

沈阳市社会科学2012年度立项课题(编号:sysk2012-01-10)

东北大学“985”工程科技与社会(STS)哲学社会科学创新基地资助项目

SHENYANG XINNONGCUN

JIANSHE RUANHUANJING YANJIU

沈阳新农村 建设软环境研究

赵兴宏 徐晓宁 著



东北大学出版社
Northeastern University Press

沈阳市社会科学 2012 年度立项课题（编号：sysk2012-01-10）

东北大学“985”工程科技与社会（STS）哲学社会科学创新基地资助项目

沈阳新农村建设软环境研究

赵兴宏 徐晓宁 著

东北大学出版社

· 沈 阳 ·

© 赵兴宏 徐晓宁 2012

图书在版编目 (CIP) 数据

沈阳新农村建设软环境研究 / 赵兴宏, 徐晓宁著. — 沈阳: 东北大学出版社,
2012. 9

ISBN 978-7-5517-0228-7

I. ①沈… II. ①赵… ②徐… III. ①农村—社会主义建设—研究—沈阳市
IV. ①F327.311

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 231554 号

出 版 者: 东北大学出版社

地址: 沈阳市和平区文化路 3 号巷 11 号

邮编: 110004

电话: 024-83687331(市场部) 83680267(社务室)

传真: 024-83680180(市场部) 83680265(社务室)

E-mail: neuph@neupress.com

http: //www. neupress. com

印 刷 者: 沈阳中科印刷有限责任公司

发 行 者: 东北大学出版社

幅面尺寸: 170mm × 228mm

印 张: 16

字 数: 296 千字

出版时间: 2012 年 9 月第 1 版

印刷时间: 2012 年 9 月第 1 次印刷

责任编辑: 刘振军 潘佳宁

封面设计: 刘江旻

责任校对: 叶 子

责任出版: 唐敏志

ISBN 978-7-5517-0228-7

定 价: 25.00 元

前 言

2005年10月，中国共产党十六届五中全会通过了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要建议》，提出了“建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务”，要按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，扎实推进社会主义新农村建设。党在特定历史时期提出的新农村建设，是贯彻落实科学发展观的重大举措，是确保我国现代化建设顺利推进的必然要求，是全面建设小康社会的重点任务，是保持国民经济平稳较快发展的持久动力，对于中国特色社会主义建设的发展具有重要历史意义。

社会主义新农村建设的要求激发了广大农民的积极性，他们全力投入，创造美好家园。也对各级党政机关、职能部门提出了新的任务，即如何制定政策，采取措施，领导和实施新农村建设。同时，也对理论工作者提出了研究课题，围绕为什么要建设、建设什么、怎样建设等问题，涌现了诸多的研究成果。在这一过程中，笔者专门针对新农村建设所涉及的软环境建设问题，以沈阳农村和农民为主要研究范围和对象，进行了多个问题的研究。这些问题分别被教育部、辽宁省社科联、辽宁省教育厅、沈阳市社科联列入研究计划，作为专门研究课题而立项。本书选取的是新农村软环境建设的七个问题：道德环境；法治环境；文化环境；生态环境；制度环境；教育环境；思想（心理）环境。研究这些问题的基本路径，是在充分调查的基础上，通过量化分析，探讨存在的问题及其原因，提出解决问题的基本对策。本研究结果对于农村基层组织开展新农村建设过程中的软环境建设具有一定的参考价值，对各级党政机关和职能部门指导或领导新农村建设

可以提供一定的借鉴，对相关理论工作者的研究可以提供一定的参考素材。

理论联系实际，针对社会发展中的现实问题开展研究工作，是对哲学社会科学工作者的基本要求，也是哲学社会科学工作者应当承担的社会责任和历史任务。笔者是在高等学校从事思想政治教育学科建设、教学科研的教师，开展新农村软环境建设的研究，就是将相关理论运用于实践，面向社会现实问题，试图解决现实社会问题的一种尝试。尽管笔者投入了相当的时间和精力，进行了不懈的努力，也经过了数年的积累，但由于理论水平和实践经验有限，加之某些条件的限制，在研究的深度和广度上，在提出的解决问题的方案上，在某些思路和观点上，不可避免地存在偏差和不当，恳请读者提出批评和指正。

