

中共中央东北局辽东分局

档案文件汇集

(一九四六年——一九四八年)

党内文件 注意保存

辽宁省档案馆编

一九八六年三月

编 辑 说 明

一九四六年十一月，我军在取得鞍海、新开岭两大战役的胜利之后，在敌强我弱的形势下，为了保存有生力量，主动撤向南满最后一块根据地——长白根据地，至此，南满根据地仅剩临江、长白、蒙江、抚松四个县。在这种艰苦的形势下，为了加强对南满地区的领导，牵制敌人北进，中共中央东北局于一九四六年十月三十一日决定成立中共南满分局（即辽东分局），下辖辽东省委、安东省委、辽南省委和旅大地委。

在辽东分局存在的一年零六个月时间里（一九四八年四月十三日撤销）进行了坚持南满根据地、革命政权和组织建设、土地改革、剿匪、支援前线、农业生产、财经贸易、锄奸防特等工作。在这些工作中，所形成的电报、公文（指示、决定）、会议记录（总结、报告）等等文件。由于当时处于战争年代，没有严格的归档制度，保存下来的很不完整，现分别存于中央档案馆和本馆。这部分文件，除了油印就是手抄件，年代已久，油印字迹已经褪变，手抄文件又十分潦草，存在的问题比较多。

为了抢救本馆保存的这部分档案，并方便利用，我们经过系统整理、抄写加工，编印了这部《辽东分局档案文件汇集》，共八十四份，作为馆藏本保存，并提供有关领导机关和研究部门使用。

我们对文件中文理欠通且无法修改之处，仍原文实录，并注明“原文如此”；文件标题，基本保持原貌，如原标题显然与文件内

容不符者，则予改拟；文中标点明显不妥之处作了修改；文中的错别字，在其后加六角号“〔〕”，填入正字；漏字，把漏掉的字填入方括号“〔〕”内；衍字用三角号“〈〉”括起来；字迹不清，无法辨认的字，以“□”代替；残件以〈上残〉、〈中残〉、〈下残〉注明之。

辽宁省档案馆编研部

一九八六年三月

目 录

林、高、彭关于坚持南满局面给辽东分局的指示	
一九四六年十二月十七日·····	(1)
陈云关于南满农民群众的动态等问题的报告	
一九四六年十二月二十日·····	(1)
林、高、彭关于坚持南满工作的指示	
一九四六年十二月二十六日·····	(4)
中共辽东分局关于支持农民群众报复行动的指示	
一九四七年一月四日·····	(5)
中共辽东分局转发中央工委关于土改中定成份问题的电报	
一九四七年一月十日·····	(7)
中共辽南省委转发中共辽东分局关于生产自给及注意粮荒的指示	
一九四七年一月十九日·····	(8)
中共辽东分局关于进入敌后工作的报告	
一九四七年一月二十一日·····	(8)
中共辽东分局关于工商业政策的指示	
一九四七年二月五日·····	(9)
中共辽南省委转发中共辽东分局关于征购粮食的决定	
一九四七年二月五日·····	(12)
陈云关于增加兵员致高岗的电报	
一九四七年二月八日·····	(12)
中共辽东分局、辽东军区关于粮食问题的决定	
一九四七年二月十五日·····	(13)
中共辽东分局、辽东军区关于开展机关部队生产节约工作的指示	
一九四七年二月二十日·····	(15)

中共辽东分局关于坚持辽南敌后的电报

一九四七年三月二日…………… (18)

中共辽东分局关于敌后春耕工作的指示

一九四七年三月四日…………… (19)

中共辽东分局关于文件的传递与保管的通知

一九四七年三月五日…………… (20)

中共辽东分局组织部关于未担任工作的干部家属应配人员的通知

一九四七年三月五日…………… (21)

中共辽东分局政治部关于开展对滇军工作的指示

一九四七年三月七日…………… (21)

中共辽东分局转发林、谭三月二十日关于战局转变的电报

一九四七年三月二十八日…………… (22)

中共辽东分局关于目前任务的指示

一九四七年三月三十一日…………… (24)

中共辽东分局关于开展农村大生产运动的指示

一九四七年三月…………… (25)

中共辽东分局关于后方机关部队生产任务的决定

一九四七年四月五日…………… (28)

中共辽东分局关于春耕生产的指示

一九四七年四月五日…………… (29)

中共辽东分局关于三分区敌后斗争情形的报告

一九四七年五月三日…………… (30)

中共辽东分局关于敌区及新收复区政策的指示

一九四七年五月四日…………… (30)

中共辽东分局关于民兵小队长李树本率民兵投敌叛变的通报

一九四七年五月十九日…………… (31)

