

加强党建 振兴吉林

——吉林省委理论学习中心组学习文集

吉林省委理论学习中心组秘书组编

对党建问题的几点认识和思考

何竹康

党中央非常重视党建工作。即将召开的党的十四届四中全会的中心议题就是党建。这又一次启示我们必须清醒地认识新时期党建工作的极端重要性。随着改革的深入和社会主义市场经济体制的逐步建立，我国社会的利益关系、经济结构、价值观念都已发生深刻变化并将继续进行调整。这种趋势必然影响到经济基础与上层建筑之间的关系，触及上层建筑各个领域，各个组成部分。在这种新的情况下，能不能进一步搞好党的建设、巩固和强化党的执政地位，这关系到以建立社会主义市场经济体制为目标模式的改革开放的成败，关系到我国社会的发展方向。没有党的领导，社会主义市场经济的发展就将失去其质的规定性，社会主义经济基础也终将蜕化变质。因此，我们把加强党建工作作为这次学习的重要议题是非常必要的。

一、我省五年来党建工作的基本回顾

党的十三届四中全会以来，以江泽民同志为核心的党中央，遵照邓小平同志关于要聚精会神地抓好党的建设的重要指示，对在新的历史时期加强党建作出了一系列重要决策。遵照中央的要求，省委一直把党的建设放在重要位置，坚持不懈地研究新情况新问题，做了大量工作。

一是对广大党员特别是党员领导干部进行坚持党的基本路线，反对资产阶级自由化，做合格共产党员的教育，使各级党组织比较好地解决了一手比较硬，一手比较软的问题，增强了党要管党，从严治党的紧迫感和自觉性。

二是把思想理论建设放在首位，坚持用邓小平建设有中国特色社会主义理论武装全省党员。1990年末，省委五届六次全会讨论通过了《关于加强党的思想建设的决定》，强调要认真学习马克思主义基本理论，特别是要学好邓小平建设有中国特色社会主义理论，并重点抓了县级以上党员领导干部的理论学习。多次举办市州委书记、县委书记、省直部门主要负责同志建设有中国特色社会主义理论、党建理论等研讨会、读书班。各级党委坚持理论学习中心组学习制度，并注意把理论学习与解放思想、统一认识、总结和研究工作结合起来。1991年5月，省委组织考察团赴南方学习考察，就进一步解放思想，加快发展商品经济开展大讨论，极大地推动了全省党员干部的思想解放。1992年初，迅速有力地组织学习邓小平同志视察南方发表的重要谈话和中央政治局全体会议精神。在调查研究的基础上于6月份召开省委工作会议，作出了全省动员，拼搏三年，使全省经济跃上新台阶的决定，并将目标具体分解落实。在认真学习贯彻党的十四大精神、对国内外形势全面分析和对省情进一步研究的基础上，1993年省第六次党代会作出了建设发达的边疆近海省的战略决策，进一步促进了思想解放。

三是按照“四化”方针和德才兼备的标准，加强各级领导班子建设。1989年下半年以后，在思想清理和组织整顿的基础上，在保持总体稳定的前提下，通过局部调整和充实，改善各级领导班子结构，提高整体功能；党的十四大以后，结合换届，选拔了一批优秀中青年干部走上领导岗位，促进了新老交替的

正常进行。同时，按照中发〔1986〕4号文件精神，坚持对市县党政和省直厅局领导干部实行了民主评议制度，并把坚持这一制度与坚持干部能上能下结合起来。较早地提出和实行干部交流和回避制度，积极推进干部制度改革，采取“一推双考”的方法公开选拔领导干部。去年五月，省委又作出《关于加强领导班子民主集中制建设的决定》，并采取措施进一步增强领导班子的合力。根据新形势、新任务的要求，在总结经验的基础上，对领导干部政绩考核制定了较为具体的办法，今年初对地、厅级 97 个领导班子和 469 名领导干部进行了全面考核，在考核的基础上进行了必要的调整。

