

前瞻·宏观·深度·权威

决策参考 13

WOGUO ZHONGYAO ZHANLUE JIYU QI
NEIHAN HE TIAOJIAN BIANHUA YANJIU

我国重要战略机遇期 内涵和条件变化研究

吴润生 杨长湧等◎著



中国言实出版社

我国重要战略机遇期 内涵和条件变化研究

吴润生 杨长湧等◎著

图书在版编目(CIP)数据

我国重要战略机遇期内涵和条件变化研究 / 吴润生,
杨长湧著. — 北京: 中国言实出版社, 2014.6

ISBN 978-7-5171-0524-4

I. ①我… II. ①吴… ②杨… III. ①改革开放—研
究—中国 IV. ①D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 067506 号

责任编辑: 肖 彭 谷亚光

出版发行 中国言实出版社

地 址: 北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编: 100101

编辑部: 北京市西城区百万庄大街甲 16 号五层

邮 编: 100037

电 话: 64924853 (总编室) 64924716 (发行部)

网 址: www.zgyscbs.cn

E-mail: zgyscbs@263.net



经 销 新华书店

印 刷 三河市祥达印刷包装有限公司

版 次 2014 年 6 月第 1 版 2014 年 6 月第 1 次印刷

规 格 710 毫米 × 1000 毫米 1/16 20 印张

字 数 328 千字

定 价 48.00 元

ISBN 978-7-5171-0524-4

《决策参考》书系出版前言

决策是对未来工作行动的目标、途径和方法所作出的选择和决定，是做好一切工作的必经步骤和前提条件。决策水平是衡量领导水平、执政水平的重要标准。决策上差之毫厘，工作中就会失之千里。决策是否科学和正确，不仅事关经济社会发展的成败兴衰，而且事关党和国家的前途命运。正因为如此，党中央、国务院历来高度重视决策能力建设，特别是党的十六大以来，更是把提高科学民主决策能力作为提高党的执政能力和领导水平的重要方面，要求各级领导机关“树立科学决策意识，健全决策机制，完善决策方式，规范决策程序，强化决策责任，保证决策的正确有效”。党的十八大报告进一步明确指出，要“坚持科学决策、民主决策、依法决策，健全决策机制和程序，发挥思想库作用，建立健全决策问责和纠错制度”。

在中央大政方针的指引下，在党和政府率先科学决策、民主决策、依法决策的示范带动下，各地区、各部门把提高决策科学化民主化水平作为落实科学发展观的具体体现，作为推动依法行政的重要环节，作为促进社会和谐的重要举措，不断健全决策机制、完善

决策程序、强化责任追究制度，加快推进决策的科学化民主化。各级党政部门、企事业单位的政策研究和决策咨询部门，不仅自觉发挥推动科学决策的思想库作用，还主动围绕提高科学决策水平深入开展调查研究，为推进决策科学化民主化提供了大量重要参考依据。综观党和政府近些年来作出的正确决策，不论是全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会等重大任务和科教兴国、可持续发展、人才强国等重大战略的提出，还是农民工权益保护、土地管理制度改革、农业补贴、能源价格、社会保障、科技、文化、教育、医疗卫生事业发展等具体政策措施的制定出台，都是在深入调查研究基础上作出的科学决策，也都凝聚着政策研究和决策咨询工作者的智慧和汗水。

本套丛书所收录的书稿，是国务院政策研究和咨询部门——国务院研究室的同志，以及地方党委、政府、企事业单位的政策研究部门围绕中心工作，独立或与其他部门同志合作调查研究后形成的优秀调研成果。其中，很多成果得到了国务院领导同志，省、部领导同志的重视和批示，为相关政策制定和实施发挥了重要推动作用，为党和政府科学决策、民主决策、依法决策提供了重要参考。总的看，这些决策参考成果主要有三个特点：一是把调查研究作为提出决策参考的基本方法和必经程序，充分体现了我们党坚持实事求是、与时俱进，运用马克思主义的立场、观点和方法积极探索建设中国特色社会主义的科学精神；二是把调查研究作为把握工作主动权、推动工作创新的重要抓手，针对经济社会发展中的重点、难点、热点问题，集中力量深入研究，提出解决问题的目标和措施，创造性地推动工作；三是把调查研究作为密切联系群众的基本实现形式，坚持问政于民、问需于民、问计于民，既认真总结群众在实践中创造的好经验、好做法，又注重倾听群众对现行政策措施的看法和意

