

市场经济法治蓝皮书

BLUE BOOK OF RULE OF LAW
OF MARKET ECONOMY

中国市场经济 法治发展报告

(2011-2012)

西南政法大学中国市场经济法治研究中心

主编 许明月



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

中国市场经济法治发展报告(2011—2012)
/许明月主编. —北京:法律出版社,2013.2
ISBN 978-7-5118-4591-7

I. ①中… II. ①许… III. ①市场经济—经济法—研
究报告—中国—2011—2012 IV. ①D922.290.4
中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第028367号

© 法律出版社·中国

中国市场经济法治发展报告
(2011—2012)

许明月 主编

责任编辑 王旭坤
装帧设计 乔智伟

开本 710毫米×1000毫米 1/16
版本 2013年1月第1版
出版 法律出版社
总发行 中国法律图书有限公司
印刷 北京嘉恒彩色印刷有限责任公司

印张 20.25 字数 320千
印次 2013年1月第1次印刷
编辑统筹 法律教育出版分社
经销 新华书店
责任印制 张宇东

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里7号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn
网址/www.lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779
咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里7号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782
重庆公司/023-65382816/2908
北京分公司/010-62534456

西安分公司/029-85388843
上海公司/021-62071010/1636
深圳公司/0755-83072995

书号:ISBN 978-7-5118-4591-7

定价:59.00元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

市场经济法治蓝皮书编辑委员会

刘俊 岳彩申 卢代富 赵万一 许明月
盛学军 刘云生 徐以祥 邓宏光 陈咏梅

本卷主编：许明月

目 录

I. 总报告

中国市场经济法治发展总报告(2011—2012) 许明月(3)

II. 专题报告

中国竞争法治发展的现状与新进展 李玉虎(55)

中国公用企业法治建设的现状与展望 肖顺武(72)

中国农村经济法治发展的回顾与展望 杨青贵(93)

中国知识产权领域的法治发展:2011—

2012 邓宏光 周 园(124)

土地市场化过程中的产权保护

——中国土地市场法治化进程的新发展 郜永昌(140)

中国经济与环境协调发展法律制度建设的

回顾与展望 徐以祥(154)

中国证券资本市场的法治建设与展望 胡 军(173)

2011—2012 年中国劳动法制建设研究 胡大武(188)

入世十年背景下的中国涉外经济法治 陈咏梅(206)

公司债权人保护制度的现状、问题及发展

趋势 刘小红(226)

2011—2012 年中国消费者保护领域的法治
发展 孙 莹(238)
中国买卖合同制度的新发展 洪海林(258)

III. 学术研究

中国市场经济法治研究述评与展望 邵 海(285)
2011—2012 年劳动法学术研究概况 黄 灵(308)

I. 总报告

中国市场经济法治发展总报告(2011—2012)

中国市场经济法治发展总报告

(2011—2012)

许明月*

2011年,对于每一个中国法律人来说都是值得铭记的一年。这一年,吴邦国委员长在十一届全国人大四次会议的常委会工作报告中宣布:一个立足中国国情和实际、适应改革开放和社会主义现代化建设需要、集中体现党和人民意志的,以宪法为统帅,以宪法相关法、民法商法等多个法律部门的法律为主干,由法律、行政法规、地方性法规等多个层次的法律规范构成的中国特色社会主义法律体系已经形成。这是中国法治建设的一项标志性的成就,意味着中国社会长期无法可依的现象基本结束,中国的法治国建设也从此步入了一个新的历史时期。

2011年和2012年也是中国实施国民经济与社会发展“十二五”规划的开局之年。“十二五”规划提出了以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线的指导思想,并作出了以经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向,以科技进步和创新作为加快转变经济发展方式的重要支撑,以保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点,以建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点,以改革开放作为加快转变经济发展方式的强大动力的战略部署。确立了实现经济平稳较快发展、结构调整取得重大进展、科技教育水平明显提升、资源节约环境保护成效显著、人民生活持续改善、社会建设

* 西南政法大学教授,博士生导师,《现代法学》主编。

明显加强、改革开放不断深化的基本目标。在法治建设方面,“十二五”规划提出了全面落实依法治国基本方略,坚持科学立法、民主立法,完善中国特色社会主义法律体系的基本任务,以加快转变经济发展方式、改善民生和发展社会事业以及政府自身建设等方面的立法作为未来五年的立法工作重点,并将加强宪法和法律实施,维护社会主义法制的统一、尊严、权威,推进依法行政、公正廉洁执法,建设公正高效权威的社会主义司法制度,形成人人学法守法的良好社会氛围等,作为未来五年法律实施方面的重要任务。