四是加强党的基层组织建设。在调查研究的基础上，提出了加强国有企业、外商投资企业、国家控股企业和私营企业党的建设的意见，对农村基层后进党组织进行了整顿，一批优秀工人、农民和知识分子被吸收入党，党员的管理教育得到加强。

五是加强党员干部的作风建设。我们认真贯彻中共中央关于密切联系群众的决定，并制订了实施细则，成立巡视组对各级干部的作风建设进行监督检查；深入实际为群众排忧解难、办实事，特别是对解决农民和企业不合理负担的工作抓得较实；坚持纠正行业不正之风，惩腐倡廉，查处腐败分子，表彰了一批为政清廉、勤政为民的优秀干部。

六是注意发挥党委总揽全局的作用，加强党对经济工作的领导，支持政府、人大、政协积极履行职责，加强和改善党对工、青、妇等群众组织的领导。

回顾五年来的党建工作，主要经验和体会我认为有这样几点：

第一，党的领导是改革开放最重要的政治保证。党不领导改革不行，领导不好改革也不行。改革是历史发展的必然，是

对党的领导的新考验，也是进一步加强党的建设、提高党的领导水平的机遇。各级党组织必须自觉地、坚定地、对改革实施领导。凡是党的建设搞得好的地方，党组织的领导作用发挥得就好，改革开放就有声有色；反之，党的建设跟不上改革开放的需要，那里的工作就被动。在这个问题上正反两个方面的例子都很多。因此，越是改革开放，越要加强党的建设。把改革开放同党的建设割裂开来、对立起来，在政治上是短视的，在认识上是不清醒的，在工作上肯定也是被动的。

第二，如何进行党建，按照什么样的要求进行党建，这是由党的性质和历史使命决定的，并只能在实现党的使命的实践中得到解答。党在现阶段实现自己历史使命的主战场或中心任务是经济建设。因此，现阶段的党建必须紧紧围绕经济建设这个中心来进行。怎样才算搞好党建，应该有它的标准，其中包括政治和思想方面的标准。这些标准正确与否，归根到底还是要由是否有利于实现党的根本任务和历史使命来检验。所以，检验党建工作总体效果的根本标准是“三个是否有利于”。这是党建工作的立足点。只有坚持这个立足点，党建才不会走偏方向。

第三，党的建设在改革开放过程中遇到许多新情况、新问题。党的建设最主要的内容就是要自觉适应改革开放新形势的需要，适应历史条件、社会环境和所肩负任务的变化，所有党员、党的组织都要站在全局的高度来认识和领导改革，都要解放思想，更新不适应新形势的旧观念，敢于从实际出发。能否正视和正确地解决改革开放中的新问题，这是决定党建效果好与差的重要因素。

第四，党建是我国社会主义现代化建设总体工程中一个最为关键的环节，任何时候都不能放松。党建工作对其他各方面工作的深刻影响在表现上有时具有一定的滞后性，党建工作不

适应需要的问题往往被掩盖起来。如果由此放松党的建设，并积以时日，党的战斗力、党的作用和地位就会受到削弱和降低，到了关键时刻就会出大问题。所以，我们一直强调党建是经常任务，要经常抓，不能等问题突出时才来加强党建。

第五，党建工作是一个系统，方方面面互相依存，哪一方面都放松不得、疏忽不得。但在不同时期、不同条件下，它所面临的主要问题会有所不同。所以，党建工作必须根据形势与任务的变化抓住重点问题和薄弱环节。从总体目标任务出发，有计划地展开，突出重点，各方面紧密配合，我们就能掌握党建工作的主动权，抓出成效。

第六，我们党是执政党，党的建设要以巩固执政地位、提高执政水平为直接目的，注意从执政的角度思考和处理问题，把工人阶级政党的党性要求与执政党的执政要求统一起来。

第七，由于是执政党，党的建设必须与国家政权建设相结合。

第八，新时期的党建面临许多新情况，工作上既有一定难度，也有许多有利条件，要充满信心。实际上，党的执政地位本身就是党建工作的一个先行条件，抓就能见效。我们要善于按高标准建设党，即从严治党。对党务工作者来说，首先要有坚强的党性，崇高的使命感，发挥政治上的主动性和创造性。积极探索，坚定不移，党建工作就能开创新局面。

