

香港 科技及高技术产业 发展研究

社会科学出版社
中山大学港澳研究所
暨南大学特区港澳经济研究所

国家科委软科学研究计划项目95004号

香 港 科技及高技术产业 发 展 研 究

广东省科学技术委员会
中山大学港澳研究所
暨南大学特区港澳经济研究所

(1995. 6~1996. 12)

广东科技出版社

香港科技及高技术产业发展研究

编 者：广东省科学技术委员会
中山大学港澳研究所
暨南大学特区港澳经济研究所

出 版：广东科技出版社
(广州市环市东路水荫路 11 号 邮码：510075)

印 刷：广东东莞新丰印刷有限公司
(广东东莞市凤岗天堂围区 邮码：511751)

规 格：850×1168 1/16 印张 12.5 字数 30 万

版 次：1997 年 3 月第 1 版
1997 年 3 月第 1 次印刷

I S B N 7—5359—1843—3

分 类 号：G·450

因印装质量问题影响阅读，请与承印厂联系调换。

(内部发行)

“香港科技及高技术产业发展研究”

项目顾问及课题组成员

总顾问：

惠永正	国家科委	副主任
卢钟鹤	广东省人民政府	副省长

顾问：

张景安	国家科委农村中心	主任
尚 勇	国家科委政策体改司	司长
王瑞明	国家科委火炬办	主任
甘师俊	国家科委社会发展司	司长
石定环	国家科委工业科技司	司长
孙永俭	国家科委政策体改司	副处长

课题组成员：

组 长：

梁 湘	广东省科委	主任
-----	-------	----

副组长：

蔡齐祥	广东省科委	副主任
-----	-------	-----

成 员：

封小云	暨南大学特区港澳经济研究所	所长、教授
郑佩玉	中山大学港澳研究所	所长、教授
马宪民	广东省科委政策法规处	处长
林 江	中山大学港澳研究所	教授
龚唯平	暨南大学特区港澳经济研究所	副所长、副教授
冯邦彦	暨南大学特区港澳经济研究所	副教授
周运源	中山大学港澳研究所	副教授
彭星国	广东省科委国际合作处	副处长
林 萍	广东省科委政策法规处	科长
肖新明	广东省科委高新技术处	副处长

前 言

香港是中华人民共和国的一部分。在 1997 年祖国恢复对香港行使主权后，如何保持和促进其稳定、繁荣和发展，不仅为所有国人所关心，而且倍受国际社会的关注。当前，既是香港政治过渡的非常时期，也是其经济转型和产业升级的关键时期。根据国务院领导同志的指示，国家科委及时安排了“面向 21 世纪的内地－香港科技合作及香港科技发展战略研究”课题，旨在通过研究，揭示发展科技尤其是发展高技术产业对于促进香港当前和下一世纪的经济转型和产业升级的重要意义。基于广东与香港固有的人缘、地缘联系，广东省科委得以受国家科委委托，与暨南大学特区港澳经济研究所和中山大学港澳研究所一起共同承担这一课题。

香港经济发展必须依靠科技进步和发展高技术产业，早已为许多港内外有识之士所认识，并就此提出了不少真知卓见。但是，由于在其论证上往往偏重于一般推论而疏于结合香港实际的具体分析，且谈科技发展多，谈产业发展和投资回报少，也缺乏一套切实可行的实施对策，因而显得有些主观和片面。鉴于此，本课题在研究过程中主要把握了以下原则：1. 理论与实际结合的原则：把一般经济理论研究和对香港经济转型和产业升级的实际分析结合起来；2. 科技与经济紧密结合的原则：以香港经济发展的实际为出发点，提出科技和高技术产业的发展目标，最后又归结到经济发展的目标上；3. 战略目标与具体实施结合的原则：不但围绕香港经济转型和产业升级的需要，提出了科技发展的目标，而且就如何实现这些目标提出了比较具体可行的政策措施；4. 总体研究和专题分析结合的原则：通过专题研究，对一些重大政策措施的可行性进行深入探讨，再利用总体报告将各专题所形成的观点系统化，既保证研究报告宏观性和立论的高度，又不失之空泛；5. 继承和创新结合的原则：在广泛吸收他人的研究成果的基础上力求有所创新，既减少不必要的重复劳动，又避免老调重弹，无所作为。