见，提出的政策建议最终都受到群众的欢迎和拥护。

我们相信，认真分析研究这套丛书中的决策参考成果和其推动出台的政策措施，对于及时跟踪和发现经济社会发展中的热点、难点问题，深入开展调查研究，提出具有针对性、操作性的政策建议，更好地推动科学民主决策将具有重要作用。

编 者

2013 年 8 月

本书前言

改革开放以来，我国顺应经济全球化趋势，积极参与国际分工和国际竞争，国内经济与世界经济联系日益紧密。特别是自 2001 年加入 WTO 后，我国经济融入世界经济的进程不断加快，经济发展潜力和活力持续迸发。我国迅速崛起为贸易大国、利用外资大国和对外投资大国，经济实力、综合国力和国际竞争力显著提升，我国在国际事务中的话语权和影响力不断增强。我国已成功地抓住党的十六大提出的本世纪头二十年是我国必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期近十年的时间。实践证明，中央当时作出的这一重大判断是完全正确的，也是极富远见卓识的。

然而，当时光流向 2008 年时，一场突如其来的国际金融危机，给世界经济带来了严重冲击，并不断推动着世界经济政治格局的大调整大变革大重组，过去我们曾经熟悉和适应的国际国内大环境仿佛悄然发生了逆转。各种新事物新现象层出不穷，各种新矛盾新问题纷至沓来，各种有利因素与不利因素相互交织，我们面临的机遇前所未有，挑战也前所未有。从国际环境看，当今世界和平、发展、合作、共赢仍是时代主流，经济全球化和世界多极化深入发展，新一轮科技革命孕育新突破，战略性新兴产业加速发展，有望成为世界经济的新增长点。但同时也不难看到，国际金融危机的阴影仍未消除，世界经济低速增长成为新常态，全球需求结构出现明显变化，各种形式的保护主义时有抬头，各国围绕市场、资源、人才、技术、标准等的竞争和博弈更加激烈。危机后美国加快推进其全球战略调

整，加大了对亚太地区事务的介入力度，致使我周边地缘政治冲突风险日益显现，特别是由美国主导的跨太平洋和跨大西洋两大自贸协定（TPP 和 TTIP）谈判的持续推进，很可能引发新一轮国际经贸投资规则的深层次变革。这些都给我国既有的经济发展模式带来很大的压力和考验，未来我国发展面临的外部环境更趋错综复杂。而从国内环境看，随着工业化、信息化、城镇化和农业现代化深入发展，我国推动经济社会发展的基础条件和有利因素仍然较多，但同时也出现了诸如“刘易斯拐点”、“中等收入陷阱”以及“修昔底德陷阱”等西方学者提出的新的阶段性特征或挑战，发展中不平衡、不协调、不可持续问题日益突出，对我国实现科学发展构成现实的制约。

于是，人们自然会发出这样的疑问：新世纪头二十年我国发展的重要战略机遇期是否还在？对此，党的十七大报告和国家“十二五”发展规划都给予了明确的回应，指出我国发展仍处在可以大有作为的重要战略机遇期。党的十八大在纵观国际国内大势的基础上重申了这一论断，强调要准确判断重要战略机遇期内涵和条件的变化。2012年12月召开的中央经济工作会议进一步强调：我国发展仍处于重要战略机遇期的基本判断没有变，但在国际环境方面的内涵和条件发生很大变化。我们面临的机遇，不再是简单纳入全球分工体系、扩大出口、加快投资的传统机遇，而是倒逼我们扩大内需、提高创新能力、促进经济发展方式转变的新机遇。

