

经济布局与地区经济研究

陈栋生主编



1986·10

北 京

经济布局与地区经济研究

上 册

陈 栋 生 主 编

中国工业经济学会
中国生产力经济学会

生产力布局课题组

北京技术经济和管理现代化研究会

目 录

走向2000年的中国经济布局(代序)	陈栋生 (1)
--------------------------	-----------

产 业 布 局 篇

我国煤炭工业布局初探.....	梁 东、李学圣、贾勤修 (45)
我国电力工业布局初探.....	李华生 (62)
我国纺织工业布局初探.....	王福葱 (83)
我国轻工业布局初探.....	陈传奇 (94)
我国机械工业布局初探.....	黄开亮 (103)
我国电子工业布局初探.....	王仲臣 邵持荣 (119)
我国建材工业布局初探.....	李 瑛 王孝笃 (132)
我国铁路网布局初探.....	张阳明 (147)
我国交通网布局初探.....	卢希龄 阎庆彬 罗颖琴 (165)

地 区 布 局 篇

东北经济区生产力布局初探.....	常凤鸣 (173)
三线地区生产力布局初探.....	周长庆 陈功文 (179)
江苏省生产力布局初探.....	任新保 刘堪勋 (185)
浙江省生产力布局初探.....	朱家良 (198)
黑龙江省生产力布局初探.....	李秀峰 张明杰 (212)
辽宁省生产力布局初探.....	金和春 郝永志 (227)
陕西省生产力布局初探.....	杨宗岳 (254)
新疆生产力布局初探.....	刘甲金 (263)
青海省生产力布局初探.....	刘 忠 (280)
广西生产力布局初探.....	金一飞 冯柳江 (287)
贵州省生产力布局初探.....	扈 伦 沈力光 甘忠平 (301)

走向2000年的中国经济布局

(代序)

陈 栋 生

中共中央关于制定“七五”计划的建议，把加速全国经济布局（又称生产力布局）合理化作为经济建设的一项重要方针。根据《建议》规定的经济布局的指导思想，探讨经济布局的战略，绘制一幅具有中国特色的布局蓝图，是既有现实意义，又有深远意义的课题。

一、生产力合理布局的意义

我国是一个人口众多、幅员辽阔的大国。各地区自然资源、自然条件、社会文化条件与现有经济发展水平等方面的差异都很大，生产力布局合理与否，是一个具有多方面影响的重大问题。

合理布局生产力，有利于充分有效地利用全国各地的自然资源、经济资源和劳动力资源，发挥我国疆域辽阔、人口众多、资源比较丰富的优势，调动各级地方和广大群众建设社会主义的积极性，加快社会主义现代化建设的步伐；

合理布局生产力，通过使工业同时或分别接近原料、燃料动力产地，消费市场和交通枢纽，以尽量减少原燃料运输、产品加工直至成品到达市场的各个阶段的劳动耗费；通过使农业布局更好地适应当地自然条件与市场需要，通过国民经济各部门最佳的地域组合，有力地促进社会劳动生产率和生产建设经济效益的提高，更好地满足全国各地人民的消费需求；

合理布局生产力，有利于保护环境和生态的动态平衡，为保障城乡居民生活环境的质量，为保护国民经济当前与长远发展的自然物质基础作出贡献；

合理布局生产力，有利于少数民族地区和其它经济落后地区经济和文化、教育、科技事业的发展，逐步缩小和最终消除历史上遗

留下来的各民族经济、文化事实上的不平等，为巩固、加强全国各民族的大团结作出贡献；

合理布局生产力，有利于战略防御体系的建立和国防安全的巩固，减少帝国主义等敌对势力对我国发动突然袭击时的损失，支持反侵略自卫战争胜利地进行；

所以，生产力布局是建设有中国特色的社会主义经济中，涉及经济、政治、国防、社会和环境生态等多方面，具有长远性质和全局性质的战略问题。

经过三十多年的实践，对于布局合理百年受益、布局不当百年受害的道理，已为愈来愈多的人们所认识；同时也深切体会到，一个国家疆域越大，各地区自然、经济、社会文化条件差异越大，生产力布局问题的复杂程度也越高，对于从本国国情出发，从理论与实际相结合的角度研究生产地布局问题的需求也愈迫切，重要性也愈大。

