



占用征收征用林地调查评价监督 使用手册

国家林业局林产工业规划设计院 郭保香 编写



中国林业出版社



占用征收征用林地調查評估監督

陸 10 下 冊

國家林業局林業調查設計研究所 陸 10 下 冊

中國林業出版社

1418822

89

占用征收征用林地调查 评价监督使用手册

国家林业局林产工业规划设计院 郭保香 编写



中国林业出版社

贵阳学院图书馆



GYXY1418822

图书在版编目(CIP)数据

占用征收征用林地调查评价监督使用手册/郭保香 编写. - 北京: 中国林业出版社, 2012. 4

ISBN 978-7-5038-6524-4

I. ①占… II. ①郭… III. ①林业科技—技术—中国—现代
IV. ①F307.26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 079598 号

中国林业出版社

责任编辑: 李 顺 李丝丝

出版咨询: (010)83223051

出版 中国林业出版社(100009 北京西城区德内大街刘海胡同7号)

印刷 北京卡乐富印刷有限公司

发行 新华书店北京发行所

电话 (010)83224477

版次 2012 年 4 月第 1 版

印次 2012 年 4 月第 1 次

开本 787mm × 1092mm 1/32

印张 3.25

字数 100 千字

定价 20.00 元

前 言

林地是森林资源的重要组成部分，是林业生产建设的基础和生态建设的主体，是林业发展的基础。保护林地和林木资源，维护生态平衡，维护生物多样性，加强生态环境建设是实现国民经济可持续发展的重要保证，也是构建和谐社会的物质基础。因此，切实贯彻好国家有关占用征收征用林地管理的政策法规意义十分重大。

加强对各项建设工程占用征收征用林地的管理，是社会进步和文明生产的标志，是对林业为社会发展服务工作的肯定和促进。占用征收征用林地调查评价是一件十分艰苦的工作，我国各地已在这方面做了大量的实践工作，总结出许多经验。本书紧密结合这些实践，以征占用林地审核审批管理的相关知识和使用林地调查与可行性评价为主线，形成占用征收征用林地的政策法规——占用征收征用林地的基础知识——使用林地的调查与可行性研究报告编写——占用征收征用林地审核审批管理的总体框架。

占用征收征用林地是一项事关林业发展整体利益的建设性工作。本书对占用征收征用林地的政策、法规、程序、林地调查、使用林地可行性研究报告的编写以及监督管理进行了系统阐述，为开展占用征收征用林地的工作奠定了良好理论基础。

占用征收征用林地工作的政策性、法规性、专业性、时效性和地域性非常强，在使用本书时要及时更新相关知识，开展相关项目时需及时与当地林业主管部门进行沟通。

目 录

前言

一、占用征收征用林地的相关政策法规

1. 有关林地林权的相关政策法规主要有哪些? 2
2. 《中华人民共和国森林法》对林地所有权是怎么规定的?
..... 4
3. 国家对森林资源是怎样界定的? 6
4. 《中华人民共和国森林法》对森林是如何分类的? ... 6
5. 《中华人民共和国森林法实施条例》规定哪些土地属于
林地? 7
6. 《中华人民共和国森林法》规定我国森林资源有哪几种
权属形式? 7
7. 《中华人民共和国森林法》对占用征用林地有何相关规
定? 8
8. 《中华人民共和国森林法实施条例》中的相关规定? ...
..... 8
9. 《林木林地权属争议处理办法》规定的在林地征占用中,
对未发林权证的林地处理争议的依据? 9
10. 《占用征收征用林地审核审批管理办法》对建设工程
需要临时占用林地是如何规定的? 11
11. 我国森林、林木和林地的使用权有哪些形式? ... 12
12. 征地的法律依据有哪些? 12

