

思路与决策

SILUYUJUECE

主 编 王文国
赵 彦



现 代 出 版 社

思路与决策

主 编 王文国 赵 彦

中共桓仁满族自治县委组织部
桓仁满族自治县党史地方志办公室 编

现 代 出 版 社

责任编辑:高尚凯 王圣璞 白 冰

装帧设计:李 戎

摄 影:孙 君

图书在版编目(CIP)数据

思路与决策/王文国 赵 彦 主编——北京

现代出版社,2002·10

ISBN 7—80028—798—X

I .思… II .王、赵 III .政治—领导—讲话 IV .Z921·7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 01671 号

思路与决策

王文国 赵 彦 主编

现代出版社

(北京市安外华里 504 号,邮编 100011)

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:16.8

插页:4 字数:445 千字 印数:1—800 册

2002 年 10 月第一版 2002 年 10 月第一次印刷

丹东天成印刷有限责任公司印刷

ISBN 7—80028—798·X/Z·427

定价:28.00 元

认真总结脱贫致富经验 努力建设桓仁美好明天

——序《思路与决策》

侯玉若

《思路与决策》经过中共桓仁满族自治县委组织部和桓仁满族自治县史志办的同志共同努力,现在正式出版了。这本书,收集了从1995年1月到2002年9月中共桓仁满族自治县委的主要决议和主要领导同志的重要报告和讲话,反映了近8年来桓仁县委在带领全县30万人民摆脱贫困、建设小康、推进社会主义现代化进程中的主要思路与决策,对于我们总结经验,继续高举邓小平理论的伟大旗帜,认真贯彻江泽民同志“三个代表”重要思想,把桓仁的事情办得更好,无疑具有十分重要的意义。

党的十一届三中全会以来,中共桓仁满族自治县委以邓小平理论为指导,坚持解放思想、实事求是的思想路线,弘扬与时俱进、开拓创新的精神,坚持党的基本路线和基本纲领,团结和带领全县人民,在脱贫致富的进程中,正确应对前进道路上遇到的困难和挑战,妥善处理各种复杂矛盾和问题,从桓仁的实际出发,逐步理清了发展思路,在战略目标、战略步骤、战略重点、战略措施等一系列关系改革、发展、稳定大局的问题上,不失时机地做出正确决策,保证了全县改革开放和社会主义建设的顺利进行。特别是从1995年开始,县委根据桓仁的发展始终处于全省后列,是国家级贫困县

的实际和全县人民迫切要求脱贫致富的强烈愿望,提出了“三步走”的发展目标。即第一步,从1995年到1997年从总体上实现脱贫;第二步,从1998年到2000年基本实现小康县,并围绕这两个目标,分别制定了《三年脱贫规划》和《三年实现小康县规划》;2002年初,县委又根据实践的要求,提出了用15年左右的时间初步实现社会主义现代化的目标。思路决定出路,而出路首先在于有奋发有为、自强不息的精神,同时,又必须有对客观事物的深层理解和深层把握。实践已证明,县委的思路是清晰的,决策是正确的。

1995年以来,桓仁经济发展的速度和社会各项事业发展的程度得到了全县各族人民的首肯和上级党委的多次赞许。从1995年到1997年,在连续三年遭受严重自然灾害侵袭的情况下,全县人民经过艰苦奋斗、扎实苦干,以超常的努力,从总体上摆脱了贫困,全县综合经济实力显著增强,基础设施条件明显改善,人民生活水平得到很大提高。到1997年末,国民生产总值完成14.4亿元,比1994年增长97%;全县可支配财政收入实现7500万元,比1994年增长150.4%;农民人均收入达到2174元,比1994年增长99.1%。从1998年到2000年,桓仁经济和各项事业的发展再上一个新台阶。2000年末,全县国民生产总值实现183670万元,比1997年增长27.4%,人均国内生产总值实现6068元;地方可支配财政收入实现9540万元,比1997年增长26.1%。经济运行质量进一步提高,基础设施建设成效显著,思想政治工作和精神文明建设、党的建设进一步加强,人民生活水平有了较大提高。三年中,农民人均收入增长30.1%,城镇居民工资收入增长14.1%;城镇住房面积由人均7.1平方米增加到10平方米,农村由人均11.7平方米增加到25平方米;人均消费性支出由1997年2328元增加到3268元;城镇居民储蓄额达13.6亿元,比1997年增长42.5%。贫困户大为减少,全县150个村中有115个村进入小康。2001年,全县各项事业进一步取得新成绩。全县国内生产总值实现205703