完成的课题报告分总报告和专题报告两部分。总报告充分吸收了各专题报告的研究成果和主要观点，并加以概括，力求简练和系统化；各专题报告则尽可能详尽地对其所提出的观点及各项重大政策措施进行必要性和可行性论证，做到以理服人。由于各专题报告分别由课题组不同的人员执笔完成，对一些问题的认识也有一定差异，为了体现研究人员各自的学术特点，对各分报告的内容没有强求一致，但在总报告中主要采纳多数研究人员的观点。

课题组从 1995 年 6 月份起开始组织调研，查阅了大量关于香港经济、科技发展的研究资料，吸收了他人所取得的研究成果；课题组还多次赴港进行实地考察，走访了很多工商团体、企业、大学和相关机构，广泛听取了香港各界人士就香港未来发展发表的意见；香港没有专门的科技统计，我们尽可能在现有统计资料的基础上加以整理，力求客观、全面地反映香港的现实。

根据课题研究进展，并征得国家科委同意，我们将课题题目改为“香港科技及高技术产业发展研究”，特此说明。受时间、资料、目标等因素的局限，本研究不可能对所有相关问题都一一探讨，尚有不少问题有待进行更深入、系统的研究。

本研究得到了国家科委、新华社香港分社的亲切关怀和指导；在港调研期间，得到了香港各有关工商团体、企业、大学、机构和各界人士的大力支持。值此一并表示谢忱！

本 课 题 组

1996 年 12 月

目 录

前言	(I)
“香港科技及高技术产业发展研究”总报告	(1)
“香港科技及高技术产业发展研究”专题报告	(21)
专题报告之一 香港高技术产业发展总体分析与战略构想 ...	(21)
专题报告之二 香港特区政府在高技术产业发展中的行为与 职能分析	(37)
专题报告之三 香港高技术支柱产业的选择	(50)
专题报告之四 香港企业成为研究开发主体的土地、资金、 税收、信息政策	(62)
专题报告之五 香港设置高技术产业园区的可行性及政策 ...	(74)
专题报告之六 香港设立科技风险投资基金可行性分析	(81)
专题报告之七 香港中资机构在内地—香港科技合作中的 地位和作用	(91)
专题报告之八 内地高技术公司在香港上市的政策	(105)
专题报告之九 内地—香港之间技术转移政策	(118)
专题报告之十 内地—香港科技人才合作、交流政策	(127)
专题报告之十一 粤港澳科技及高技术产业发展合作研究	(136)
专题报告之十二 内地对香港高技术产品的市场准入政策	(148)
附件	
一、中华人民共和国香港特别行政区基本法	(159)
二、主要统计资料	(178)
三、主要参考文献	(189)

“香港科技及高技术产业发展研究” 总 报 告

目 录

导 言

- 一、香港面临的挑战和机遇
- 二、香港科技的现状和问题
- 三、香港科技发展战略及目标
- 四、促进香港科技及高技术产业发展的对策

导 言

如何保持和促进香港在 1997 年祖国恢复行使主权后，经济、社会的稳定、繁荣和发展，国人关心，国际关注。港内外各界人士在考察了世界经济发展大趋势和香港几十年的发展历程后，普遍认为香港目前正处于经济转型和产业升级的关键时期。在这一关键时期，作为国际竞争焦点的科学技术和高技术产业发展，能否成为推动香港的经济转型和产业升级、提高香港民生福利的主要动力，并在其中起到关键性作用呢？

本报告力图根据对香港经济、科技发展状况的调查、研究，阐明香港科技发展的特点、优势，及其在经济发展和民生事业中的地位和作用；揭示其发展中所存在的问题、困难及其症结；进而提出促进香港科技和高技术产业发展，以及依靠科技进步推动社会经济繁荣发展的战略目标、重点任务、促进政策和措施等方面的建议。

