



中华人民共和国
第十二届全国人民代表大会
第二次会议文件汇编

人民出版社

014044083

D622

35

中华人民共和国 第十二届全国人民代表大会 第二次会议文件汇编

全国人民代表大会常务委员会办公厅编



北航

C1731647

人民出版社

D622
35

图书在版编目(CIP)数据

中华人民共和国第十二届全国人民代表大会第二次会议文件汇编/
全国人民代表大会常务委员会办公厅编.

-北京:人民出版社,2014.4

ISBN 978-7-01-013316-4

I. ①中… II. ①全… III. ①全国人民代表大会-文件-汇编
IV. ①D622

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 044113 号

中华人民共和国
第十二届全国人民代表大会
第二次会议文件汇编

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO
DI-SHIERJIE QUANGUO RENMIN DAIBIAO DAHUI
DI-ERCI HUIYI WENJIAN HUIBIAN

全国人民代表大会常务委员会办公厅编

人民出版社 出版发行
(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京汇林印务有限公司印刷 新华书店经销

2014 年 4 月第 1 版 2014 年 4 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:8.25

字数:170 千

ISBN 978-7-01-013316-4 定价:18.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

目 录

在第十二届全国人民代表大会第二次会议闭幕 会上的讲话	张德江(1)
第十二届全国人民代表大会第二次会议关于政 府工作报告的决议	(4)
政府工作报告	李克强(5)
第十二届全国人民代表大会第二次会议关于 2013 年国民经济和社会发展计划执行情况 与 2014 年国民经济和社会发展计划的决议	(34)
关于 2013 年国民经济和社会发展计划执行情 况与 2014 年国民经济和社会发展计划草案 的报告	国家发展和改革委员会(35)
第十二届全国人民代表大会财政经济委员会关 于 2013 年国民经济和社会发展计划执行情 况与 2014 年国民经济和社会发展计划草案 的审查结果报告	(65)

第十二届全国人民代表大会第二次会议关于 2013 年中央和地方预算执行情况与 2014 年 中央和地方预算的决议	(71)
--	------

关于 2013 年中央和地方预算执行情况与 2014 年中央和地方预算草案的报告	财政部(72)
---	---------

第十二届全国人民代表大会财政经济委员会关 于 2013 年中央和地方预算执行情况与 2014 年中央和地方预算草案的审查结果报告	(104)
--	-------

第十二届全国人民代表大会第二次会议关于全 国人民代表大会常务委员会工作报告的决议	(110)
---	-------

全国人民代表大会常务委员会工作报告	张德江(111)
-------------------------	----------

第十二届全国人民代表大会第二次会议关于最 高人民法院工作报告的决议	(136)
--	-------

最高人民法院工作报告	周 强(137)
------------------	----------

第十二届全国人民代表大会第二次会议关于最 高人民检察院工作报告的决议	(173)
---	-------

最高人民检察院工作报告	曹建明(174)
-------------------	----------

第十二届全国人民代表大会第二次会议关于确 认全国人民代表大会常务委员会接受王晓、 陈斯喜辞去全国人民代表大会常务委员会委 员职务的请求的决定	(206)
---	-------

关于确认全国人民代表大会常务委员会接受王 晓、陈斯喜辞去全国人民代表大会常务委员 会委员职务的请求的决定(草案)的说明	(207)
第十二届全国人民代表大会第二次会议表决议 案办法	(209)
关于第十二届全国人民代表大会第二次会议代 表提出议案处理意见的报告	(210)
第十二届全国人民代表大会第二次会议主席团 和秘书长名单	(254)
第十二届全国人民代表大会第二次会议主席团 常务主席名单	(257)
第十二届全国人民代表大会第二次会议副秘书 长名单	(258)
第十二届全国人民代表大会第二次会议议程	(259)

在第十二届全国人民代表大会 第二次会议闭幕会上的讲话

(2014年3月13日)

张 德 江

各位代表：

十二届全国人大二次会议的各项议程已经进行完毕。会议充分发扬民主,严格依法办事,凝聚了共识,明确了任务,坚定了信心,必将进一步鼓舞和动员全国各族人民更加奋发有为地投身坚持和发展中国特色社会主义伟大事业。