二、生产力的布局的原则

认清我国生产力的布局的态势和特点，分析制约生产力的布局的客观因素，掌握生产力的布局的客观规律，正确确定生产力的布局的原则，是研究生产力的布局战略的前提。

经过三十多年的建设与调整，旧中国遗留下来的生产力畸形布局有了极大改变，生产力的战略布局已经展开，但地区经济发展不平衡的状况仍显著存在。经济发达的省（市）和经济不发达的省（自治区），按人均工业产值、人均工农业产值等指标计算，相差少则几倍，多则三、五十倍。现有生产力布局总的态势，从地区经济技术发展水平看，客观上存在着东、中、西三大经济地带；按人均工农业产值计算，三个地带的比率大约是1:0.59:0.45；按人均工业产值计算，比率大约为1:0.5:0.36；生产建设的经济效益水平也呈现地带性差异。从生产力发展的条件和要素分析，就现有固定资产、基础设施和智力、技术、经营管理与信息等软资源看，大体是东高西低，由东而西依次递减；就矿藏、水力、土地等自然资源看，大体是西丰东贫，由东而西依次递增；呈现两个反向梯度。从点、面关系看，320多个城市拥有全国工业固定资产的三分之二，

提供了四分之三以上的工业总产值和五分之四的财政收入；以每一城市为圆心，周围地区的经济发展水平，大体与交通运输地理距离的远近成比例地递减；城市分布的密度，与三个地带的客观分布相对应，亦是由东而西，渐次递减；城市和城市周围地区经济发展水平的差幅，北方大于南方，西部甚于东部。基于上述基础，围绕在提高经济效益的前提下本世纪末工农业年总产值翻两番，人民生活达到小康水平，下世纪中叶达到世界发达国家水平的总战略目标的实现。在今后生产力布局中应考虑下述原则：

（一）承认和自觉运用地区经济发展不平衡的客观规律。

均衡配置大工业，缩小各地区经济发展水平的差距，在多民族的社会主义国家，大力扶持少数民族发展经济文化建设，消除历史遗留下来的各民族经济、文化事实上的不平等，都是社会主义阶段的历史任务。问题是，在我们这个人口众多、疆域辽阔、各地区原有基础很不平衡而家底又薄的大国，如何完成上述历史任务，实现上述目标。一种作法是，不考虑国家财力、物力的可能和各地区原有基础和自然、经济条件的差别，从现在起就将工业均衡配置，企望各地区经济一样快地搞上去，同一个时候一起富起来，在措施上平均使用财力、物力，不采取重点推进，其结果必将事与愿违，弄得谁也上不去，谁也上不快，到头来延误了整个国民经济的发展。另一种作法是，每个时期从影响国民经济发展的关键资源、关键产业和因素出发，将国家有限的财力、物力优先放在对解决全局发展的关键资源、关键产业和关键因素见效最快、效益最高的地区，保证这些重点地区先走一步，同时把重点地区的发展和其它地区的开发有效地结合起来，充分利用三个地带和点、面之间两个梯度差的经济势能，使“效益和平等”两方面得以兼顾。

三十多年来我国生产力布局正反两方面的经验都证明，通过每个时期有重点的、不平衡的发展，从短时间看，可能扩大地区间经济发展水平的差距；从长时期看，它既可以保证整个国民经济较快的发展，又能切实有效地逐步缩小地区之间经济发展水平的差距。综观其它国家生产力布局演变的历程，实际上也是走着这种由不平衡到逐步平衡的相反相成的道路。如美国最早的制造业产生和集中于