事实上，过去十多年特别是国际金融危机爆发以后，国际国内环境的深刻变革，不断影响和推动我国重要战略机遇期所指的战略机遇期内涵和条件的变化。因此，深入分析研究这些内涵和条件的变化，进而得出令人信服的结论和观点，提出一些有价值的对策建议，对于深刻认识和理解“我国发展仍处于重要战略机遇期”这一重要论断，全面把握新的历史机遇，沉着应对新的风险挑战，更好地赢

得主动、赢得优势、赢得未来，无疑具有重要的现实意义和长远的战略意义。

本书对我国重要战略机遇期内涵和条件的变化进行了全面系统深入的研究，取得了较为丰硕的阶段成果，在国内处于前沿领先水平。其主要创新点或亮点在于：

一是框架设计科学合理。对重要战略机遇期的“内涵”和“条件”进行了合理界定。根据条件的主客观特征将其划分为国际客观条件、国内客观条件和自身主观条件；同时，根据内涵的主客观特征将其划分为国家战略目标、战略路径和战略任务内涵，以及重大战略机遇内涵，其中重大战略机遇又分为顺势而为机遇和逆势倒逼机遇。在此基础上，对重要战略机遇期内涵和条件的变化予以条分缕析。

二是逻辑分析清晰严密。先研究条件的变化，在此基础上再研究内涵的变化。文中还特别注重对国际金融危机以来国际国内条件变化的分析，在对一些重大因素分析和重大趋势的判断上力求观点鲜明、论据扎实、结论可信。

三是内容结论系统完整。系统梳理了重要战略机遇期思想的历史脉络和历史地位，分析了从国际金融危机到建党一百周年这一段时间重要战略机遇期内涵和条件的变化，进而提出了继续抓住用好进而拓展延伸重要战略机遇期的战略思路和政策建议，力求使研究的内容和结论更加全面到位。

我们认为，国际金融危机是我国重要战略机遇期内涵和条件变化的转折点。与本世纪初相比，从国际金融危机到建党一百周年这一段时间，重要战略机遇期的内涵和条件发生显著变化。从条件变化看，我国面临的有利条件仍然较多，不利条件也有所增多。从内涵变化看，从党的十六大到十八大，国家战略目标、战略路径和战略任务的内涵得到进一步丰富和发展，与本世纪初相比，我国面临

的“顺势而为”的战略机遇和“逆势倒逼”的战略机遇都发生了新的变化。

“顺势而为”机遇的变化：一是从本世纪初由美国“911”事件和东亚区域合作巩固形成的和平发展环境的传统机遇，转变为主动管控摩擦、维护国际和区域和平环境的新机遇；二是从本世纪初侧重对发达经济体开放的传统机遇，转向面向发达经济体与面向新兴市场和发展中国家开放并重、不断拓展对外开放空间的新机遇；三是从本世纪初利用 IT 革命成果推动国内信息化进程的传统机遇，转变为积极参与新一轮科技和新兴产业革命、稳步推动新型工业化和城镇化发展的新机遇；四是从本世纪初通过招商引资和扩大出口参与国际分工的传统机遇，转向通过“走出去”和扩大进口提升国际分工地位、更多更好地利用国际资源和市场的新机遇；五是从本世纪初加入 WTO 被动纳入全球经济主流规则的传统机遇，转向积极参与全球经济治理、不断提升话语权和影响力的新机遇。

“逆势倒逼”机遇的变化：从国际环境看，我国面临的“逆势倒逼”的战略机遇，已不再是加入 WTO 倒逼国内体制机制改革、与国际规则接轨的传统机遇，而是倒逼扩大内需、实施创新驱动，主动迎接新一轮全球化高标准规则的压力和挑战、进一步完善社会主义市场经济体制的新机遇。

总体而言，现阶段我国仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，但其内涵和条件已经发生很大变化。当前和今后一个时期，我们面临的有利条件仍然较多，但不利条件也明显增多，同时转化不利条件的能力和实力显著增强。我们面临的机遇，已不再是简单纳入全球分工体系、被动接受全球经济治理规则、扩大出口和吸引外资、加快投资的传统机遇，而是倒逼我们扩大内需、提高自主创新能力、促进经济发展方式转变、加快走出去对外投资、积极参与全球经济治理、主动塑造有利外部环境的新机遇。

