



中国海洋问题丛书 / 丛书主编 谭 征



国际河流河口

地缘政治与中国权益思考

李志斐◎编著



海洋出版社

014058026



中国海洋问题丛书 / 丛书主编 谭征

D993

12

国际河流河口 地缘政治与中国权益思考

GUOJI HELIU HEKOU
DIYUAN ZHENGZHI YU ZHONGGUO QUANYI SIKAO

李志斐◎编著



海军出版社

2014·北京



北航

C1745627

D993

12

050820210

图书在版编目(CIP)数据

国际河流河口：地缘政治与中国权益思考 / 李志斐
编著. —北京：海洋出版社, 2014. 7
(中国海洋问题丛书)
ISBN 978-7-5027-8879-7

I. ①国… II. ①李… III. ①国际河流—河口—问题—
中国 IV. ①D993.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 159670 号

责任编辑：唱学静

责任印制：赵麟苏

海洋出版社 出版发行

<http://www.oceanpress.com.cn>

北京市海淀区大慧寺路 8 号 邮编：100081

北京画中画印刷有限公司印刷

2014 年 7 月第 1 版 2014 年 7 月第 1 次印刷

开本：787mm × 1092mm 1/16 印张：15.75

字数：275 千字 定价：48.00 元

发行部：010-62132549 邮购部：010-68038093

总编室：010-62114335

海洋版图书印、装错误可随时退换

序

河流如生命，河流孕育文明，河流连接着陆地与海洋！

中国是世界上河流丰富的国度，连接“远亲近邻”的国际河流数量更是排在世界第三的位置。

变化的国际河流线见证了中国丢失国土时忍受的屈辱，见证了国人争取权益时历经的沧桑！

河口是河流的终端，是连接河流与海洋的结合部，是陆地国家主权权益向海洋的延伸，是海洋国家海洋权益的重要支点。当历史的车轮已经驶入 21 世纪第二个十年，奋起的中国人民需要创造更多辉煌与价值的时候，中国国际河流河口所面临的“南失海岛，北无出海权”的窘境，已经到了必须认识它、面对它、解决它的时刻。

为何国际河流河口如此值得重视？

河流是水资源的重要载体，为了获取足够的水源，人类社会早在公元前 4500 年前就开始为水而战。而对于现在的中国，因对国际河流境内水资源的利用，就被扣上了“中国水威胁论”的帽子，水问题成为了影响中国周边安全环境构建的又一议题。

2500 年前，希腊著名的海洋学家狄米斯托克利曾预言，“谁控制了海洋，谁就控制了一切”。如今，全球化的发展，能源的短缺，海洋的重要性已经凸显得淋漓尽致，三面环海的中国，海权意识在权益不断遭受侵蚀的残酷背景下慢慢增长。

入海口丢失、海域被瓜分、岛礁被侵占、资源被掠夺……中国的河口权益及延伸出来的海洋权益面临着严峻的挑战。中国是海陆兼备的大国，国力和海上经济利益在发展，2012 年，中国提出了“建设海洋强国”的海洋战略总目标，意料之中的遭到了美国和周边国家的直面阻挠，海上争端接踵而至，短短两年就达到了又一个新高峰。海上安全问题的焦灼提醒着中国，不仅要关注周边国家在美国的“撺掇”之下发生的分化组合，更要内省自己的海洋政策是否有致命的缺陷。客观地说，从新中国成立至今，中国始终缺少一个完整的海洋战略，中国的海上安全政策多属于应急反应型，缺乏统一的战略和目标。未

来，中国面临的紧迫任务就是制定能够实现对涉及国家利益的海域行使事实控制权的海上安全战略，只有这样，中国的海洋权益才能获得维护，中国的海洋大国之梦才有可能实现。

因此，本书从战略的高度，从政治、经济、安全的视角，探究中国的国际河流河口问题，意在告诉国人：它们虽处边陲之地，但事关中国之核心利益；意在告诉世界：中国的目光已经投向浩瀚的国际海洋，韬光养晦正在转变为创造性介入和积极作为。如何维护在国际河流河口上中国的广泛战略利益，已经成为未来政治与经济发展中的重要课题。