东北部的新英格兰六州，以后扩展到中部大西洋沿岸地区，到19世纪中叶，滨湖地区才由于苏必利尔铁矿、阿巴拉契亚煤矿、宾州油田和伊利运河等水运系统的建设而逐渐崛起，而西部太平洋沿岸地带和南部地区的经济大开发，则直到二次大战期间和战后才大规模展开；美国生产力布局在整个国土展开，前后经历了两百多年之久。日本也是先发展了一个基础雄厚的京滨地区，尔后扩展成太平洋沿岸工业带，才带动了其它地区的经济发展。苏联十月革命后，首先加强和改造了欧洲部分的莫斯科、列宁格勒和乌克兰等老工业基地，然后才逐步转向开发乌拉尔、哈萨克斯坦北部和西西伯利亚，东西伯利亚和远东地区的大规模开发直到战后六十年代才真正开始。所有这些经验表明，一个国家生产力布局的均衡度和国民经济的总水平存在着正相关关系，均衡配置只可能在国民经济总水平不断提高的过程中逐步地相对实现。“均衡配置”和“合理配置”并非两个相等同的概念，超越国民经济发展水平提供的可能性，企求更高的布局均衡度，往往会降低社会宏观效益。国内外的经验还表明：均衡配置的实现，必须以提高原有经济重心区作为布局向新地区展开的出发点和依托，始终把提高原有经济重心区和开发新地区两者紧密结合起来，而不是径情直遂地、不间断地搞战略布局的新展开。

（二）遵循社会劳动地域分工的客观规律，广泛开展地区分工协作，建立各具特色，发挥优势的地区工业结构和经济结构。

各地区自然资源与自然条件的不同，同类资源自然丰度的地区差异，构成劳动地域分工的自然基础；各地区现有经济发展水平与特点和经济地理位置的不同、生产集中化、专业化的效益以及各地区生产诸要素的不同供给比例与价格比例，构成劳动地域分工的经济基础；最终反映为不同地区同种产品生产费用的区间差异。充分利用地区分工的绝对利益和比较利益，趋利避害、扬长避短，在各地区不同的经济优势基础之上，建立各地区的支柱产业（或称地区专业化部门），作为地区工业和经济发展的核心与重点，围绕支柱产业的产前服务、协作配套和产后深度加工、资源综合利用等发展关联产业，组成各具特色、互相依存、相互促进的高效率的地区经济综

合体，破除不顾具体条件各地自成封闭体系的老框框，杜绝不必要的重复布点、重复建设，是提高整个国民经济效益的必由之路。

（三）遵循提高社会劳动生产率规律，根据各类企业、各种产品生产、流通与消费的不同特点，使工业分别或同时接近原料、能源产地、消费市场或交通枢纽。

一个产品的完全劳动消耗和生产费用，除了直接生产过程中的消耗与费用外，还包括原燃料动力及其输送费用，产品到达市场和消费者的流通过费用，为了提高社会劳动生产率，工业企业的布点，应保证上述三部分的总和，即完全生产费用最小。根据各种产品完全生产费用的不同构成，产品及其原料的不同自然、经济特征和工艺特点，使各种产业“按照最适合于它自己发展”的要求，优选区位、各得其所。加工过程中原料失重程度大的农产品、矿产品的初步加工企业，应尽可能就原料产地布点；原料失重度小、成品不便运输或成品规格、品种繁多、市场需求变化频繁的产品，宜就消费市场配置；大耗能工业则宜就大型水、火电站等廉价电源中心安排；技术密集型产业则以摆在工业和科技力量雄厚、协作配套条件完备的城市为宜。切忌不顾各产业、产品的差别，按照统一标准，强求一律。

（四）遵循社会主义基本经济规律和生态规律的要求，按照有利生产、方便生活、保护环境的要求，确定工业基地与城镇的适当规模。

在工业布点上，防止过度集中与过于分散。社会主义生产的目的是满足人民日益增长的物质与文化需要，这就要求安排工农业项目布局时，既考虑“最适合于它自己的发展”，取得就每个项目本身考察最优的经济效果；又考虑有利于“其它生产要素的保持或发展”，计算全局的、长远的宏观经济效益。同时安排好第三产业和各种社会性基础设施与生产性基础设施的建设，适应现有城镇的合理发展方向与规模，有利于新建城镇向合理方向与规模发展，求得城镇整体协同的最佳效果。从总体看，要有利于促进全国性、地区性大、中、小经济中心的形成，通过多种运输和通讯方式组成的综合运输网络、信息系统和流通系统，将这些经济中心以及它们和广大农村紧密联系起来，形成渠道畅通，运转灵活的国民经济整体，

