究在法律上是如何规定的? /111

I 安全生产统计

- 94. 职业卫生常用的统计指标有哪些? /113
- 95. 如何设计职业卫生调查? /114
- 96. 常用的职业卫生统计分析方法有哪些? /115
- 97. 事故统计分哪几个主要步骤? /116
- 98. 我国生产安全事故统计指标体系分哪几大类? /117
- 99. 如何做好伤亡事故统计工作? /119
- 100. 伤亡事故经济损失如何计算? /119

I 概 述

1. 安全和本质安全是如何定义的?

安全,是指没有危险、不出事故的状态。生产过程中的安全,即安全生产,是指“不发生工伤事故、职业病、设备或者财产损失”。

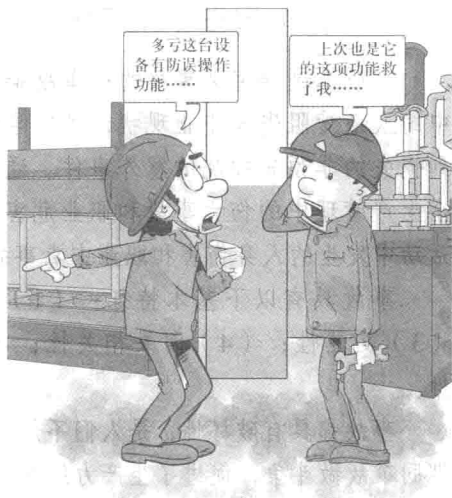
危险性是对安全性的反面体现,当危险性低于某种程度时,人们就认为是安全的。也就是说安全是将危险控制到人们接受的程度。无论是安全还是危险都是相对的,没有绝对的危险,也没有绝对的安全。

本质安全是指通过设计等手段,使生产设备或整个生产系统本身具有安全性,即使在被误操作或发生故障的情况下也不会造成事故。

本质安全功能具体包括两方面的内容:

(1) 失误——安全功能:操作者即使操作失误,也不会发生事故或者伤亡,设备、设施和生产工艺本身具有自动防止人的不安全行为的功能。

(2) 故障——安全功能:设备、设施或者





生产工艺发生故障或者损坏时，还能暂时维持正常工作或自动转变为安全状态，避免使用者受到伤害。

上面说的两种功能应该是设备、设施和生产工艺本身固有的，即在规划设计阶段就要被充分考虑，而不是事后补偿再给予的。



[相关链接]

本质安全是生产中“预防为主”的具体体现，也是安全生产的最高境界。实际上，这应该属于一种理想状态，会因为社会和环境因素等的制约，无法实现。但是，科技进步和人们不断地追求，使得本质安全在一定程度上得到研究并结合实际开展，如我国开展的“打造本质安全型矿井”课题在一些条件较好的矿区进行试运行，虽然没有解决绝对的安全问题，但是也为安全生产管理提供了一定的经验并为提升企业安全生产水平作出了贡献。

2. 什么是安全生产事故？

一般是这样定义事故的：事故是指生产系统或者生产工作中的人遭受阻碍或中止现状，可能导致人员受到伤害或财产受到损失的非预先知晓的意外事件。通常人们认为，事故是指安全生产管理中的伤亡事故和职业危害事故，是从业人员在生产活动中发生的人身伤害和职业中毒事故。

事故具有以下基本特征：（1）普遍性；（2）随机性；（3）必然性；（4）因果相关性；（5）紧急性；（6）危害性。

事故都具有破坏性，是人们不想看见的结果。但是，人们长期从事事故做斗争，促进了生产力的发展。我们应当认识事故，预

防和控制事故，研究控制事故的方法和措施。正因为如此，催生了安全生产管理这样一门学问，使人们不是消极地应对事故，而是积极主动地去预测和控制事故，将事故的危害降低到最低水平。



[法律提示]

国务院第493号令《生产安全事故报告和调查处理条例》，将“生产安全事故”定义为：生产经营活动中发生的造成人身伤亡或者直接经济损失的事件。



按照《企业职工伤亡事故分类标准》（GB 6441—1986），将企业工伤事故分为20类，分别为物体打击、车辆伤害、机械伤害、起重伤害、触电、淹溺、灼烫、火灾、高处坠落、坍塌、冒顶片帮、透水、放炮、瓦斯爆炸、火药爆炸、锅炉爆炸、其他爆炸、中毒和窒息及其他伤害等。