二、党的建设所面临的新形势和新任务

总的看，我省党建工作是有成绩的。同时，实践也向我们提出了一系列需要研究和解决的新问题。我们应当对党建工作面临的新形势、新任务有一个全面正确的分析和认识。

1. 新的形势和新的要求。当前，我国的改革开放和社会主义现代化建设已经进入了一个新的历史阶段，党建工作面临新

的形势。就社会主义市场经济的特征而言，它对党的领导提出了新的需要。一般地说，任何社会都是一个利益共同体，都有它的整体性要求，都必须建立一定的秩序，形成一定的内在协调。这就要求社会建立和形成强大的协调机制。现代西方国家经济本身运行除依靠发达的市场机制外，社会的协调机制也发挥着重要作用。社会的协调机制，最重要的一条是实行政党政治。发达的市场经济国家无一不是政党政治比较活跃的国家。通过政党活动，分散的社会个体形成了有组织的政治力量，各个利益集团之间的冲突得到缓解和控制，统治阶级内部的妥协和折衷得以形成。以为搞市场经济就不需要政党，是不对的，是不了解世界的历史和现实。

特殊地说，我们所要发展的是社会主义市场经济。其基本特征，一是所有制结构以公有制为主体，二是不搞两极分化，逐步实现共同富裕。这两者共同为我们党的存在及其执政活动提供了最主要的经济基础；反过来，我们党又是把公有制为主体和共同富裕原则贯彻于经济发展全过程的政治保证。只有我们党，才能从政治上适应社会主义市场经济的特殊需要。离开我们党的领导，社会的总体目标和人民的根本利益就无从实现，市场经济也就不成其为社会主义市场经济。特别是在由计划经济体制向市场经济体制转轨的整个过程中，必须有一个统观全局、高度权威的领导中枢。只有这样，社会发展的相关因素才能得到充分考虑，改革进程才能得到恰当调节，利益关系才能得到正确地协调，保证改革、发展与稳定的统一，避免出现严重失序与混乱。要担负起这样一个历史重任，在中国可以说非共产党莫属。此外，我国是一个多民族的大国。为了加强各民族间的团结合作，实现共同繁荣，防止重大纠纷，乃至分裂，就更需要维护党在政治上集中统一领导。还要看到，我们是在复杂

的国际环境中进行改革开放，建设有中国特色社会主义的，西方政治家并不掩饰其对我西化、分化的图谋，反共反华势力一直在对我设置种种障碍，制造麻烦。搞好党的建设，加强党的领导，是我们消除各种不稳定因素，实现长治久安，强国富民的根本保证。

这种需要，同时也是对党建工作的新要求。

一是改革已进入整体推进和重点突破的攻坚阶段。它要求各级党组织切实处理好改革、发展和稳定之间的关系，增强全局观念，努力提高对改革的领导水平。如果我们把对改革的认识和领导能力停留在过去的水平上，就不可能带领群众进一步解放和发展生产力，实现既定的发展目标。

二是对外开放已进入全方位推进阶段，我国对外贸易占国民生产总值的比重已进入较高国家之列。如何组织国内市场更好地与世界市场接轨；如何利用世界市场加快发展自己，保护本国的市场和民族经济；如何在经济发展的国际关联度迅速提高的情况下，政治上坚持独立自主，意识形态上保持自己的特色，这些都是迫切要求我们党给予科学回答的问题。

三是我国经济的规模迅速扩大，并且经济运行正在转入市场经济轨道，复杂程度空前提高。如何使国民经济沿着有中国特色的社会主义道路健康地向前发展，这是我们党所面临的最重大的课题。当前出现的通货膨胀、农业滞后、相当一部分国有企业缺乏活力、经济效益不高等等既是老问题，又是发展社会主义市场经济过程出现的新问题。解决这些问题需要我们党具有驾驭市场经济的本领。

