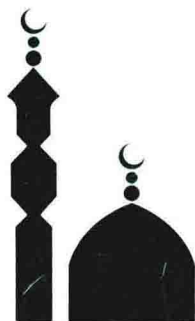




四川大学巴基斯坦研究中心
教育部人文社会科学研究基地四川大学南亚研究所

陈继东 晏世经 主编



巴基斯坦研究文库



巴基斯坦报告

(2011年)



陈继东 晏世经 主编



云南大学出版社
Yunnan University Press



四川大学巴基斯坦研究中心
教育部人文社会科学研究基地四川大学南亚研究所

陈继东 晏世经 主编

巴基斯坦研究文库

巴基斯坦报告

(2011年)

陈继东 晏世经 等著

 云南大学出版社
Yunnan University Press

图书在版编目 (CIP) 数据

巴基斯坦报告. 2011年 / 陈继东, 晏世经等著. —昆明: 云南大学出版社, 2012
ISBN 978-7-5482-1306-2

I. ①巴… II. ①陈… ②晏… III. ①巴基斯坦—研究报告—2011 IV. ①D735.3

中国版本图书馆CIP数据核字 (2012) 第253689号

策划编辑: 蔡红华 / 责任编辑: 石 可 / 装帧设计: 刘 雨



巴 基 斯 坦 研 究 文 库

巴基斯坦报告

(2011年)

陈继东 晏世经 等著

出版发行: 云南大学出版社

印 装: 昆明市五华区教育委员会印刷厂

开 本: 787mm×1092mm 1/20

印 张: 14.1

字 数: 243千

版 次: 2012年12月第1版

印 次: 2012年12月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5482-1306-2

定 价: 39.00元

社 址: 昆明市翠湖北路2号云南大学英华园内

邮 编: 650091

电 话: (0871) 5031071 5033244

网 址: <http://www.ynup.com>

E-mail: market@ynup.com

目 录

一、总 论

2011 年巴基斯坦局势述评	陈继东 晏世经/ 2
----------------	------------

二、分 论

2011 年的巴基斯坦内政	杨 勇/ 18
2011 年的巴基斯坦外交	张超哲/ 36
2011 年的巴基斯坦经济	刘晓华/ 68
2011 年巴基斯坦的反恐与安全形势	兰 江/ 79

三、专 题

2011 年巴基斯坦政府与司法部门的关系	封东虎/ 98
2011 年巴基斯坦联邦政府下放权力概述	蔡国宁/ 117
2011 年巴基斯坦主要政党间的关系	肖 军/ 121
赛莱基建省问题概述	张兆元/ 135
2011 年的中国—巴基斯坦关系	张兆元/ 141
2011 年巴基斯坦与阿富汗关系综述	杨 勇/ 156
2011 年巴基斯坦与美国的关系	何文升/ 169
2011 年巴基斯坦—印度关系述评	蔡国宁/ 179



2011 年巴基斯坦与伊朗的关系	商黎疆/ 197
2011 年巴基斯坦与俄罗斯及中亚国家的关系	蒋 锐/ 208
击毙本·拉登对巴基斯坦安全形势的影响	黄维荣/ 216
从国际法角度看美军无人机对巴基斯坦的攻击	黄云松/ 224
2011 年巴基斯坦基础设施建设概况	范力丹/ 234
巴基斯坦 2010—2011 财年进出口贸易综述	胡 晔/ 248
2011 年巴基斯坦电力短缺问题	代长友/ 254
2011 年洪水对巴基斯坦的影响	商黎疆/ 264

