



中共中央党校出版社党务书 精品系列

十八大版

基层党组织工作操作实务

主 编 张荣臣

副主编 谢英芬

基层党组织的建设目标

基层党组织的工作方法

发展党员工作的原则和程序

党员教育的基本措施

党员管理的方式方法

党的纪律检查工作的主要内容

基层党组织日常事务常用文书



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

十八大版

基层党组织工作操作实务

主 编 张荣臣

副主编 谢英芬



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

图书在版编目 (CIP) 数据

基层党组织工作操作实务(十八大版)/张荣臣主编.
北京:中共中央党校出版社, 2013. 8
ISBN 978-7-5035-5175-8

I. 基… II. 张… III. 中国共产党-基层组织-
工作-学习参考资料 IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 194443 号

基层党组织工作操作实务 (十八大版)

责任编辑 曲 炜 楚双志
版式设计 李 灵
责任校对 张新月
责任印制 王洪霞

出版发行 中共中央党校出版社
(北京市海淀区大有庄 100 号)

邮 编 100091
网 址 www.dxcbs.net
电 话 (010) 62805800 (办公室) (010) 62805824 (发行部)
经 销 新华书店
印 刷 北京鑫海金澳胶印有限公司
字 数 256 千字
版 次 2013 年 8 月第 1 版 2013 年 8 月第 1 次印刷
开 本 880 毫米×1230 毫米 A5
印 张 9.125
定 价 21.00 元

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系

目 录

CONTENTS

第一章 基层党组织概述	(1)
一 基层党组织的地位和作用	(1)
二 基层党组织的设置	(7)
三 基层党组织的基本任务	(14)
四 基层党组织的工作方法	(24)
五 基层党组织建设的基本目标	(31)
第二章 党员发展工作	(47)
一 党员发展工作的重要性	(47)
二 发展党员工作的基本方针	(51)
三 发展党员工作的基本原则	(68)
四 发展党员工作的基本程序	(72)
第三章 党员教育工作	(93)
一 当前加强党员教育的重要性	(93)
二 加强党员教育工作的指导思想	(103)
三 党员教育的基本内容	(118)
四 党员教育的方式方法	(143)
第四章 党员管理工作	(154)
一 党员管理的基本原则	(154)
二 党员管理的主要内容	(159)
三 党员管理的基本途径	(178)

第五章 党的纪律检查工作	(190)
一 党的纪律的特征、意义、内容及纪律处分	(190)
二 党的纪律检查工作的意义、内容和途径	(205)
三 纪律检查和纪律处分中一些具体问题的解决办法 ...	(216)
第六章 基层党组织选举工作	(223)
一 党内选举的重要性	(223)
二 基层党组织选举的基本范围和形式	(225)
三 基层党组织选举的基本原则和基本程序	(226)
四 做好基层党组织选举工作应注意的问题	(228)
第七章 基层党组织思想政治工作	(232)
一 思想政治工作	(232)
二 群众工作	(242)
三 统战工作	(257)
第八章 基层党组织工作常用文书	(267)
一 发展党员工作常用文书	(267)
二 党员管理工作常用文书	(277)
三 基层党组织宣传工作常用文体	(281)
四 基层党组织日常事务常用文书	(282)
后 记	(289)

第一章 基层党组织概述

基层党组织是党在社会基层单位设立的党组织，在社会基层单位的领导核心，担负着执行党的路线方针政策，对党员进行教育、管理和服 务，团结广大群众，完成本单位各项任务等重要职责。党的十八大指出，党的基层组织是团结带领群众贯彻党的理论和路线方针政策、落实党的任务的战斗堡垒。因此，加强基层党组织建设，是我们党强基固本的一项重要工程。

一、基层党组织的地位和作用

为什么要在社会基层单位设置基层党组织？对此，《中国共产党章程》（以下简称党章）指出：党的基层组织是党在社会基层单位中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。这就言简意赅地指明了基层党组织在党的组织体系中的地位和作用。党的十八大对此强调，要充分发挥基层党组织推动发展，服务群众，凝聚人心，促进和谐的作用。

1. 基层党组织是党的组织基础

中国共产党是由党的中央组织、各级地方组织和基层组织构成的严密而完整的组织体系，是根据党的纲领和章程、按照民主集中制原则组织起来的统一整体。在党的组织体系中，基层党组织设在社会的基层单位，是党的组织体系中最基础的组织形式，因而是党的组织基础，是党最丰富和最可利用的组织资源。正如习近平同志曾经所讲的：我们党的工作重心在基层、执政基础在