四是社会主义市场经济条件下党如何领导精神文明建设和政治民主制度建设，对社会坚持什么样的价值导向，如何更好地维护整个社会的团结和统一等等，都需要在党的建设中结合

实际予以明确回答。

总之，新的形势为党的建设提出了一系列新课题。党的建设对整个社会说来不是无足轻重了，而是更加福祸相关了。

2. 新的问题和新的任务。应当承认，新形势下的党建工作具有较大的复杂性和艰巨性。

第一，我们党所代表的是占中国人口绝大多数人的共同和根本的利益。而市场经济在微观上具有自主特征，经济主体自主经营、分散决策、平等竞争，由此形成具有内在竞争性和多元化的利益格局。这对于党的执政活动是一个新的考验。

第二，我们党执政活动的重要特点之一，是把党的正确主张和意志变成人民群众的自觉行动，使群众更好地为自己的根本利益而奋斗。而社会主义市场经济的基础性调节者则是市场，国家对人们微观经济活动的调节具有间接性。这就增加了党在经济生活方面与人民群众之间联系的中间环节，使党的路线、方针、政策在向群众自觉行动转化的过程中不确定因素增加，产生部分政治信息流失或失效现象。

第三，我们党在价值观上以共产主义为旨归，以集体主义为基本原则，以全心全意为人民服务为根本出发点。而市场经济的重利实践和自主实践，则会诱发个人主义和拜金主义。这必然增大党在意识形态方面对整个社会实施领导的难度。

第四，我们党是工人阶级的先锋队，而市场经济则赋予部分党员市场经济活动主体的角色。这种角色的双重化使部分党员的经济人格与政治人格难以两全，从而使一些党员无所适从，有的因为没有处理好两重角色关系而蜕化变质。

这些问题告诉我们，为了适应新时期领导工作的需要，党组织的政治凝聚力应比过去更强大，与群众的血肉联系应比过去更紧密，对社会的价值导向作用应比过去更鲜明有力，党员

的廉洁自律应比过去更严格。也就是说，形势对党的建设的
要求不是降低了，而是提高了。

这就要求我们必须进一步加强党的思想理论建设，坚持邓小平建设有中国特色社会主义理论，使党的基本理论和基本路线更加深入人心和民心；必须进一步贯彻全心全意为人民服务的宗旨，密切党与群众的联系，使党在理论上和实际上更好地代表群众的根本利益；必须进一步加强党的干部队伍建设，改善党的形象，提高党的权威，使党组织的声音更具有感召力；必须进一步发挥好党员的先锋模范作用，使党员更好地成为群众的楷模。这些要求似乎是老生常谈，但却包涵着时代新意，常谈常新，是当前和今后的党建工作所必须坚持的。

3. 对新时期党建工作要有新的认识。从目前党的状况来看，党的建设已经有了一个适合新时期历史条件的指导思想，即邓小平建设有中国特色社会主义理论；大多数基层党组织是好的比较好的，绝大多数党员是好的或比较好的，加强党建是人心所向；经过多年的组织建设，各级党委班子的素质较好。只要我们各级党组织和广大党员高度珍重我们党的执政地位，充分利用有利条件，就能够把我们党建设得更加坚强和朝气蓬勃。

现在的问题是我们的一些党员，特别是一些党员干部看不到加强党的建设、坚持党的领导的历史必然性和现实重要性，被一些表面现象所迷惑，在认识上有盲目性，出现了一些值得注意的倾向：

一是在“突出”中淡化。突出经济建设这个中心，是改革以来改善党的领导的重要表现，使党的领导鲜明地体现了社会主义现代化建设的客观要求。越是突出“中心”，党的执政任务越重，越是要加强党的建设，改善党的领导。但有些地方片面地认为经济建设是经济部门的事，是政府的工作，不需要

党的领导。个别地方的党组织甚至放弃领导。有些党员干部在“突出”中找不到自己的位置，甚至自惭形秽、自我“矮化”、自我贬损、主动“靠边站”。

二是在“改善”中软化。“改善”党的领导，目的是加强党的领导。但一些党组织却“改”而不“善”。特别是一些企业在“改善”的名义下使党组织的地位和作用越来越软弱。一些党务干部不安心党务工作，不起作用。