后 记

陈继东 晏世经/ 277

一、总 论



2011 年巴基斯坦局势述评

陈继东 晏世经

对巴基斯坦来说,2011 年是不寻常的一年,总体态势可概括为:国内政局错综复杂,有惊无险;外交上得失兼有,压力增大;安全形势依然严峻,经济态势未能改观。

一、内 政

2011 年,巴基斯坦执政联盟内部危机频发,各派政治力量分化组合,博弈激烈,政法关系、军政关系错综复杂。主要表现为以下方面。

(一) 政局一波三折,摇而不坠

2011 年,巴基斯坦政党关系起伏波折,导致政局一波三折,但未产生严重后果。

一是统一民族运动党(MQM)两次退出人民党领导的执政联盟,巴政局波澜再现。

二是穆盟(领袖派)加入执政联盟,有利于巩固人民党领导的执政联盟,巴人民党执政联盟政府摇而不坠,渡过难关。

三是穆盟(谢里夫派)与人民党在旁遮普省博弈加剧。2 月 25 日,穆盟(谢里夫派)罢免了人民党在旁遮普省省政府内的部长,从而把人民党赶出了旁遮普省政府。人民党成为旁遮普省议会的反对党。为了反击穆盟(谢里夫派),人民党开始推动在南旁遮普建立新的“赛莱基省”。

四是新政党异军突起。巴基斯坦正义运动党(PTI)在 2011

年迅速壮大，成为巴基斯坦政界的一颗新星。该党在希望变革的巴基斯坦人中间有很大的影响力和号召力。10月30日，巴基斯坦正义运动党在拉合尔的独立广场组织了超过10万人的集会，12月25日，该党又在卡拉奇举行大型集会，到场的支持者达10多万人。这两场大型集会展示出该党潜在的号召力。随着该党影响力的不断增加，其他政党的许多有影响的官员纷纷脱党、辞掉议员，加入巴基斯坦正义运动党，这些人的加入进一步壮大了该党的力量。

总体上，2011年巴基斯坦政党关系的特征是正处在变局前的酝酿过程之中，穆盟（谢里夫派）最有实力与人民党竞争下届国民议会第一大党的地位，该党利用各种时机增加本党在下次大选中获胜的机会。新的政治势力正在出现，其他政治势力正在分化组合，人民党则积极运作，力图稳住执政联盟，争取连任。

（二）政法之争持续不断

2011年，巴基斯坦联邦政府与最高法院在一系列问题上争执不断，行政与司法之间的较量继续发展。

一是在腐败案件调查问题上博弈激烈。巴基斯坦国内爆出多起牵涉人民党官员及其执政联盟中党派高级领导人的腐败案件。其中以巴基斯坦国家保险有限公司（NICL）腐败案和朝圣腐败案（Hajj scam）最引人瞩目。为了阻止联邦调查局的调查，负责这些案件的调查人员被联邦政府以各种理由调离岗位，最高法院出面反对，政府拖延使案件调查进展不大。

二是关于复审“全国和解令”（NRO）判决的博弈。2010年底，人民党政府由该案的辩护律师阿兹发（Azfar）向最高法院提出对“全国和解令”判决进行复审的申请。最高法院在2011年3月31日任命了对“全国和解令”进行复审的法官，并于4月11日开始听证，双方在一审辩护律师的到庭问题上反复争执。最后，最高法院同意前司法部长巴巴尔·阿旺作为本案中联邦政府新的辩护律师。最高法院在11月下旬对“全国和解令”判决复



议进行了审议，并在 11 月 25 日发布维持原判的判决。12 月 8 日，巴基斯坦最高法院发布对于“全国和解令”复审的详细判决，宣布：所有腐败案件应当恢复到“全国和解令”颁布之前的状态。

三是关于国家问责局主席任命的博弈。3 月 10 日，最高法院宣布：联邦政府任命退休法官侯赛因·沙阿为国家问责局主席不合法。人民党随即在信德省发动全省抗议大罢工，向最高法院施加压力。最高法院在 3 月 22 日发布详细判决，要求政府任命新的国家问责局主席，不得延迟。4 月 9 日，联邦政府向最高法院提交对国家问责局主席判决的复议申请。6 月 21 日，最高法院指示联邦政府在一个月內任命国家问责局的主席。政府以最高法院还没有对复议申请进行审判为由，申请推迟任命国家问责局主席的时间。7 月 25 日，最高法院拒绝了政府的复议申请并要求政府尽快任命新的国家问责局主席。10 月 16 日，在总理吉拉尼提出建议并咨询了议会反对党领袖之后，总统扎尔达里任命退役海军上将法西赫·布哈里（Fasih Bukhari）为国家问责局主席。

