

广东发展蓝皮书

BLUE BOOK ON GUANGDONG'S DEVELOPMENT 2014



广东省人民政府发展研究中心 编

Development Research Center
the People's Government of Guangdong Province

汪一洋 • 主编

SPM

南方出版传媒

广东经济出版社

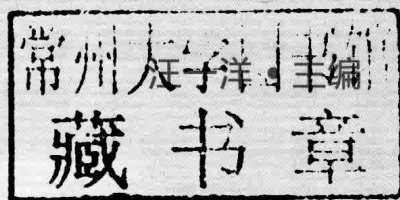
广东发展蓝皮书 2014



广东省人民政府发展研究中心 编

Development Research Center

the People's Government of Guangdong Province



SPM

南方出版传媒

广东人民出版社

· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

广东发展蓝皮书. 2014 / 汪一洋主编; 广东省人民政府发展研究中心编. —广州: 广东经济出版社, 2014. 5

ISBN 978—7—5454—3347—0

I. ①广… II. ①汪… ②广… III. ①区域经济发展—蓝皮书—广东省—2014 ②社会发展—蓝皮书—广东省—2014
IV ①. F127. 65

中国版本图书馆 (CIP) 数据核字 (2014) 第 094792 号

出版发行	广东经济出版社 (广州市环市东路水荫路 11 号 11~12 楼)
经销	全国新华书店
印刷	广州市岭美彩印有限公司 (广州市荔湾区芳村花地大道南, 海南工商贸易区 A 幢)
开本	730 毫米×1020 毫米 1/16
印张	34.25 4 插页
字数	510 000 字
版次	2014 年 5 月第 1 版
印次	2014 年 5 月第 1 次
书号	ISBN 978—7—5454—3347—0
定价	88.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与承印厂联系调换。

发行部地址: 广州市环节东路水荫路 11 号 11 楼

电话: (020) 38306055 38306107 邮政编码: 510075

邮购地址: 广州市环节东路水荫路 11 号 11 楼

电话: (020) 37601950 营销网址: <http://www.gebook.com>

广东经济出版社新浪官方微博: <http://e.weibo.com/gebook>

广东经济出版社常年法律顾问: 何剑桥律师

· 版权所有 翻印必究 ·

主 编：汪一洋

编 委：黄日东 李鲁云 李惠武 谭艳娟 陈圣河 田晓霞
李晓辉 谭炳才 杨广丽 叶 彤 康念福 蔡祖顺
任红伟 刘 勇

撰稿人：（以文序排列）

汪一洋 叶 彤 任红伟 邵 帅 李 潇 孙英翹
曾 汐 省发改委 李鲁云 杨广丽 蔡祖顺 李 哲
汤贞敏 耿景海 张志明 张丽娟 程玉琴 幸晓维 朱遂文
王 珺 张富强 蚁佳纯 谭炳才 谢归鸿 王文森 周媛媛
孙天宇 湛新民 陈斯毅 省经信委 省财政厅 高良锋
陶思敏 李文静 省知识产权局 省旅游局 刘 艳 刘 伟
江成城 周吉梅 舒 元 向晓梅 张振刚 陈志明 田晓霞
陈 杰 朱 洁 刘培培 孔祥勤 朱 荃 刘文通 蔡世锋
刘 伟 中心调研组 谭艳娟 岳 悦 谢启东 李 蔚
省社科院课题组 张德鹏 李惠武 左连村 周 义 吴唐生
花 建 杨再高 罗谷松 省农业厅 陈圣河 冼 频
刘 勇 马占亚 张 燕 何惠明 傅 晨 李飞武

编 审：黄日东 周 晶

责 编：康念福 刘 勇 毛一飞

编 辑：冯良玉 钟孟兴 谢启东 肖长征 杨美琳

广东发展蓝皮书 (2014)

序

汪一洋

2013 年是极不寻常的一年，世界经济复苏乏力，国内发展矛盾问题错综复杂，但经过艰苦的努力，我国我省经济社会发展仍然取得了令人满意的成绩。正如李克强总理所说：“困难比预料的多，结果比预想的好”。