三是在“适应”中弱化。党的建设要适应发展社会主义市场经济的需要。所谓适应，主要是提高执政水平，更好地承担起领导现代化的重任。但现在有些人却对“适应”不能正确理解，不能理直气壮地加强对改革开放和经济建设的领导，积极开展党的组织活动，发挥党员的先锋模范作用。

四是由于认识上的盲目性，在党建工作的指导上也存在对新形势下的党建工作系统研究不够，党建工作的具体标准和要求不够明确等问题。

五是认识上的盲目性使部分党务干部放松了自我开发和提高，缺乏解决新问题的能力。

针对这些问题，各级党组织和领导干部必须增强党的领导观念，从理论和实践的结合上，深刻明了在新形势下坚持党的领导的极端重要性，继续聚精会神地抓好党建。

三、改进和完善党组织的工作方式

建立社会主义市场经济体制，是涉及经济基础和上层建筑各个领域的深刻革命。我们党作为这场伟大实践的领导者，有能力科学地设计新体制的框架，也应当有能力适应新体制的运作。其重要条件之一，就是把握社会主义市场经济运行的基本规律，对党组织的工作方式进行改革、改进和完善。

社会主义市场经济与传统的计划经济的主要区别，在于经

济运行的自主性和经济调控的间接性。这一特点要求党组织在领导工作中,必须更多地和有效地利用国家政权组织和法律、政策等中介手段,必须更好地尊重人民群众的切身利益和民主权利,必须更加注重社会的价值导向和舆论导向。就我省的实际来看,必须从经济、政治、文化等各个方面努力改进党组织的领导工作:

1. 改善对经济活动的领导。经济建设是全党工作的中心。加强党的领导,首先必须加强党对经济工作的领导。我们绝不能把坚持党在政治上的领导,仅仅理解为只管政治;不能把坚持宏观上的、大政方针上的领导当成大撒手式的抽象领导。当然,也不能退回到以党代政、包办一切的老路上去。在这方面,我省各级党委的工作总的来说是好的,基本上都能做到抓大事,在调查研究和科学决策上下功夫,保证了党中央各项方针、政策的落实。今后,要在实践中进一步总结这方面的经验。地方各级党委对经济工作的领导要继续把主要注意力放到调查研究和科学决策上,加强对重大决策实施的督促检查,使经济建设更好地转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道,持续、快速、健康地向前发展。

当前问题较多的主要是企业。在有些国有企业里,党委只是一般地或被动地参与决策,有的已基本不发挥作用。究竟应当怎样认识这个问题?我认为,在市场经济条件下,企业是独立法人。企业的生产经营,只要符合法律,政府和各种外部组织都不得任意干预。但这并不是说政府不能管理企业了。特别是国有企业归国家所有,党和国家当然要对它行使领导权。与过去不同的只是方式方法要改进。国有企业内的党组织对搞好生产经营及其他各项工作负有不可推卸的责任,必须行使监督职能和保证职能,充分发挥政治核心作用,在支持和保证企业

的生产经营活动中维护国家利益和职工利益。随着现代企业制度的逐步建立，企业党组织的工作方式要不断改进和完善。目前，有些股份制企业的党委书记兼任董事长，党委副书记或纪委书记兼任监事会主席；有些企业成立管委会，党委书记兼任主任，在实践中取得了较好的效果。我们要在实践中继续探索，对行之有效的工作方式要积极推广。要进一步研究企业党建工作，把宪法、企业法、党章以及中央文件中的有关规定统一起来认识，使党组织在企业中的政治核心地位和监督保证作用具体化、规范化。