万元,比上年增长 10.2%;人均国内生产总值实现 6801 元,比上年增长 10%;社会消费品零售总额实现 65938 万元,比上年增长 10.2%;地方财政一般预算收入实现 8717 万元,比上年增加 15.9%;地方可支配财政收入实现 11531 万元,比上年增长 20.9%;城镇居民人均可支配收入 3280 元,比上年增长 7%。桓仁近些年来所取得的成就,不仅使桓仁告别了贫困,也为今后的发展奠定了坚实的基础,积累了宝贵的经验。这些经验是多方面的,我认为最重要的有以下几点:一是必须把解放思想、抢抓机遇贯穿于改革开放的全过程。桓仁实现总体脱贫和小康县目标的实践证明,正是由于不断地实施思想解放工程,才打破了计划经济思想的禁锢,破除因循守旧、墨守陈规的思想束缚,克服了小进即满、小富即安的思想观念,在全县上下形成了敢闯敢试、敢作敢为、敢于突破的良好氛围,使桓仁经济实现了超常规发展。近年来,桓仁在支柱产业建设、农业产业化和小城镇建设、发展非公有制经济、基础设施建设、科教兴县、招商引资等多方面实现了突破,而每一项突破都是以思想解放为先导带来的成果。在注重解放思想、转变观念的同时,又必须依据形势变化善于抢抓机遇谋求发展。二是必须不断加深对县情的了解,无论是确定发展思路,还是做出重要决策,都要坚持从桓仁的县情出发,从实际出发。这是党的思想路线的基本要求,也是事业取得成败的关键。几年来桓仁的事业所以取得明显的成绩,主要在于县委的思路和决策符合桓仁的实际。正是基于对桓仁县情的深刻把握,县委确定了在经济结构调整中,在努力改善基础设施条件,为经济发展提供良好的外部环境的同时,重点发展特色经济,集中力量搞好优质稻米基地、畜牧业基地、林果基地、中药材基地、食用菌基地、水产品基地六大商品基地建设,发展壮大制药业、绿色食品加工业、林木产品精深加工业、能源业、矿产冶炼业、旅游业等六大支柱产业。经过几年的奋斗,六大商品基地已初具规模,六大支柱产业的发展呈现出蓬勃向上的发

展势头,成为县域经济发展的主要增长点和财政收入的主要来源。三是必须坚持以经济建设为中心不动摇,以改革为动力,用发展的观念去化解各种矛盾和问题。县委牢固树立“发展是硬道理”这一思想观念,在困难面前不气馁、不妥协,用发展的眼光看问题,坚持用改革的办法克服前进过程中遇到的资金、技术、人才不足等各种问题。在体制创新中,曾经经历过县内国营和集体企业改制、一些老企业破产、一批工人下岗失业等热点难点问题,在解决各种矛盾和困难的过程中,县委坚持用发展的办法、改革的措施去解决这些历史上长期积累的结构性、体制性和机制性的矛盾。实践证明,是改革促进了发展、维护了稳定。四是必须发扬精诚团结、艰苦奋斗、苦干实干精神。桓仁能在短时期内实现脱贫并继续保持经济和社会各项事业快速发展的势头,就是因为县委一班人带领全县干部群众始终发扬了艰苦奋斗精神。几年来,县委班子几经调整,班长几经更换,但精诚团结、艰苦奋斗、苦干实干的优良作风始终没有丢。正是由于全县各级干部继承并发扬了党的优良传统和作风,才保证了三年脱贫和小康县建设各项工作任务胜利完成。五是必须坚持“两手抓,两手都要硬”的方针。桓仁在抓发展经济的同时,加大了对教育的投入力度,加强了思想道德建设,使政治、经济、文化、教育各项事业得到了协调发展。县委大力弘扬“自信、自力、自强”的桓仁精神,激发了全县人民尽快改变落后面貌的昂扬斗志;认真总结和宣传李秋实这一共产主义思想道德典范的先进事迹,推动了全社会精神文明建设的深入发展;深入学习邓小平理论和江泽民“三个代表”重要思想,不断加强党的建设和领导班子建设,造就了一支求真务实、开拓创新、执政为民、廉洁高效的领导干部队伍。同时,县委还认真组织力量坚决打击破坏经济秩序、扰乱社会治安的各种违法犯罪分子,坚决打击破坏社会稳定的“法轮功”等邪教组织,为经济发展创造了安定的社会环境。