13. 《占用征用林地审核审批管理办法》修改结果是什么？	13
14. 《占用征收征用林地审核审批管理办法》与《占用征用林地审核审批管理规范》之间的区别在哪里？	13
15. 什么是林权证？林证的法律地位是什么？	13
16. 哪些部门负责核发林权证？	14
17. 申领林权证需要提交哪些材料？	14
18. 林权发生变更时应该履行什么手续？	15
19. 林权权利人的变更如何办理变更登记手续？	15
20. 林权证如何管理？	16
21. 对不予以登记林权证如何处理？	16
22. 林权登记受理期限是如何规定的？	16
23. 林权登记档案材料包括哪些？	17
24. 在实际工作中如何界定林业用地？	17
25. 如何调处林木林地权属纠纷？	17
26. 哪些规定可以作为调处林木林地权属争议的依据？	18
27. 林木林地权属争议不能达成协议的，如何申请处理林权争议？	19
28. 《中华人民共和国刑法》中对违反土地管理法规，非法转让、倒卖土地使用权的相关规定？	19
29. 《最高人民法院关于审理破坏林地资源刑事案件具体适用法律若干问题的解释》包括哪些内容？	20
30. 非法占用林地的应如何处理？	21
31. 非法开垦林地应受到什么处罚？	21
32. 违规使用林地会触犯刑法吗？	21
33. 盗伐林木的含义是什么？	21
34. 滥伐林木的含义是什么？	22
35. 盗伐林木行政处罚的标准？	22

36. 滥伐林木的行政处罚标准?	22
37. 盗伐林木罪的立案起点是多少?	23
38. 盗伐林木罪如何量刑?	23
39. 滥伐林木罪立案起点是多少?	24
40. 滥伐林木罪如何量刑?	24

二、占用征收征用林地的基础知识

41. 征占用林地的种类及其区别?	26
42. 哪些情况下应到林业主管部门办理征用、占用林地审核同意审批手续?	26
43. 森林经营单位以外的单位长期占用或者征用林地如何处理?	27
44. 森林经营单位以外的单位临时占用林地的办理程序?	28
45. 森林经营单位自身占用林地如何处理?	29
46. 采伐征占用林地林木应如何申请?	30
47. 在自然保护区、森林公园等范围内征用、占用林地应如何办理手续?	31
48. 农村居民修建自用住宅占用林地应如何办理手续?	31
49. 征收森林植被恢复费的重要意义是什么?	33
50. 森林植被恢复费的性质如何?	33
51. 如何确定森林植被恢复费的标准?	34
52. 国家对道路、管线工程和大型基础设施建设项目等占用土地有哪些特别规定?	34
53. 什么是土地补偿费?	34
54. 征收土地补偿的标准是如何确定的?	35
55. 国家对大中型水利水电工程建设征地补偿的法律依	

据？	36
56. 哪些林木采伐需要办理林木采伐许可证？	37
57. 申请林木采伐需要提供哪些材料？	37
58. 林权登记包括哪些种类？	38
59. 申办林权证需要哪些材料？	38
60. 建设工程征占用林地审批的程序？	39
61. 国家对林业主管部门审核征占用林地的权限是如何规定的？	39
62. 建设占用林地、草地、养殖水面是否需要办理农用地转用审批手续？	39
63. 占用或者征用林地如何办理用地审批手续？	40
64. 征占用林地办理林地审核手续的相关规定？	40
65. 木材运输有哪些规定？	41
66. 办理林木采伐许可证的程序？	41
67. 林木采伐许可证审核发放权限？	41
68. 什么情形下不核发林木采伐许可证？	42
69. 什么情形下不需要申请林木采伐许可证？	42
70. 农民房前屋后的林木是否可任意采伐(挖)？	43
71. 对采伐森林或林木的单位和个人未按规定完成更新造林任务的如何处罚？	43
72. 领取《使用林地审核同意书》后是否需要办理林木采伐许可证？	43
73. 办理征占用林地行政许可手续有哪些环节？	43
74. 临时占用林地允许使用时间为多长？	44

三、使用林地的调查与可行性研究报告编写

75. 使用林地有关调查技术标准和方法有哪些？	46
76. 我国当前实行的森林资源资产调查体系及调查方法有	

哪几类?	46
77. 国家对使用林地可行性调查与评价权限与资质要求?	48
78. 使用林地可行性调查操作程序?	49
79. 使用林地可行性调查操作程序的主要内容?	49
80. 使用林地可行性调查与评价委托协议一般规定有哪些?	50
81. 使用林地可行性调查委托协议的基本内容有哪些?	51
82. 使用林地可行性调查委托协议中双方的责任与义务一般有哪些?	52
83. 如何解决使用林地可行性调查委托协议中双方的争议?	53
84. 使用林地可行性调查工作方案涵盖的内容有哪些?	53
85. 使用林地可行性调查工作方案的结构和写法? ...	53
86. 制定使用林地可行性调查工作方案应注意的几个问题?	54
87. 使用林地调查的方法主要有哪些?	55
88. 征占用林地勘验及征用林地所需的一切报批材料的编制有哪些?	56
89. 如何测算使用林地调查经费?	56
90. 使用林地调查有哪些技术规定?	57
91. 如何确定使用林地调查的范围?	58
92. 使用林地调查的内容有哪些?	58
93. 使用林地调查步骤有哪些?	58
94. 对使用林地调查成果的具体要求有哪些?	59
95. 如何对项目占用征用林地的可行性进行综合评价?	59