本成果是沈阳市社会科学 2012 年度立项课题（编号：sysk2012-01-10）的内容，是东北大学“985”工程科技与社会（STS）哲学社会科学创新基地资助项目。在本项目完成过程中，刘灵霞、孙明辉等参与了相关部分的调研、资料收集和整理工作；我们还参考和借鉴了他人已有的研究成果，在此一并致谢。

作 者

2012 年 8 月

目 录

绪 论	1
第一章 道德软环境	19
第一节 社会主义新农村道德建设的目的意义及研究现状	20
第二节 沈阳市农民思想道德现状的调查分析	25
第三节 新农村思想道德建设的基本内容和重点	49
第四节 新农村思想道德建设的途径	54
第二章 法治软环境	65
第一节 社会主义新农村建设与农村法治环境建设的关系	65
第二节 沈阳市农村法治环境现状评析	67
第三节 加强农村法治环境建设的实施方案	77
第三章 文化软环境	84
第一节 新农村文化建设的理论依据和基本思路	84
第二节 沈阳市农村文化生活和农民文化素质状况的调研与分析	86
第三节 沈阳市农村加强文化建设, 改善农民文化生活, 提升农民文化素质的具体措施	108
第四章 生态软环境	114
第一节 新农村生态环境建设的理论依据和基本思路	114
第二节 沈阳市农民环境保护意识和农村环境保护状况的调研分析	116
第三节 在沈阳市农村加强自然环境保护, 促进环境建设的有效途径分析	146

第五章 制度软环境·····	153
第一节 农村基层民主政治建设理论概述·····	153
第二节 沈阳农村村级民主政治建设的调研与评析·····	160
第三节 加强沈阳农村村级民主政治建设应采取的措施·····	175
第六章 教育软环境·····	187
第一节 农村村级学习型党组织建设的现实意义·····	188
第二节 沈阳市农村村级学习型党组织建设的现状评价·····	191
第三节 加强村级学习型党组织建设的途径·····	204
第七章 思想（心理）软环境·····	212
第一节 农民工基本情况与生活状况调查与分析·····	213
第二节 农民工心理健康状况调查与分析·····	232
第三节 提升农民工心理健康水平和优化农民工心理素质的措施·····	242

绪 论

社会主义新农村建设为全面实现小康社会，构建社会主义和谐社会，加快实现现代化，既提出了基本的工作任务和现实途径，又规划和展示了美好蓝图。建设社会主义新农村，既是一项国家战略，又是每个中国人应该积极参与、多做贡献的具体行动。

一、新农村建设的提出与基本要求

（一）新农村建设的提出

2005年10月，中国共产党十六届五中全会通过了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要建议》（以下简称《十一五规划纲要》），提出了“建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务”，要按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，扎实推进社会主义新农村建设。

新农村建设不是一个新的概念，中华人民共和国成立以来，在不同时期、不同的社会背景下，数次提到新农村建设问题。

第一次是1956年，全国人大一届三次会议通过了《高级农业生产合作社示范章程》，中央认为这个章程是我国进行社会主义新农村建设的一部重要法规。这是在党的文件中第一次明确提出社会主义新农村建设。20世纪50年代中期，正是中国经济迅速恢复并蓬勃发展，施行第一个五年计划的关键时期。对整个社会来说，当时面临的一大任务就是进行社会主义改造。全国正在推进民族资本主义工商业的改造、个体工商业的改造，以及农业的社会主义改造。1952年底，中国内地除西藏自治区之外都已完成了土地改革，农民已经获得了自己的土地，但是高度分散的、生产力水平非常低的农户家庭生产，显然不能适应大规模经济建设的要求。在这样的背景下，中央提倡要组织起来。于是在土改进行之后，各地农村迅速推进了互助组、初级社直至高级农业生产合作社。1956年提出的