基层、力量源泉也在基层。

中国共产党最早建立基层党组织是在 1925 年党的四大上作出的明确规定。在党刚刚建立的时候，因为党员人数很少，建立基层党组织的条件还不成熟。后来党的队伍不断发展和壮大，党员人数大量增加，为了便于党组织对党员进行教育和管理，也为了便于党员参加党的组织生活，在 1925 年党的四大通过的党章中明确规定：在农村、工厂等社会基层单位，凡有党员 3 人以上的，均得成立基层党组织。此后，在社会基层单位中建立基层党组织成了中国共产党的一个惯例，直到党的十八大修改通过的党章中仍然沿用了这一规定。党章规定：“企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织、人民解放军连队和其他基层单位，凡是有正式党员三人以上的，都应当成立党的基层组织。”

2. 党的基层组织是对党员的教育、管理、监督和服务的基本单位

党的生命力要靠加强和改进党的建设来维系，党的建设说到底就是始终保持党的先进性和纯洁性。党的先进性和纯洁性既不是党与生俱来的，更不是一劳永逸的，而是重在建设，重在做好发展党员工作，加强对党员教育、管理、监督和服务。截至 2011 年底，中国共产党党员总数达 8260.2 万名，比上年增加 233.3 万名，增长 2.9%。从党员的职业看，工人 704.7 万名，农牧渔民 2483.4 万名，党政机关工作人员 699.9 万名，企事业单位管理人员、专业技术人员 1925 万名，学生 277.8 万名，离退休人员 1518.2 万名，其他职业人员 651.3 万名。

这些数字表明，我们党已经是世界上最大的执政党，我们的党员分布在各个社会基层单位，在自己的工作岗位上从事着十分具体的工作。教育、管理和服务好这支庞大的党员队伍是一件不容易的事情，如果仅仅靠党的中央组织和地方组织，就会出现管党员的党组织看不到党员，党员也看不到管自己的党组织，这就

不能适应党的建设的要求，就会降低党员质量，涣散党的组织，削减党的功能。在社会基层单位设置党的组织，就可以有效地解决这些问题。一方面使基层党组织把所在单位的每一个党员组织起来，对每一个党员进行经常性的教育、管理、监督和服务，另一方面通过基层党组织与党的上级组织直至中央组织的组织关系，使全党 8000 多万党员组织成为有机的统一整体，保证党组织的行动一致和战斗力，保持党员的先进性和纯洁性。

所以，党章规定：每个党员，不论职务高低，都必须编入党的一个支部、小组或其他特定组织，参加党的组织生活，接受党内外群众的监督。这一规定的贯彻执行，起码有两个方面的原因和作用：一方面，广大党员既可以通过基层党组织，把对党的意见和建议传达给党的上级组织，又可以通过基层党组织，了解和领会党的上级组织的指示和精神。另一方面，党的组织可以通过基层党组织承担起发展新党员，教育、管理、监督和服务党员，组织党员参加党的组织生活和各项组织活动，处置不合格党员，处分违纪党员等任务。因此，基层党组织为党员的活动提供了一个可以依赖的场所。我们党正是通过遍布全国各地、遍布社会基层单位的基层党组织，把每一个党员编入党的一个支部，并使基层党组织置于党的中央组织和各级地方组织的统一领导之下，从而保证了党作为一个统一的整体而存在，保证了党有统一的意志、统一的行动，保证了党的凝聚力和战斗力。也正是通过遍布全国各地、遍布社会各基层单位的基层党组织带领党员和群众贯彻落实党的路线方针政策，完成本单位的各项任务，进而推进党和人民事业的发展、国家和民族的进步。

3. 党的基层组织是党联系人民群众的桥梁和纽带

中国共产党是在与人民群众的密切联系中诞生和发展起来的，全心全意为人民服务是中国共产党的根本宗旨，密切联系群众是中国共产党区别于其他任何政党的根本标志。由此决定了党的事业就是人民群众的事业，推进和完成党的事业，能够得到人