目 次

第一章 中国国际河流与河口的分布与现状	(1)
国际河流有多少	(1)
中国国际河流的分布	(7)
中国国际河口的分布与基本状况	(15)
国际河流河口缘何如此重要	(28)
第二章 图们江口：出海与开发的瓶颈	(33)
“一江连三国，一村眺三疆”	(33)
出海口缘何丢了	(45)
百年徘徊出海权	(48)
借港出海，中国新对策	(57)
第三章 鸭绿江口：跨国租赁开发与战略利益	(63)
鸭绿江口缘何送给了朝鲜	(64)
江心岛到底有多重要	(76)
“杨斌计划”与中国何干	(78)
中国为什么要租借黄金坪岛	(84)
第四章 北仑河口：渔业、资源、主权的三重之争	(89)
一个河口，三个起点	(89)
河中划界，北部湾成合作之湾	(94)
共同渔区能否消灭渔业纷争	(101)
油气资源开发引发新关注	(105)
“中间沙”主权较量	(109)
第五章 额尔齐斯河河口：北极主权角斗	(115)
唯一注入北冰洋的河	(115)
北冰洋成大国角斗场	(119)
中国是否应分享北冰洋开发“蛋糕”	(141)

中国应如何部署北冰洋	(145)
第六章 湄公河口：面向南海	(153)
不和之水，九龙入海	(153)
从湄公河口到金兰湾	(166)
港口租赁，美俄争抢军事基地	(171)
越美合作，南海面临什么	(178)
第七章 雅鲁藏布江河口：能否打破马六甲困局	(188)
一河一口一湾一洋	(188)
援建吉大港，修建输油管	(197)
建经合组织，寻出海通道	(203)
海上“珍珠链”，印度怕什么	(206)
逐鹿孟加拉湾，中国能否抢占油路制高点	(210)
中国能否打破马六甲困局	(214)
第八章 河流河口权益保护，刻不容缓	(219)
权益维护，刻不容缓	(219)
河流管理，制度先行	(225)
河口开发，政经合一	(229)
合作开发，创新思路	(231)
增强军力，必备后盾	(235)
主要参考文献	(239)
主要参考网站	(245)

第一章 中国国际河流与 河口的分布与现状

国际河流有多少

河流与生命

“我知道河流，我知道那如天地般古老的河流，它们比人类血管中流淌的鲜血更为古老。我听到亚伯·林肯（Abel Lincoln）南下新奥尔良时密西西比河的歌唱，我看到它那泥泞的胸膛在落日中融成一片金碧辉煌。我知道河流，我的灵魂变得和河流一样深邃。”这些赞美河流的诗句出自兰斯顿·休斯的成名作《黑人谈河流》。早在人类到来之前，江河湖海的足迹已遍布地球，为人类的繁衍生息带来了充足的物质条件。据历史记载，原始人依傍着河流生存，渐渐学会了生存的技能，农耕渔业，随着人口的增多，形成了最初的小城镇，逐步扩张领土，建成了各个国家。

“君不见黄河之水天上来，奔流到海不复回……”李白的佳句流传了近千年，却依然可现黄河的气魄与雄伟，描绘了黄河母亲的波澜壮阔，奔流不息，一泻千里的壮观情景。当时我们感叹她那纳百川的胸襟时，更感谢她孕育了我们世代代的生命。无法想象没有河流，没有水资源，我们的生活又会是哪番状况？且不说可以生存多久，至少是感觉生命少了许多的颜色。站在黄河岸边，思索我们的生活种种，也许会被她豁达而折服，更想像她一样，唱一首生命的赞歌。这是我们的生活，与河流密不可分，无时无刻地流淌波动着。她记载着我们几千年来文明，也将继续传承下去。

古文明与国际河流

纵观世界，文明发源地无一例外，都在河流附近。四大文明古国——古巴比伦、古埃及、古代中国、古印度是四个人类文明最早诞生的地区。其中，古巴比伦发源于两河流域即底格里斯河和幼发拉底河流域，古埃及发源于尼罗河