《高级农业生产合作社示范章程》的关键之处，就在于完成农村土地所有制的又一次变革。

第二次是1960年4月，全国人大二届二次会议通过了《全国农业发展纲要》，这是毛泽东同志从1955年起亲自主持起草的，历时四年多时间。在提交人大审议之前，曾经在《人民日报》公开发表过，征求党内外意见。根据这个纲要的规划，在时间上从1956年起至1967年止，跨越三个五年计划的阶段。纲要共40条，内容是非常丰富的，它的通过和贯彻落实是1960年，这时的国民经济面临巨大困难，农村和农业经济处于崩溃的边缘。提出这个纲要的一个重要的内容就是迅速把粮食生产、农业生产恢复起来。当时主管农业的谭震林在把纲要提交给人大审议做说明时，曾经讲过这样一句话：“这个纲要是一部伟大的群众性纲领，是动员广大农村基层干部和广大农民发展农业生产，建设我国社会主义新农村的一个伟大纲领。”

改革开放以来，至少在1984年中央1号文件、1987年中央5号文件和1991年中央21号文件中都曾出现过社会主义新农村建设这一提法。

党的十六届五中全会提出建设社会主义新农村，其背景和含义与以前有很大不同。这时提出新农村建设的原因主要表现在以下几个方面：第一，我国农业基础比较薄弱，不能适应经济发展和人民生活水平提高的需要。随着社会的发展、农民观念的更新，广大农民渴望经济快速发展，企盼生活水平的改善，但由于我国农业基础比较薄弱，农民的愿望与发展的状况尚有差距。通过新农村建设，努力夯实农业基础，可以加快农业发展速度，满足农民的需求。第二，城乡差距扩大的趋势没有根本解决。在我国经济取得举世瞩目的高速度发展的时候，回顾我国的发展状况，仍然存在着城乡之间、区域之间发展的不平衡，相对而言，城乡之间的差距甚至呈扩大趋势，提出新农村建设，有利于实现平衡和谐的发展。第三，我国的财政能力具备了加大对农业农村发展的支持力度。近些年来，我国财政收入大幅增加，财政家底愈发厚实，财政支出具备了适当选择的能力。加大对新农村建设的支持力度，既是实现平衡发展的需要，也是实现党的宗旨，为大多数人谋利益的体现。第四，是扩大内需的需要。我国农村幅员辽阔，是一个巨大的潜在的市场。我国经济的持续稳定发展，扩大内需是一个重要途径，新农村建设的蓬勃发展，毫无疑问会拉动内需，降低对外贸的依存度，实现国家经济的良性循环。

（二）新农村建设所包含的内容

党的十六届五中全会对新农村建设提出了“生产发展、生活宽裕、乡风文

明、村容整洁、管理民主”的要求，这些要求也可以理解成新农村建设所包含的内容，有人将其称为新农村建设 20 字方针。这些要求描绘出一幅新农村的美好蓝图，既是我国新农村建设长期的奋斗目标，也是新农村建设的现实诉求。

1. 生产发展

生产发展属于经济范畴的问题，是新农村建设的物质基础，是物质文明建设的任务之一。新农村建设的首要任务是生产发展。“十一五”时期，我国农业加大了科学技术的推广和应用，加快了增长方式的转变。在调整农村经济结构的过程中，一方面协调粮食与其他作物的比例，力保我国的粮食安全；另一方面协调农业与非农产业的关系。在市场经济条件下，一家一户的农民由于生产生活分散，信息渠道不畅，在市场竞争中处于弱势地位。专业合作经济组织在带领农民致富的过程中有很大优势，国家鼓励发展各种类型的新经济组织，提升农民的组织化程度。要达到生产发展的目的，劳动力是激活生产力发展的最活跃的因素。在新农村建设过程中，应当把培育符合时代发展要求的新农民作为一项根本措施来抓，通过提高农民的科技文化素质和致富能力，为增产增收和改变乡容村貌提供有力的人才保障。非农产业对农村经济的发展具有积极的促进作用，在“生产发展”中举足轻重。城市发展中需要大量吸纳农村劳动力，也是“生产发展”的渠道之一。为使农村富余劳动力实现有序转移，就要对现行的一些政策措施进行理顺，疏通农民进城的渠道。