以促进工农业和城乡间的相互支援，和城乡差别的逐步缩小。

(五) 充分考虑政治和国防安全的要求。

社会主义国家生产力的布局，既要求在平时时期有利于加快国民经济的发展与人民物质文化生活水平的提高，也要求在战争时期能经受住战火的考验，有效地抵御帝国主义等敌对势力对我国发动的突然袭击，支持反侵略战争胜利地进行。这就要求生产力布局必须和国民经济战备动员计划相结合，在地区布局上处理好国防前沿地区与战略腹地的关系，重要工业与产品的生产能力要有纵深配置，要有若干个地区分散布置的同型企业；在地点布局上，防止过度集中，避免在一个工业区集中过多的重要工厂；对于多数常规武器和一般军品的生产，根据平时需要量少、战时需要量激增的特点，宜打破军民界限，做到“寓军于民”，和平时时期，国防工业完成军品任务后的剩余能力，统一纳入当地民品生产系列；战时，民用工业按照战备动员计划能有条不紊地转产军品，和当地国防工业组成有机的军品生产系列。讲生产力布局要考虑国防安全，不是否定经济合理的原则，不进行经济效益的计算。首先，对不同部门、产业和企业应有不同的安全标准要求，不能一律要求“万无一失”，而不顾建设时投资和投产后运营费用增加的数额；其次，对安全标准要求高的项目，为了满足同样的安全标准，也有多种途径与可能方案，仍需进行经济效益的比选。

在我们这样疆域辽阔的大国，搞好生产布局需要研究、解决的问题很多，而关键在于抓住三个层次，解决好每一层次的几个中心问题。

第一个层次，首先是安排好国民经济的宏观布局。其主要任务是：

1. 正确划分经济地带和大经济区，正确选择每个时期的重点建设地区，处理好重点建设地区与非重点建设地区的关系，安排好不同时期重点建设地区的转移与衔接；
2. 确定各产业部门在全国的总体布局与轮廓方向；
3. 确定全国运输网络、电网系统的框架，大产业带的走向与发展。

第二个层次，是安排好中观布局。其主要任务是：

1. 根据不同经济地带和经济区域的现有生产力水平，针对各自的条件与特点，围绕全国经济建设总目标的实现，制定区域性的经济发展战略，确定能发挥各个地区不同优势的地区经济结构；

2. 确定地区内部不同规模、不同类型的产业基地和城镇体系的布局。

第三个层次，是搞好微观布局。其主要任务是：

1. 安排好城镇和农村内部各项生产、生活设施和自然保护设施的布局；

2. 合理选择工厂厂址，确定农村土地等资源的利用方向与作物配置。

三、正确处理三大经济地带的关系

有了棋盘，才能布子对弈，为了进行生产力布局，首先需要根据各地的自然条件、资源状况、现有生产力的水平和地区经济的内在联系，进行多层次的经济区域划分。

从“一五”计划开始，长期沿用的是将全国划分为沿海与内地两大地带。六十年代初，从战备需要出发，根据各地区战略位置的不同，将全国划分为一线、二线、三线。“六五”期间在地区经济发展上，则采用沿海、内陆和少数民族三个地区。这些划分方法在当时的生产力布局中都会起过一定作用，随着情况的变化，上述划分已不适应今后生产力地区布局的要求。为了正确反映全国各地经济、社会和科学技术的发展，适应已经变化了的情况和发展的要求，按照地区经济发展的水平、交通运输条件、经济地理位置等方面的差别，全国可划分为东部、中部、西部三大经济地带。