2011年10月,中国共产党第十七届中央委员会第六次全体会议在北京举行,会议审议通过了《中共中央关于深化文化体制改革、推动社会主义文化大发展大繁荣若干重大问题的决定》,提出了建设社会主义文化强国的战略目标。会议提出发展文化产业是社会主义市场经济条件下满足人民多样化精神文化需求的重要途径。要构建现代文化产业体系,形成公有制为主体、多种所有制共同发展的文化产业格局,推进文化科技创新,扩大文化消费。深化文化体制改革,大力发展文化产业,无疑是中国调整市场经济结构,加快经济发展方式转变的一项重大举措。

2012年11月8日,中国共产党第十八次代表大会在北京召开,会议通过了胡锦涛总书记所作的“坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进,为全面建成小康社会而奋斗”的报告。选举了以习近平为首的新一届中央领导班子。“十八大报告”再次强调必须“坚持依法治国这个党领导人民治理国家的基本方略”,“要推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,坚持法律面前人人平等,保证有法必依、执法必严、违法必究。完善中国特色社会主义法律体系,加强重点领域立法,拓展人民有序参与立法途径。推进依法行政,切实做到严格规范公正文明执法。进一步深化司法体制改革,坚持和完善中国特色社会主义司法制度,确保审判机关、检察机关依法独立公正行使审判权、检察权。深入开展法制宣传教育,弘扬社会主义法治精神,树立社会主义法治理念,增强全社会学法遵法守法用法意识。提高领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力。”报告重申“解放和发展社会生产力是中国特色社会主义的根本任务”,“改革开放是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。”必须“坚持社会主义市场经济的改革方向,坚持对外开放的基本国策”。报告提出了“加快完善社会

社会主义市场经济体制和加快转变经济发展方式”这一经济发展的基本思路,并就全面深化经济体制改革、实施创新驱动发展战略、推进经济结构战略性调整、推动城乡发展一体化、全面提高开放型经济水平五个重要方面对未来经济工作进行了战略部署。为未来中国市场经济法治建设指明了方向,明确了重点。

2011—2012年,全球经济仍未摆脱由2008年美国次贷危机引发的经济危机的困扰,但局部地区也开始出现了复苏迹象,全球市场对各国政府采取的应对危机各种的对策有了缓慢而微弱的积极反应。但与此同时,由希腊主权债务危机引发的欧债危机在欧元区全面爆发,又给世界经济的复苏蒙上了一层浓重的阴影,全球经济不得不再次面临一场新的严峻的考验。2011年,全球气候变化的谈判再度陷入僵局,发达国家和发展中国家从各自的立场出发,对全球气候变化的原因、历史责任与现实义务、特别是温室气体排放减排标准等方面,各执一词,无法形成共识;在解决全球气候变化的核心问题上,并未取得实质性进展。

2011—2012年中国市场经济法治正是在中国特色的社会主义法律体系基本形成的基础上,按照“十二五”规划要求,在中央统一部署下稳步推进的。

一、着力现行立法的清理与修订,促进市场经济法律体系完善

2011年,中国首次对外宣布具有中国特色的社会主义法律体系已经形成。这意味着,在市场经济立法方面,有关市场经济发展基本条件(如财产权界定与保护方面的立法)和基本交易规则方面的各种基本法律的立法工作在此之前已基本完成,基础性、大规模的市场经济立法已经告一段落。市场经济立法的重心将转移到相关法律制度的完善方面。2011—2012年的市场经济立法在很大程度上体现了以完善性立法为主的基本特点。

2011年,全国人大常委会共修改了8部法律,审议通过了3项新法律,其中包括《中华人民共和国个人所得税法》、《中华人民共和国职业病防治法》、《中华人民共和国煤炭法》、《中华人民共和国建筑法》、《中华人民共和国车船税法》等与社会经济生活密切相关的法律,以及《中华人民共和国行政强制法》、《中华人民共和国道路交通安全法》、《中华人民共和国非物质文

化遗产法》、《中华人民共和国刑法修正案(八)》等与社会经济生活有较大关联度的法律。(见表一)

表一 2011 年全国人大制定的法律及其与市场经济的相关性

序号	法律名称	制定/修改	通过时间	经济相关性
1	中华人民共和国职业病防治法	修改	2011-12-31	强
2	中华人民共和国居民身份证法	修改	2011-10-29	一般
3	中华人民共和国兵役法	修改	2011-10-29	一般
4	中华人民共和国行政强制法	制定	2011-06-30	较强
5	中华人民共和国个人所得税法	修改	2011-06-30	强
6	中华人民共和国道路交通安全法	修改	2011-04-22	较强
7	中华人民共和国建筑法	修改	2011-04-22	强
8	中华人民共和国煤炭法	修改	2011-04-22	强
9	中华人民共和国车船税法	制定	2011-02-25	强
10	中华人民共和国非物质文化遗产法	制定	2011-02-25	较强
11	中华人民共和国刑法修正案(八)	修改	2011-02-25	较强