总体上，2011 年政法之间的博弈是巴基斯坦政治转型持续发展的具体表现。即便是民选政府，在涉及自身利益问题时，也会利用巴基斯坦政治体制发展不完备的缺陷来抵制、规避司法系统的相关判决和要求，从而削弱司法效力和权威。因此，司法独立作为巴基斯坦政治转型的主要目标之一，目前还远没有取得重大进展。

（三）军政关系趋紧

2011 年，受卡拉奇等地区安全形势恶化和“备忘录门事件”影响，巴基斯坦军方与人民党政府的关系趋于紧张，军政矛盾有所加剧。

2011 年，卡拉奇的安全形势持续恶化，被枪杀的平民、各政党人员人数持续上升。各党派、工商人士对卡拉奇的安全形势持续恶化表示担忧，纷纷要求在卡拉奇部署军队，以遏止该城市的

枪杀事件。执政的人民党对部署军队的呼吁持否定态度，军方对使用军队恢复社会秩序的意向积极，表明其与人民党政府存在意见分歧。

2011年5月初，“基地”组织领导人本·拉登在巴基斯坦的阿伯塔巴德市被美军击毙。巴国内各方对军队能否保卫国土安全提出质疑，军方备受压力。该事件对巴基斯坦军政关系产生的深远影响在几个月后的“备忘录门事件”中表露出来。

“备忘录门事件”在巴基斯坦国内引起不小震动。11月15日，巴基斯坦陆军参谋长基亚尼拜会总统扎尔达里，表达了军方对该事件的保留态度。16日，基亚尼再次与总统、总理举行会晤，讨论“备忘录门事件”。

12月1日，最高法院成立了一个司法委员会来调查“备忘录门事件”。联邦政府在向最高法院递交的答复中否认该备忘录的存在。而陆军参谋长基亚尼和三军情报局局长帕萨向最高法院递交的关于“备忘录事件”的答复中，都肯定了备忘录的存在，并要求对该事件进行彻底调查。军方与联邦政府在“备忘录门事件”上态度对立，双方关系趋于紧张。

12月22日，总理吉拉尼在发表演讲时表示，不允许存在国中之国。此次讲话被普遍认为是针对军方，使军政之间的紧张关系进一步暴露在公众面前。12月26日，总理吉拉尼在接受记者采访时，否认在“备忘录门事件”后考虑撤换基亚尼和帕萨的报道。他表示对基亚尼在任的表现完全满意，否认此前讲话是针对军方，试图挽回与军方的关系，但社会政治影响已经扩散，双方都心知肚明。

12月30日，最高法院宣布成立3人调查委员会，来调查“备忘录门事件”，要求该委员会在一个月内向最高法院递交调查报告。

“备忘录门事件”表明巴基斯坦军政关系极为敏感和脆弱。虽然基亚尼任军方最高领导以来坚持退出政治原则，支持巴基斯



坦的政治转型,但一有风吹草动,军队政变的传闻就会出现,说明军队在巴基斯坦的政治影响仍然极为重要。此事的影响在2012年可能会进一步显现,需要拭目以待。

二、外 交

2011年的巴基斯坦外交喜忧参半,有得有失。

(一) 巴基斯坦与美国的关系

2011年初,巴美双方有意修复破损的关系,但随后一系列事件使巴美关系跌入低谷。

一是戴维斯事件。1月发生美国人戴维斯在拉合尔枪杀两名巴基斯坦人的事件,引发全国性反美浪潮。3月16日,巴基斯坦司法部门表示,戴维斯与受害者家属达成和解,当天被拉合尔法院宣判无罪释放。至此,戴维斯事件暂告一段落。此次外交风波持续近2个月,导致巴基斯坦、美国、阿富汗三方会谈夭折,影响了扎尔达里3月访美。

