

中国国有经济发展报告

(2003~2010)

Chinese
State-owned Economy
Development Report

徐传湛 彭华岗 等著



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

中国国有经济发展报告 . 2003 ~ 2010 / 徐传湛等著 .
—北京：经济科学出版社，2013. 3

ISBN 978 - 7 - 5141 - 3176 - 5

I. ①中… II. ①徐… III. ①中国经济 - 国有经济 -
经济发展 - 研究报告 - 2003 ~ 2010 IV. ①F121. 21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 061061 号

责任编辑：柳 敏 李晓杰

责任校对：杨 海

版式设计：代小卫

责任印制：李 鹏

中国国有经济发展报告 (2003 ~ 2010)

徐传湛 彭华岗 等著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编部电话：88191217 发行部电话：88191537

网址：www.esp.com.cn

电子邮件：esp@esp.com.cn

北京汉德鼎印刷厂印刷

三河华玉装订厂装订

710 × 1000 16 开 12.5 印张 180000 字

2013 年 3 月第 1 版 2013 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 3176 - 5 定价：25.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换。电话：88191502)

(版权所有 翻印必究)

作 者：徐传谌 彭华岗等

学术顾问委员会：（按姓氏笔画为序）

刘国光	杜 莉	李 政
李俊江	吴易风	张 宇
张 杰	张承耀	邵 宁
金 磐	郑海航	黄泰岩
黄速建	彭华岗	程恩富
谢 地		

课题组组长：徐传谌 彭华岗

课题组副组长：汤吉军

课题组成员：

李中义	廖红伟	顾洪梅
王文成	张东明	张炳雷
何 彬	李 何	赵岳阳
石纬林		

前　　言

在《中国国有经济发展报告（1949～2002）》的基础上，我们又撰写了《中国国有经济发展报告（2003～2010）》，希望全景再现新中国国有经济发展与改革进程中影响重大的事件及变革脉络。本书从党的十六大召开之后，2003年3月国务院成立国有资产监督管理委员会开始，总结了2003～2010年期间国有经济的发展，用统计数据来进行客观描述，分析了国有经济在中国经济发展史上究竟起到了什么样的作用，这对于理性客观地认识国有经济、国有企业，以及其在中国的经济发展当中的地位和今后如何发展国有经济是很有帮助的。

事实上，国有经济的存在既是一种世界性的经济现象，也是一种历史性的经济现象。综观世界各国经济发展历程，任何一个国家的任何一个经济发展阶段，都不是由单一的经济成分

中国国有经济发展报告（2003～2010）

2

构成的，国有经济和非国有经济，是可以相互补充的，互相配合的，而如何平衡国有经济与非国有经济之间的边界显得十分重要。

国有经济是中国社会主义市场经济体制的重要组成部分，也是社会主义初级阶段基本经济制度的基础。随着改革开放的不断深入，国有经济进行了一系列的改革调整，逐步成为社会主义市场经济的重要主体，并继续保持其国民经济的主体地位，从而如何使公有制与市场经济相融合成为一个重大研究课题。因而对党的十六大以来中国国有经济发展进行系统、客观、深入的总结和研究，为我国国有经济进一步发展提供正确的政策建议，无疑具有重大的理论和实践意义。

国有经济有广义和狭义之分。广义的国有经济指以经济资源归国家所有为基础的一切经济活动和过程，主要包括三个方面的内容：首先是对重要的自然资源（如土地、矿山、石油、港口等）和重要的公共资源（如电信、烟草专卖、金融、证券、配额、许可证等）等特殊资源的垄断权、控制权；其次是国家财政收入，包括税收和国家投资收益，通常是国有企业上缴的税利；最后是以国有企业为载体的全部经济活动。狭义的国有经济一般指国有企业。本报告是基于狭义的国有经济的角度来进行的研究和总结。

《中国国有经济发展报告（2003～2010）》是由教育部人

前　　言

文社会科学重点研究基地吉林大学中国国有经济研究中心编写
的，该研究中心是目前国内唯一——所以研究国有经济为主要对
象的重要研究基地。报告的总体规划、框架设计、写作指导和
最终定稿是由中心主任徐传湛教授、国务院国资委研究局局长
彭华岗博士、中心副主任汤吉军教授负责。具体分工为：张炳
雷博士、廖红伟博士：第一、六章；何彬博士：第二、三、六
章；李何博士：第四、六章；张东明博士：第五、六章。书中
疏漏错误之处，恳请读者指正。

需要指出，《中国国有经济发展报告（1949～2002）》、《中
国国有经济发展报告（2003～2010）》得到教育部哲学社会科
学中国国有经济发展报告培育项目、教育部人文社会科学重点
研究基地基金、吉林大学“985”工程项目的资助。