桓仁已经走出了贫困,正在向新发展目标奋进。但我们对已

经取得的成绩不能估计过高。应当看到,无论是全县的经济总量还是财政可支配收入,与发达地区和周边县区相比,仍有较大差距。为实现全县经济和社会的跨越式发展,加快推进改革开放和社会主义现代化进程,仍需付出艰苦的努力,我们要必须根据客观实际的发展,不断总结经验教训,不断作出新的决策,在各项工作中取得新的突破。我们相信,在邓小平理论和江泽民“三个代表”思想指引下,正确应对前进道路上遇到的各种复杂矛盾和问题,同心同德、奋发图强、艰苦奋斗,就一定能够达到既定目标,不断取得社会主义现代化建设的新胜利,把桓仁建设得更加美好。

2002年10月10日

(作者系中共桓仁满族自治县委常委副书记)

目 录

认真总结脱贫致富经验 努力建设桓仁美好明天

——序《思路与决策》…………… 侯玉若(1)

(一) 奋战三年, 实现全县总体脱贫

桓仁满族自治县三年脱贫规划…………… (3)

统一思想, 振奋精神, 为加快我县脱贫致富步伐而奋斗

…………… 赵长愉(14)

振奋精神, 真抓实干, 努力开创我县农村工作新局面

…………… 赵长愉(26)

认清形势, 振奋精神, 为完成今年和“九五”时期的工

作任务而奋斗…………… 赵长愉(33)

在县委十二届八次全会暨县政府第七次全会上的总

结讲话…………… 赵长愉(46)

振奋精神, 扎实工作, 保证今年各项任务的全面完成

…………… 史会云(51)

提高认识, 加强领导, 开创我县精神文明建设新局面

…………… 赵长愉(69)

坚定信心,扎实工作,为全面完成今明两年经济工作 任务而奋斗	史会云(81)
恒仁满族自治县社会主义精神文明建设 1996—2000 年规划及 2010 年远景目标	(90)
在全县财税工作会议上的讲话	赵长榆(104)
在县委十二届十次全会暨县政府第八次全会上的 讲话	赵长榆(111)
关于恒仁满族自治县三年脱贫规划完成情况的报告	(129)

(二)为实现小康县目标努力奋斗

县委关于制定三年实现小康县规划的建议	(141)
认真贯彻落实党的十五大精神,为实现小康县目标 而努力奋斗	赵长榆(154)
在县委十二届十二次全会上的讲话	史会云(174)
为实现小康县宏伟目标而奋斗	张殿纯(180)
全面贯彻落实党的十五大精神,把恒仁 的改革与发展搞得更快更好	史会云(182)
解放思想,大胆实践,促进非公有制经济快速健康 发展	史会云(205)
全县人民行动起来,大力招商引资,加速开发开放, 为早日实现小康县目标而奋斗	张殿纯(215)
坚定信心,知难而进,实现恒仁经济和社会发展的 新飞跃	史会云(231)
继续弘扬恒仁精神,团结一致,向更高目标迈进	史会云(251)
开拓进取,迎难而上,努力实现我县经济发展目标	张殿纯(265)
发扬“三自”精神,建设美好恒仁	张殿纯(280)