流域，古代中国发源于黄河流域，古印度发源于印度河与恒河流域。河流地区肥沃的土地，为我们繁衍生息提供着便利，提供足够的水去灌溉农田，如果没有水的惠泽，又何谈生存。随着早期农业的发展，人们早耕晚织的生活，商业逐步兴起。

古巴比伦作为人们所熟知的历史最悠久的古代东方国家之一，是西方文明的摇篮。公元前18世纪，汉谟拉比统一了两河流域，建立了统一的中央集权制的国家——古巴比伦王国。

古埃及起初在尼罗河流域，后逐步发展至目前的埃及领域。纵贯埃及全境的尼罗河，为两岸农业的发展提供了肥沃的黑土地，丰富的矿物质孕育着植物的生长，古希腊历史学家希罗多德说“埃及是尼罗河的赠礼”。

古代中国发源于黄河，黄河流域多平原，土壤肥沃，历经千年，孕育了伟大的华夏文明。母亲河黄河谱写着中国人的智慧与文明，哺育了我们华夏儿女。

古代印度，位于南亚地区，地理位置与古代中国较近。对于中国人来说，并不陌生，西游记中去西天取经的目的地，便是印度了。依赖印度河与恒河发展起来的古印度，于公元前2500—前1500年，由达罗毗荼人创造了哈拉巴文化，特别是在佛教文化方面的贡献显著。古印度人从事农业，驯养家畜，渔猎采集，刀耕火种，世世代代繁衍生息，在这一片沃土上建立了灿烂辉煌的古代文明。

历史前进与国际河流

文明的更迭，历史的前进，文明古国留给世人的不仅仅是为后人参观游览与膜拜的古迹，或许更多的是展示人类的前进，国家制度的发展。当今，国与国之间对于河流的争夺早已不是新闻。

目前，非洲是世界上水资源缺失最严重的地区，其中有19个国家没有安全的饮用水，普通用水已受到限制。尼泊尔作为世界上最炎热的国家之一，同时也是水资源覆盖率最低的地区之一，尼泊尔的普通居民，每天要到几千米以外的水井打水成为了重要的工作之一，农业无力发展，更不用说工业了。据联合国教科文组织统计，每年因缺水造成6000多万人的死亡，约有3亿多的非洲人民因缺水而过着贫困的生活。未来的十几年中，因缺水致死的人数将进一步上升，农业产量继续减少，水资源危机会日趋严峻。

南亚是世界上水资源争夺最严重的地区之一，印度与巴基斯坦的河流战从未停缓，巴基斯坦反对印度政府修建大坝，担心会减少流向巴境内的河水，造

成水资源的分配不合理。有研究表明,印巴两国冲突随着温室效应加强,水资源更加匮乏将会愈演愈烈。

全球其他地区水资源的争议也从未停止,莱茵河是欧洲最为重要的一条国际河流,流经多个国家和地区,曾因瑞士一家化学公司将剧毒农药排入莱茵河而导致下游国家无法正常用水,德国与法国等其他国家联名抗议,要求瑞士政府赔偿。约旦、以色列、黎巴嫩在约旦河问题上争论不休;叙利亚、土耳其、伊拉克、伊朗在底格里斯河与幼发拉底河的资源利用上,存在着严重的分歧;尼罗河流经非洲的10个国家,埃塞俄比亚、苏丹、埃及等国之间在水资源上的冲突已是愈演愈烈。

据瑞士达沃斯年会公布的一份报告称,地球将面临“水资源破产”,由于工业的发展,导致环境污染,农业、工业用水以及废水不当处理,造成干净水源的短缺。估计未来20年,水资源将与石油一样,成为投资市场的新宠。当水资源成为各国之间争夺的标的物时,那么势必比石油之争更残酷,更现实。

当然,水资源的争夺不止是只有冲突一面,水资源或将成为和平的助力。法新社曾报道称:“水曾经一直是干旱的中东地区战争的根源之一,但有时候,水也会成为阿拉伯国家和以色列合作的重要催化剂。”曾经参与中东和平进程的以色列水利专家乌里萨米尔称:“如果政治上愿意和平,水资源不是问题,如果政治上想发生战争,会有很多理由。”全球化的今天,国家之间的利益纠葛越来越多,战争无法从根本上解决水资源问题,谈判与协商一些水资源问题或许不仅可以解决水争议,也会带动国家和地区经济的增长与发展。