会议期间,代表们肩负全国各族人民的重托,认真履行宪法和法律赋予的职责,围绕大局、讲求实效,畅所欲言、集思广益,使会议批准的报告和通过的决议充分体现了党的主张和人民意志的统一。代表们一致认为,2013年是很不平凡的一年。我国社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设取得令人瞩目的重大成就,实现了贯彻落实党的十八大精神第一年的良好开局。成绩来之不易。这是以习近平同志为总书记的党中央科学决策、正确领导的结果,是各级国家机关依法履职、努力工作的结果,是全国各族人民团结奋斗、顽强拼搏的结果。代表们强调,在新的一年里,我们要

切实把思想和行动统一到中央的决策部署上来,认真贯彻落实本次会议精神,坚持稳中求进工作总基调,把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节,实现经济持续健康发展和社会和谐稳定,全面完成今年经济社会发展和全面深化改革各项目标任务。

本次会议顺利进行、取得圆满成功,是在党中央领导下全体代表和各代表团共同努力的结果。大会秘书处做了大量卓有成效的会务组织和服务保障工作,全体工作人员付出了辛勤劳动,中央国家机关、北京市有关方面以及广大人民群众给予了大力支持。在此,我代表大会主席团表示衷心感谢!

各位代表!

全面深化改革,是时代赋予我们的光荣任务。我们要全面贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中全会精神,学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,牢固树立进取意识、机遇意识、责任意识,紧紧依靠人民推动改革,坚定改革信心,把握改革方向,凝聚改革共识,抓好改革落实,一步步把改革蓝图变成现实,谱写改革开放伟大事业历史新篇章。

依法治国是党领导人民治理国家的基本方略。我们要紧紧围绕完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,全面落实依法治国基本方略,加快推进法治中国建设,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,保障人民权益,维护社会公平正义,充分发挥法治在国家和社会治理中的重要作用。

全国人大及其常委会在社会主义民主法治建设中责任重

大。我们要坚定坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕党和国家工作大局依法行使职权、积极开展工作，继续把坚持依法治国、维护宪法和法律权威作为重要任务，倾听人民呼声，回应人民期待，充分发挥最高国家权力机关作用，坚持和完善人民代表大会制度，为全面深化改革、推进社会主义民主法治建设提供有力保障。

各位代表！

改革开放新的伟大征程召唤着我们，人民对美好生活的向往鞭策着我们。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，万众一心、锐意进取，扎实工作、攻坚克难，为全面建成小康社会、不断夺取中国特色社会主义新胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！

第十二届全国人民 代表大会第二次会议 关于政府工作报告的决议

(2014年3月13日第十二届全国
人民代表大会第二次会议通过)

第十二届全国人民代表大会第二次会议听取和审议了国务院总理李克强所作的政府工作报告。会议充分肯定国务院过去一年的工作,同意报告提出的2014年工作总体部署、目标任务和重点工作,决定批准这个报告。

会议号召,全国各族人民紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,全面贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中全会精神,坚持稳中求进工作总基调,把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节,齐心协力,锐意进取,扎实工作,实现经济持续健康发展和社会和谐稳定,为全面建成小康社会、建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗!

政府工作报告

——2014年3月5日在第十二届全国
人民代表大会第二次会议上

国务院总理 李 克 强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会作政府工作报告，请予审议，
并请全国政协各位委员提出意见。

一、2013年工作回顾

过去一年是本届政府依法履职的第一年，任务艰巨而繁重。面对世界经济复苏艰难、国内经济下行压力加大、自然灾害频发、多重矛盾交织的复杂形势，全国各族人民在以习近平同志为总书记的党中央领导下，从容应对挑战，奋力攻坚克难，圆满实现全年经济社会发展主要预期目标，改革开放和社会主义现代化建设取得令人瞩目的重大成就。

——经济运行稳中向好。国内生产总值达到 56.9 万亿元，比上年增长 7.7%。居民消费价格涨幅控制在 2.6%。城

镇登记失业率4.1%。城镇新增就业1310万人,创历史新高。进出口总额突破4万亿美元,再上新台阶。

——居民收入和经济效益持续提高。城镇居民人均可支配收入实际增长7%,农村居民人均纯收入实际增长9.3%,农村贫困人口减少1650万人,城乡居民收入差距继续缩小。规模以上工业企业利润增长12.2%。财政收入增长10.1%。

——结构调整取得积极成效。粮食产量超过1.2万亿斤,实现“十连增”。服务业增加值比重达到46.1%,首次超过第二产业。中西部地区生产总值比重继续提高,区域发展协调性增强。全社会用电量增长7.5%,货运量增长9.9%,主要实物量指标与经济增长相互匹配。