2. 生活宽裕

生活宽裕仍然属于经济范畴，属于物质文明建设的要求，是新农村建设的核心目标。要达到生活宽裕的目标，首要问题是通过开辟各种增收渠道，增加农民收入。从宏观层面来讲，农民增收可以激发广大农村的巨大消费潜力，使农民的需求成为一种有效需求，从而增强消费对国民经济的拉动力。建设和改善与农民生活直接相关的基础设施，是农民生活宽裕的条件之一。农村水、电、道路、信息通讯等基础设施条件的改善，需要发挥各方面的积极性，引导社会力量共同参与。应该努力改变农村公共事业滞后的现状，逐步扩大农村社会保障的覆盖面。在新农村建设过程中，政府应通过公共财政补贴，帮助农民建立起包括合作医疗、农村养老保障等在内的农村社会保障体系。同时，建立健全农村市场体系，形成现代流通方式下的农村消费经营网络，这是新农村建设中不可或缺的内容。

3. 乡风文明

乡风文明与文化密切相关，本质上是农村精神文明建设问题，具体包括文化、风俗、道德、法制、社会治安等诸多内容。从实际情况来看，某些农村地区

的经济发展较快,但文化生活却单调乏味,一些不良文化甚至有所抬头,某些封建的、资本主义的腐朽没落的文化有所滋长。使得农村的文化建设与经济社会的协调发展还不适应,与农民群众的精神文化需求还不适应。被忽视的问题包括文化基础设施落后,现有资源尚未得到有效利用,文化体制不顺、机制不活等。应该努力解决这些问题,使广大农民享有丰富多彩的精神文化生活。移风易俗是乡风文明的表现之一。

4. 村容整洁

村容整洁属于自然环境与社会环境的改善问题,是农村生态文明建设的重要任务。这一要求最主要的体现是为农村地区提供更好的生产、生活和生态环境,为新农村建设创造更好的自然与社会条件。长期以来,大部分农村地区的人居环境不能令人满意。“露天厕、泥水街、压水井、鸡鸭院”是对农民生活居住环境的形象描述。农村的房舍、街道建设缺乏规划,浪费大量土地;通行条件差,给农民的生产生活带来诸多不便;由于缺少硬件设施,加上农民的不良生活习惯,垃圾污染严重。随着一些农村地区非农产业的发展,工业污染问题凸显,亟待改变。因此,在新农村建设过程中,一是要尊重农民意愿,在国家、社会力量的支持下,根据当地经济发展水平量力而行,避免搞成形象工程、政绩工程;二是要根据当地的文化传统等,制订一个长期规划,在规划过程中不能搞“一刀切”。

5. 管理民主

管理民主属于政治范畴的问题,是农村政治文明建设的重要任务。作为我国民主政治制度的体现,我国农村地区实行村民自治制度。尽管全国各地具体情况千差万别,但是作为基本制度已经确立并不断完善,而完善的农村基层民主自治制度是实现农村管理民主的关键所在。2006年,我国已全面取消农业税,在“后农业税”时代,转变乡镇政府职能是“管理民主”的要求之一。乡镇政府应为本地经济发展创造条件,担负起社会管理的职责,为乡村提供公共服务。同时,乡镇政府要对村民自治进行正确引导。另外,农村基层党组织要紧紧围绕服务群众这个中心,切实发挥服务群众、凝聚人心的作用。