东部地带：包括辽宁、河北、天津、北京、山东、江苏、上海、浙江、福建、广东、广西等十一个省、市、自治区^①，土地面积占全国的14.2%，人口4.2亿，占全国的41.3%，1983年工农业总产值占全国的55.1%。这一地带，除广西、福建以外，经济技术

^①暂未包括台湾省。

基础比较雄厚，内外交通比较发达，其它基础设施条件较好，信息比较灵通，商品经济比较发达，经营管理水平较高，经济效益较好，拥有一大批港口城市，历史上就与国外有着广泛的联系。最近几年，这个地带在对外开放方面，进展较快，为进一步发展对外经济技术交流奠定了良好的基础。但是这一地带中，有相当一部分地区资源短缺，原料燃料大部分靠外地调入，现有运输设施通过能力已经饱和，许多大中城市基础设施很不适应经济发展的要求。

中部地带：包括黑龙江、吉林、内蒙古、山西、安徽、江西、湖南、湖北、河南、陕西等十个省区和四川省的川中、川东地区^②。土地面积占全国的34.3%，人口4.89亿，占全国的47.9%，1983年工农业总产值占全国的38.5%。这一地带能源和各种金属、非金属矿产资源相当丰富。据1983年底统计，在全国四十种主要矿产资源中，这个地带的储量占全国一半以上的有煤、天然气、金、银、铜、铝土矿、铅、锌、镍、钨、硫铁矿、磷矿、铁矿等三十种。目前，它是我国煤、电、化工、钢铁、有色金属等工业基地，也是能源、交通建设的重点地区。工农业、交通运输业和科学技术都有一定的基础。这个地带的发展，对于实现2000年的战略目标，有着举足轻重的地位。但是，这个地带的优势还没有充分发挥出来，工业布局还有不少欠合理的地方，尤其是原三线地区在布局上还有不少遗留问题，商品经济还不够发达。

西部地带：包括新疆、西藏、宁夏、甘肃、青海、贵州、云南和四川西部地区，土地面积占全国的51.5%，人口占全国的10.8%，1983年工农业总产值只占全国的6.4%。这个地带部分自然资源如煤、石油、铬铁矿、镍、铝、铅、锌、钾盐、磷、汞等比较丰富，但地处青藏高原、黄土高原，生态环境欠佳，工农业基础都比较薄弱，商品经济和文化科技还不发达，人才缺乏，尤其是交通运输困难，妨碍了地区经济的开发。

从总体上看，三个地带的经济发展水平，东部沿海地带最高，中部内陆地带次之，西部边远地带再次之。相对而言，东部属发达地带，中部属发展中地带，西部则为欠发达地带。当然，这种划分

②“七五”计划文件中将陕西和四川划入西部地带。

也是相对的，并非东部各省都比中部各省发达，东部发达地带中也有不发达地区（如广西、浙江、福建的山区），在西部欠发达的地带中，也有较发达地区（如昆明、贵阳、兰州、乌鲁木齐等城市周围），这表明三个地带内部发展也是不平衡的。

从前述生产力布局现状出发，今后生产力的宏观布局，从战略上有两种可能的选择。

一是“地区等速发展战略或落后地区跳跃发展战略”。持这种意见的同志认为，既然我国地区经济发展很不平衡，今后在生产力布局上，就要求将建设重点更早、更多地放在内地和边疆，以保证经济不发达地区能以高于经济发达地区的速度，起码是相等的速度向前发展。

二是“地区不平衡发展的战略”。在认识、承认三大地带之间存在经济发展水平“梯度差”的基础上，因势利导，充分利用梯度差的经济势能，首先加强、改造沿海老工业基地，带动内地工业发展和边疆地区的开发，采取“东靠西移”的战略。

全面权衡上述两种宏观布局战略，可以明显看到：采取前一种战略，尽管可以较快地缩小国内发达地区与不发达地区之间的差距，但是它要求在现已展开的布局、现有生产基地的潜力和效益远未充分发挥的情况下，在生产力布局上再作一次新的展拓，它不利于“在不断提高经济效益的前提下，力争使全国工农业的年总产值翻两番”的总目标的实现；过早地将建设重点转向内地和西部地区，由于开拓性投资大，建设周期长，见效慢，不仅影响“量”的增长；而且受原有工业协作条件和科技水平诸多因素的制约，在新技术的采用和新兴产业的发展上不能不受到许多限制，这就会使我国在世界新技术革命挑战中，丧失时机，拉大与工业发达国家的差距，因而是不可取的。