从国际来看，2013 年世界经济延续缓慢复苏态势。美国全年 GDP 增长 1.9%，股指屡创新高，贸易赤字大幅收窄，失业率也从 7.9% 降至 6.7%，通胀处于低位，但 QE 的缩减和政府债务问题给复苏能否持续蒙上阴影；由于欧债危机的暂时平静，欧元区经济景气指数有所提升，全年 GDP 增速为 -0.4%；年初受日元贬值和大规模财政刺激，日本经济大幅反弹，一季度增速达 4.5%，但由于国内需求不足，至四季度降至 0.7%，全年 GDP 增长 1.7%，CPI 创 5 年来新高。部分新兴市场国家受美欧经济影响，以及自身结构性问题，国际收支恶化，金融市场动荡，财政和债务状况堪忧，经济增长持续放缓，

新兴和发展中国家平均增速为 4.5%。我们估计,世界经济走向稳定复苏尚需时日,外部环境对我国的影响也将持续加深。

从国内来看,2013 年我国面临经济增速放缓、产业转型升级慢、就业市场不景气、去产能去“杠杆”压力大等多重挑战,中央按照“宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底”的思路,坚持稳中求进,锐意改革,有针对性地出台了一系列既利当前、又利长远的措施,增强了市场信心,稳定了社会预期,经济社会发展实现了量的扩大和质的提升。全年实现生产总值 56.9 万亿元,同比增长 7.7%,CPI 增长 2.6%,进出口总额增长 7.6%,全国城镇新增就业 1310 万人,城镇登记失业率维持在 4.1% 的较低水平,主要经济指标均好于预期,守住了不发生系统性和区域性金融危机的底线。

从省内来看,2013 年我省积极贯彻落实十八届三中全会和习近平总书记视察广东重要讲话精神,围绕“三个定位、两个率先”总目标总要求,着力稳增长、调结构、促改革、惠民生,深入开展反腐和党的群众路线教育实践活动,大力推动产业转型升级,进一步加快粤东西北振兴发展,推进新型城镇化,深化粤港澳合作,大力推动生态文明建设,经济社会发展呈现“五大”积极变化。

第一,经济总量和进出口率先双双突破万亿美元,实现历史性新跨越。2013 年,全省生产总值增长 8.5%,达 6.24 万亿元,成为全国首个突破 6 万亿元、1 万亿美元的省份,直逼居全球 15 位的韩国。进出口总额超过 1 万亿美元。消费、投资、外需拉动协调性进一步增强。“两个万亿美元”的突破使我省向“两个率先”目标又迈进了一大步,具有里程碑意义。

第二，产业结构从以工业为主导转向以服务业为主导，产业转型升级成效显著。2013年，全省现代服务业增加值占服务业比重提高至57.8%，先进制造业增加值占规模以上工业比重提高至48%，战略性新兴产业集群进一步壮大。第三产业增加值接近3万亿元，首次超过第二产业。三次产业结构从工业主导的“二、三、一”格局调整为服务业主导的“三、二、一”格局，三次产业比重为4.8:47.4:47.8。

第三，全面深化市场化改革成为全省共识，经济社会发展动力进一步增强。2013年我省深化重点领域和关键环节改革，着力解决制约经济社会科学发展的突出问题，改革攻坚取得显著成效。全省取消、转移、下放行政审批事项508项，商事登记制度改革全面铺开，民间投资准入进一步放开，省网上办事大厅已连通全部县（市、区），营改增政策有序推进，财政一般性转移支付政策更加完善，市场活力得到进一步激发。

第四，珠三角转型发展同粤东西北振兴发展并进，区域发展的协调性增强。珠三角进入“九年大跨越”新阶段，五个一体化和三大经济圈合作务实推进，初步形成珠三角现代产业核心区；粤东西北地区振兴发展上升为全省战略，出台了《关于进一步促进粤东西北振兴发展的决定》，粤东西北以加大基础设施建设、推进产业园区扩能增效、推动中心城区扩容提质三大抓手，加快发展成就明显。2013年粤东西北地区GDP、财政收入、投资等主要指标增幅均高于全省和珠三角平均水平。