中共辽东分局关于收复区土地改革的信

一九四七年六月六日…………… (31)

张秀山关于土地问题给陈云的一封信	
一九四七年六月十六日	(33)
中共辽东分局关于纪念“七·一”的通知	
一九四七年六月二十日	(35)
中共辽东分局关于彻底肃清土匪之决定	
一九四七年七月二十一日	(35)
中共辽东分局、辽东军区关于机关递信办法的通知	
一九四七年八月七日	(37)
中共辽东分局关于选择情报人员的通知	
一九四七年八月十四日	(38)
中共辽东分局社会部关于社会部第一处公开代名的通知	
一九四七年八月十四日	(39)
中共辽东分局关于最近辽宁粮食情况的决定	
一九四七年八月十五日	(40)
中共辽东分局关于保证保卫机关纯洁和深入开展反奸斗争的指示	
一九四七年九月七日	(41)
陈云给辽南、安东群工会议的一封信	
一九四七年九月九日	(42)
中共辽东分局社会部关于辽宁省社会部未圆满破获中、军统特务 电台之教训的通报	
一九四七年九月十日	(44)
中共辽东分局、辽东军区关于防疫工作的指示	
一九四七年十月十日	(45)
陈云关于群运基本问题的报告	
一九四七年十月十八日	(46)
新的情况新的作法——陈云对新区今后工作的指示	
一九四七年十月二十三日	(50)
中共辽东分局关于对敌占城市军事调查研究的指示	

一九四七年十月二十五日·····	(52)
中共辽东分局、辽东军区关于目前剿匪工作的指示	
一九四七年十月二十五日·····	(53)
陈云在梅河群工会议上的发言	
一九四七年十月·····	(55)
陈云对辑安工作团的报告(摘要)	
一九四七年十一月十二日·····	(60)
中共辽东分局财委会关于贸易工作的决定	
一九四七年十一月十八日·····	(64)
陈云在辽宁群工会议上的总结	
一九四七年十二月六日·····	(69)
中共辽东分局关于南满形势与敌后斗争问题的报告	
一九四七年·····	(76)
中共辽东分局、辽东军区司令部政治部关于前方部队运粮办法的规定	
一九四七年·····	(78)
中共辽东分局财经委员会关于严格财经部门开支的决定	
一九四八年一月五日·····	(79)
中共辽东分局财经委员会关于支出范围划分、供给系统预决算编造 的决定	
一九四八年一月十八日·····	(80)
中共辽东分局关于南满接敌区工作的指示	
一九四八年一月二十一日·····	(82)
中共辽南省委转发东北局关于调查宽甸、东丰两县平分中农牲口原 因的指示	
一九四八年一月二十三日·····	(85)
中共辽南省委转发中共辽东分局关于满足贫雇农牲口问题的指示	
一九四八年一月二十九日·····	(86)
中共辽东分局财经委员会关于加强公粮管理的决定	

一九四八年一月三十日·····	(87)
中共辽东分局财经委员会关于编造一九四七年决算的决定	
一九四八年一月·····	(91)
肖华关于在土改中工商业政策的报告	
一九四八年二月二日·····	(92)
江华关于划分阶级平分土地的小结	
一九四八年二月五日·····	(100)
江华关于土改中一些问题的报告	
一九四八年二月五日·····	(103)
中共辽东分局转中央给东北局关于土改中打击面问题的信	
一九四八年二月十一日·····	(107)
肖华关于群运工作的总结报告	
一九四八年二月十二日·····	(108)
肖华在土地会议的总结报告	
一九四八年二月十二日·····	(120)
中共辽东分局转发东北局关于紧缩开支的决定	
一九四八年二月十六日·····	(141)
中共辽东分局组织部关于“地方干部保健暂行办法”作废的通知	
一九四八年二月十七日·····	(142)
附：中共辽东分局组织部关于地方干部保健暂行办法	
一九四七年三月二十五日·····	(143)
中共辽东分局关于开展大生产运动的指示	
一九四八年二月二十五日·····	(144)
中共辽东分局、辽东军区、东北政委会辽东办事处关于	
召开辽东荣军代表大会的通知	
一九四八年二月二十八日·····	(146)
中共辽东分局关于收复区工作的决定	
一九四八年三月一日·····	(147)