2012 年,全国人大及其常委会共审议通过了 22 部法律,其中,修订的法律 17 件,制定的新法律仅为 5 件,再度体现了我国社会主义法律体系基本形成后立法工作重心从基础性法律制度创设向动态化法律制度完善转移的发展趋向。在 2012 年颁布的法律中,与经济生活具有较强或强相关性的法律有 13 件,即《中华人民共和国民事诉讼法》、《中华人民共和国农业技术推广法》、《中华人民共和国治安管理处罚法》、《中华人民共和国律师法》、《中华人民共和国国家赔偿法》、《中华人民共和国刑事诉讼法》、《中华人民共和国证券投资基金法》、《中华人民共和国邮政法》、《中华人民共和国清洁生产促进法》、《中华人民共和国劳动合同法》、《关于加强网络信息保护的決定》、《中华人民共和国农业法》、《中华人民共和国老年人权益保障法》。

表二 2012 年全国人大制定的法律及其与市场经济的相关性

序号	法律名称	制定/修改	通过时间	经济相关性
1	中华人民共和国刑事诉讼法	修改	2012-03-14	一般
2	中华人民共和国军人保险法	制定	2012-04-27	一般
3	中华人民共和国出境入境管理法	制定	2011-06-30	一般
4	中国人民解放军选举全国人民代表大会和县级以上地方各级人民代表大会代表的办法	修改	2011-06-30	一般
5	中华人民共和国民事诉讼法	修改	2012-08-31	较强

续表

序号	法律名称	制定/修改	通过时间	经济相关性
6	中华人民共和国农业技术推广法	修改	2012-08-31	强
7	中华人民共和国精神卫生法	制定	2012-10-26	一般
8	中华人民共和国监狱法	修改	2012-10-26	一般
9	中华人民共和国律师法	修改	2012-10-26	较强
10	中华人民共和国未成年人保护法	修改	2012-10-26	一般
11	中华人民共和国预防未成年人犯罪法	修改	2012-10-26	一般
12	中华人民共和国治安管理处罚法	修改	2012-10-26	较强
13	中华人民共和国国家赔偿法	修改	2012-10-26	较强
14	中华人民共和国人民警察法	修改	2012-10-26	一般
15	中华人民共和国刑事诉讼法	修改	2012-03-14	较强
16	中华人民共和国清洁生产促进法	修改	2012-02-29	强
17	中华人民共和国邮政法	修改	2012-10-26	较强
18	中华人民共和国证券投资基金法	制定	2012-12-28	强
19	中华人民共和国老年人权益保障法	修改	2012-12-28	较强
20	中华人民共和国劳动合同法	修改	2012-12-28	强
21	关于加强网络信息保护的決定	制定	2012-12-28	强
22	中华人民共和国农业法	修改	2012-12-28	强

在国务院立法层面,2011年国务院共制定行政法规25件,法规性文件105件(根据国务院法制办网站公布的2011年行政法规统计),其中,大部分与经济生活具有较强的相关性。在这些行政法规中,属于新制定的法规有6件,修订的法规10件,另有9件为已有的相关法规,但在2011年直接制定了新法规取代了原有的法规(下表中“替代性制定”的法规),如在2011年制定的《个体工商户条例》发布之前,国务院曾于1987年制定过《城乡个体工商户管理暂行条例》,2011年条例发布后,该1987年的暂行条例同时废止,实际上,这是以新条例替换了原有的条例。2011年国务院立法的具体情况如下表所示:

表三 2011年国务院制定、修改的行政法规

序号	法规名称	制定/修改	通过时间	经济相关性
1	国家赔偿费用管理条例	替代性制定	2011-01-17	较强
2	国有土地上房屋征收与补偿条例	替代性制定	2011-01-21	强
3	危险化学品安全管理条例	修订	2011-03-02	较强
4	土地复垦条例	替代性制定	2011-03-07	强
5	公路安全保护条例	制定	2011-03-15	较强