我国新农村建设的基本要求和内容与国家的物质文明、精神文明、政治文明和生态文明建设密切相关,从某种意义上说,新农村建设的速度在很大程度上影响着我国文明国家建设的步伐,影响着国家现代化建设的进程。

(三) 建设新农村是实现现代化的迫切要求

中华民族经历了近代饱受屈辱的历史,经过全国人民的努力奋斗,进入了全

面振兴的新的历史时期。实现现代化,实现民族的崛起和振兴,是海内外华人的共同愿望。当前的新农村建设适应了国家建设与发展的要求,是实现国家现代化的迫切要求。

1. 社会主义新农村建设是贯彻落实科学发展观的重大举措

在党的十七大上,胡锦涛同志在《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》的报告中提出:科学发展观第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续性,根本方法是统筹兼顾。指明了我们进一步推动中国经济改革与发展的思路和战略,明确了科学发展观是指导经济社会发展的根本指导思想,标志着中国共产党对于社会主义建设规律、社会发展规律、共产党执政规律的认识达到了新的高度,标志着马克思主义的中国化,标志着马克思主义和新的中国国情相结合达到了新的高度和阶段。科学发展观的基本要求是经济社会的全面协调可持续发展,而城乡协调发展是其重要的组成部分。全面落实科学发展观,必须保证占人口大多数的农民参与发展进程,共享发展成果。假如忽视农民群众的愿望和切身利益,农村经济社会发展长期滞后,发展就不可能是全面协调可持续的,科学发展观就无法落实。

2. 社会主义新农村建设是确保我国现代化建设顺利推进的必然要求

实现现代化是当代人类社会的共同追求,怎样实现现代化,既有各国的特色和独特道路,又有共同可循的规则和方式。共同的经验可以证明,城市与农村之间的协调发展,是现代化建设成功的重要前提。一些国家较好地处理了城市与农村的关系,经济社会得到了迅速发展,较快地迈进了现代化国家的行列。也有一些国家没有处理好此类关系,导致农村发展长期落后,成了现代化进程的制约因素,甚至严重阻碍了现代化进程。中国作为现代化建设的后起国家,既有不同于其他国家的中国特色,又有借鉴其他国家经验的得天独厚的条件。在我国现代化进程中,应当把农村发展纳入整个现代化进程,使社会主义新农村建设与工业化、城镇化同步推进,让亿万农民共享现代化成果,走具有中国特色的工业与农业协调发展、城市与农村共同繁荣的现代化道路。

3. 社会主义新农村建设是全面建设小康社会的重点任务

我国全面建设和实现小康社会,是彻底改变贫穷落后的面貌,实现快速发展和民族崛起的标志性举措,在全面建设小康社会的过程中,工作繁多,任务繁重,其中的重点在农村,难点也在农村。改革开放以来,我国城市面貌发生了巨大变化,但大部分地区的农村面貌变化相对较小,一些地方的农村仍然存在不通公路、群众看不起病、喝不上干净水、农民子女上不起学等问题。这种状况如果

不能有效扭转,全面建设小康社会就会成为空话。因此,我们要通过扎扎实实的社会主义新农村建设,加快农村全面建设小康的进程,彻底改变农村面貌,跟上现代化建设的步伐。

4. 社会主义新农村建设是保持国民经济平稳较快发展的持久动力

我国发展经济的长期战略方针和基本立足点就是扩大国内需求,我国农村幅员辽阔,人口众多,发展潜力巨大,集中了数量最多、潜力最大的消费群体,是我国经济增长最可靠、最持久的动力源泉。通过推进社会主义新农村建设,可以加快农村经济发展,增加农民收入,使亿万农民的潜在购买意愿转化为巨大的现实消费需求,拉动整个经济的持续增长。特别是通过加强农村道路、住房、能源、水利、通信等建设,既可以改善农民的生产生活条件和消费环境,又可以消化当前部分行业的过剩生产能力,促进相关产业的发展。