中共辽东分局关于新区和边缘区土改的指示	
一九四八年三月三日·····	(148)
中共辽东分局关于地方编制的决定	
一九四八年三月五日·····	(151)
中共辽东分局、辽东军区、东北政委会辽东办事处关于荣誉军 人慢性病患者处理工作指示	
一九四八年三月七日·····	(152)
中共辽南省委转发中共辽东分局关于城市工作的通知	
一九四八年四月五日·····	(153)
中共辽东分局关于全力突击播种保证不荒一亩地的决定	
一九四八年四月十六日·····	(154)
中共辽东分局、辽东军区、东北政委会辽东办事处关于执行 “关于安置荣誉军人的决定”的补充指示	
一九四八年四月十八日·····	(156)
中共辽东分局、辽东军区司令部政治部关于成立干部休养所的决定	
一九四八年四月二十一日·····	(161)
深入检查春耕准备解决春耕困难（辽东分局机关报社论）	
一九四八年四月·····	(162)
肖华传达东北局省委书记联席会议精神的报告	
一九四八年四月二十三日·····	(165)
肖华在中共辽东分局扩大会议上对辽东土改工作的总结发言	
一九四八年五月一日·····	(182)
江华在中共辽东分局扩大会议上关于纠偏问题的发言	
一九四八年五月二日·····	(189)
中共辽东分局、辽东军区关于统一接收敌伪资产的决定	
一九四八年五月二十日·····	(192)
中共辽东分局关于对敌区政策的指示	
一九四八年五月二十日·····	(193)

反对生产领导的官僚主义和组织起来的形式主义（辽东分局机关报社论）	
一九四八年五月	(194)
中共辽东分局关于干部治病、休养的规定	
一九四八年八月八日	(196)
中共辽东分局关于接收敌伪和蒋占企业后的改造管理与工运方针的	
决议（草案）	
一九四八年十二月十四日	(197)
吕东关于南满财经情况的报告	
一九四八年	(201)
东北局关于辽阳、鞍山、营口解放后城市管理工作由辽东分局负责	
的指示	
一九四八年	(201)

林^①高^②彭^③关于坚持南满 局面给辽东分局的指示

一九四六年十二月十七日

一、十六日电悉，如你们估计集中主力在内线能寻得好仗打时，则可采取先在内线打一仗，后再看的办法；否则可采取一个纵队出到敌后去，一个纵队单在内线作战；或采取少数留内线，主力出到敌后。以上三种方式望依照具体情况酌量决定，并不失[时]机的实施之。但南满的斗争必须准备如同热河或冀东及华北抗战困难时期的那种局面下的奋斗，主要是巩固内部，结合群众，依托广大的山区，加强下层领导，采取大胆而精细的处置，各个歼灭分散的敌人，使敌人不敢分散，使敌劳而无功，且常被“我”逐一歼灭。只有在这种斗争中来争取局面的坚持，以待东北与全国形势之逐渐好转。

二、此间已迭电西满与东满在康平、法库、伊通、双阳、盘石间积极行动，以牵制敌人。我松花江北岸之主力则由于德惠、丰安一带敌人工事巩固，交通便利，策应甚速，故无法开展攻势，故目前暂不采取大的攻势行动，而只派出小部队活动。

三、粮食问题决照来电办理。

注：①林彪

②高岗

③彭真

陈云关于南满农民群众的 动态等问题的报告

一九四六年十二月二十日

林^①、彭^②、高^③：

一、我们是十一月二十七日晚到临江。

二、辽东群众情况，我还不得而知。我的看法，过去工作深入程度与这里若干同志

的看法还有距离。重要的问题是，在半年的土改之后，还不能希望群众与我们并肩作战，群众真正起来，决心与我们一起武装斗争，须更长时间、更多工作。

群众在分地后确知八路是代表农民利益的。因此，当我未退时，担架动员是可以有组织的，一切可以完成任务。此次我军撤退亦无群众扣捕落后人员事件，相反，个别群众还有掩护的，这是半年来土改的效果。

但群众鉴于日俄战争、“九·一八”、“八·一五”的经验，认为后退者必一去不返，因此，认为我军大势已去，眼见已得利益不可保，并且最重要已得利益不多，他们认为不值得为此而拚死斗争。所以，敌来时，大家不逃的，村干部去维持顽军，我埋藏的物资统献给顽军；民兵被坏人领导，投敌，大部散了；本地干部不愿离家，或走了几天溜回，只有少数尚在我地武中行动；县大队大量逃跑。

南满情况警告了我们全东北（尤其北满未沦陷区）。如果今冬明春，敌向东、北、西满进攻时，在任何被占区中，都必发生与南满相同的情形。不论土地分得如何彻底，因为群众得利不多，时间太短，不能希望群众与我并肩作战，不经过据〔拉〕锯、反复斗争，群众不能进一步起来的。