96. 规范使用林地可行性报告编写的目的是什么？	60
97. 使用林地可行性报告的编写原则有哪些？	60
98. 编写使用林地可行性报告的规范要求有哪些？	61
99. 使用林地可行性报告编写的内容要求有哪些？	62
100. 使用林地可行性报告的编写依据及报告组成？	62
101. 使用林地可行性研究报告有哪几部分组成？	63
102. 常用征占用林地使用报告文本的编写格式？	64
103. 《占用征收林地定额管理办法》对占用征收林地管理有何具体要求？	68

四、占用征收征用林地审核审批管理

104. 什么是占用征收林地定额？	68
105. 如何编制占用征收林地定额？	68
106. 如何进行占用征收林地定额控制？	69
107. 占用征收林地定额控制的程序？	69
108. 占用征收征用林地的审核审批如何管理？	69
109. 征占用林地审核审批程序如何？	72
110. 征占用林地审批办事规程有哪些？	73
111. 占用征收征用林地审核审批的如何受理？	74
112. 国家建设工程征占用林地审核实施机关和承办机构？	74
113. 征占用林地审核审批的依据？	74
114. 征占用林地收费的依据？	75
115. 建设工程征占用林地审核的条件有哪些？	75
116. 建设工程征占用林地审核有无数量限制？	76
117. 建设工程征占用林地审核的期限？	76

118. 建设工程征占用林地审核的收费标准和依据?	76
119. 征占用林地申请办理林木采伐许可手续时, 天保工程区人工起源的林分中散生的天然林木 500 立方米以上, 是否应报国家林业局审批?	77
120. 国家级公益林进行采伐类型有哪些?	77
121. 征占用林地现场勘验报告的内容?	77
122. 报国家林业局审核审批的占用征用林地审核项目的包括哪些内容?	78
123. 报国家林业局审核审批的临时占用林地审批包括哪些内容?	78
124. 由省林业厅(局)直接审核审批的项目占用征用林地审核包括哪些内容?	79
125. 由省林业厅(局)直接审核审批的项目临时占用林地审批包括哪些内容?	80
126. 一般永久占用征用林地审核审批的申报材料?	80
127. 一般临时占用征用林地审核审批申报材料?	80
128. 森林经营单位在所经营的林地范围内修筑直接为林业生产服务的工程设施占用林地审批包括哪些内容?	81
129. 交由设区市、县级林业主管部门代审核审批的项目包括哪些内容?	81
130. 除国家级自然保护区、森林公园、省属国有林场外的其他国有森林经营单位在所经营的林地范围内修筑直接为林业生产服务的工程设施, 占用非生态公益林林地, 交由设区市林业局审批的包括哪些内容?	82
131. 使用林地可行性调查与评价工作底稿	82

132. 使用林地可行性调查与评价的档案管理包括哪些？	83
133. 如何建立使用林地可行性调查与评价业务档案制度？	83
134. 重点国有林区森林经营单位修筑直接为林业生产服务工程设施占用林地审批的实施机关和承办机构？	84
135. 重点国有林区森林经营单位修筑直接为林业生产服务工程设施占用林地审批依据是什么？	85
136. 重点国有林区森林经营单位修筑直接为林业生产服务工程设施占用林地审批条件有哪些？	85
137. 重点国有林区森林经营单位修筑直接为林业生产服务工程设施占用林地审批有无数量限制？	85
138. 重点国有林区森林经营单位修筑直接为林业生产服务工程设施占用林地审批程序？	85
139. 重点国有林区森林经营单位修筑直接为林业生产服务工程设施占用林地审批期限？	86
140. 重点国有林区森林经营单位修筑直接为林业生产服务工程设施占用林地审批收费标准？	86
141. 重点国有林区、其他地区防护林或特种用途林 5 公顷以上及其他林地 20 公顷以上的林地临时占用审批的实施机关和承办机构？	86
142. 重点国有林区、其他地区防护林或特种用途林 5 公顷以上及其他林地 20 公顷以上的林地临时占用审批的依据？	86
143. 重点国有林区、其他地区防护林或特种用途林 5 公顷以上及其他林地 20 公顷以上的林地临时占用审批的条件？	86
144. 重点国有林区、其他地区防护林或特种用途林 5 公	