民群众的鼎力合作和全力支持，党能够做到始终与人民群众保持密切联系。在党与人民群众的密切联系中，基层党组织起着党的其他组织不可替代的作用。

基层党组织建立在社会基层单位，活动于人民群众之中，不论在工作上还是在生活上，时刻处于群众的视野之中；基层党组织的工作大都是直接关系到群众劳动和生活等方方面面的具体事情，因而与人民群众有着最直接、最密切的联系，能够直接倾听群众的呼声，掌握群众的思想脉搏，了解群众的情绪，熟知群众的生产、工作和生活状况。因此，我们党就是要从中央组织发出指示和命令，经过地方各级组织的传达，最终由基层党组织带领广大人民群众付诸实践而得以落实。同时，在实践中，基层党组织还要不断发现新情况、新问题，不断创造新方法、新经验，并及时地经过地方组织的上传，把群众的意愿和要求，把实践中出现的新情况、新问题、新方法、新经验反馈给党的上级组织直到中央组织，成为党和国家制定路线、方针、政策的基本依据。

可见，离开了基层党组织的工作，党和国家的各项任务就不能完成，党和国家的路线方针政策就成了无源之水、无本之木。党要靠基层党组织来了解群众的愿望和要求，并把此作为党决策的客观依据；群众也要靠基层党组织来了解党的路线、方针、政策，从而在党的基层组织的领导下，集中广大人民群众的智慧 and 力量，推进社会主义现代化事业的发展。离开了基层党组织，党与人民群众就无法沟通，党就会失去力量的源泉和胜利的根本。

同时，党与人民群众的关系是否密切，取决于党在人民群众中的形象，取决于党是否能代表人民群众的利益。基层党组织虽然不能完全代表党，但党不是虚无的概念，要通过党的各级组织表现出来，而基层党组织因其直接和人民群众相接触，就成了人民群众认识党、判断党的直接窗口，成了人民群众决定对党的态度的基本依据。

4. 基层党组织是实现党的领导的基础

在党处于执政地位特别是长期执政的今天，党的领导主要是思想领导、政治领导和组织领导，党的领导的实现方式基本上有两种：一是使党的路线方针政策经过法定程序变成国家意志。由此决定党要实现自己的领导，首要的是正确地制定和执行路线、方针、政策。而路线、方针、政策正确与否，唯一的检验标准是看其是否符合广大人民群众的利益和要求，是否给人民群众带来了实际利益。所以，党要正确地制定路线、方针、政策，必须倾听人民群众的呼声，代表人民群众的利益。党的路线、方针、政策制定出来后，还要把路线、方针、政策宣传到群众中，化为群众的实际行动。基层党组织因为处于社会基层单位，和人民群众有直接的、经常的联系，最了解人民群众的愿望。所以，要实现党对人民群众的领导，就必须发挥基层党组织的独特优势。

二是充分发挥党员的先锋模范作用。中国共产党党员是中国工人阶级的有共产主义觉悟的先锋战士，也就是说与一般群众相比较，共产党员是在思想觉悟上更高，在工作上更强，能够走在群众的前列，成为群众的带头人。这样，每一个共产党员都像一个小太阳一样，把自己身边的群众照亮，带领群众执行党的路线方针政策，完成本单位的各项任务，从而把党的领导落到实处。然而，党员的先锋模范作用绝不是天生的，除了靠党员自觉长期、艰苦的学习、实践的积累之外，还要靠党的教育、管理、监督和服务。在这个过程中，与党员有着最直接关系的基层党组织具有最便利的条件和最重要的功能。只有基层党组织对党员进行严格教育，才能不断提高党员的思想觉悟、理论水平和政策水平，使党员坚定理想信念，拥护和执行党的路线方针政策，提高为人民服务的本领；只有基层党组织对党员进行严格管理和严格监督，才能督促党员严格按照党员规定的党员条件要求自己，模范履行党员义务，不断克服自身存在的影响党员先锋模范作用发挥的各种问题；只有基层党组织做好为党员服务的工作，才能为