国际河流的国际划分

据联合国2003年发布的公报显示:“世界上有261个流域跨越两个或更多国家的政治疆界。这些国际流域占地球陆地面积的45.3%,影响到约40%的世界人口,占全球流量近60%。共有145个国家有部分领土在国际流域内。有21个国家全境都在国际流域内。有19条河流流域分布在五个或更多国家。多瑙河流域分布在17个国家。”

国际河流是指,对所有国家开放航行的多国河流。国际河流在流经本国领土的范围的河段属于该国的主权领土。国际河流流经两个或两个以上国家,即一条河流并不完全处于一国境内,国际河流的法律制度与地位主要是由国际条约制定的,而其管理是由条约成立的专门机构组织进行,国际河流允许所有国家的商船航行。

国际河流的管辖权有两种，首先，分隔两个国家的河流，沿岸国只能负责管理本岸水域，两边的沿岸国的船舶可以自由航行，但有关河水的使用与管理等事项需由沿岸国共同协商决定。其次，各段分属于沿岸国所有的水域，对于本国领土范围内的水域完全具有排他性。除了国际条约规定的制度外，沿岸国有权拒绝非沿岸国的船只在其国水域自由航行，虽然沿岸国对本国境内的一段河流具有一定的管辖权，但其在使用时，同样应做到不可损害其他上下游国的利益。

而多国河流是指流经两个或两个以上国家，各国分别对位于本国的流域拥有主权，但对于涉及各国的航行、使用等相关利益时，一般是由有关国家协商解决，并非由国际条约约束。各国不得造成境内河段的堵塞与改道，以影响其他上下游国家的利益。多国河流一般只对所有的沿岸国家开放，对于非沿岸国家，未经许可不得自由航行。

世界著名的国际河流

莱茵河，全长约 1 232 千米，流域面积约 17 万平方千米，是欧洲一条著名的国际河流，除了伏尔加河、多瑙河外，莱茵河是欧洲第三大河，同时也是欧洲最长的河流之一。莱茵河发源于瑞士境内的阿尔卑斯山区，途中流经的国家分别为瑞士、德国、法国、意大利、列支敦士登、奥地利、卢森堡、比利时，最后由荷兰流入北海，是一条真正的国际河流。莱茵河在德国境内有超过 1 000 千米的河道，由于莱茵河的侵蚀与地层的上升，提高了河道的高度，形成了莱茵河谷。河谷附近风景怡人的葡萄庄园与古老神秘的城堡于 2002 年列入了世界遗产。

多瑙河，全长为 2 857 千米，流域面积为 81.7 万平方千米，欧洲的第二大河流。发源于德国，流经德国、奥地利、斯洛伐克、匈牙利、克罗地亚、塞尔维亚、罗马尼亚、保加利亚、摩尔多瓦和乌克兰等 10 多个中欧及东欧国家，最后从多瑙河三角洲注入黑海，是流经国家最多的河流。多瑙河对沿岸各国的经济发展有着重要影响，以其最有利的方式提供水资源，供应工农业及渔业的发展。多瑙河孕育着欧洲的文化，由著名的音乐家小约翰·施特劳斯创作的圆舞曲《蓝色多瑙河》人尽皆知。

湄公河，全长为 4 180 千米，流域面积为 79.5 万平方千米，是世界上第十长河。起源于中国的青海省，主要流经中国的云南省、缅甸、泰国、老挝、柬埔寨和越南，最后注入南海。由于湄公河在旱季与雨季时水量变化较大，在

主干流上形成了瀑布，对航运造成了极大的影响。湄公河的水量补给主要来源于雪山融水与区域内降水，其中以降水为主，大约占补给水量的一半多。5月份雨季来临，水位上涨，直至9月份达到高峰。历史上，葡萄牙与西班牙人在湄公河流域范围内进行最初的探险与贸易往来，但直到19世纪中期，法国人才重视起来，进行系统的开发与大型的贸易活动。湄公河河中最大的瀑布是孔瀑布，也是世界上最大的瀑布，雨季来临时，场景十分壮观，等到旱季河水退去时，此流域会形成数以百计的小岛与沙洲，所以这片流域被人们美称为“四千美岛”。