续表

序号	法规名称	制定/修改	通过时间	经济相关性
6	出版管理条例	修改	2011-03-19	强
7	音像制品管理条例	修改	2011-03-19	强
8	个体工商户条例	替代性制定	2011-04-16	强
9	戒毒条例	制定	2011-06-26	一般
10	军工关键设备设施管理条例	制定	2011-06-24	较强
11	电力安全事故应急处置和调查处理条例	制定	2011-07-07	强
12	中华人民共和国个人所得税法实施条例	修订	2011-07-19	强
13	烈士褒扬条例	替代性制定	2011-07-26	一般
14	军人抚恤优待条例	修订	2011-07-29	一般
15	公安机关督察条例	修订	2011-08-31	一般
16	太湖流域管理条例	制定	2011-09-07	强
17	中华人民共和国资源税暂行条例	修订	2011-09-30	强
18	中华人民共和国对外合作开采陆上石油资源条例	修订	2011-09-30	强
19	中华人民共和国对外合作开采海洋石油资源条例	修订	2011-09-30	强
20	退役士兵安置条例	替代性制定	2011-10-29	一般
21	饲料和饲料添加剂管理条例	修订	2011-11-03	强
22	中华人民共和国船舶吨税暂行条例	替代性制定	2011-12-05	强
23	中华人民共和国车船税法实施条例	替代性制定	2011-12-05	强
24	中华人民共和国招标投标法实施条例	制定	2011-12-20	强
25	放射性废物安全管理条例	制定	2011-12-20	较强

在2011年国务院发布的行政法规中,具有强或较强经济相关性的行政法规有20项,其中,涉及安全方面的法规5项,分别是:《放射性废物安全管理条例》、《危险化学品安全管理条例》、《公路安全保护条例》、《军工关键设备设施管理条例》、《电力安全事故应急处置和调查处理条例》;涉及财政、税收等经济方面的法规有10项,分别是:《国有土地上房屋征收与补偿条例》、《国家赔偿费用管理条例》、《中华人民共和国个人所得税法实施条例》、《中华人民共和国资源税暂行条例》、《土地复垦条例》、《船舶吨税暂行条例》、《中华人民共和国车船税法实施条例》、《中华人民共和国车船税法实施条例》、《中华人民共和国对外合作开采海洋石油资源条例》、《中华人民共和国对外合作开采陆上石油资源条例》;涉及资源利用与环境保护

护方面的法规有2项,分别是:《太湖流域管理条例》、《土地复垦条例》;涉及市场主体方面的法规有1项,即《个体工商户条例》,涉及市场管理方面的法规有2项:《饲料和饲料添加剂管理条例》、《中华人民共和国招标投标法实施条例》;涉及文化市场的法规有2项,分别是:《出版管理条例》、《音像制品管理条例》。从行政法规在各领域的分布情况可以看出,2011年中国经济方面的行政立法主要分布在安全、资源利用与保护、财税三个方面。这一方面表明了我国当前市场经济法治建设中以上领域在制度供给上的不足,另一方面也表明2011年国务院立法顺应了我国经济社会发展对法律制度的需求。

2012年,国务院制定、修改行政法规21件(具体情况请参见表四)。其中,10项为新制定的法规,3项为替代性制定的法规,9项为修订法规。在这些法规中,有13项与市场经济有强或较强相关性。在2012年国务院发布行政法规中,与交通运输有关的有5项,分别是:《机动车交通事故责任强制保险条例》、《国内水路运输管理条例》、《中华人民共和国道路运输条例》、《铁路交通事故应急救援和调查处理条例》、《机动车交通事故责任强制保险条例》;规范市场交易和市场环境的3项,即《征信业管理条例》、《企业名称登记管理规定》、《期货交易管理条例》;涉及劳动关系的2项,即《女职工劳动保护特别规定》、《对外劳务合作管理条例》;涉及产品质量与消费者保护、税收、保险的各1项,分别是:《缺陷汽车产品召回管理条例》、《中华人民共和国税收征收管理法实施细则》、《农业保险条例》。交通运输立法大比例提升,充分回应了近年来因汽车行业快速发展带来的安全事故频发、环境污染升级及交通运输纠纷剧增等问题。在2012年国务院新制定的法规中,《征信管理条例》、《缺陷汽车产品召回管理条例》、《农业保险条例》备受社会关注。究其原因,主要因为征信制度是市场信用体系建设的基础,该制度的确立,有利于良好的信用环境。缺陷汽车召回关涉消费者生命安全,在私人汽车急剧增加的形势下,此项法规的出台及时回应了消费者对汽车安全问题的担忧。而农业保险是农业经营者应对市场和自然因素带来不确定风险,保障农业持续、稳定发展的基本手段,《农业保险条例》的出台为农业经营者规避农业经营风险提供了良好的制度保障。