抓住机遇,加快发展,满怀信心迈向二十一世纪·····	史会云(284)
深入开展“三讲”教育,为实现小康县目标提供	
坚强的思想和组织保证·····	史会云(304)
在全县副科级以上干部大会上的讲话·····	宋春山(316)
抓住机遇,迎难而上,努力实现我县经济发展目标	
·····	王德波(325)
以“三个代表”重要思想为指导,进一步推进全县	
各项事业的更大发展·····	宋春山(343)
全面贯彻落实“三个代表”重要思想,为实现桓仁	
经济跨越式发展而努力奋斗·····	宋春山(360)
在建党 80 周年大会上的讲话·····	宋春山(373)
在村级“三个代表”重要思想学教工作会议上的	
讲话·····	王德波(383)

(三)加速实现社会主义现代化

县委关于加速实现社会主义现代化进程的决定·····	(397)
以“三个代表”重要思想为指导,为努力实现桓仁	
社会主义现代化建设的发展目标而奋斗·····	王德波(405)
统一思想,明确任务,全面完成社会主义现代化,	
努力实现全县经济和社会发展的奋斗目标·····	孙旭东(419)
认清形势,加快发展,努力开创我县经济工作新	
局面·····	王德波(427)
在乡镇、县直部门汇报会上的讲话·····	王德波(436)
认真实践“三个代表”重要思想,推动我县农业和	
农村工作快速发展·····	王德波(450)
桓仁满族自治县实现现代化宏伟目标的指导思想	
与措施·····	(469)

在赴辽南学习考察座谈会上的讲话	王德波(477)
-----------------------	----------

(四)附 录

桓仁,向贫困宣战	司祥春(489)
一个坚持讲学习、讲政治、讲正气的县委领导班子 省委组织部、省委宣传部联合调查组(493)	
富民强县,开弓没有回头箭	王家本 陈明庶 潘宁(515)
念好“山水经”,打赢“优势牌”	王家本 陈明庶 潘宁(519)
自强不息:桓仁发展的动力	王家本 陈明庶 潘宁(524)
后 记	编 者(528)

(一)

奋战三年，
实现全县总体脱贫

桓仁满族自治县三年脱贫规划

党的十一届三中全会以来, 全县广大党员和干部认真执行党的基本路线和各项方针政策, 在发展桓仁经济、改变贫困面貌方面取得了历史性成就, 全县经济发展、政治安定、社会稳定, 人民生活水平明显提高。但由于历史的、现实的、主观的、客观的多方面原因, 我县在全国、全省仍属于贫困落后地区, 是全省重点扶持的贫困县之一。如何加速发展经济, 尽快改变贫困面貌, 跟上全国、全省的经济发展步伐, 是桓仁自身发展的迫切需要, 是全县人民的根本利益要求, 也是各级党政组织和各级干部的历史责任。

一、面临的形势和任务

1、桓仁地处辽东山区, 总面积 3547 平方公里, 山林面积 27.4 万公顷, 耕地和水域面积各 2 万公顷。全县总人口 309114 人, 其中少数民族占 45%。农业总户数 66033 户, 农业人口 26.4 万人。全县 18 个乡镇, 1 个国营农场, 150 个行政村。

2、党的十一届三中全会以来, 全县各级党政组织, 紧密围绕经济建设这个中心, 团结和带领全县各族人民, 坚持改革开放, 坚持两个文明建设一起抓, 在经济基础较差, 财力比较匮乏的条件下, 全县经济有了较快发展。1994 年全县社会总产值实现 115110 万元, 比上年增长 28.5%; 工业总产值实现 63996 万元, 比上年增长 40.9%; 乡镇企业总产值实现 49762 万元, 比上年增长 51.1%; 农业总产值实现 32560 万元, 比上年增长 10.4%; 地方财政收入实现 3021 万元, 比上年增长 9.5%; 农村人均收入实现 1092 元, 比上年增长 35.5%; 全县先后有 5300 户贫困户和 11 个贫困村实现脱贫, 广大农民群众的温饱问题基本解决, 有的已经开始向小康迈进。全县农村基础设施有明显改善, 农业生产条件有较大改观, 农村产业结构调整取得明显成