尼罗河，全长6 650千米，流域面积为340万平方千米，是非洲三大河流之一，主要流经非洲的东部与北部地区。尼罗河起源于非洲，流经坦桑尼亚、苏丹共和国、南苏丹、乌干达、刚果共和国、肯尼亚、埃塞俄比亚、卢旺达、布隆迪、埃及。尼罗河从苏丹向北流经埃及，所经之处尽是沙漠地区。古代埃及的文明发展主要是依傍于尼罗河流域，历史记载，古埃及的遗址在尼罗河畔都有迹可寻，尼罗河不仅为埃及带来了丰足的食物与贸易生活，而且为稳定埃及国家的政治生活提供了重要的保障。埃及作为享誉国际的旅游胜地，与其历史的发展是分不开的。长期以来，尼罗河的开发与利用都成为了一个重要的政治议题，河沿岸的其他国家对于埃及的过分的霸权支配怨声载道，尼罗河的流域计划成为了稳定尼罗河流域国家和平与发展的最重要的一个规划。

黑龙江，全长4 478千米，流域面积为185.5万平方千米，是世界上较少的未受污染河流之一，被称为中国北方的母亲河。黑龙江有两大源头，南部起源于我国的内蒙古的额尔古纳河，北部起源于蒙古人民共和国与俄罗斯境内的石勒喀河，两河在恩和哈达山下汇合，称为黑龙江。由于黑龙江流经黑土地，水质纯净且微黑，江水蜿蜒如龙，被称为黑龙江也是名副其实。黑龙江沿线地区曾盛产沙金，于清朝时期达到鼎盛，推动了经济的发展。由于其地理位置的独特，周围山岭高耸、森林繁茂、土壤肥沃、生物种类多，农、林、牧业等均得到较好的发展，是中国不可缺少的煤炭、林业、石油、粮食基地。值得注意的是，黑龙江内鱼类资源丰富，种类超过了100多种，甚至多于欧洲大河多瑙河，其中20多种鱼类都具有商业价值。松花江是黑龙江的最大支流，也是中国东北地区一个较大的淡水鱼场。冬季来临时，气温一度低于30℃，冰冻期长达5个月之久，由于在河岸附近发电厂热水注入河中，远远望去，江面雾蒙蒙一片，蒸汽凝结于岸边的松枝上，形成了一串串晶莹剔透的冰花，满树的玉银枝条，景色宜人，享誉全国的“树挂”奇景，吸引众多的海内外游客。

尼日尔河，全长 4 184 千米，流域面积为 209 万平方千米，非洲第三大河。起源于几内亚边境的富塔贾隆高原，流经几内亚、尼日尔、贝宁、尼日利亚、马里。与其他的国际河流相比，尼日尔河有广阔的尼日尔三角洲，该地区的地域平缓，每年 9—11 月汛期来临时，常发生洪水，但洪水在此地区却为农业与渔业的发展提供有利条件。在漫长的河流水系中，捕鱼作为一项重要的专业活动，不仅为人们带来生存的食物，更是长期以来的生活方式，但随着三角洲地区开采石油的力度加大，严重影响了人们的基本生活，造成了河流的大面积污染，到处可见死鱼的残骸。

刚果河，全长 4 700 千米，流域面积为 401.45 万平方千米，是非洲第二大河，仅次于尼罗河，而流域面积是仅次于亚马孙河，居于世界第二，在此河流域范围内形成第二大热带雨林。热带雨林中生物资源特别丰富，在河流与湖泊当中有着各种珍贵的鱼类、鸟类、非洲森林象等，这些都是非洲地区特有的品种，引来世界各地人的探险。由于刚果河的下游较短，穿过一段长约 100 千米的大峡谷，此处河面较窄，在山地与盆地之间形成了许多瀑布，其中最为著名的是李文斯顿瀑布，也是世界上流量最大的瀑布，场面可谓壮观，令人叹为观止。