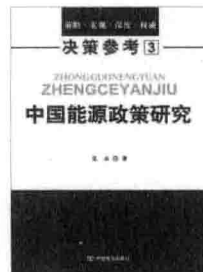
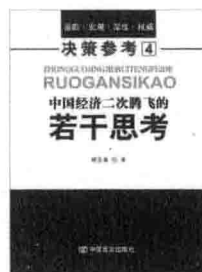
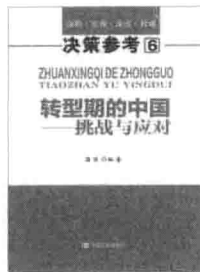
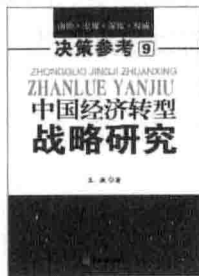
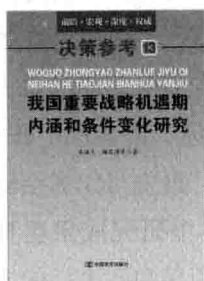
显然，未来一段时期要继续紧紧抓住用好进而拓展延伸这样的重要战略机遇期，着力推动经济社会发展和综合国力再上新台阶，就必须在战略上赢得三大主动、赢得两个优势、赢得一个未来；同时在战术上采取切实有力的政策措施，着力增强自主创新能力，持续释放改革红利和发展动力，更加积极主动地参与国际竞争与合作，努力形成全方位开放新格局。

本书包括总论（第一章）、专题（第二章至第九章）及若干附件。具体撰写分工是：吴润生、杨长湧（第一章）、关秀丽（第二章）、张建平（第三章）、季剑军（第四章）、李大伟、杨长湧、吴润生（第五章）、李大伟（第六章）、陈长缨（第七章和第八章）、孙伟（第九章）。附件包括两份调研报告，调研报告一由吴润生、杨长湧、李大伟、金瑞庭合作完成，调研报告二由吴润生、张建平、季剑军共同完成。全书由吴润生、杨长湧负责统稿。

洋洋近三十万言，是我们过去一年辛勤耕耘的成果。然囿于专业能力和时间所限，书中难免存在一些错漏或不当之处，欢迎社会各界人士批评指正。

《决策参考》书系

本套丛书所收录的书稿，是国务院政策研究和决策咨询部门——国务院研究室的同志，以及地方党委、政府、企事业单位的政策研究部门围绕中心工作，独立或与其它部门同志合作调查研究后形成的优秀调研成果，为相关政策制定和实施发挥了重要推动作用，为党和政府科学决策、民主决策、依法决策提供了重要参考。



目录

《决策参考》书系出版前言	1
本书前言	1
第一章 我国重要战略机遇期内涵和条件变化总论	
第一节 重要战略机遇期思想的历史脉络和历史地位	002
第二节 重要战略机遇期内涵和条件的界定及研究的框架	006
第三节 本世纪初重要战略机遇期形成的内涵和条件分析	010
第四节 国际金融危机爆发至建党一百周年(2021 年)重要战略 机遇期的条件和内涵变化分析	014
第五节 继续抓住用好进而拓展延伸重要战略机遇期的战略思 路与对策	038
第二章 我国面临与过去不同的战略机遇	
第一节 我国仍处于重要战略机遇期	052
第二节 战略机遇可能带给我们什么?	054
第三节 驾驭规则、输出规则(语言)的能力亟待提升	061
第四节 将战略机遇转化为和平发展的战略思路	067
第三章 我国战略机遇期内的大国经贸关系研究	
第一节 大国经贸关系的演变及其主要特征	078