农村党建体制比较顺，关键是如何进一步加强村党支部建设，充分发挥党支部战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，明确建设的标准问题。经过近几年的工作，绝大多数后进党支部得到了整顿，一批富有朝气的优秀党员走上了党支部书记领导岗位。现在的主要任务是提高组织领导水平，尽快把村级集体经济发展壮大起来。村级集体经济发展了，服务功能强化了，就可以更好地发展家庭经济，实现共同富裕，党组织的威信也就会得到提高。发挥农村党员的作用，既要让他们尽义务，还要赋予他们一定的社会权利，使他们有发挥作用的阵地和机会。很多市县通过组建党员牵头的议事会、科技协会、红白理事协会、民间纠纷调解协会、民间治安协会等社会自助组织，开展有效活动，对农村两个文明建设起到了推动作用。这是大包干后农村党建活动的一种新探索。对此，应做好跟踪研究。

2. 改进党组织的政治工作。确保地方、部门的党组织政治上的领导核心地位，使他们在任何情况下，都能坚持正确的政治方向，维护大局和社会稳定，这是巩固党的执政地位的一个重要方面。

一是党管干部的方式可以改进，但党管干部的原则不能动

摇。只有把各地各部门的领导权牢牢地掌握在忠诚于党的事业、全心全意为人民服务的先进分子手里，才能保证我们党在政治上立于不败之地。党管干部不仅要管好党组织自身的干部、党委工作部门的干部，还要管好人大、政府、政协、社会团体等方面的干部，对国有大中型企业或国家控股的大中型企业的干部，党委也要管，但要经过法定的程序。对此，今后要继续进行探索。

二是密切党组织与群众的联系。要把在新形势下加强同群众的联系提高到巩固党的执政地位的高度来对待。当前体制转轨、结构调整交织在一起，各方面矛盾比较集中，部分群众生活比较困难。各级党组织要牢记党的宗旨，切实关心群众的疾苦，努力解决各方面的实际困难和问题。例如：当群众遇险遭灾的时候，党组织和共产党员要挺身而出，及时帮助群众救灾抢险，排忧解难；当贫困户自救无力、致富无门，子女上不起学的时候，党组织和共产党员要主动出力献计送爱心；当企业停产、开工不足，不能及时发工资，职工基本生活不能得到保障时，党组织和共产党员要帮助解决燃眉之急，研究出路。总之，党组织和共产党员要在人民群众最需要的时刻和地方出现。

三是做好工会、共青团、妇联和各种研究会、协会、联合会等社会组织及民间组织的工作。在市场经济条件下，群众组织政治能量增大，在社会生活中具有无可替代的作用，并深刻地影响着政治发展和政治变迁。党组织的政治工作在很大程度上就是要把这些组织纳入和导入党的政治路线所要求的轨道，使之发挥帮助党组织团结群众的桥梁和纽带作用。

3. 改进和强化党的意识形态工作。在当前体制转轨的特定历史阶段，人们思想异常活跃，新旧思想此消彼长。即使体制转轨完成以后，由于利益多元化和决策行为分散化，思想战线

的矛盾仍将存在。为了实现对整个社会的领导，党必须加强意识形态方面的建设和管理，加强社会的价值导向工作。从目前的情况来看，我们的意识形态体系需要改革和改进。要对社会主义市场经济条件下的意识形态给予科学的系统概括，对一些新现象、新问题作出符合社会主义市场经济实际的、有说服力的、使人们能够普遍接受的解释，让人们清楚地知道在新的历史条件下应该坚持什么、反对什么。例如，怎样才能把坚持经济自主权与集体主义统一起来；党员干部下海经商，从国营企业到私营企业工作，算不算干社会主义，能不能评为优秀共产党员；怎样界定思想解放的到位与越位；怎样的价值取向才代表时代精神，等等。同时，要重视发挥新闻媒体作用，加强对宣传舆论的引导。这是正确引导舆论，提高社会组织化程度，稳定社会政治局面的一个非常重要的方面。要对各种传媒提出引导性和约束性要求，加强党对舆论工具的统一领导和调度，使之真正成为党的喉舌，自觉为党的基本路线和中心工作服务，为人民服务，为维护大局服务。