党员施展自身才华搭建平台，使党员各显其能、人尽其才。

基层党组织在实现党的领导过程中的基础地位，正如党的十八大报告所指出：党的基层组织是团结带领群众贯彻党的理论和路线方针政策、落实党的任务的战斗堡垒。需要强调的是，在一个社会基层单位中，除了基层党组织之外，还有其他各种组织，如经济组织、行政组织、业务组织、群众组织等等。这些组织的性质不同，各自所担负的职责和任务也不同。但是，在社会基层单位发挥战斗堡垒作用的只有党的基层组织。当然，由于各社会基层单位的工作性质和具体情况不同，基层党组织在发挥战斗堡垒作用方面的具体表现形式也是不同的。因此，党章规定：街道、乡、镇党的基层委员会和村、社区党组织，领导本地区的工作，支持和保证行政组织、经济组织和群众自治组织充分行使职权。国有企业和集体企业中党的基层组织，发挥政治核心作用，围绕企业生产经营开展工作。非公有制经济组织中党的基层组织，贯彻党的方针政策，引导和监督企业遵守国家的法律法规，领导工会、共青团等群众组织，团结凝聚职工群众，维护各方的合法权益，促进企业健康发展。实行行政领导人负责制的事业单位中党的基层组织，发挥政治核心作用。实行党委领导下的行政领导人负责制的事业单位中党的基层组织，对重大问题进行讨论和作出决定，同时保证行政领导人充分行使自己的职权。各级党和国家机关中党的基层组织，协助行政负责人完成任务，改进工作，对包括行政负责人在内的每个党员进行监督，不领导本单位的业务工作。

从党章对社会各类基层单位的党组织的作用的规定中可以看出，即使在社会基层单位中不直接地、具体地领导行政工作和业务工作，以及经济组织中的生产经营工作的基层党组织，也负有的对基层单位的行政工作、业务工作和经济单位的生产经营工作实施政治领导、提供政治保证、把握政治方向的职责。基层党组织要正确地实现对社会基层单位的政治领导，一方面要正确地执行党的路线、方针、政策，另一方面又要在自己的决策中，代表本

单位群众的利益和要求。只有这样，基层党组织才能在实践中发挥战斗堡垒的作用。总之，基层党组织的战斗堡垒作用，就是在上级党委的领导下，坚定不移地贯彻党的路线、方针、政策，努力完成党在基层单位的各项任务。

综上所述，基层党组织是党的最基层组织，是党联系群众的桥梁纽带，是党对党员进行教育、管理和监督的基本单位，是团结和带领基层群众进行社会主义现代化建设的战斗堡垒。

二、基层党组织的设置

党章规定：企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织、人民解放军连队和其他基层单位，凡是有正式党员3人以上的，都应当成立党的基层组织。在基层党组织的设置问题上，我们应当着重理解和掌握并在实践中科学运用基层党组织设置的依据、基层党组织委员会的组成及职责等问题，从而使基层党建创新，尤其是在组织设置方面的创新适应当前新形势的发展要求，使基层党组织委员会成员更好地履行职责，全面提高基层党组织建设的科学化水平，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。

1. 基层党组织设置的依据和现行做法

党章是设置基层党组织的最主要的依据。党章规定：党的基层组织，根据工作需要和党员人数，经上级党组织批准，分别设立党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会。为完成某项临时性任务而成立的临时单位、临时机构、临时学习班等，经批准，可以成立党的临时委员会、总支部委员会或支部委员会。在实践中，基层党组织的设置一般有如下基本做法：

第一，在党员人数上的要求。按照我们党的实践经验，设置基层党组织在党员人数上的要求，主要有四种情况。一是党员人数超过100名的基层单位，经上级党组织批准，可成立党的基层

委员会。二是党员人数超过 50 名的基层单位，经上级党组织批准，可成立党的总支部委员会。三是正式党员人数超过 3 名、不足 50 名的基层单位，经上级党组织批准，可成立党支部。正式党员不足 3 名的，可与邻近单位的党员联合组成党支部。四是有的基层单位党员人数虽然不足 100 名或 50 名，但因特殊情况和工作需要，经上级党组织批准，也可以成立党的基层委员会或总支部委员会。

第二，在产生程序上的要求。党章规定，基层委员会由党员大会或代表大会选举产生，总支部委员会和支部委员会由党员大会选举产生，提出委员候选人要广泛征求党员和群众的意见。这就明确了基层党组织委员会，都要经过选举程序来产生。由此决定了基层党组织委员会与党员大会或党员代表大会之间的关系，即党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会，要向产生它的党员大会或党员代表大会负责，定期向党员大会或党员代表大会报告工作，接受党员大会或党员代表大会的审查和监督，在党员大会或党员代表大会闭会期间负责党组织的日常工作。基层党组织的重大事情，如研究贯彻上级党组织的决议、指示，接收新党员，决定对犯错误党员的纪律处分等，都应由党员大会或党员代表大会讨论决定。党员大会或党员代表大会作出的决定，基层党组织委员会要认真地贯彻执行。为了便于党员大会或党员代表大会对某一问题进行讨论、作出决定，基层党组织委员会可以提出初步意见和方案，但不能把它强加于党员大会或党员代表大会。基层党组织委员会作出的决议和决定，党员大会或党员代表大会有权修改或否定。基层党组织委员会如果发现党员大会或党员代表大会的决议不符合党的路线、方针、政策和上级党组织的决议精神时，可重新召开党员大会或党员代表大会讨论决定，也可请示上级党组织进行裁决，而无权擅自不经过党员大会或党员代表大会就做出更改。