- 顷以上及其他林地 20 公顷以上的林地临时占用审批
的有关林业主管部门需提交的材料有哪些? 87
145. 重点国有林区、其他地区防护林或特种用途林 5 公
顷以上及其他林地 20 公顷以上的林地临时占用审批
的数量限制? 88
146. 重点国有林区、其他地区防护林或特种用途林 5 公
顷以上及其他林地 20 公顷以上的林地临时占用审批
的程序? 88
147. 重点国有林区、其他地区防护林或特种用途林 5 公
顷以上及其他林地 20 公顷以上的林地临时占用审批
的期限规定? 88
148. 重点国有林区、其他地区防护林或特种用途林 5 公
顷以上及其他林地 20 公顷以上的林地临时占用审批
的收费标准和依据? 88
149. 国家林业局对电力输电线路《森林植被恢复费征收
使用管理暂行办法》的执行规定? 89

一、占用征收征用林地的 相关政策法规



1. 有关林地林权的相关政策法规主要有哪些？

(1)《中华人民共和国宪法》(1999年3月15日第九届全国人民代表大会第二次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》和2004年3月14日第十届全国人民代表大会第二次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》)；

(2)《中华人民共和国森林法》(1984年9月29日第三届全国人民代表大会常务委员会第七次会议通过，1998年4月29日第九届全国人民代表大会常务委员会第二次会议修正，1998年7月1日实施)；

(3)《中华人民共和国森林法实施条例》(2000年1月29日中华人民共和国国务院令 第278号公布，自公布之日起施行)；

(4)《中华人民共和国刑法》(1979年7月1日第五届全国人民代表大会第二次会议通过，1997年3月14日第八届全国人民代表大会第五次会议修订，1997年10月1日起施行)；

(5)《中华人民共和国民法通则》(1986年4月12日第六届全国人民代表大会第四次会议通过，1986年4月12日中华人民共和国主席令 第37号公布)；

(6)《中华人民共和国土地管理法》(2004年8月28日中华人民共和国第十届全国人民代表大会常务委
员会第十一次会议通过，中华人民共和国主席令 第28号公布)；

(7)《最高人民法院关于审理破坏森林资源刑事案件具体应用法律若干问题的解释》(2000年11月17日由最高人民法院审判委员会第1141次会议通过，自2000年12月11日起施行)；

(8)《最高人民法院关于审理破坏林地资源刑事案件具体应用法律若干问题的解释》(2005年12月19日最高人民法院审判委员会第1374次会议通过,自2005年12月30日起施行);

(9)《占用征收征用林地审核审批管理办法》(2001年1月4日国家林业局令第2号公布施行,2011年1月25日国家林业局局务会议通过的《国家林业局关于废止和修改部分部门规章的决定》修改);

(10)《国家林业局关于废止和修改部分部门规章的决定》(国家林业局令第26号,2011年1月25日公布);

(11)《占用征用林地审核审批管理规范》(国家林业局文件林资发[2003]139号);

(12)《林木林地权属争议处理办法》(1996年9月26日经林业部部长办公会议审议通过,1996年10月14日林业部令第10号公布);

(13)《占用征收林地定额管理办法》(国家林业局文件林资发[2011]98号);

(14)《森林资源监督工作管理办法》(2007年8月30日国家林业局局务会议审议通过,国家林业局令第23号公布,自2008年1月1日起施行);

(15)《占用征用林地检查方案》(国家林业局森林资源管理司关于印发《占用征用林地检查方案》的通知资监函[2009]20号);

(16)《使用林地可行性报告编写规范》(国家林业局文件林资发[2002]237号);

(17)《森林植被恢复费征收使用管理暂行办法》(《财政部、国家林业局关于印发〈森林植被恢复费征收使用管理暂行办法〉的通知》财综[2002]73号);