一、香港面临的挑战和机遇

在第二次世界大战之后的几十年的时间里，香港从南中国海滨的一个规模不大的转口贸易港，一举发展成为国际性的金融中心、贸易中心、信息中心、运输中心、旅游中心，跻身于“新兴工业化地区”的行列，并向发达经济迈进，其所

取得的成就是骄人的。期间,经历了战后经济复元阶段(40年代后期至50年代初)、工业化阶段(50年代初至70年代初)、经济多元化阶段(70年代初至80年代初)和经济结构转型阶段(80年代中以后)等4个经济发展时期,实现了工业化、多元化2次经济转型。80年代末,香港经济的某些重要指标已经达到发达经济的水平。到1995年,香港人均本地生产总值(GDP)为23 200美元,在亚洲仅次于日本,超过了欧洲一些发达国家;香港各类服务业的产值占本地GDP的80%以上,已发展成为全球仅次于美国的高度发展服务型经济。这表明香港经济已经站在发达经济的门槛上了。但是,从经济结构看,香港至今仍以资金、劳动密集型产业为主,缺乏技术密集型的产业和部门。体现在本港产品出口上,居全球出口值前列的仍然是轻纺工业及其他技术水平一般的制造业产品,如成衣、玩具等;其公共设施、社会医疗保健、社会福利、平均居住条件等,与发达经济相比,均存在着明显的差距。香港经济仍带有明显的新兴工业经济的特征。一些专家认为,香港经济迈入了由“新兴工业化经济”向成熟的“发达经济”过渡的转型时期;由于90年代香港的发展速度开始放慢,也有的人士称香港进入了经济增长的“饱和期”。

综观国际发展趋势和当前香港的经济形势,可以说是挑战和机遇并存。

(一) 挑战

1. 当今世界,国与国之间、地区与地区之间经济的竞争,综合实力的竞争,越来越取决于科技实力的竞争和较量。高技术作为跨世纪竞争的制高点,已为整个人类所关注。但在香港,科技和高技术产业的发展至今仍未引起人们足够的重视,科技和高技术产业的发展比较缓慢,不能不让人担忧:在新一轮的国际竞争中,香港能否继续处于强有力的地位。在以信息技术为核心的新的技术革命中,香港面临着科技发展和产业结构升级的巨大压力。

2. 与香港并称为亚洲“四小龙”的韩国、台湾、新加坡,甚至东南亚其他周边国家,其发展势头甚猛。韩国为了实现产业结构的升级和经济的稳定、高速增长,早在80年代初就提出了“科技立国”的口号,重点研究、开发高技术,同时大幅度增加科技投入,使R&D/GNP从1980年的0.58%上升到1993年的2.33%,并称到2000年要达到5%。台湾在80年代初就确定其经济的根本出路在于加强研究开发,以及发展高技术产业。为此,建立了“新竹高技术工业园”,并制定了《促进产业升级条例》。新加坡政府将科技视为经济发展的重要因素,优先发展高技术,允许企业将应纳税收的20%留作研究开发之用,使其高技术产业在近20年里以年均增长30%的高速度发展,从事高技术研究的科技人员增加了12倍。韩、台、新这些措施业已显示了对其经济转型和产业升级方面

的强大推动作用。与之相比，香港已经落在人后。

3. 珠江三角洲经济和高技术产业的迅猛发展，改变了以往粤港“前店后厂”的格局。广东高技术产品产值在1994年、1995年连续两年居全国各省、市之首，高技术产品出口额占全国的52.4%，且其产品开始直接进入国际市场，在粤港经济既有的互补关系之上，也增添了几分竞争；而中国全面实行对外开放政策，使华南地区对香港转口港地位的依赖性也日趋减弱。邓小平南巡后上海的发展迅速，而上海的科技和工业基础较之香港要强，与香港也形成了一定的竞争。同时，中国加入“世界贸易组织”只是时间问题，而香港出口产品配额的取消也为时不久，欧洲联盟也强调优先处理EDI（电子数据交换）贸易（目前香港尚缺乏政府的引导和支持）。而且香港服务业发展受制于临近地区和国家，如香港的金融业面对新加坡的竞争，转口贸易与台湾和新加坡竞争激烈。这些都将进而动摇香港服务业发展的基础，甚至削弱香港区域性国际中心的地位。