亚马孙河，全长 6 400 千米，流域面积为 705 万平方千米，是世界上第二长河，总流量相当于 7 条长江的流量。起源于安第斯山脉区中一个高海拔的小溪，流经的国家有巴西、秘鲁、哥伦比亚。世界最大的热带雨林位于安第斯山以东的地区，成为生物学家、植物学家的自然性科学研究室，雨林内的动植物多样，仅仅鸟类的总数就占全世界总量的五分之一，同时汇集了众多的昆虫与哺乳动物。在全球温室效应的今天，防止污染与人为破坏的呼声越来越高，保护亚马逊热带雨林成为了一个全球议题。

赞比西河，全长为 2 574 千米，流域面积为 139 万平方千米，是非洲第四长河。赞比西河起源于赞比亚的西北部，与刚果河的源头距离较近，流经的国家有赞比亚、刚果民主共和国、安哥拉、纳米比亚、坦桑尼亚、津巴布韦、莫桑比克、博茨瓦纳。赞比西河谷的居民生活主要是以农业为主，上游地区的平原为农业的发展提供了先天的便利。由于赞比西河流域处于热带草原气候，主要沿岸的植被多为稀树草原，还有一种较为稀少的岸边植被。赞比西河大部分的河段都经过海拔较高的南非高原，形成的瀑布与急流多达 70 多处，由于较大的落差，这里的水力发电资源特别丰富，在主干流上有四座大水电站，分别是维多利亚瀑布水电站、巴托卡水电站、卡里巴水电站、卡布拉巴萨水电站。

圣劳伦斯河，全长 1 197 千米，流域面积为 103 万平方千米，是北美的一条河流。圣劳伦斯河起源于安大略湖，流经的国家为加拿大与美国，最后注入大西洋的圣劳伦斯湾。圣劳伦斯河不仅是美国与加拿大的国际航道，而且是与西欧等国家连接的国际航道。航道对美国与加拿大的经济起到了推动作用，源于建设此航道时发现大量的铁矿石，之前加拿大一直进口美国的铁矿，随着铁矿石的开采，加拿大将其作为第二大宗商品出口美国。除了铁矿石，谷物与煤也是经常往返于航道的两类大宗商品，因此五大湖—圣劳伦斯水系堪称为世界贸易最繁忙的路线之一。

中国国际河流的分布

中国河流的基本概况

中国的陆域国土面积为 960 多万平方千米，仅次于俄罗斯与加拿大，排名第三，而我国的陆地边界为 2.2 万千米，与 15 个国家接壤，几乎与这些邻国都有河流相通。中国是一个河流与湖泊众多的国家，然而区域的分布并不均衡，其规律为，东部地区河流等水资源较为丰富，而西部内陆地区的河流等水资源较为紧缺。在这些水资源中蕴藏着丰富的自然资源，其中河流流域面积在 1 万平方千米以上的河流有 79 条，流域面积在 1 000 平方千米以上的河流有 1 580 条，流域面积在 100 千米以上的河流有 5 万多条。

中国水资源分布具有如下两个特点：首先，东西部地区的差异化。东部地区的陆地面积为 617 万平方千米，占全国总陆地面积的比重为 64.4%，而河流等水资源占全国总水量的 95.36%。西部地区的陆地面积占全国总陆地面积的比重为 35.6%，而河流等水资源量占全国总量的 4.64%。由数据可以看出，东西部地区的陆地面积与河流等水资源量相较悬殊，严重失衡。其次，南北部地区的失衡。南部地区的陆地面积占全国总陆地面积的比重为 36% 以上，北部地区的陆地面积的比重为 28%；南部地区的河流等水资源量为 80.9%，而北部地区仅为 14% 左右，南北部地区的水资源比例差异大。

中国的河流分布不均，按流向可以划分为外流河和内流河两类。一类为注入海洋的外流河。由于我国的地形等因素的影响，几乎所有的外流河都是自西向东的趋势，黄河、长江、珠江、海河、淮河、怒江、额尔齐斯河、钱塘江、雅鲁藏布江、黑龙江分别注入了太平洋、印度洋、北冰洋水系，长江是世界上