现在问，敌后坚持与建立游击根据地或小块、大块根据地有无希望？回答这个问题须说两个条件，一个条件大概有把握了，另一个条件客观上存在着把握，还需要实践的证明。

（一）敌人正规军兵力空虚，安奉与南满两铁路间只有十四师的四十一团、新四军的运输团、一八四师残部，其他都是保安队、县警察大团，长春、奉吉、平梅三铁路间的地区正规军亦少。过去扫荡时所按三十余据点，现在只剩十二个，我有三股，共十一个连已进去二十天，打了四个据点，来电正要后续部队与干部去。如此可见，敌正规军兵力不足，我们必须抓住敌之这一弱点，使敌人顾了敌后，顾不了正面，顾了正面，顾不了敌后，顾了南满，顾不了北满。为了扩大敌人这一弱点，我们正在设想，敌人多打保安队，县警察大团，消灭了这些，就使敌正规军不能填坊，这就实际上减少了正面与全东北敌人进攻的机动兵力，同时，地方部队对我清剿与破坏根据地最利害，而且要发动群众，保护群众利益，也必须打这些反动武装。所以，消灭敌人与发动群众是二而一的任务（当然，发动群众不止打敌地方武装一点）。要实现这一条，我们可以做到。

（二）保护农民切身利益。农民是马克思主义唯物史观的，他们的积极性建筑在切身

利益的基础上，得利越多，积极性越高，敌后，我们要使农民得利。现在要研究有什么利可让农民得，农民有什么利须我们去保护。大体有下列问题：

今年分地所得的粮食是否退还地主？明年能否让农民种上今年分得的土地？地主对清算不报复，抽壮丁。敌来后一定还有许多具体事件，如敲诈、抢劫、奸淫等等。根据现在农民、地主、□□三个材料看来，敌后客观上存在着重大的阶级斗争，我们军队去一定受到欢迎，甚至超过未沦陷时。因为，那时国民党、地主还未直接压迫农民，现在是直接压迫了农民。这些切身利益中，首先是保护今年分地所得之粮，只要吃了粮，农民必然增加对土地斗争的决心；其次，国民党来后的一切日常压迫；再次，我们一切努力要使明年农民种上他所分得的土地，只要农民在其分得的地上加了工，农民大体上就可设想不轻易放弃秋收冬藏了。

农民藏粮是普遍的，地主要粮的斗争是一定存在的。此外，地主要报复，这将是一定的，开明观望者不会太多，这也一定的。那么，敌后客观上存在着阶级斗争是无疑的了，今年机会是绝不能放过。

敌后坚持问题中有一个配合问题。必须有三种配合：一是游击区与游击区的配合；二是正面与敌后的配合，正面只〔至〕少要吸引住当面敌人，不增加敌后负担；三是南满与北满的配合，这一点上首先应该确定南满准备打滥坛坛罐罐，吸住敌人，使之不能北进，以便北满争取时间。另一方面，东、西、北满吸住当前敌人，并使东满在吉奉线深入一股游击队，辽西在铁、法、康继续坚持，南满各区，我们自己督促配合。再大一点范围来说，关内关外要有配合，现在关内正打，配合了我们关外，如此配合下去，关外不能增兵，则北满与各满还很有可为。

（三）地方武装问题，这次不但冷水洗，实在是冰洗。证明打过土匪的民兵区中队都没有用，应该在敌占前或编主力、或后退先整理。求精不在乎多，林总提出先后退整理，后再回去，此法可行。县大队小部叛、大部逃，也以早些编了一部分为好，免济敌。东、西、北满各地，须要每个分区有两个基干团，没有此团，敌来时，毫无办法支持地方。

为使基干团以及某些县大队、县独立团对顽军战斗，加以锻炼，可否派出北面的地方基干团到边缘活动，使他在主力掩护下，见识见识，与顽军作战。

（四）敌占时减少干部、资材之损失。干部牺牲很多，主要是事前未精减，架子大、

干部多，体、弱、妇不少。估计敌来和扫荡时，不能钻两个月山和露宿山头的都应撤退到最后方去做事。各县资材，不要本位主义，统统有组织的交省委放在最远的后方，如黑河、虎林等处。如藏在民间，敌来一定会被献出。此外，游击队和县级机关，应由首长亲自埋藏若干用品、锅、粮于敌占后我可活动的山沟内，以便实在搞不到吃时去挖用。这一点冯仲云和抗联干部有经验。

（五）镇压敌占区反动分子和反动地主。镇压是必须的，他们在杀我们，我们不能对他们宽大。但也不是乱杀，使中间观望分子仍观望。沈阳县经验是，采取“多捉多放、快捉快放”，这实在是一种又镇压又宽大的办法。各地也杀了一些，不多。此种方法，我以为可取。