5. 社会主义新农村建设是构建社会主义和谐社会的重要基础

和谐社会是社会中的不同群体、社会各个领域、社会的不同地区实现经济、文化、生态等的相对和谐,从这一意义上讲,社会和谐离不开广阔农村的社会和谐,离不开农村和城市的相对和谐。当前,我国农村社会关系总体是健康、稳定的,但也存在一些不容忽视的矛盾和问题。通过推进社会主义新农村建设,加快农村经济社会发展,有利于更好地维护农民群众的合法权益,缓解农村的社会矛盾,减少农村不稳定因素;同时也能够缩小城乡差距,为构建社会主义和谐社会打下坚实基础。

二、新农村建设软环境的含义及其构建的意义

(一) 软环境及其特征

1. 软环境的含义

现代社会生活中,“软环境”是一个经常被人们使用的专门术语,是相对于硬环境而言的概念。所谓硬环境,是指由那些物质条件、有形条件之和所构成的环境,诸如经济发展中的地理条件、资源状况、基础设施、基础条件等。所谓软环境,是指那些非物质条件、无形条件的集合而构成的环境,一般是指物质条件以外的诸如政策、文化、制度、法律和思想观念等外部因素和条件的总和。

软环境和硬环境是相对的。硬环境在构建过程中不排除有思想、观念等精神层面的成分,软环境在构建过程中也不排除有物质层面的需求、表现、存在因素。也就是说,硬中有软,软中有硬;有时看似软的环境因素却可能发挥硬的作

用。

2. 软环境的特征

硬环境是一种物质环境,作为物质环境,它往往被限定或固定在一定的地理位置上和人为的具体的物质空间之中,独立于人们的意识、体验之外,具有静态和硬性的特征。软环境作为一种精神环境,反映了社会风气、群体面貌、生活状况等,是被人体验和意识的世界,具有动态和软性的特征。

硬环境是由有形物质条件构成的空间和场所,其现实性、重要性、存在价值能即时显现出来,容易引起人们的注意,受到人们的重视。软环境大都是由无形的精神因素构成的境况和气氛,其重要性和影响力呈现得比较缓慢,往往容易被人们忽视。

发展和创造硬环境所需要的投入比较具体、明确,一旦投入到位即可受到立竿见影的效果,因此更易引起人们的关注和兴趣,试图快出成绩的急功近利者往往重视硬环境建设。人们对软环境的需求比较模糊,不易量化,即使人们对软环境建设付出巨大代价,也难以收到立竿见影的效果,因此,人们往往轻视、忽视软环境建设。

(二) 新农村建设软环境的研究内容

社会主义新农村建设的软环境从思想观念、制度、文化等非物质、非有形的视角观察,内容十分丰富。笔者从农村的现实情况出发,从关注的重点和感兴趣的问题入手,主要探讨了如下问题。

1. 道德软环境:农民的道德意识与新农村道德建设

农民道德建设不仅是公民道德建设和新农村建设的重要内容,也是构建社会主义和谐社会、实现社会文明发展、实现社会主义现代化发展的重要内容。当下,中国农村正在经历由传统农业社会向现代农业社会发展的转型时期,农村中的社会矛盾在各领域中全面显现出来,思想道德规范约束的作用在农业社会转型中出现了一定程度的真空。新时期的农民正在努力从现在的矛盾中寻找希望,希望在冲突中走出道德的困境。鉴于此目的,根据时代的变化和社会主义现代化建设的需要,以党中央倡导的公民道德建设和社会主义新农村建设的要求为根据,全面贯彻中国共产党的路线、方针和政策,对农民现存的道德现状和道德建设过程进行深入而全面、系统的理论分析,希望为中国农民的道德建设提供具有一定价值意义的思维方法和解决问题的途径。