二是美国牧师焚烧《古兰经》事件。2011年3月,美国牧师琼斯采取亵渎伊斯兰教《古兰经》的行动。巴基斯坦民众持续数周举行大规模抗议,巴官方也参与抗议,巴美关系紧张。

三是击毙本·拉登事件。5月2日,美国海豹突击队越境将本·拉登击毙于巴基斯坦阿伯塔巴德。巴政府对美国越境袭击表示遗憾。巴军方也强烈指责美国这一单边行径。巴议会联合会议一致通过决议,要求美国立即停止无人机袭击的行动,否则将采取必要步骤以限制北约和国际安全部队使用巴基斯坦过境设施。美国推迟了原定于5月份举行的巴美战略对话,并以巴美关系恶化将会影响到美国对巴援助作为威胁。巴美关系再度紧张。

四是在打击哈卡尼网络组织问题上的分歧。美军参联会前主席马伦指责哈卡尼网络是作为巴基斯坦三军情报局的“左膀右臂”来开展行动的。巴陆军参谋长基亚尼随即回应说,这是没有根据和令人遗憾的推卸责任的把戏。巴美在打击哈卡尼网络问题

上分歧明显。

五是美军袭击巴边境哨所事件。11月26日，美军空袭巴基斯坦边境哨所，导致24名巴基斯坦士兵丧生。巴方反应强烈。总理吉拉尼召开内阁国防委员会紧急会议，强烈谴责北约这一行径，决定全面审查与北约国际安全援助部队的安全合作，立即关闭阿富汗北约国际安全部队的后勤补给线，要求美军在15天内撤出沙姆西空军基地。巴方拒绝出席关于阿富汗问题的波恩会议。巴军方也态度强硬，陆军参谋长基亚尼表示，给予巴基斯坦作战部队绝对自由，可以在不通报上级的情况下对遭遇的任何袭击进行回击，包括击落美军无人机。为此，美国宣布冻结7亿美元的对巴援助款。巴方则针锋相对地表示，如果反恐战争失败，整个责任将由美国承担。希拉里、奥巴马先后与巴方沟通，并承诺将对此事进行全面调查。12月22日，美国公布调查结果，认为美军的行动是在遭到袭击后的“自卫”，且是“适当的”，23日，巴基斯坦军方正式拒绝接受这一调查结果。

2011年，巴美关系的总体特征是关系持续恶化。尽管双方有意修护日益破损的关系，尤其是在每次事件之后美国都采取了一定的缓和措施，但巴美关系并没有好转。

（二）巴基斯坦与中国的关系

2011年，中巴以共建“中巴友好年”为契机，开展了近百项活动，政治互访频繁，合作领域扩大，民间交流增多，巩固了“全天候”友谊。

一是政治交往频繁。中巴政治交往进一步扩大，涉及政党、军方、议会、政府（中央及地方）各方面。

二是全方位合作进一步加深。中巴积极拓展合作领域，经贸合作向纵深发展，金融、投资业务继续增多，安全合作持续深化。双方地方政府之间交往扩大，人文交流增多，两国在双边及多边事务中给予高度理解和无私帮助。

值得提及的是，对中国及时、明确地支持巴基斯坦维护国家



主权和尊严的行动,巴方给予高度评价,进一步显示巴中战略合作伙伴关系的成熟与稳固。

(三) 巴基斯坦与印度的关系

2011年,巴印关系持续升温并恢复全面对话,两国领导人两度会晤,部长级会晤增多,民间交往有所扩大,经贸合作取得进展,巴基斯坦决定给予印度最惠国待遇。

但这只是巴印重回谈判桌的开始,常规议题没有减少,新问题增多,在地区及全球层面的竞争、敌视关系犹存,尤其是在克什米尔问题、恐怖主义问题、阿富汗问题、能源合作问题上,两国竞争态势明显。可见,巴印关系整体趋向缓和并逐步走向全面对话,但关系的改善仍面临巨大挑战。