效,家村综合实力有较大增强。

3、目前桓仁经济发展水平滞后于全县人民群众日益增长的物质文化需要,与外地相比差距很大。

——全县经济基础薄弱,经济发展的速度、规模和质量与人民群众日益增长的物质和文化需要相比差距很大,与先进地区和相邻县区比较差距很大。

——县乡两级财政十分困难,财政自给率较低,长期靠补贴过日子,县财政累计赤字 2245 万元。1994 年全县 18 个乡镇有 16 个乡镇财政赤字。

——历史包袱沉重,负债较多。由于人參生产滑坡和一些企业的亏损,财政金融部门的大量资金被占死,使发展经济扩大再生产的能力受到限制。

——县营企业设备陈旧,管理落后,基础脆弱,缺乏市场竞争能力。1994 年,全县预算内县营工商企业普遍亏损,亏损额高达 804 万元。由于企业不景气,职工收入普遍较低。

——基础设施相对落后,影响吸引外资和对外开放。由于缺少对基础性设施建设的投入,投资环境相对较差。

——农村人均收入较低,村级集体经济十分薄弱。全县 150 个村,有 46 个工业空白村,有 50% 左右的村干部兑现不了当年工资。全县尚有 593 户,1766 人的人均收入不足 250 元,处于国家规定的贫困线以下,有 39 个村没有脱贫。

4、桓仁经济困难是由诸多因素造成的。在主观方面:

——坚持以经济建设为中心和思想解放力度不够,对自信、自力、自强的桓仁精神弘扬得不够,等靠要的思想比较严重。一个时期以来,没能及时抓住机遇,丧失了经济发展的机会,发展经济的各项服务工作不到位,致使全县经济发展步伐十分缓慢。

——企业管理体制改革不及时,不配套。观念的转变落后于体制转换的大气候,陈旧的意识形态有形无形地对企业的经营机制起着制约的作用,企业对政府依赖性很大,特别是在市场经济的条件

下,企业体制改革不到位,造成企业管理水平低,生产经营难。

——企业整体素质较低,缺乏大批懂经营、会管理的经济干部。企业产品的科技含量低,使企业的市场竞争能力较弱。

在客观方面:

——地理位置偏僻,交通不便。自然屏障使我县经济长期处于封闭状态,引资的吸引力不强,发展经济受到严重制约,使本来比较脆弱的经济,在市场经济的条件下竞争能力更加不足。

——国家建电站对我县经济发展的影响。六十年代末和七十年代初,国家相继在我县建设两处大中型水库及水电站,共淹没高产稳产良田 8.5 万亩。为支援国家建设,桓仁做出了很大贡献,也使我县经济资源受到严重削弱。

——产业、产品结构不尽合理。我县虽然资源丰富,但由于工农业发展的基础差,总体上看开发程度较低,多为初级产品和原材料产品,商品率、附加值和科技含量不高。乡镇工业和第三产业发展速度慢,规模小,农工商建运服各部门和行业协调发展不够,产业内部的配套机制也很薄弱,使整个县域经济缺乏自我发展的能力。

——财政支出增长过快,财政负担过重。我县财政收入增长缓慢,难以满足各项事业发展的需要和国家政策规定的各项增支的需求,使县财政面临难以承受的压力。

5、抓住机遇,快速发展、及早脱贫是桓仁人民的迫切任务。要按照建立社会主义市场经济体制的新思路,认真贯彻和充分利用国家的扶贫政策,全面落实国家“八、七”扶贫攻坚计划,进一步解放思想,深化改革,扩大开放,加快发展,使桓仁经济尽快登上新的台阶。

二、指导思想和奋斗目标

6、我县发展经济摆脱贫困的指导思想是:全面贯彻党的基本路线和各项方针、政策,落实党的十四届三中全会和四中全会精神,以科技为先导,以市场为导向,抓好三个开发,振兴五大产业,加快建立贸工农一体化的县域经济体系,实现经济持续、快速、健康发展。

7、奋斗目标。按照全国经济发展战略目标的要求,从桓仁实际