首先,笔者深入到沈阳市各区县的广大农民当中,进行了一次范围广泛的实

证调查,以典型的问卷调查形式进行求证,从接受调查对象的不同区域、不同性别、不同年龄等方面入手,了解农民的道德现状;其次,通过探析,进一步研究了造成农民道德现状的原因,在这一部分的研究中,对农民道德建设中出现的一些重要问题进行了深入和专门的探讨,希望能够引起农民道德建设理论工作者和实践工作者的重视,为农民道德建设和道德修养水平的提高提出理论建议;最后,在前期分析的基础上,提出了农民道德建设的途径和具体措施,希望能够为我国新时期农民的道德建设提供一些有价值的借鉴,为新时期农民的道德建设贡献自己的微薄之力。

2. 法治软环境:农民的法治观念与新农村法治建设

从中央关于新农村建设的 yêu求可以看出,社会主义新农村包括了以下几个方面的内容:① 经济发展,农民生活富裕;② 乡风文明,思想道德良好;③ 村容整洁,公共服务配套;④ 环境改善,人与自然和谐;⑤ 村民自治,民主法治健全。

其中,实现农村的法治,实行村民自治,是建设社会主义新农村的重要内容。按照中央提出的要求,新农村建设中要完善村级管理的各项制度,扩大基层民主,实现村务活动的民主化、法制化、规范化,有力地维护农村社会稳定,促进农村经济发展,这也是社会主义新农村在上层建筑方面的目标。胡锦涛总书记指出:“我们所要建设的社会主义和谐社会,应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。民主法治,就是社会主义民主得到充分发扬,依法治国基本方略得到切实落实,各方面积极因素得到广泛调动。”构建社会主义新农村,就是要正确处理各方面的利益关系,如城乡的利益关系,农村内部的利益关系等,而实现这一目标的主要手段和途径就是法治。因此,实现农村的法治,搞好农村法治环境的建设,是建设社会主义新农村的重要内容之一。

3. 文化软环境:农民的文化生活状况与新农村文化建设

本书第三章在理论上探讨了社会主义新农村建设与农村文化建设、农民文化素质之间的关系。农村的文化建设既为新农村建设提供前提和保障,又是新农村建设的目标之一。加强农村的文化建设,提升农民的文化素质是社会主义新农村建设的必然要求。

通过量化研究的方法,我们对沈阳市各区县的126名农民进行了全面深入的问卷调研。通过调研,对沈阳市农民的文化生活状况、文化素质状况,沈阳市农村文化建设的现状进行了具体全面的分析。以此为基础,深入探讨沈阳市农村文

化建设方面的成功经验,探寻阻碍农村文化建设和农民文化生活改善的负面因素,就农村文化建设工作的改进和新农村建设的深入开展提出了许多针对性较强的建设性意见。

第三章以问卷调查的分析为基础,就如何改进和加强沈阳市农村文化建设工作,提出了加强文化建设、提升农民文化素质的有效措施。在沈阳市农村的文化建设过程中,要加强对农村文化建设工作的领导;促进农村文化人才队伍建设;逐步加大农村文化建设的财政投入力度;高度重视思想道德教育和形势政策教育;文化产品的生产要注重面向农村和服务农民;通过大力加强文化设施建设为农村文化发展提供保障。

4. 生态软环境:农民的环境意识与新农村生态环境建设

第四章在理论上探讨了社会主义新农村建设与农村环境保护和环境建设之间的关系。良好的自然环境和生态环境既为新农村建设提供基础和保障,又是新农村建设的目标之一。加强农村的环境保护和环境建设是沈阳社会主义新农村建设的必然要求。

在第四章中,通过量化研究的方法,对沈阳市各区县的188名农民进行了全面深入的问卷调查。通过调研,对沈阳市农民的环境保护意识、沈阳市农村自然环境和生态环境的现状、沈阳市农村农民家庭环境保护的状况进行了具体全面的分析。以此为基础,深入探讨沈阳市农村环境保护和环境建设方面的成功经验,探寻引发环境污染和环境破坏的负面因素,就农村环保工作的改进和新农村建设的深入开展提出许多建设性的意见。