(四) 巴基斯坦与英国及欧盟的关系

2011年,巴英两国领导人实现互访,其他各领域要员互访增多,合作领域逐步扩大,安全交流增多,英国加大对巴援助力度。但巴英合作领域的扩大目前多停留在谈判阶段,并不是实质性合作的增多,安全合作加深也主要受反恐形势的影响。

同时,关于巴方欧盟市场准入谈判续有进展。但整体上,欧盟市场准入问题还停留在谈判桌上。英国及欧盟对巴援助也存在口惠而实不至的问题,并且带有很多变相附加条件。

因此,巴基斯坦与英国及欧盟关系续有发展,但双方合作的基础有待扩大,相互依存度有待进一步加深。

(五) 巴基斯坦与俄罗斯的关系

2011年,巴俄双边关系取得积极进展。

一是巴俄召开第六次战略稳定磋商工作组会议。二是扎尔达里出访俄罗斯,成为37年来首位正式造访的巴基斯坦总统。三是扎尔达里在杜尚别再次与梅德韦杰夫会谈。四是吉拉尼出席上海合作组织第十次总理会议,与俄罗斯总理普京会谈。

在国际形势急剧变化背景下,巴俄自身战略逐步调整,趋同利益增多,共同关切加深。因此,双边政治交往增多,合作领域

扩大，成为当年巴基斯坦外交的一大亮点。

（六）巴基斯坦与周边国家的关系

在周边外交中，巴基斯坦继续重点发展与阿富汗、土耳其和伊朗三国的关系。

1. 巴基斯坦与阿富汗的关系

2011年，巴基斯坦与阿富汗关系持续升温，两国领导人多次会晤，各部门政要互访频繁，涉及双边外交、工商、议会、司法、内政、安全等部门。同时民间交往也稍有扩大，涉及教育、文化、妇女等领域。地区合作明显增强。

尽管如此，巴阿关系仍面临不少羁绊：一是边境越界问题难以消除。二是巴基斯坦在阿重建的角色问题。三是难民问题逐渐从历史问题成为现实问题。因此，尽管2011年巴阿关系发展势头迅猛，但巴阿关系仍然面临诸多挑战。

2. 巴基斯坦与土耳其的关系

2011年，巴基斯坦与土耳其保持密切的高层往来，拓展经贸合作，扩大安全交流，就重大问题协调立场。3月25日，巴总统扎尔达里与土耳其总统居尔通电话，讨论发生的美国牧师亵渎《古兰经》事件，一致敦促联合国注意此类事件。11月，巴、土、伊（朗）三国首脑会晤，巴方重视首脑峰会机制在阿富汗事务中的重要作用，表示阿富汗邻国要在其中扮演支持角色。另外，在对待中东北非阿拉伯世界动乱问题上，巴土（双方）或出于文化宗教考虑，或出于现实政治考虑，积极协调立场。

3. 巴基斯坦与伊朗的关系

2011年，巴伊关系进一步发展，官方频繁交往，领导人多次会晤，各领域官员频繁互访，经贸合作增多，安全合作进一步加深；双方就重大国际问题配合、默契增多。12月5日，巴、伊协调立场，同时拒绝出席阿富汗问题波恩会议，致使其意义大打折扣。