所以，从国民经济全局出发，按照二十年分两步走的战略步骤，在“七五”和“八五”期间，国家建设的重点宜放在下述两类地区：一是东部沿海地带；二是中部地带山西、内蒙古、豫西等大型能源基地建设地区。用十几年时间，集中力量首先把上述两类地区的工业搞上去，对加速解决制约国民经济全局发展的能源、资金

和技术三大要素至关重要，是保证整个国民经济在九十年代顺利进入新的经济振兴时期的关键一着。在九十年代中期，中部地带将逐渐成为建设重点，除继续上述能源基地建设外，芜湖—九江—武汉—宜昌—重庆沿江产业带，和连云港—徐州—郑州—西安—兰州陇海沿线产业带将进一步充实壮大，成为今后支援西部地带大规模开发的桥头堡。在进入二十一世纪后，建设的重点将转向西南和西北，实现党中央关于把川、云、贵和新疆、青海等西部地区建设成为我国重要工业基地和经济基地的宏伟设想。

上述国家建设布局的设想，是就国民经济总体而言，各产业部门和行业，由于情况不同，必然有所差异。如大耗能工业，从现在起建设重点就应该逐步向中部和西部能源丰裕地区转移。

国家在集中预算内财力进行重点建设的同时，在控制固定资产投资规模的前提下，放手让各地区依靠自己的财力或通过吸引区外、国外的资金，进行力所能及的建设，将有利于处理好重点建设地区与非重点建设地区的关系，也有利于不同时期重点建设地区的转移与衔接。

四、三大地带区域性的经济发展战略

我国幅员辽阔，各地情况千差万别，“这就要求我们把研究全局、通晓全局和研究局部、通晓局部密切结合起来”。在国家统一计划指导下，根据各类地区，首先是前述三大经济地带，其次是各级经济区域和行政区域的不同情况，围绕全国经济建设总目标的实现，分别制定适合各自条件与特点的区域性发展战略，这是提高国民经济效益，加速四化进程的重要一环。

对于三大经济地带的发展战略，我们的意见是：

（一）改造、振兴老工业基地，加快东部沿海地带的发展。

东部沿海地带是我国工业基础最雄厚，科学技术、文化教育水平较高，商品经济比较发达，历史上就与国外有广泛联系的地区。三十多年来经济有很大的发展，为国家做出了重大贡献，总的讲已经达到或接近“成熟型”经济。由于国际国内多种因素的影响，经济建设中沿海与内地的关系在过去较长期间里，都摆得不够合理，

特别是忽视了运用新技术及时改造、提高老工业基地，以致在产业结构、产品结构、技术结构等多方面出现“老化”。创造条件，改造、振兴上海、辽宁等老工业基地，使其在四化中发挥更大作用，已成为关系经济建设全局的重要课题。

在改革和对外开放的新形势下，不失时机地加强东部沿海地带的经济建设，从各方面促进其迅速发展，特别是加快四个经济特区、十四个进一步开放的港口城市和海南岛，珠江三角洲、长江三角洲、闽南“金三角”三个经济开放区和辽东半岛、胶东半岛的发展，逐步形成北起大连港，南迄北海市的沿海产业带和对外开放的经济地带，以充分发挥其经济技术和对外经济技术合作的优势，并以此为阵地，带动中部和西部地区的开发，将对加速我国四化进程，加快我国与发达国家经济技术水平差距的缩小发挥关键作用。