——社会事业蓬勃发展。教育、科技、文化、卫生等领域取得新进步。神舟十号遨游太空,嫦娥三号成功登月,蛟龙深潜再创纪录,这表明中国人民完全有能力、有智慧实现建成创新型国家的目标。

过去一年,困难比预料的多,结果比预想的好。经济社会发展既有量的扩大,又有质的提升,为今后奠定了基础。这将鼓舞我们砥砺前行,不断创造新的辉煌。

一年来,我们坚持稳中求进工作总基调,统筹稳增长、调结构、促改革,坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底,创新宏观调控思路和方式,采取一系列既利当前、更惠长远的举措,稳中有为,稳中提质,稳中有进,各项工作实现了良好开局。

一是着力深化改革开放,激发市场活力和内生动力。在国内外环境错综复杂、宏观调控抉择两难的情况下,我们深处

着力,把改革开放作为发展的根本之策,放开市场这只“看不见的手”,用好政府这只“看得见的手”,促进经济稳定增长。

我们从政府自身改起,把加快转变职能、简政放权作为本届政府开门第一件大事。国务院机构改革有序实施,分批取消和下放了 416 项行政审批等事项,修订政府核准的投资项目目录,推动工商登记制度改革。各地积极推进政府职能转变和机构改革,大幅减少行政审批事项。扩大“营改增”试点,取消和免征行政事业性收费 348 项,减轻企业负担 1500 多亿元。这些都为市场松了绑,为企业添了力,全国新注册企业增长 27.6%,民间投资比重上升到 63%。全面放开贷款利率管制,在全国进行中小企业股份转让系统试点。启动不动产统一登记。简政放权等改革,极大地激发了市场活力、发展动力和社会创造力。

我们推动开放向深度拓展。设立中国上海自由贸易试验区,探索准入前国民待遇加负面清单的管理模式。提出建设丝绸之路经济带、21 世纪海上丝绸之路的构想。打造中国—东盟自贸区升级版。与瑞士、冰岛签署自由贸易协定。实施稳定外贸增长的政策,改善海关、检验检疫等监管服务。成功应对光伏“双反”等重大贸易摩擦。推动高铁、核电等技术装备走出国门,对外投资大幅增加,出境旅游近亿人次。开放的持续推进,扩大了发展的新空间。

二是创新宏观调控思路和方式,确保经济运行处于合理区间。面对跌宕起伏的经济形势,我们保持定力,明确守住稳增长、保就业的下限和防通胀的上限,只要经济在合理区间运行,就集中精力抓住转方式调结构不放松,保持宏观政策基本

取向不动摇,以增强市场信心、稳定社会预期。

去年上半年,出口大幅波动,经济持续下行,中央财政收入一度出现多年少有的负增长,银行间同业拆放利率一度异常升高,国际上出现中国经济可能“硬着陆”的声音。针对这种情况,我们坚持实施积极的财政政策和稳健的货币政策,不采取短期刺激措施,不扩大赤字,不超发货币,而是增加有效供给,释放潜在需求,沉着应对市场短期波动,保障经济运行不滑出合理区间,让市场吃了“定心丸”,成为经济稳中向好的关键一招。去年财政赤字控制在预算范围内,广义货币 M₂ 增长 13.6%,符合调控要求。

在保持总量政策稳定的同时,积极盘活存量、用好增量。优化财政支出,整合压缩专项转移支付。中央党政机关和事业单位一般性支出压减 5%,各地也压减一般性支出,腾出的资金用于改善民生、发展经济。对小微企业实行税收优惠,600 多万户企业受益。通过审计,摸清全国政府性债务底数。加强金融监管和流动性管理,保持金融稳健运行。

三是注重调整经济结构,提高发展质量和效益。针对阻碍发展的结构性问题,我们注重精准发力,运用市场手段和差别化政策,在优化结构中稳增长,在创新驱动中促转型,推动提质增效升级,为长远发展铺路搭桥。

巩固和加强农业基础。推进现代农业综合配套改革试点,支持发展多种形式适度规模经营。全面完成 1.5 万座小型水库除险加固,新解决农村 6300 多万人饮水安全问题。加强生态保护与建设,全国森林覆盖率上升到 21.6%。

加快产业结构调整。鼓励发展服务业,支持战略性新

兴产业发展,第四代移动通信正式商用。积极化解部分行业产能严重过剩矛盾。推进节能减排和污染防治,能源消耗强度下降 3.7%,二氧化硫、化学需氧量排放量分别下降 3.5%、2.9%。