作者

2013年1月5日

目 录

第一章 新中国国有经济理论与政策演变

(2003~2010年) 1

第一节 国有经济战略调整的理论与政策 2

第二节 国有企业改革与发展的理论与政策 5

 一、国有企业战略调整与重组 5

 二、对国有企业经营监管措施的改革 10

 三、国有企业改革的法制化建设 16

第三节 国有资产管理体制改革与发展 19

 一、新型国有资产管理体制形成——国务院

 国有资产监督管理委员会建立 20

中国国有经济发展报告（2003～2010）

二、市场化监管机制的创新——国资委的性质与职责	21
三、地方国资委（局）体系的构建与创新	24
四、国有资产监管法规体系继续完善	25
五、改革深化的空间	27
第二章 中国国有经济的总量发展（2003～2010年）	28
第一节 中国国有经济的规模及变化情况	29
一、国有资产水平的历史演变与现状	29
二、国有经济产出水平的历史演变与现状	35
三、国有经济投资水平的历史演变与现状	37
四、国有经济就业水平的历史演变与现状	39
第二节 国有经济发展的结构情况	41
一、国有资产占国内生产总值的比例变化情况	41

目 录

二、国有工业产出水平占工业总产出的比例变化情况	42
三、国有经济固定资产投资占全社会固定资产投资的比例变化情况	44
四、国有经济就业人员数占城镇就业人员数的比例变化情况	45
第三节 中国国有经济的效益及变化情况	47
一、利润情况	47
二、上交税金情况	49
三、主营业务收入情况	51
四、国有企业 R&D 经费水平情况	52
第三章 中国国有经济的区域发展（2003~2010 年）	54
第一节 国有资产地区分布的历史演变及现状	55
一、国有资产总量的地区分布特征及演变	55
二、国有资产总量比重的地区分布特征及演变	57
三、国有资产总量增长率的地区分布特征及演变	59

3

中国国有经济发展报告（2003~2010）

第二节 国有经济从业人数地区分布的历史 演变及现状	60
一、国有经济从业人数的地区分布特征 及演变	60
二、国有经济从业人数比重的地区分布 特征及演变	63
三、国有经济从业人数增长率的地区 分布特征及演变	65
第三节 国有经济利润总额地区分布的历史 演变及现状	66
一、国有经济利润总额的地区分布 特征及演变	66
二、国有经济利润总额比重的地区分布 特征及演变	69
三、国有经济利润总额增长率的地区 分布特征及演变	71
第四节 国有经济主营业务收入的地区分布及 差异性情况	72
一、国有经济主营业务收入的地区分布 特征及演变	72
二、国有经济主营业务收入比重的地区分布 特征及演变	75

目 录

三、国有经济主营业务收入增长率的地区分布特征及演变	77
第五节 国有经济上缴利税总额的地区分布及差异性情况	5 78
一、国有经济上缴利税的地区分布特征及演变	78
二、国有经济上缴利税比重的地区分布特征及演变	81
三、国有经济上缴利税增长率的地区分布特征及演变	82
第四章 中国国有经济产业布局的演变 (2003~2010年)	85
第一节 国有经济在三次产业中的布局特征及结构演变	86
一、按三次产业划分的国有企业户数及比重变化	86
二、按三次产业划分的国有资产总量及比重变化	89
三、按三次产业划分的国有经济主营业务	

中国国有经济发展报告（2003～2010）

收入总量及比重变化	92
四、按三次产业划分的国有经济实现利润	
总额及比重变化	95
五、按三次产业划分的国有经济上交税金	
总额及比重变化	98
六、按三次产业划分的国有企业职工人数	
及比重变化	100
第二节 国有工业企业的产业布局及	
结构演变情况	103
一、国有工业企业数的比重及变化	104
二、国有工业企业总资产的比重及	
变化	108
三、国有工业企业主营业务收入的	
比重及变化	113
四、国有工业企业实现利润总额的	
比重及变化	119
五、国有工业企业上交税金总额的	
比重及变化	125
六、国有工业企业从业人员数的	
比重及变化	130

目 录

第五章 中国国有企业改革与发展

(2003~2010年) 136

第一节 2003~2010年全国国有企业微观 经济效益	136
第二节 2003~2010年全国国有企业宏观 经济效益	142
一、国有工业总产值与全国工业总产值	142
二、国有企业上交税金占国家财政收入中 的比重变化	145
三、国有企业吸纳就业情况	148
四、国有企业固定资产投资在全社会固定 资产投资中的比重变化	151
五、国有企业数量与国有企业战略重组	154
六、国有企业社会责任(CSR)	155

7

第六章 中国国有经济发展的总结

(2003~2010年) 166

第一节 新中国国有经济建立与政策 调整的总结	166
第二节 中国国有经济总量发展的总结	170

中国国有经济发展报告（2003～2010）

第三节 中国国有经济区域发展的总结	173
第四节 中国国有经济产业布局演变 的总结	176
第五节 中国国有企业发展的总结	178
参考文献	181

第一章

新中国国有经济理论与 政策演变 (2003~2010年)

随着中国经济体制改革的不断深化与外部经济环境的变化，中国的国有经济发展战略也在不断地进行与经济发展要求相适应的调整。20世纪90年代末期“国有企业三年脱困”目标的完成，为国有经济下一步的发展战略调整奠定了良好的基础，国有企业自身竞争能力的增强，也为其进一步深化改革创造了基本的物质条件。从2003年开始，国有经济与国有企业的改革沿着更加深入、细化、法制化的方向前进，在国有经济的结构调整按照既有战略延续的同时，国有企业改革开始转向预算管理、现代企业制度建设、社会责任建设、资本风险控制等更加具体的方面。