沿海经济地带的发展，要按照“外引内联”的方针，走引进、改造、振兴的新路子。通过引进，采用先进技术，改造传统工业，开拓新兴产业，使老工业基地重新焕发青春。

为了与封闭的内向型经济朝内向、外向结合型经济转变相适应，沿海地带的产业结构、产品结构和原材料来源结构均需逐步进行调整，把重点放在发展技术密集型和知识密集型产业上；围绕提高产品出口竞争能力，适应国际市场需要，大力发展高、精、尖、新产品，和信息、咨询等第三产业，逐步实现产业结构、产品结构的高度化。为了克服或避开沿海地带能源和矿产资源紧缺等不利条件，今后除特有资源和利用国外资源外，不宜再在那里摆耗能高、用料多、运量大的建设项目；对现有高耗能的企业和产品，有条件的要逐步向中部、西部能源丰裕地区转移；在部分水源不足的老工业城市，要控制高耗水型企业的发展。总之，这类地区只有在高能耗、高资源消耗、用水多和普通技术的一般产业上“有所不为”，才能在技术密集和知识密集型的新产业上“大有所为”，不能片面追求产值翻番，驾轻就熟地凭借增加一般产品的数量，与内地工业相竞争，而应面向国际市场、面向新兴产业等新领域开拓前进，才能既使沿海地带的工业提高到一个新水平，又给内地工业发展腾出原料和市场，提供技术，使全国三大经济地带之间技术和经

济的转移长流不断、生生不已，在螺旋形的上升和衔接中，使三大经济地带的工业发展各得其所、共同前进。四个经济特区要以工业为主，工贸结合的外向型经济为目标逐步建立具有本特区特色的、产业结构和产品结构合理的外向型工业，着重发展精（密）、小（型）、轻（巧）、新（颖）的产品，更好地发挥技术、管理、知识、对外政策“四个窗口”的作用。

这样，沿海经济地带不仅可以在完成翻两番的宏伟任务中发挥“主攻手”的作用，在全国最先成为内外结合、工农结合、城乡渗透、开放式的、现代化的文明富庶地区；同时也能发挥“二传手”的作用，担负起引进、消化和向内地转移国外和沿海自身先进技术的任务；担负起筛选、吸收国外先进管理经验，向内地移植的任务，充分发挥沿海地带的门户与桥梁作用；成为发展各种新兴产业（微型电子计算机、大规模集成电路、遗传工程、光导纤维、精细化工等）和传统产业采用新技术进行产品更新换代的基地；成为培养和向全国输送高级技术和经营管理人才的基地；成为向全国提供咨询服务，提供先进技术、高档消费品和出口创汇的主要基地。

为了使东部沿海地带建设的效益更好，与国力相适应，要区别情况，有重点有步骤地进行，不宜同时全面铺开。

首先，是重点建设四个经济特区和十四个沿海开放城市与海南岛。它们大体可分为两类：

第一类是，原来经济就比较发达的老工业城市。要处理好老区与开发区的关系，有的开放城市不一定搞开发区，有的开放城市即使建立开发区，也要以改造老区的现有企业，充分发挥传统产业的作用为主；“新区为老区服务，外资为内资服务”，鼓励外商到老区投资进行技术改造，把开发区的建设与老区的城市改造、老企业的易地扩建结合起来。至于上海、天津、广州、大连这样一些大城市，它们的发展应当考虑以它们为中心的区域性生产力布局的要求，发挥各自的优点。如上海除了成为全国和长江三角洲最大的经济中心外，还有条件在开放中逐步形成我国知识密集型工业的中心。它的发展要联系整个长江三角洲的发展来规划。其工业布局要实现“三个转移”：有的产品生产要向内地转移；协作配套产品生产向中小城市

转移；占地广、能耗高、运量大、用水多的工业从铁路沿线向沿江滨海地区转移。天津要进一步发挥作为华北经济中心的作用，充分利用其对外贸易口岸的特点，进一步提高纺织、电子、机械和化工的水平，加速发展技术密集、知识密集的新兴产业，并以天津为重点逐步建立起包括冀东钢铁基地、大港石油化工基地在内的渤海湾工业区（或渤海湾经济圈）的优势产业。广州要进一步发挥我国“南大门”的作用，发展供出口的中、高档消费品和旅游事业，并随着南海油田的开发，发展石油工业，成为南方经济中心。大连的发展要以东北全区为腹地，以改造、振兴东北老工业基地为目标，以消化、吸收国外先进技术、提高出口创汇能力为宗旨，以发展造船业、运输机械、起重设备、石油化工和轻纺工业为重点，发挥地理位置和港口的优势，建成为东北对外经济联系的“窗口”。