四、关键在于建设

党的执政地位能否巩固和强化，归根到底决定于党组织和广大党员自身的素质和能力。因此，巩固和强化党的执政地位，关键在建设，提高党的领导的权威性和可信赖性。我讲重在建设，是依据我们对党的现状的基本分析提出来的。现在，我们党对发展社会主义市场经济，建设有中国特色社会主义，还不很熟悉、不很适应。重在建设，就是重在学习、重在提高、重在增强领导能力。其中心内容，就是用邓小平建设有中国特色社会主义理论武装全党特别是党的各级领导干部，使更多的人能够科学地掌握新形势下领导工作的基本规律，做到头脑清醒，行动自觉。

1. 坚持和完善党的建设的标准，特别是党员标准。加强党的自身建设，既要坚持我党历史上的好传统，又要根据历史任务的变化进行改革。党在各个阶段的历史任务不同，对党员要求的着重点也不同。民主革命时期，党的任务是推翻三座大山，建立新中国。这一历史任务反映在对党员的要求上就是主要强调政治立场。今天，党的基本任务是领导社会主义现代化建设和改革开放。在这样的历史条件下，当一个合格党员不仅要在政治上具有先进性，而且还要在文化上、业务上有较好的素质。目前，党员队伍状况还不尽理想，应当在党的建设中，既要继续扩大党员队伍，更要重视提高党员素质。

2. 加强各级党委领导班子建设。党的领导在很大程度上是通过党的各级领导班子的工作实现的。各级领导班子建设，标准要高一些，路子要宽一些，为一切德才兼备的人施展才能提供更多的机会。对干部特别是党的领导干部的评价和使用，应当突出工作政绩。为此，要努力建立以经济建设成果为主要内容、两个文明建设相统一的考核指标体系。政绩考核要尽可能加以量化，防止随意性、一般化和模糊化的倾向。同时，要坚持考核过程的严肃性和科学性，实行经常性考核与特定时间考核相结合；考核本级与上下延伸考核相结合；绝对考核与相对考核相结合（不仅看反映政绩的各种绝对数字，更要看发展，看相对数字，注意将工作基础、外部条件相近的单位放在一起，运用相同的标准考核，使考核对象具有可比性）。

3. 适当调整基层党组织的设置，增加活动，提高活动水平。例如：在农村，随着专业化生产的发展，简单地按社区设置党组织已不能完全适应需要。因此，可以从实际出发，对组织设置作些调整和改进。调整的目的在于便于活动。各地党组织都要积极开展活动，并注意提高活动效果。

4. 反腐倡廉，加强自律，改善党的形象。改善党的领导的一个重要条件是使领导者在被领导者心目中保持道义上的威力，使广大人民群众从内心里拥护党、信任党、热爱党。当前的情况是，经过持续两年的反腐败斗争，反腐倡廉工作取得了阶段性成果，但不能估计过高，腐败问题还没能从根本上得到解决。我们应认真总结基层和各方面群众反腐败斗争的经验，从体制、机制、制度和加强教育、严格纪律上增强反腐败的力度，提高反腐败的效果。

五、坚持和健全民主集中制

在党的建设中，民主集中制是一个很重要、也是很突出的问题。所以，要单独提出来讨论一下。

民主集中制是党的根本组织制度，是我们党工人阶级先锋队性质的重要体现，是马克思主义群众观点和群众路线在党的生活中的具体运用，是党的生命力与战斗力的保证，也是区别于资产阶级政党的重要标志。在我们党内坚持和实行民主集中制，有利于充分发挥广大党员和干部的积极性和创造性，有利于维护党组织的团结和统一，有利于正确决策，减少失误，提高各级党组织的工作效率和全党的执政水平。特别是在当前的历史条件下，我们党的领导环境比较复杂，领导任务更加繁重，坚持和健全民主集中制，把全党的积极性和创造性调动起来，进一步巩固党的团结，提高各级党组织的战斗力和战斗力，显得更加迫切。可以说，坚持和健全民主集中制是改善和加强党的领导，推进有中国特色社会主义伟大事业的一个关键性环节。

坚持和健全民主集中制必须正确认识和处理好民主与集中、自由与纪律、局部与全局之间的关系。就党内关系来说，民主就是尊重党员的基本权利，使每个同志都能主动地承担自己的责任，为党的兴旺发达贡献自己的聪明才智；集中就是把大家