加强基础设施建设。南水北调东线一期工程提前通水,中线一期主体工程如期完工。推进地下管网等城市基础设施建设。拓展油气和电力输配网络。非化石能源发电量比重达到 22.3%。加强民航、水运、信息、邮政网络建设,铁路、高速公路运营里程均超过 10 万公里,其中高速铁路运营里程达到 1.1 万公里,居世界首位。

推进创新驱动发展。全社会研发支出占国内生产总值比重超过 2%。深化科技体制改革,实施知识、技术创新等工程。超级计算、智能机器人、超级杂交稻等一批关键技术实现重大突破。

四是切实保障和改善民生,促进社会公平正义。在财政收支矛盾较大的情况下,我们竭诚尽力,始终把改善民生作为工作的出发点和落脚点,注重制度建设,兜住民生底线,推动社会事业发展。

保障群众基本生活。实施大学生就业促进计划,应届高校毕业生绝大部分实现就业。加强农村转移劳动力就业服务和职业培训,对城镇就业困难人员进行就业援助。推进养老保险、社会救助制度建设,城乡低保标准分别提高 13.1%和 17.7%,企业退休人员基本养老金水平提高 10%。新开工保障性安居工程 666 万套,基本建成 544 万套,上千万住房困难群众乔迁新居。

推进教育发展和改革。启动教育扶贫工程,实施农村义务教育薄弱学校改造计划,学生营养改善计划惠及 3200 万孩子。对集中连片特困地区乡村教师发放生活补助,贫困地区农村学生上重点高校人数比上年增长 8.5%。

深化医药卫生体制改革。基本医保总体实现全覆盖,城乡居民基本医保财政补助标准增加到人均 280 元。基本药物制度覆盖 80%以上村卫生室。28 个省份开展大病医疗保险试点。启动疾病应急救助试点。全面实施国家基本公共卫生服务项目,农村免费孕前检查使 600 万个家庭受益。

促进文化事业和文化产业健康发展。推出一批文化精品,扩大公益性文化设施向社会免费开放。深化文化体制改革,加强文化市场建设,文化产业增加值增长 15%以上。完善全民健身服务体系,成功节俭举办第十二届全国运动会。

五是改进社会治理方式,保持社会和谐稳定。面对自然灾害等各种突发事件,我们有序有力,坚持以人为本、依法依规、科学应对,既进行有效处置,又探索建立新机制,以提高社会治理水平。

去年,我国发生四川芦山地震、甘肃岷县漳县地震、黑龙江松花江嫩江流域洪涝、南方高温干旱、沿海强台风等严重自然灾害,出现人感染禽流感疫情。我们健全分级负责、相互协同的抗灾救灾应急机制,中央统筹帮助支持,地方就近统一指挥,最大限度保护了人民群众生命财产安全。

加强安全生产和市场监管。完善相关机制,严肃查处重大安全事故并追究有关人员责任,重特重大事故下降 16.9%。重组食品药品监管机构,深入开展食品药品安全专项整治,对

婴幼儿奶粉质量按照药品管理办法严格监管,努力让人民吃得放心、用得安心。

推进依法行政,国务院提请全国人大常委会制定修订法律 34 件,提出废止劳动教养制度议案,制定修订行政法规 47 件。完善信访和调解联动工作体系,预防和化解社会矛盾。依法打击各类违法犯罪活动。

全面贯彻中央八项规定精神,开展群众路线教育实践活动,坚决反对“四风”,严格执行“约法三章”。中央国家机关“三公”经费减少 35%,31 个省份本级公务接待费减少 26%。加大廉政建设和反腐败工作力度,一批违法违纪分子受到惩处。

去年是我国外交工作开创新局的一年。习近平主席等新一届国家领导人出席二十国集团领导人峰会、亚太经合组织领导人非正式会议、上海合作组织峰会、金砖国家领导人会晤、东亚领导人系列会议等重大多边活动,访问一系列国家,取得丰硕成果。周边外交工作进入新阶段。经济外交取得新进展。同发展中国家交流合作迈上新台阶,同主要大国关系在互动中稳定发展,在重大国际和地区事务及热点问题上发挥负责任大国作用。坚定维护国家领土主权和海洋权益。我国的对外影响力进一步提升。

各位代表!

过去一年的成就来之不易。这是以习近平同志为总书记的党中央正确领导的结果,是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院,向全国各族人民,向各民主党派、各人民团体和各界人士,表示诚挚感谢!向香港特别行政区