第五，初步构建起普惠型民生保障框架，以改善民生福祉为重点的社会建设全面发展。全年全省各级财政共投入1764亿元，全力办好了十件民生实事，解决了一

大批教育、就业、医疗、住房等领域事关群众利益的热点难点问题，全省 14 个地级市开展了基本医保大病保险、38 个县（市）开展县级公立医院改革试点，企业员工的工资标准平均提高 19.1%，城镇新增就业 160 万人，城乡居民收入增幅高于 GDP 增幅，实现了全民共享发展成果。

二

当前，广东转型升级正处在爬坡越坎的关键阶段，既面临着经济周期性波动与长期积累的深层次矛盾、结构性矛盾与体制性矛盾、经济下行压力与社会矛盾凸显三重矛盾压力交织叠加的严峻挑战，也面临着全面深化改革的重大机遇，经济发展的内需动力依然强劲，前景依然光明。基于当前国内外发展环境和发展阶段，我们研究认为，目前我国我省经济保持平稳健康发展的基本面没有改变，我省未来发展的机遇总体上大于挑战，支撑经济长期增长的因素仍然存在。基于目前复杂多变的国内外环境的综合分析，我们作如下预判：

第一，未来十年广东经济将保持年均 8.5% 左右增速。国际经验表明，在制度创新和工业化、城镇化快速推进过程中，一旦与已有技术和产业能力相适应的需求迅速成长和释放，只要依托有效的体制改革和战略实施形成较强的资源动员和配置能力，就可以出现较长的中高速增长期。据我中心采用国际通用的增长模型对广东增长前景进行分析，结果表明，未来十年广东经济仍可保持 8.5% 左右的次高速增长。当前我省采取的一系列

重大举措，符合国际化经济演变规律要求，支撑未来次高速（中速）增长的要素依然存在。全面深化改革将形成有利于一切生产要素活力充分释放的体制机制，一批重大平台、产业和项目陆续竣工投产将增强创新驱动发展动力，国家推动实施新型城镇化战略将释放巨大国内需求，生态文明建设将推动绿色发展形成新的竞争力。

第二，现行的政府治理模式结构将发生重大改变。党的十八届三中全会首次提出了“推进国家治理体系和治理能力现代化”的重大战略任务，为我国政府治理能力和治理体系现代化建设提供了重大契机。今后我省将全面深化改革，着力转变政府职能，通过建立政府部门权力清单，调整行政机构职能与编制配备，放开竞争性环节投资准入等举措，重新界定、理顺政府和市场的关系，推动政府治理模式由计划型、管制型、审批型向服务型、效率型、阳光型转变，为市场松绑、为微观经济添力，政府原先不该管、管不好、管不了的“越位”“缺位”“错位”现象将得到较大改善，政府对微观经济干预过多和监管不力的行为将得到有效遏制，政府行政效率将大大提升，政府治理模式结构将发生重大改变。

第三，经济结构转型升级的任务将更加繁重。当前，国内外经济下行压力对于发展是“危”，对于转型升级则是“机”，但多种因素的叠加增加了转型升级的难度。首先，保增长的压力增加了转型升级的压力。保增长就是保民生保就业保稳定。从长期来看，经济结构转型升级是我省继续保持排头兵地位的必然选择；但从短期来看，未来几年我省要确保 GDP 增速 8.5% 的目标，可能加大转型升级的压力。其次，淘汰过剩和落后产能任务重时间长。目前，我省水泥、钢铁、炼油、平板玻璃等产业

面临严重过剩，去产能的过程会造成投资缩减，并会引发结构性失业，这都需要时间消化。日本和韩国经验表明，转型升级的时间跨度可能需要十几年，甚至更长，无法一蹴而就。第三，生态建设对技术要求的提高增添了转型升级困难。党的十八大要求推进生态文明建设，这是可持续发展的必然要求。但在推动产业由低端化向高端化过渡过程中，由于技术水平、设备的更新改造和劳动者知识结构等方面无法在短期内与生态文明建设的要求相匹配，无法满足提高了的生态环境门槛、严格环保准入和绿色生产的要求，这会增加转型升级的困难。