第二节	我国战略机遇期内大国经贸关系的现状及其主要特点	081
第三节	我国战略机遇期内大国经贸关系的变化趋势	085
第四节	战略机遇期内发达经济一体化对我国的影响	095
第五节	大国经贸关系对我国战略机遇期的作用和特殊意义	098
第六节	政策建议	102
第四章	国际经济结构调整与我国经济发展相互影响关系研究	
第一节	新型国际分工体系的形成与发展	108
第二节	国际经济结构调整趋势	112
第三节	国际经济结构调整前景	122
第四节	我国经济发展转型及在国际分工体系中地位的变化	125
第五节	国际经济结构调整给我国带来怎样的机遇和挑战	127
第六节	我国如何抓住机遇并化解挑战	132
第五章	第三次工业革命对国际经济格局的影响及我国的对策	
第一节	关于第三次工业革命的概念	136
第二节	对第三次工业革命前景的基本判断	139
第三节	第三次工业革命对国际经济格局的影响	145
第四节	我国战略对策建议	157
第六章	我国实施创新驱动战略路径研究	
第一节	创新的内涵及特征	164
第二节	我国实施创新驱动战略的必要性	168
第三节	我国目前创新能力分析	172
第四节	我国创新驱动战略的具体路径和对策	183
第七章	新形势下我国境外直接投资战略研究	
第一节	现阶段国际直接投资和我国境外直接投资的基本情况 ...	188
第二节	内外部环境重大变化有利于我国抓住机遇扩大境外投资 ...	192
第三节	下一阶段我国境外投资的目的和主要领域	198

第四节	未来我国境外投资面对的主要挑战和风险	203
第五节	政策建议	205
第八章	我国多元化进口战略研究	
第一节	我国进口的基本情况	210
第二节	我国进口面临的国内外环境变化	213
第三节	我国多元化进口战略及内涵	216
第四节	多元化进口战略的政策取向	218
第五节	实施多元化进口战略和政策面临的挑战和障碍	226
第六节	利用扩大进口机遇,营造对我有利的国际环境	228
第七节	未来实施多元化进口战略的对策建议	230
第九章	我国参与全球经济治理研究	
第一节	全球经济权力转移:全球经济治理根基动摇	236
第二节	对金融危机的反思:全球经济治理面临变革	241
第三节	中国的全球经济治理:角色、目标和行动	251
附件一	合肥市自主创新情况调研报告	
第一节	合肥自主创新的现状与特点	266
第二节	合肥自主创新面临的突出问题	270
第三节	启示与建议	278
附件二	中国企业对英投资调研报告	
第一节	英国的宏观经济形势与投资环境	282
第二节	中国企业在英投资的现状和特点	287
第三节	中国企业对英投资面临的主要问题	289
第四节	未来中资企业在英投资的重点领域	292
第五节	相关政策建议	296
后 记		299

第一章^①

我国重要战略机遇期内涵和条件变化总论

第一节 重要战略机遇期思想的历史脉络和历史地位

(一) 问题的提出

改革开放以来,我国顺应经济全球化趋势,积极参与国际分工和国际竞争,国内经济与世界经济的联系日益紧密。特别是自2001年加入WTO后,我国经济融入世界经济的进程不断加快,经济发展潜力和活力持续迸发。我国迅速崛起为贸易大国、利用外资大国和对外投资大国,综合国力和国际竞争力显著提升。我国已经成功地抓住了党的十六大提出的本世纪头二十年是我国必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期近十年的时间。然而,2008年国际金融危机爆发,给我国经济带来了严重冲击,我国面临的外部发展环境更趋复杂严峻。党的十七大和国家“十二五”发展规划都重申了我国发展仍处在可以大有作为的重要战略机遇期这一论断。党的十八大在重申这一论断的同时,强调要准确判断重要战略机遇期内涵和条件的变化。2012年12月召开的中央经济工作会议进一步指出:“从国际环境看,我国发展仍处于重要战略机遇期的基本判断没有变。同时,我国发展的重要战略机遇期在国际环境方面的内涵和条件发生很大变化。我们面临的机遇,不再是简单纳入全球分工体系、扩大出口、加快投资的传统机遇,而是倒逼我们扩大内需、提高创新能力、促进经济发展方式转变的新机遇”。不难看到,中央在重申我国仍处于可以大有作为的重要战略机遇期的同时,也强调重要战略期内涵和条件的变化。这主要

① 注:参与本章撰写的还有:李大伟、关秀丽、陈长缨、季剑军。