第四章以问卷调查的分析为基础,就如何改进和加强沈阳市农村环境保护工作,建设资源节约型和环境友好型社会,提出了加强环境保护、推进环境建设的有效途径。在沈阳市农村的环境保护过程中,要以经济发展为基础,以政府管理为手段,以环保宣传为条件,以科技应用为支撑,以法治建设为保障。

5. 制度软环境:农村基层的民主政治状况及其建设

第五章通过设计问卷、设定走访调研题目,在沈阳市部分农村主要了解了如下问题:①地方党政机关对《中华人民共和国村民委员会组织法》(简称《村民委员会组织法》)相关法律、规章的宣传、教育情况。包括是否宣传教育、怎样宣传教育、效果如何。②地方党政机关实际操作村民委员会选举、建立健全村民会议和村民代表会议制度、实行村务公开制度、保障村民的民主监督等情况;农民对《村民委员会组织法》和相关法律、规章的知悉情况。包括是否了解、了解多少、理解到什么程度。③农民对农村民主政治的参与意识、相关认识等问

题。包括是否愿意参与、参与的积极程度如何、对选举权、决策权、知情权的评价。④ 农民对农村民主政治的实际参与情况。权利行使程度、权利是否受到限制、满意程度。⑤ 农民对村级民主政治的组织形式、运行程序是否了解。⑥ 农民对实现农村基层的民主政治有哪些要求等。⑦ 农民对农村民主政治的其他评价,包括肯定和否定的评价。

通过对存在问题及其原因的分析,提出了加强农村村级民主政治建设应遵循的原则:① 党的领导原则;② 依法建设原则;③ 依靠群众原则;④ 程序公平原则。主要应采取的途径与方式是:加强宣传和教育,使农民了解法律、法规,正确认识和行使自己的权利;建立健全科学有效的运行机制,保证农村村级民主政治的公平、公正、合理的实现;增强农民的政治参与意识,促进社会的政治文明进程;与新农村建设紧密结合起来,实现农村全面和谐进步。

6. 教育软环境:农村村级学习型党组织建设的状况与对策

依据问题设计和任务需要,本书在第六章以沈阳农村区县为基本调查范围,以村级党支部、农村党员、非党群众和县、乡党组织为主要调查对象,围绕“学没学、学什么、谁来学、怎么学、用没用、有何效”六大方面展开了调查。调查工作以发放和回收调查问卷的形式进行展开,以无记名回答问卷为主,结合座谈、走访等多种形式进行。通过调查,我们了解和掌握了关于沈阳市农村村级学习型党组织建设情况的有效资料和信息,从中发现了农村村级学习型党组织建设中现存的问题和矛盾,针对存在的问题开展了认真、深入的研究和讨论,深入挖掘问题产生的深层次背景和原因,提出了具体可行的解决办法。

对于沈阳农村村级学习型党组织建设总体效果评价,可以认为:① 农村党员干部的思想政治素质有所提高;② 农村村级党组织的执行力得到进一步的提高;③ 农村基层党组织的公信力有了较大提升。同时,现存的问题仍不可忽视:① 对学习缺乏足够的重视,学习的主动性、积极性较低;② 缺乏行之有效的制度保障;③ 建设学习型党组织的形式载体和方法手段有待进一步创新;④ 理论学习与实际存在相脱节的现象。存在这些问题的主要原因是:① 经济体制转轨的重大影响;② 思想认识上存在偏差,对农村学习型党组织建设重视不够;③ 缺乏强有力的人才支持;④ 农民整体素质的低下和农村环境的落后与封闭。

加强村级学习型党组织建设的途径主要是:① 提高思想认识,树立终身学习理念;② 加强村级学习型党组织建设的制度设计;③ 完善村级学习型党组织建设的工作机制;④ 充实人才队伍,完善学习设施;⑤ 确定适度的学习内容;⑥ 设计灵活有效的学习方法、途径、载体。