最长的河流之一，也是中国第一大河。外流河的主要干流发源于三个地区，第一是青藏高原，主要包括有黄河、长江、怒江、澜沧江等河流，这些河流不仅是中国的著名江河，而且大部分也是国际性河流，如印度河、湄公河、怒江都发源于此地区。第二是云贵高原与大兴安岭地区，主要包括有海河、黑龙江等河流。第三是长白山地区，主要包括有鸭绿江、图们江等，由于这些河流距海较近，水资源相对于其他河流来讲更为丰富。一类为注入内陆湖泊、沙漠等的内流河。中国的内流河主要是集中于新疆塔里木盆地、北疆地区及河西走廊等，较为著名的内流河有塔里木河、伊犁河、黑河等。内流河主要源于雪山地区，河流的上游流域面积较大，雪融水的补给量较为充足，但随着下游地区进入荒漠地带，雨水的补给量少，沿路的蒸发使部分河流出现了流量骤减，甚至出现断流现象。内流河的流域面积占全国面积约为三分之一，水资源量占全国的比重却不到5%，而外流河的流域面积占全国面积约为三分之二，但水资源量占全国的比重高达95%，可以看出，结构比例失衡。

历史与我国河流的边界线

中国国际河流漫长的边界线是有悠久的历史，中国西南地区边界线相对稳定，几百年来并没有太大的变化，而北方的国际河流问题却一直纷争不断。近代，列强国家的入侵使我国沦为殖民地半封建社会，签订的割地赔款等一系列丧权辱国的不平等条约，导致我国河流流域主权的丧失。

在甲午战争战败后，清政府签订了《马关条约》，这是继《南京条约》以来最严重的不平等条约，在西方列强的压力下，承认朝鲜完全的“独立自主”，其实质是让日本完全控制朝鲜，而后割让辽东半岛、台湾及所有附属岛屿和澎湖列岛给日本，对中国社会造成了非常严重的危害，进一步加深了半殖民地的程度。我国领土边界线发生了很大的变化，相当于将领土所拥有的一系列资源也拱手相让，形成了如今现有领土与河流边界线。中国领土的变化导致了国际河流线的曲折变化，河流水系的纷争部分是由于历史遗留问题造成的。而我国建国以后，本着和平共处五项原则与互让友好协商的理念，相继与朝鲜、缅甸、尼泊尔等国家签订了一系列边界条约，解决我国与周边邻国的边界线问题。

自人类出现，人类文明的发展就与河流密不可分，河流孕育人类文明的同时，人类对河流的依赖程度也日渐增加，随着人类文明的进步，科学技术的发展，人类在很大程度上改变了河流地貌的形态。我国河流流域作为自然地理系

统中重要一环，上至长江大河，下至小溪，都成为了我国地理研究学者探索的主要内容，研究人类与河流之间的关系，对分析人类生活的变化十分的必要。

水资源是人类个体生存、繁衍与发展不可或缺的条件，而河流又是获取水资源的重要载体，人类历史的发展，便是人类与河流相互作用的历史，人类文明与河流关系可以从以下几个阶段得出，第一是石器时代与农业文明时代，人类近水而居，取水饮用，简单的引水灌溉，河流力量远远超越了人类的驾驭能力，人类只有消极的适应，以拜河神等迷信手段免去灾难。第二是工业文明时代，人类修建大坝与水库，进行河道与航道的整治，大规模的引水调治，人类可以从根本上认识与改变河流，为人类所用。第三是后工业化时代与知识经济时代，人类在利用河流的同时，也意识到河流资源的不可再生性，如何可持续性地利用水资源成为了当务之急，保护河流的观念也出现并慢慢建立起一套保护河流的体系，真正做成人文明发展与河流的可持续性和谐相处，共存共荣。

中国的国际河流

中国国际河流的数量在世界上名列前茅，其中国际河流有 40 多条，每年流出境外的水资源量达到了 4 000 亿立方米，占我国河川年径流总量的 40% 左右，有 15 条主要的国际河流。中国国际河流不仅会影响到中国内部的经济和社会发展并同时影响着与中国共享国际河流的亚洲地区国家，如缅甸、老挝、泰国、柬埔寨、越南、俄罗斯等 15 个国家与中国 9 省区、2000 多万的人口的跨境合作。