[相关链接]

国家安全生产监督管理总局颁布的《安全生产事故隐患排查治理暂行规定》，将“安全生产事故隐患”定义为：生产经营单位违反安全生产法律、法规、规章、标准、规程和安全生产管理制度的规定，或者因其他因素在生产经营活动中存在可能导致事故发生的物的危险状态、人的不安全行为和管理上的缺陷。



3. 什么是安全生产管理?

安全生产管理是管理学的重要组成部分,是安全科学的一个分支学科。那么什么是安全生产管理呢?安全生产管理是指针对人们在生产过程中的安全问题,运用有效的资源,发挥人们的智慧,通过努力,进行有关决策、计划、组织和控制等活动,实现生产过程中人与机器设备、物料、环境的和谐发展,达到安全生产的目标。

安全生产管理的目标是,减少和控制危害,减少和控制事故,尽量避免生产过程中由于事故所造成的人身伤害、财产损失、环境污染以及其他损失。安全生产管理包括安全生产法制管理、行政管理、监督检查、工艺技术管理、设备与设施管理、作业环境和条件管理以及劳动防护用品管理等。



安全生产管理的基本对象是企业的从业人员,涉及企业中的所有人员、设备、设施、物料、环境、财务、信息等各个方面。安全生产管理的内容包括:安全生产管理机构 and 安全生产管理人员、安全生产责任制、安全生产管理规章制度、安全生产策划、安全生产培训教育、安全生产档案等。



[相关链接]

《辞海》中将“安全生产”解释为：为预防生产过程中发生人身、设备事故，形成良好劳动环境和工作秩序而采取的一系列措施和活动。《中国大百科全书》中将“安全生产”解释为：旨在保护劳动者在生产过程中安全的一项方针，也是企业管理必须遵循的一项原则，要求最大限度地减少劳动者的工伤和职业病，保障劳动者在生产过程中的生命安全和身体健康。

安全生产管理是企业管理的重要组成部分，包含在企业管理之中并贯穿始终。



[法律提示]

《宪法》第四十二条明确规定：“国家通过各种途径，创造劳动就业条件，加强劳动保护，改善劳动条件，并在发展生产的基础上，提高劳动报酬和福利待遇。”

《劳动法》第一章总则的第三条规定：“劳动者享有平等就业和选择职业的权利、取得劳动报酬的权利、休息和休假的权利、获得劳动安全卫生保护的权利、接受职业技能培训的权利、享受社会保险和福利的权利、提请劳动争议处理的权利以及法律规定的其他劳动权利。”

《安全生产法》第一章总则第一条规定：“为了加强安全生产监督管理，防止和减少生产安全事故，保障人民群众生命和财产安全，促进经济发展，制定本法。”

4. 现代安全生产管理理论有哪些？

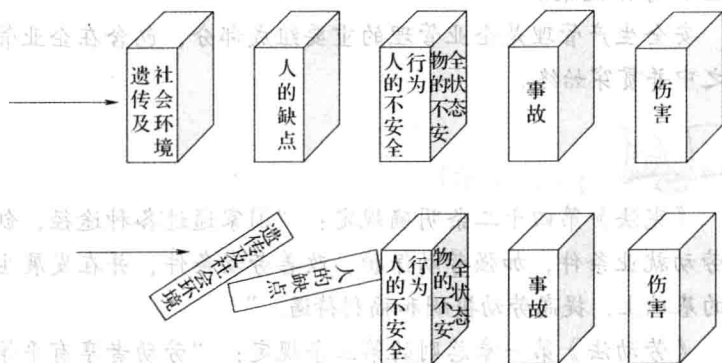
(1) 海因里希事故因果连锁理论

海因里希是最早提出事故因果连锁理论的，核心思想是：伤



害事故的发生不是一个孤立的事件，而是一系列原因事件相继发生的结果，即伤害与各原因相互之间具有连锁关系。海因里希提出的事故因果连锁过程包括五种因素：遗传及社会环境、人的缺点、人的不安全行为或物的不安全状态、事故、伤害。