同时，党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会选举产生后，还要报上级党组织批准，特别是党章还明确规定基层委员

会、总支部委员会、支部委员会的书记、副书记选举产生后，应报上级党组织批准。所以，基层党组织委员会又要对上级党组织负责，保证党的路线方针政策在基层党组织的贯彻落实。

第三，在任期上的要求。党章规定，党的基层委员会每届任期3年至5年，总支部委员会、支部委员会每届任期2年或3年。根据这一规定，基层党组织委员会任期届满，应按期进行换届选举。如需延期或提前进行换届选举，应报上级党组织批准。延长期限一般不超过1年。基层党组织委员会定期改选，有利于更好地发扬民主，健全党内民主生活，增强党员的民主意识和政治责任感；有利于总结经验教训，不断改进基层党组织的工作；有利于选拔接班人，把党性强、作风正、办事公道、有领导能力的好党员选入党的基层领导岗位，不断加强基层党组织领导班子建设；有利于基层党组织接受党员群众和党外群众的监督，密切党群关系。因此，能否按期改选基层党组织，是关系到是否认真执行党章的问题，是关系到党的组织建设的问题。决不能以种种借口拖延改选时间。如果长期超过改选时间而又无正当理由，党员有权提出改选的要求，上级党组织应予以恰当处理。

第四，在基层党组织委员会职数上的要求。根据现行相关规定：一是党的基层委员会，一般设书记1人，副书记若干人，委员若干人。一般要设组织委员、宣传委员、纪律检查委员、统战委员、青年委员、保密委员等等。基层党组织委员会书记、副书记的产生，要由基层党组织委员会选举产生，报上级党组织批准。党的基层委员会一般设委员5~9人，其中设书记1人，副书记1~2人。基层党委一般不设常务委员会，少数大型厂矿企业、规模大的高等院校等单位，党员人数比较多，为便于开展工作，经上级党组织批准，可以设立常务委员会，设立常务委员会的党的基层委员会，一般设委员15~21人，常务委员5~7人。二是党的总支部委员会一般设委员3~5人，最多不超过9人，其中设书记1人，副书记1人。三是党员人数超过7名的党支部应设立支部委员会。支部委员会一般设委员3~5人，最多不超过7人，

其中设书记1人，必要时增设副书记1人；党员人数不足7名的只设书记1名，必要时增设副书记1名。

2. 基层党组织委员会书记及其各委员的职责

基层党组织委员的职责分工，是由书记负责本党组织的全面工作，副书记协助书记开展工作，各委员分别负责某一或某些方面的工作。

第一，基层党组织书记的职责。书记是党的基层组织的主要负责人，在基层党组织委员会的集体领导下，按照党员大会和委员会的决议，全面负责本党组织的日常工作。其主要职责是负责召集委员会会议或党员大会，认真传达贯彻党的路线、方针、政策和上级的决议、指示；组织检查基层党组织工作计划、决议的执行情况，并定期向委员会或党员大会和上级党委报告工作；抓好基层党组织领导班子的自身建设，严格党的组织生活，按时召开民主生活会，积极开展批评和自我批评，充分发挥领导班子的集体领导作用。

第二，基层党组织副书记的职责。是协助书记开展工作，书记不在时，由副书记主持基层党组织的日常工作。

第三，组织委员的职责。在基层党组织委员会集体领导下，做好基层党组织的组织工作。其具体职责：一是做好组织管理工作。根据工作需要，提出党小组的划分和调整意见。检查、督促党员过好组织生活。并按党章规定，积极做好党组织换届选举的准备。二是做好培训工作。配合宣传委员、纪检委员，对党员进行思想、纪律教育和党员培训。收集、整理党员的模范事迹，及时向党组织提出表扬和奖励建议。三是做好发展党员工作。及时了解掌握入党积极分子的情况，并负责对其进行培养教育和考察，正确掌握发展党员的标准，根据本组织的情况，按照发展党员工作的方针和原则，有计划地提出发展党员的意见。具体办理接收党员和预备党员转正的手续。四是接转党员组织关系，收缴党费，定期向党员公布党费收缴情况。