4. 当前，国际市场受贸易保护主义的影响日益严重，竞争日趋激烈。面对这种形势，特别在香港劳动密集型工业北移内迁之后，香港的工业基本上没有改变传统的经营模式，从而使其发展的空间越来越小，使香港经济日趋表现为“产业空心化”的特征，也使香港缺少了一个其产业赖以进一步成长、发展和升级的比较稳固的基础。由于投资制造业的多是香港华人中小资本，而在制造业的就业人数也占有一定的比例，制造业萎缩势必会一定程度地影响到香港华人产业工人以及香港华人投资者的收入，也会影响及港人的就业，进而影响香港未来的稳定。

（二）机遇

1. 香港的回归，为其带来了新的发展机遇。香港的回归决定了香港将来①主权上，将结束英国的占领和统治而成为中国的一个特别行政区；②随之，地位上成为许多经济指标在中国均居前列的地区，其在国内将发挥更大的作用。同时保持①香港的资本主义制度不变；②香港的国际性地位不变；③政府基本框架不变，等。这些不变和可变的因素，尤其是“一国两制”的实施，保证了香港未来发展中既可继续发挥其原有的优势，又可以更充分地享受内地经济迅猛发展所带来的各种机会。内地在科技、经济乃至市场等方面的优势均可作为香港未来发展的可以依靠的重要条件。而由粤港经济合作带动起来的珠江三角洲经济尤其是高技术产业的迅猛发展也给粤港合作提供了新的领域。

2. 内地巨大的市场潜力，对外资有着强大的吸引力。由于历史的和现实的原因，许多外资外商更愿意把香港这个自由港作为其进入中国市场的理想根据地，作为其对内地投资的中继站；香港也是内地开展对外经济、贸易、科技合作

的重要桥梁。这对于香港科技、高技术产业以及服务业的发展，均具有积极的推动作用。

3. 就香港自身言，其在生态环境、医疗卫生等各种民生福利方面的问题日益为人们所重视。发展科技和高技术产业，必将对诸如治理环境污染、改善生态环境等工作起到关键作用；反过来，这也为香港科技和高技术产业提供了一个发展机遇。

4. 目前世界许多国家发展高技术的热潮及其所取得的成就为香港发展科技和高技术产业、引进先进技术提供了可利用的外部条件。这对于经济转型期的香港，无疑是一个难得的机遇。

面对香港经济的转型和过渡，香港各界存在着截然不同的观点。有人主张香港现有条件已经不再适合工业的生存和发展，而应当全力发展服务业，即所谓“产业空心论”；也有人主张香港有必要保持一定比重的工业基础，即所谓“产业基础论”。而主张香港必须发展工业的人士中，也有不同的看法：其一是高增值论者，认为在制造业大规模北移内迁后，可以利用香港的各种优势，在香港保持一部分从事市场拓展和营销、产品开发和设计、品质管理和包装等高增值业务；其二是高技术论者，强调科技发展是产品竞争力的根本保证，香港产业的转型和升级，关键是必须大力发展技术密集型产业和高技术产业等。

研究表明：面对 21 世纪的世界经济的大趋势，香港经济要想在以后的发展中不落人后，顺利实现由“新兴工业化经济”向成熟“发达经济”的过渡，在其经济结构中保持一定比重的工业是必要的；在充分发挥香港固有优势的同时，发展科学技术，依靠科技进步和大力推进高技术产业的发展，促进产业从劳动密集型为主向技术密集型为主转型和升级，十分关键；香港发展科学技术和高技术产业不仅是必要的，也是可行的。这虽不能说是唯一途径，但确实是一条必不可少的重要途径。