过去几十年，中国对于国际河流的认识尚且不足，只是停留在航运的发展与边界划分方面，对于有效的利用与开发并无系统化的方案。随着对外开放力度的加大，国际河流成为了区域间合作的重要话题，虽然已有成功的实例出现，如“图们江合作为主体的东北亚经济合作圈”与“澜沧江—湄公河为主体的大湄公河次区域经济合作”，但由于起步较晚，也并没有从根本上基于国际的角度深入分析，有些力不从心，因此，需要加强国际河流的研究、管理等相关事宜。

近些年来，全球化的趋势明显，国际河流作为国际合作的一部分成为国际社会交流的重要论题，如维护生物多样性、控制水域污染、共享水资源的利益、国际之间的区域合作等，受到国际社会普遍的重视。

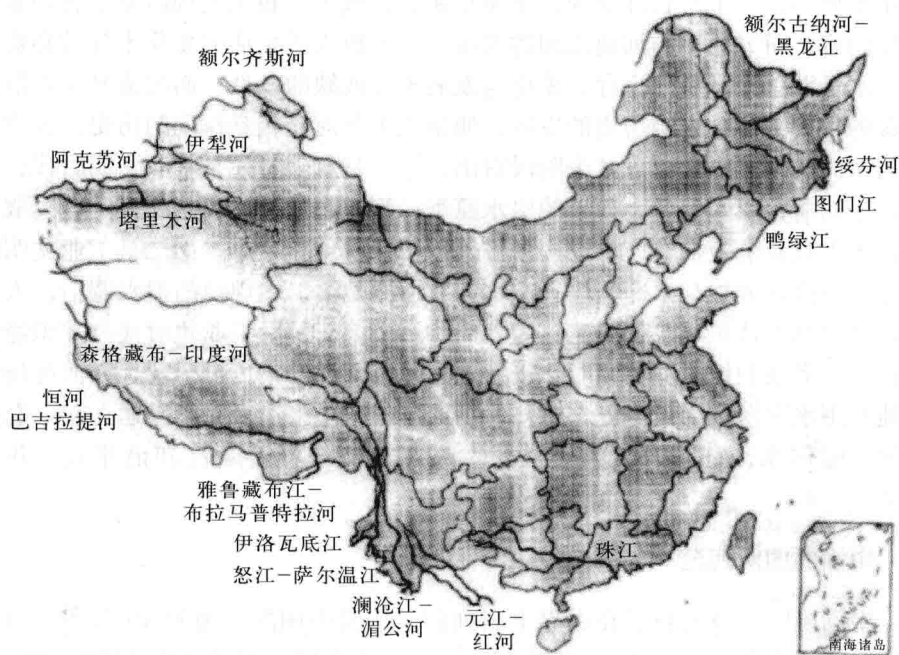


图 1.1 中国的国际河流（中华人民共和国自然地理图，1965）

按照国际河流的地区分布，可以分为以下 3 个地区。

（1）东北地区。我国东北地区的国际河流主要是边界河流为主，界河线长达 5 000 千米，包括有 10 条界河与 3 个界湖，分别为黑龙江、鸭绿江、图们江、绥芬河等。中国与俄国关于联合开发黑龙江已达成了初步意见；中国与朝鲜关于鸭绿江的开发也已初见成效，共建成了四座水电站。但我国针对国际河流方面的工作力度不够，出现了国土流失严重现象。与此同时，也存在着一系列的问题，如兴建水利工程时所引起的水运、水利工程淹没补偿等问题。黑龙江流域包括蒙古、中国、俄罗斯，其中黑龙江、额尔古纳河、乌苏里江为中俄界河，兴凯湖为中俄界湖。黑龙江流域水资源与水能资源丰富，中国一侧水资源量 1 352 亿立方米，黑龙江干流水力资源理论蕴藏量 608 万千瓦。鸭绿江为中国、朝鲜界河，降水量达 870 毫米，水资源与水力资源均丰富，中国境内产水量 162 亿立方米。图们江为中国、朝鲜、俄罗斯界河，总长 520 千米，其中 505 千米为中、朝界河，中国境内多年平均径流量 51 亿立方米，水能资