第四，宣传委员的职责。在基层党组织委员会集体领导下，分工负责宣传工作。其具体职责：一是了解党员和群众的思想状况，根据不同时期党的工作的重心和任务，根据上级党委的指示，宣传党的路线、方针、政策，提出宣传教育工作的计划和意见并组织实施。二是提出加强党员教育的意见，组织党员学习党的基本理论，当前特别是中国特色社会主义理论体系，学习党的历史、党的基本路线、党的基本知识和党的优良传统作风、学习时事政策以及完成上级党组织布置的学习任务，组织党课学习，做好思想政治工作。三是围绕本单位的中心工作，开展多种形式的宣传鼓动活动，指导本单位工会、共青团等群众组织积极开展群众性的文化体育活动，活跃党员和群众的文化体育生活。四是搞好党报党刊的通讯报道和发行工作，办好本单位的宣传阵地。

第五，纪律检查委员的职责。在基层党组织集体领导下，分管纪律检查工作。其具体职责：一是负责本党组织的作风建设，经常对党员进行党规党法、党纪国法和共产主义道德的教育，不断提高全体党员遵纪守法的自觉性，防止和纠正不正之风。二是保障和维护党员的民主权利，使之不受侵犯。经常对党员进行党员权利及正确行使党员权利的教育，同各种侵犯党员权利的行为作斗争。三是经常对党员进行纪律监督，检查党员执行党的纪律的情况，认真调查、及时处理党员违反党的纪律的案件。四是负责受理党员群众的来信来访、党员的控告和申诉，考察了解受处分党员改正错误的情况，对他们进行有针对性的帮助、教育，鼓励他们改正错误，积极工作。五是经常向党委（基层党组织）和上级纪委汇报和反映本单位党风党纪情况和本单位纪律检查工作的情况。六是按照上级党组织的要求，实事求是地及时地申报本单位的县以上干部的个人收入情况。纪检委员受本单位党委（基层党组织）和上级纪律检查委员会的双重领导，以党委（基层党组织）的领导为主，在工作中如与党委（基层党组织）有不同意见，可向上级纪律检查委员会反映。

第六，统战委员的职责。在基层党组织的集体领导下，分管

统战方面的工作。具体来讲，就是对党员进行党的统战政策的教育，提高全体党员做好统战工作的自觉性。还要经常地、广泛地与统战对象保持联系，倾听他们的意见和要求，主动帮助他们解决工作的问题，使统战对象与党同心同德地进行社会主义现代化建设。

第七，青年委员的职责。在基层党组织集体领导下，分管青年方面的工作。其具体职责：一是指导团支部加强对团员和青年进行政治思想教育、科学技术教育、文化知识教育，以及种种专业知识的教育，教育团员、青年做有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义新型青年。二是认真贯彻执行上级政治机关和基层党组织关于共青团工作的指示和要求，围绕党的中心工作，指导团支部开展活动，充分发挥团支部的党的助手作用。三是做好在优秀团员中发展党员的“推优”工作，及时向基层党组织提出“推优”建议，并加强对优秀团员进行党的基本理论、基本路线和基本知识的教育。

第八，保密委员的职责。在基层党组织集体领导下，分管基层党组织的保密工作。具体地讲就是教育党员和非党群众遵守党和国家的机密，提高革命警惕，严防泄密行为，打击各种破坏活动。还要协助行政部门严格执行有关保密的各项规章制度，并及时根据工作需要，提出有关保密制度的建设性意见。同时要协同行政部门调查分析本单位出现的各种泄密事故，出现问题及时报告，保证正常的生产和工作秩序。一旦发现政治、刑事案件，及时报告，保护现场，并在保卫、公安部门的指导下查清案情。

3. 党小组的设置和任务

党小组不是党的一级组织，只是为了便于组织党员学习、过组织生活和开展其他活动、根据党员数量和分布情况而成立的。所以，党员数量少的支部，可以不成立党小组。

党小组的主要任务是：按照实际情况，分配每个党员以一定的工作，具体地组织党员去实现支部的决议，如组织党员学习；