第二类，属于原有工业基础较差的开放城市。建立开发区要着重做好规划工作和建设前期的准备工作，先搞好基础设施的建设，创造出良好的投资环境，由小到大，面向出口，“外引内联”，逐步形成，不宜急于求成，也不能齐头并进。

其次，要有步骤地建设好沿海开放区，即长江、珠江两个三角洲和闽南厦漳泉三角地区。“七五”和后十年这些开发区要进一步“外引内联”，发挥两个扇面的作用，一个扇面是向国际市场辐射，按出口需要发展加工工业，按加工工业需要发展农业和其它原材料生产，调整产业结构、产品结构和企业组织结构，大力发展出口，增加外汇收入。一个扇面向国内辐射，就是把国外的先进技术、设备和先进的经营管理方式，加以吸收、消化、创新，并向内地转移。工业生产着重搞好轻纺、服装、食品、机械、电子产品的更新换代和新产品开发。积极发展旅游业，改善旅游设施，开辟新的旅游线路和旅游点。适应贸—工—农发展的要求，合理调整农业生产结构，搞好农业的产前、产中、产后服务。特别是珠江三角洲和厦漳泉三角区要大力发展鲜活畜产品、水产品、水果、蔬菜、花卉以及其他名优特新热带经济作物的生产，把它们建成为重要的农产品出口基地，积极打入港澳市场，并逐步进入东南亚，进一步开拓国际市场。

在建设好上述三个经济开放区的同时，要为辽东半岛、胶东半岛的开放积极创造条件。

再次，沿海广大地区，尤其是人口密集、企业众多的地区，要从全局出发，结合本地区、本城市的特点，逐级做好规划，在布局上要互相衔接和配合，比如江苏省生产力的布局就要从上海经济区的要求出发，以上海为中心，发挥经济区的综合优势，配合上海赶超世界先进水平，用集体力量与国际对手竞争。同时，在为上海服务的过程中，发展江苏。在江苏内部，建设好长江下游的“黄金水道”，使之成为上海通往腹地，腹地出海走向世界的通道。沿着“黄金水道”两岸逐步建立起港口群带、产业群体，作为振兴并联系沿江各省经济的纽带。通过开发和建设好南通港、连云港和张家港带动苏北、苏南四个省内经济区的发展。这就可以促成大经济区——省内经济区——城市与港口三个层次相互衔接的布局。

最后，要进一步开发利用资源，特别是海岸带和海洋资源。

沿海地带虽然开发历史较早，也还有些资源尚未充分利用（如冀东铁矿、鲁南苏北煤田等），它们接近消费市场，开发利用的有利条件多、效益高、见效快，要在合理限度内适当加大开发强度。

我国大陆海岸线18,400公里，岛屿岸线14,000余公里，海涂面积约3,100万亩，大陆架渔场面积150多万平方公里。开发海洋矿物资源和生物资源具有广阔的前景。2000年以前，先重点开发海岸带和近海资源，在保持传统产业（如打捞、海水养殖、海水制盐、滨海旅游等）持续发展的同时，初步建立海上油气、海水综合利用等新兴产业；再进一步扩大海岸带和近海开发利用的深度和广度，有计划地围垦滩涂，整治已利用滩涂，开发海岛，发展海岸新兴产业，形成科学的开发布局，适当开辟大洋渔场、发展外海捕捞和大洋海底矿藏的试验性开发。

（二）利用资源优势，抓紧能源和原材料基地建设，调整改造现有企业，发挥中部地带“承东启西”的作用。

中部地带处于全国腹地的地理位置，是三线建设期间建设资金主要投放的地区，从现有生产力水平看，经济发展处于“成长型”