二、香港科技的现状和问题

（一）特点

香港被英国统治、利用长达一个半世纪，作为自由港，长期实行自由资本主义制度。特殊的历史和现实，决定了香港的发展基本上是围绕英国在远东地区开展贸易及其他相关活动、从而获取利益的需要而确定的；其自身发展的内在需求，诸如与地区综合实力的壮大、国际市场竞争力的提高相关的问题如科技发展问题，并没有得到政府和社会各界应有的重视。因而其经济发展带有明显的“殖

民特征”。在香港，人们对发展科技和高技术产业的认识，有较强的“实用主义”倾向，而“殖民特征”对香港科技发展的影响也极为深刻。

1. 市场性——科技发展偏于跟踪和追随，以市场需求为主导。香港实行完全的市场经济和自由经济，因而其科技发展是以适应市场需要为主。这首先表现于香港企业对市场的快速反应，他们善于捕捉国际市场信息，并根据国际市场对产品的需求，及时引进新技术、新设计，开发新产品，使产品能够适应并进入国际市场。其次，由于香港的技术水平的提高与海外直接投资所带动的技术转移密切相关，这决定了香港科学技术发展的市场导向不可能表现为通过技术创新来创造市场，而是以跟踪、追随市场为特征。

2. 实效性——引入科技注重实用和实效，以经济效益为目标。科技发展中的市场导向，决定了企业并不很注重科技水平的高低，而是注重科技在生产中的实用程度以及能否在近期获得较高效益。因而，香港引进的技术基本上是比较成熟的技术，引入最多的是与生产密切相关的应用技术。香港企业无论在引进先进技术和设备抑或采用科研成果时，都十分讲求实效，尽量做到投资少，见效快，以便提高使用效率 and 经济效益。

3. 国际性——科技资源取之国际和内地，以广泛引进为基础。香港作为一个自由港，一个国际化的大都市，其各类科技资源的国际化程度较高，包括人力资源、技术资源、信息资源等。主要表现于香港可以通过吸引外资等方式引进先进的技术、设备和管理方法；香港可以利用其优越的条件，吸引世界各地包括内地的科技人员到香港开展科技活动；香港凭借其先进的通信设施，可以较快获得世界各地的科技资料等。

（二）现状

由于香港的统计体系中没有专门的科技统计科目，因此我们在研究过程中，根据现有的统计资料进行了重新整理，并结合典型资料，力求比较全面了解香港科技的发展状况。

1. 研究开发和支援服务机构。香港没有独立的专门从事研究开发活动的科研院所。分散在各大学的一些专业研究所、研究中心或实验室—从事一些相关的研究开发活动。香港生产力促进局、香港工业科技中心公司等一类半官方机构主要是面向香港制造业以及其它行业中小企业，为之提供技术、信息、品质等各种辅助性服务和必要的基础设施等方面的支持，是香港工业发展重要的支援服务体系。部分大型企业分别设有自己的研究开发机构，主要根据本企业发展的需要开发新技术，研制新产品。

2. 科技人员和人力资源。香港的科技人员主要分布于各类制造业、通信业

以及银行金融业的企业中。据测算, 1994 年其技师级(或相当于技师级)及以上的科技人员约 35 000 人; 官方和半官方机构中拥有一批科技骨干力量, 如香港生产力促进局有约 200 名科技人员, 并聘用了许多资深专业顾问; 大学的理工科教师也有不少同时从事与其专业相关的研究开发或咨询活动, 按教师学生比可知约 3 700 人。以上人员大致可等同于通常科技统计指标中的科学家与工程师, 约 40 000 人, 香港每万人口所拥有的科学家与工程师数为 66 人。但其中直接从事研究开发活动的人员较少。“世界经济论坛”(WEF)提供的数字: 1994 年, 香港每千个工作人口中的研究开发人员为 1 人。