（六）领导同志的关系问题。

注：①林彪

②彭真

③高岗

林^①高^②彭^③关于 坚持南满工作的指示

一九四六年十二月二十六日

一、同意你们二十四日十二时来电关于行动的处置。

二、盖平、沈阳、四平以东的广大地区皆为山地，但由于无大河流阻隔，人口条件亦较好，且皆为汗〔汉〕人。故在加强干部坚持苦斗的决心，加强群众工作，加强部队的军政教育工作的条件下，三、四两纵队必须仍能在此广大地区内存存，即今在坚持过程中，偶然有部分部队遭受损失亦应放在估计之内。但这种坚持，意义则甚大，使我们仍能保有广大领土与人口，使敌不能全力向东北摧毁北面的根据地，使我南北能互相依存。因此，盼你们一切打算都放在如何使三、四两纵队于南满坚持的上面，运用热河和冀东的经验，运用四一、四二年华北的经验，以争取存在。

三、我在西南地区则全为平地，人口太少，且有蒙古问题；东南人口亦太少，山太

大，缺粮、房；北满则有河流阻隔，或为荒山，或数十里、数百里不见人烟，而人口较密之地区多靠河流，将来仍有失陷的可能。在困难的条件下，大部队的坚持奋斗则南满条件较其他区域更有利。只要在开始时以忍耐与□□渡过难关，使部队成为习惯，群众亦渐稳定，对以后便好了。

附：肖④陈⑤肖⑥给林、彭、高并中央军委的报告，
题为：《将主力深入敌后》

林、彭、高并中央军委：

一、大家认为，敌主力靠推向内圈，压缩中已无好仗可打，且有被迫于转移，于我不利。不如将主力一部深入敌后，虽有困难，但也使敌前后兼顾。且敌后我现有地武对敌既无还手之力，已难招架，须主力撑腰。故四纵（欠四个营）全部已于二十日到敌后创造根据地。先头收复八里甸子（桓仁西），歼灭伪警一百七十余人（顽军一班）。主力正向平顶山，十二师正向辽南岫岩一带前进。

二、二十二日，敌占领辑安。今后，敌先打我内圈，抑先对付四纵或同时并进未明。

肖 陈 肖

注：①林彪
②高岗
③彭真
④肖华
⑤陈云
⑥肖劲光

中共辽东分局关于支持农民群众 报复行动的指示

一九四七年一月四日

各级党委：

近几天来，敌占区各个地方发现农民因愤怒地主，报复、暗杀地主和烧毁收粮地主

房子。这种农民自己动手的行为，是象征着部分广大农民的暂时抬头转向自己动手的趋势，这正是我们迫切需要的一件好事。我们应积极帮助发展为敌后农民普遍的正义行动，使农民这一报复行动真正成为广大的农民群众运动。对武装农民个别的报复行为采取旁观、阻止或包办代替的办法是极端错误的。因此，分局提出如下意见：

一、敌后坚持的基本要求是，依靠农民。因为，我们主要的敌人是官吏、封建地主、胡匪、蒋军特务。这些反动分子，在两个多月清剿中压得农民透不过气来，而我们应该在农民方面反对这一阶级敌人。这一群众观点，应在干部中明确的巩固起来。

二、辽东解放区民主秩序已建立一年多，但是，遭到蒋军摧残了，基本群众受害不少。群众的民主秩序已被破坏了，汉奸、警察、官吏、封建地主的秩序部分地恢复了。过去，基本群众的愤怒此秩序是对的，今天，农民秩序将要破坏，反对封建地主统治秩序的恢复也是完全对的。我们应勇敢大胆帮助人民破坏这个将要恢复的旧秩序，建立群众的新秩序。

三、报复虽是个别的农民行动，但一般是代表着敌后广大农民运动的，只要经过个别农民行动的指示、酝酿、诱导，由少数到多数、由低头到动手、由暗动到明动，这才会造成群众运动。我们应帮助和鼓励农民、表扬农民自己动手的义举，并促成这一运动的开展，使他星星之火燃燎原野，使我们坚持敌后游击战争有广大群众基础，使敌后战争变为人民战争。

四、在初期，不要怕农民起来报复，即使个别不适当的行动，亦应大胆放手，让农民群众到处开展这一反抗阶级敌人的报复运动，不要缩手缩脚，畏首畏尾。只要这个运动是农民自己干的，不是我们代替的，农民是有分寸的。只有掀起运动之后，我们适时的利用敌人矛盾，打击最坏的分子（群众痛恨的），争取中间同情分子，才能孤立敌人，便于我们创造敌后根据地。上述意见希传达到县级。