第四，启动内需的关键在于推进新型城镇化。最近，国家发布了《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》，这将成为“最大的内需潜力所在”。据测算，城镇化率提高1个百分点，将带来GDP增速提高0.7个百分点，服务业比重提高0.2个百分点，服务业就业比重提高0.8个百分点。2012年底，我省城镇化率为67.4%，粤东西北多数市还没有达到52%的全国平均水平，与发达国家80%相比相甚大，可见，推进以人为核心的新型城镇化潜力巨大。按我省“十二五”规划要求，我省城镇化率每年提高0.8个百分点左右，按此速度十年后城镇化率即超过75%，将产生巨大需求。未来我省推进新型城镇化的重心在于加快农民市民化进程，促进产城融合，转变进城农民的生活方式，推动人居环境生态化，带动更多的公共事业和基础设施投资需求，开拓就业、教育、医疗等民生需求，有力拉动经济增长。

第五，粤港澳合作重大突破将重构对外开放新格局。近年来，我省外贸依存度逐年下降，从2007年的150.1%下降到2013年的109%，净出口对GDP的贡献

率从2007年的31.7%下降到2012年的1.9%，降幅达94%。可见，求创新求突破是保持外经贸大省地位、提升对外开放水平的必然要求。当前我省外经贸格局呈现两大新趋势：一是新伙伴关系。近年来，作为广东主要贸易伙伴的美欧日等发达经济体，集体陷入需求低迷的局面。相反，周边地区如第三大贸易伙伴东盟，2013年广东东盟的贸易额与广东美国的贸易额差距仅166亿美元，东盟贸易地位将逐年提升。随着21世纪海上丝绸之路和中国—东盟自贸区升级版的深入推进，广东将与东盟、南亚、西亚、北非等沿线国家建立更紧密的合作关系。二是合作平台的重大突破。未来我省将逐步落实粤港、粤澳合作框架协议，推进粤港澳金融、专业服务、科技文化等服务贸易合作，南沙、前海、横琴将成为广东开放开发的重要窗口和重大平台，与港澳合作将取得重大突破，将带动广东重构对外开放新的新格局。

第六，粤东西北地区将成为广东经济增长的新引擎。加快粤东西北地区发展，是关系广东发展全局的重要战略，粤东西北地区发展起来了，广东的经济就有了两个强劲的发动机。去年，省委省政府出台了《关于进一步促进粤东西北地区振兴发展的决定》，今年是落实的关键一年，“三大抓手”将成为推动粤东西北发展的动力源。一是加强交通基础设施建设，构建快速交通运输体系，将改善粤东西北地区发展的区位条件；二是加强产业园区建设，推动产业集聚和节约集约发展，以园区为载体将加快粤东西北地区工业化进程；三是做大做强地级市中心城区，推进提质扩容，把中心区打造区域发展的增长极。“三大抓手”是撬动粤东西北地区加快发展的三大杠杆，将形成巨大合力推动粤东西北巨轮破冰前行。

三

面对复杂的国内外环境，需要冷静应对、智慧选择。围绕习近平总书记对广东提出的“三个定位两个率先”总目标，坚持稳中求进的总基调，广东省委十一届三次全会提出了我省全面推动改革开放的要求。我们研究认为，要继续推动广东改革开放，率先全面建成小康社会，既要在优势领域继续攻坚克难，更要在薄弱环节破解制约发展的瓶颈与障碍，激发市场活力和社会创造力，增创六大新优势。

一、增创体制机制改革新优势。市场化程度高，体制机制灵活、高效，一直是广东领先全国的优势。要抓住处理好政府和市场的关系这个核心，着力把市场化改革引向新的广度和深度，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。在推进体制机制改革中要尊重实践、尊重创造，做到顶层设计与群众首创相结合。健全现代产权制度，深化行政审批制度和商事登记制度改革，开展负面清单管理方式试点，在公共资源配置中进一步引入竞争机制，建立公平开放透明的市场规则，创造法制化国际化营商环境。