表四 2012 年国务院制定、修改的行政法规

序号	法规名称	制定/修改	通过时间	经济相关性
1	拘留所条例	制定	2012-02-15	一般
2	海洋观测预报管理条例	制定	2012-02-15	一般
3	校车安全管理条例	修改	2012-03-28	一般
4	女职工劳动保护特别规定	替代性制定	2012-04-18	较强
5	对外劳务合作管理条例	制定	2012-05-16	强
6	机动车交通事故责任强制保险条例	修改	2012-03-30	较强
7	机关事务管理条例	制定	2012-06-13	一般
8	无障碍环境建设条例	制定	2012-06-13	一般
9	气象设施和气象探测环境保护条例	制定	2012-08-22	一般
10	教育督导条例	制定	2012-08-29	一般
11	国内水路运输管理条例	替代性制定	2012-09-28	较强
12	缺陷汽车产品召回管理条例	制定	2012-10-10	强
13	期货交易管理条例	修改	2012-09-12	强
14	企业名称登记管理规定	修改	2012-11-09	强
15	殡葬管理条例	修改	2012-11-09	一般
16	中华人民共和国税收征收管理法实施细则	修改	2012-11-09	强
17	中华人民共和国道路运输条例	修改	2012-11-09	较强
18	铁路交通事故应急救援和调查处理条例	修改	2012-11-09	较强
19	农业保险条例	制定	2012-10-24	强
20	机动车交通事故责任强制保险条例	修改	2012-12-17	较强
21	征信业管理条例	制定	2012-12-26	强

在国务院部委立法方面,2011年,国务院各部委制定、修改的规章共214件,^[1]其中,与经济生活具有较强相关性的有132件。值得注意的是,2010年,国务院办公厅发布了《关于做好规章清理工作有关问题的通知》(国办发〔2010〕28号),要求国务院各部委对以前颁布的各类规章、规范性文件进行全面清理,根据这一文件精神,各部委对各类规章及规范性文件进行了系统的清理,废止、宣布失效、或集中修改了大量的规章和规范性文件。其中,国家发展和改革委员会废止了《农业化学物质产品行政保护条例实施细则》等9件规章和《关于中药价格管理的改革意见》等476件规范性文件,宣布了《关于发展热电联产的若干规定》等3件规章和《关于严格按计划供应顶重

[1] 根据国务院法制办网站公布的2011年各部委规章统计。

油烧的柴油的通知》等 331 件规范性文件失效,集中修改了《供用电监督管理办法》等 5 件规章和《关于依法惩处妨碍物价检查人员执行公务的违法犯罪活动的通知》等 3 件规范性文件;住房与城市建设部,废止了 2 项规章,取消了 6 项行政许可;国家林业局废止了 1 项规章,集中修改了 13 项规章和规范性文件;农业部对 10 项规章进行了集中修订;海关总署对 9 项规章进行了集中修改规定,国家工商局废止了 2 项规章;国家知识产权局废止了规范性文件 13 件,宣布失效的规章及规范性文件 2 件,修改了 1 件;工业和信息化部废止了 2 件;国家广播电影电视总局废止规章 1 件,规范性文件 154 件;公安部废止 1 件;文化部废止规章 2 件,规范性文件 5 件,宣布失效的 5 件;国家旅游总局废止规章 1 件;环境保护部废止规章 2 件,规范性文件 30 件,集中修改 6 件;国土资源部废止 1 件,集中修改规章 3 件;教育部废止规章 4 件,集中修改 12 件;商务部废止 1 件,宣布失效 1 件;财政部废止规章 5 件,宣布失效规章 4 件,废止规范性文件 415 件,宣布失效的规范性文件 404 件;水利部废止规章及规范性文件 14 件,宣布失效规章及规范性文件 6 件,集中修改 1 件;民政部废止规章 1 件,集中修改 9 件;国家新闻出版总署废止规范性文件 161 件;国家版权局废止规范性文件 53 件;国家税务总局宣布 18 项规章废止或失效,4 项规章相关条款失效或废止;卫生部废止 7 项规章(卫生部 2010 年废止规章 48 件,规范性文件 79 件)。

表五 国务院各部委 2011 年规章清理情况一览表^{〔2〕}

部委名称	废止规章规范性文件数量	集中修改规章数量	宣布无效规章及规范性文件数量	备注
国家发改委	485	8	334	
住建部	2			
林业局	1	13		
农业部		10		
工商总局	2			
海关总署		9		
知识产权局	13	1	2	
工信部	2			

〔2〕 本表根据国务院法制办网站公布的相关部委清理规章决定进行人工计数统计,没有涵盖所有国务院直属部局。此外,各部局非在清理规章过程中修订的规章和规范性文件没有纳入统计范围。