上述事故因果连锁关系，可以用五块多米诺骨牌来形象地加以描述，如果第一块骨牌倒下（即第一个原因出现），则发生连锁反应，后面的骨牌相继被碰倒（相继发生）。这就是著名的海因里希多米诺骨牌理论。



海因里希事故因果连锁理论图

(2) 能量意外转移理论

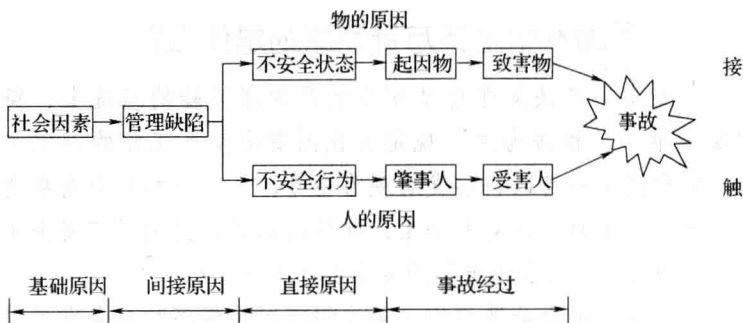
1961年吉布森（Gibson）、1966年哈登（Haddon）等人提出了能量意外释放论，认为事故是一种不希望或不正常的能量释放，各种形式的能量构成事故的直接原因。

该理论阐明了伤害事故发生的物理本质，指明了防止伤害事故就是防止能量意外释放，防止能量接触人体。根据这种理论，人们应经常注意生产过程中能量的流动、转换，以及不同形式的能量的相互作用，防止发生能量的意外释放或逸出。在

生产过程中，经常采用的防止能量意外释放的方法有以下几种：用较安全的能源代替危险大的能源，限制能量，降低能量释放速度，防止能量蓄积，开辟能量异常释放渠道，设置屏障，从时间和空间上将人与能量隔离，设置警告信息。

(3) 轨迹交叉论

轨迹交叉论的基本思想是：伤害事故是许多相互联系的事件顺序发展的结果。这些事件概括起来不外乎人和物（包括环境）两大发展系列。当人的不安全行为和物的不安全状态在各自发展过程中（轨迹），在一定时间、空间发生了接触（交叉），能量转移至人体时，伤害事故就会发生。而人的不安全行为和物的不安全状态之所以产生和发展，又是多种因素作用的结果。



轨迹交叉论事故模型图



[相关链接]

现代安全管理中比较倾向于系统安全管理理论，它包括很多区别于传统安全理论的创新概念：

(1) 在事故致因理论方面，改变了人们只注重操作人员的不安全行为，而忽略硬件故障在事故致因中作用的传统观念，开始考虑如何通过改善物的系统可靠性来提高复杂系统的安全性，从而避免事故。

(2) 没有任何一种事物是绝对安全的，任何事物中都潜伏着危险因素。通常所说的安全或危险只不过是一种主观的判断。

(3) 不可能根除一切危险源，可以减少现有危险源的危险性。要减少总的危险性而不是只消除几种选定的风险。

(4) 由于人的认识能力有限，有时不能完全认识危险源及其风险，即使认识了现有的危险源，随着生产技术的发展，新技术、新工艺、新材料和新能源的出现，又会产生新的危险源。安全工作的目标就是控制危险源，努力把事故的发生概率降到最低，即使万一发生事故，也可以把伤害和损失控制在较轻的程度上。

5. 我国安全生产方针和原则是什么？

《安全生产法》在总结安全生产管理经验的基础上，将“安全第一，预防为主”规定为我国安全生产工作的基本方针。党和国家坚持以科学发展观为指导，从经济和社会发展的全局出发，不断深化对安全生产规律的认识，提出了“安全第一，预防为主，综合治理”的安全生产方针。

十六届五中全会通过的《关于制定国民经济和社会发展第十一个五年计划的建议》中，提出“坚持节约发展，清洁发