二、增创产业转型升级新优势。产业竞争力是综合竞争力的核心。要加快发展现代服务业尤其是金融、物流、文化创意、工业设计等生产性服务业，大力发展先进制造业和战略性新兴产业，淘汰落后产能，不断推进产业结构优化升级，依托广州南沙、深圳前海、珠海横琴等重大平台发展现代产业集群，加快中新（广州）知识城、中以（东莞）产业园等平台建设，构建一批主导

产业突出的国际合作特色园区，形成新的辐射带动作用，提升产业整体竞争力。

三、增创创新驱动发展新优势。创新驱动是当前广东重构核心竞争力的必然选择，要改变资源要素驱动的传统发展模式，从“拼资源、拼汗水”跨越到“拼智慧、拼服务”，提高发展的质量和效益。坚持以市场化方式配置科技资源，推进应用型研发机构市场化、企业化和研发成果资本化，完善科技成果的评价评估体系，促进科技金融产业融合发展，完善风险投资机制，鼓励社会资本设立科技孵化基金，加大财政投入建设基础性、公共性、战略性和前沿性科技项目和平台，建设创新型大省，提高科技创新对经济增长的贡献率。

四、增创开放型经济新优势。开放型经济一直是广东的强项，应继续实施互利共赢的开放战略，构建开放型经济新体制。加快外经贸转型发展，加快培育本土跨国公司，以中国—东盟自贸区升级为契机，积极参与 21 世纪海上丝绸之路建设，加强我省与沿线南亚、西亚、北非等地区的经贸、投资、金融、旅游等方面合作，深化 CEPA，落实粤港、粤澳合作框架协议，推动粤港澳自贸区进一步开放开发，率先基本实现服务贸易自由化。

五、增创区域协调发展新优势。区域协调发展是改革开放升级的重要一环。要以“提升珠三角、振兴东西北”作为区域协调发展工作目标，推动珠三角转型升级，促进珠三角在转型升级中加快发展；大力振兴东西北，促进粤东西北在加快发展中转型升级。落实省委、省政府《关于进一步加快粤东西北振兴发展的决定》，加大省对粤东西北地区政策资源支持力度，在重大项目、资金安排、用地保障、人才队伍、基本公共服务供给等方面予以重点倾斜，把粤东西北打造成为继珠三角之后新的发动机。

六、增创生态文明建设新优势。把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的各方面和全过程，是广东实现绿色发展、可持续发展的应有之义。要建立反映市场供求状况和资源稀缺程度的资源要素价格形成机制，健全资源有偿使用和生态补偿制度，加快生态文明制度建设；狠抓节能减排、节约集约用地和环境保护，坚决淘汰高耗能、高污染产业和落后产能，推行生态型、循环型、低碳型的绿色生产、生活和消费方式；注重源头保护，大力发展节能环保产业，实施新一轮绿化广东大行动、南粤水更清计划，保障人民的长远利益和经济社会的永续发展。

2014年是贯彻党的十八届三中全会精神，全面深化改革的开端年。今年的广东发展蓝皮书，紧紧围绕着为省委、省政府提供更高质量、更及时的决策咨询服务，针对我省经济社会发展中的新情况、新问题，我中心组织了省内外部分著名专家、学者撰写了40余篇文章，为我省经济社会发展建言献策，他们的研究涵盖了宏观经济形势、产业结构调整、深化改革、城镇化、区域协调发展、对外开放、财税金融、“三农”等多个领域。这些专家、学者既有前瞻性战略思维的能力，又有以多种形式参与谋划我省发展的能力，对我省决策有一定的影响力。借此机会，我代表《广东发展蓝皮书》编委会对长期以来关注和支持广东发展的各位专家、学者致以衷心的感谢！希望以此书为平台，汇集更多智慧与正能量，更好地为我省经济社会发展服务。