加强与伊朗的关系是巴基斯坦前瞻美国撤军阿富汗、未雨绸



缪地区格局、实施多元外交新思维的重要体现。但巴、伊相互依存度有待加深,巴、伊发展两国间关系需要应对国际因素的(尤其是美国)阻挠。

(七) 巴基斯坦与其他国家的关系

出于经济、政治、文化、安全及长远战略考量,巴基斯坦也注重开展全方位外交,保持并有选择地拓展了与各大洲国家的外交关系。

在欧洲,除保持巴英关系、拓展巴俄关系外,吉拉尼还出访法国,增进友谊、继续保持并加强与德国、意大利的政治及民间联系。在东亚,扎尔达里出访日本,加强友好联系。在东南亚,巴基斯坦开展务实友好合作,争取获得东盟全面对话伙伴地位。在南亚,巴基斯坦与不丹、孟加拉国、斯里兰卡保持了传统友好关系,并借助第十七届南盟峰会,与多国领导人举行了双边会晤。在中亚,巴基斯坦加大与各国政治交往,扩大能源、经贸合作。吉拉尼出访乌兹别克斯坦和吉尔吉斯斯坦、哈萨克斯坦,扎尔达里赴阿斯塔纳出席上合峰会,会晤塔吉克斯坦总统。在西亚北非,巴重点关注与埃及、利比亚、巴林、科威特、阿联酋、沙特等国关系。在大洋洲,巴基斯坦与澳大利亚保持着经贸、安全合作。在拉美,巴重点扩大与巴西的交流。

(八) 峰会外交

2011年,巴基斯坦外交的另一亮点是充分利用多边场合,大力开展峰会外交。主要有:6月15日,巴总统扎尔达里出席在哈萨克斯坦举行的上合组织十周年峰会;6月下旬,巴总统扎尔达里出席德黑兰全球反恐国际会议;9月初,巴总统扎尔达里出席第三届塔吉克斯坦、巴基斯坦、阿富汗和俄罗斯四方首脑会议;10月下旬,巴总理吉拉尼赴澳大利亚出席英联邦首脑会议;11月1日,巴总统扎尔达里出席在土耳其召开的第六届土阿巴三国首脑会议;11月6—7日,巴总理吉拉尼赴俄罗斯参加上海合作组织成员国第十次总理会议;11月9—11日,巴总理吉拉尼赴马

尔代夫的阿杜市出席第十七届南盟首脑会议。

总体上，2011年巴美关系持续恶化，严重影响巴基斯坦的外交抉择空间，但中巴关系、巴英关系、巴与欧盟关系得到进一步维护，巴俄关系得到积极拓展，巴印关系持续回暖，巴基斯坦与阿富汗、土耳其、伊朗关系发展势头良好。巴出色地开展峰会外交，努力拓展战略空间，缓解了因巴美关系波动对巴带来的外交压力，一定程度上改善了巴基斯坦的外交环境，并为未来地区格局走向预作准备。但巴基斯坦外交仍面临诸多挑战。

三、安全形势与反恐

2011年5月初，美军突袭巴基斯坦境内，击毙本·拉登，这是国际反恐的重大事件。本·拉登作为“基地”组织首领，自2001年“9·11”以来，成为国际反恐的首要打击目标，他也因此成为全球恐怖主义组织和势力的精神领袖。十年来的反恐战争，被深深地打上了本·拉登的烙印。其影响主要体现在三个方面：

第一，“基地”组织的影响力会有所衰减，但行动力不会受影响。“基地”组织虽然会出现新的领导人，但都很难具有本·拉登那样的个人号召力，因此“基地”组织的影响力将衰减。但本·拉登在十年躲避美军追捕中，已经逐步减少了对“基地”组织的具体指挥，本来就组织松散的“基地”组织将更多地采取各自行动的运行模式，因此，本·拉登被击毙并不影响“基地”组织的行动力，其发动恐怖袭击的能力仍将保持，国际反恐依然任重道远。

第二，“基地”组织的分散化，增大了反恐难度。“基地”组织将进一步分散化，组织结构扁平化，各自行动成为基本运行模式。领导人物更多的是起一种精神领袖作用，其对组织各部的指示更多的是方针性要求，具体行动由各地组织自行安排实施。这样就增加了打击“基地”组织的难度。