（作者为广东省政府发展研究中心主任）

目 录

综 合 篇

广东与江苏经济社会发展综合比较研究

…………… 汪一洋 叶彤 任红伟 邵帅 李潇 孙英翹 曾汐 (2)

打造广东发展新优势的对策…………… 广东省发改委综合处 (17)

关于广东保障底线民生的思考与对策…………… 李鲁云 (27)

关于广东全面建成小康社会和基本实现现代化指标体系的研究

…………… 杨广丽 蔡祖顺 李哲 (38)

广东经济优势渐失的深层次原因与对策…………… 汤贞敏 耿景海 (57)

珠三角五大机场航空经济合作发展研究

…………… 张志明 张丽娟 程玉琴 (65)

广东城镇化与经济增长关系研究…………… 幸晓维 朱遂文 (77)

做强次中心城市 推进区域经济协调发展…………… 王珺 (95)

促进南沙新区形成独特发展优势的顶层制度设计

——鉴于与深圳前海和珠海横琴两新区的比较

…………… 张富强 蚁佳纯 (103)

经济形势篇

当前世界经济格局变化对广东发展影响分析

…………… 谭炳才 谢归鸿 (116)

2013 年广东经济运行情况分析	王文森 周媛媛 (129)
广东未来十年经济增长前景分析	李鲁云 谭炳才 孙天宇 (145)
全国人口形势变化对广东省就业和经济发展影响	谌新民 (152)
要正视就业结构性矛盾带来的巨大影响与挑战	陈斯毅 (173)

行业发展篇

锐意改革创新 努力转型提质 增创经济和信息化发展新优势	广东省经信委 (184)
广东财政工作 2013 年回顾与 2014 年展望	广东省财政厅 (193)
广东省 2013 年就业情况回顾与 2014 年展望	高良锋 陶思敏 李文静 (210)
广东知识产权工作 2013 年回顾与 2014 年思路	广东省知识产权局 (218)
广东旅游业发展 2013 年回顾与 2014 年展望	广东省旅游局办公室 (229)
发展广州高端服务业的战略布局及对策研究	刘艳 刘伟 江成城 (240)
广东产业发展现状分析与建议	周吉梅 舒元 (253)
广东产业转型升级现状及启示	向晓梅 (267)
加快推动广东制造企业转型升级的思考	张振刚 陈志明 (276)

财税金融篇

广东财政金融手段相配合, 加快重大项目、重大产业和重大平台建设的研究报告	李鲁云 田晓霞 陈杰 朱洁 刘培培 孔祥勤 朱荃 (290)
广东金融改革发展思路和工作重点	刘文通 (302)
我国建立住房政策性金融机构研究	蔡世锋 (310)
我国旅游金融的发展现状与发展趋势	刘伟 (321)

创造医改新红利 构建医院、社保、商业保险机构相互制衡的 新体制	中心调研组 (330)
互联网金融发展现状及我省的对策建议	孔祥勤 (341)

全面深化改革篇

发展混合所有制经济, 全面深化国企改革	
——地方国企改革发展的路径选择	汪一洋 (350)
加快政府职能转变 改革创新绩效管理	谭艳娟 岳悦 谢启东 孙英翘 (358)
关于加强生态文明建设总体设计与宏观指导的思考与建议	李蔚 (364)
创新社会资本动员、增加基本公共品供给的体制机制研究	省社科院课题组 (374)
推动广东省国有企业持续发展的政策建议	张德鹏 (388)

开放与合作篇

开足马力下南洋 构建开放新优势	
——广东要积极参与“21 世纪海上丝绸之路”建设	李惠武 (400)
中国(上海)自由贸易试验区对广东经济的影响研究	左连村 (408)
在推进 21 世纪海上丝绸之路建设中, 湛江应在泛北部湾国家合作 中有新的作为	周义 (417)
加快广东企业“走出去”步伐研究报告	吴唐生 (430)
吸取上海自贸区经验, 打造广东对外文化开放的升级版	花建 (438)
加快粤以高科技产业合作发展的对策思考	杨再高 罗谷松 (450)