3. 科技经费。(1) 近几年, 在港内外有识之士的大力倡导和呼吁下, 港英政府财政对发展科技和提高工业技术水平方面的投入逐步有所增加。主要包括三方面: ①科技基础设施建设, 如工业科技中心、环保中心等; ②资助大学开展研究开发活动; ③专项资金: 如 1993 年设立的旨在提高工业的技术水平和竞争力的应用研究发展计划, 到 1995 年 12 月批准拨款 0.5 亿港元; 1994 年成立的工业支援资助计划, 到 1995 年 7 月已拨出 1.86 亿港元, 以支持对香港工业及科技发展有贡献的项目; 1995 年港英政府又以 0.5 亿港元的创办资本推行了名为合作应用研究发展的计划, 到 1995 年 12 月已批准拨款 0.16 亿港元。但是, 总的来说, 政府财政对科技的投入严重不足, 更没有制度化。(2) 香港企业界对科技活动的资金投入则较难估计。(3) 按照 WEF 提供的数据, 1992 年香港 R&D/GDP 为 0.05%。当年香港的 GDP 为 7, 793.35 亿港元, 可推知 1992 全港的 R&D 投入为 3.9 亿港元。

4. 科技活动。香港的科技活动主要有三部分: 一部分是在大学, 主要从事基础性研究工作, 一些大学也从事部分与香港经济和社会的发展相关的开发活动。第二部分是集中在产业, 主要是从事引进技术和设备的消化、创新, 以及新产品的开发等。再一部分是科技服务(综合技术服务)活动, 包括产品设计、资讯服务、技术推广和人才培养等, 主要由生产力促进局、各职业训练机构和工商业社团组织等承担。目前, 生产力促进局也根据香港经济、产业结构的变化, 开始将服务范围逐步从制造业向服务业拓展。

5. 产业科技水平。香港的产业科技水平, (1) 体现在港产品上, 其技术含量较大、设计较先进、品质较优良的主要集中在电子业, 包括电视机、电脑、传真机等, 在家用电器、机械、化工等行业中, 也有若干高技术产品。但大部分产品尤其是电子产品是在 OEM (Original Manufacturing Equipment, 为产品原生产商或原供应商承接外发加工的合约生产) 方式下生产的。(2) 在生产技术方面, 各行业的技术发展水平很不平衡, 企业之间的技术差别也很大。总体上与世界先进水平尚有较大差距, 但个别行业已经达到国际先进水平。80 年代以来制造业技术的发展主要集中于电脑在生产及管理过程中的应用, 以提高自动化生产的程

度。制衣业的大中型企业已普遍采用电脑辅助设计系统、制衣放码系统、自动剪裁机和电子缝衣机等自动化生产程度较高；电子业采用的先进技术有表面接合技术、多层印刷电路板技术、专用集成电路设计技术和专用标准产品设计技术等；纺织业已经基本实现技术转型，传统织机已为自动织机所取代；印刷业采用的先进设备有电脑排版系统、电子分析扫描器和多色自动印刷机等。(3) 信息和通信技术、设备先进，其虽非香港所制造，但被广泛应用。包括采用最新的现代信号技术（数字技术），不断拓展卫星通信、光缆通信和微波通信，引进、更新电信器材和设备等。

（三）问题和困难

香港在发展科技和高技术产业方面尚面临许多问题和困难。

1. 港英政府对科技发展扶植不力，将给主权回归后的特区政府带来许多困难。成功的经验表明，政府的政策引导和扶持对于科技和高技术产业的发展以及产业升级来说是至关重要的，因为只有政府才能通过政策引导来积聚科技资源，分散科技投资风险，并把有限稀缺的科技资源投向最有发展前景的产业。港英政府奉行“积极不干预政策”，长期认为科技是企业自身的问题，理应由企业来解决，以此为借口，在很长一段时期没有在产业和技术政策上给予必要的引导和支持。资料表明，1992年英国本土的R&D/GDP为2.08%，其政府的R&D经费占财政总支出的3.5%，与港英政府在香港实行的政策大相径庭。近些年，在社会各界人士的不断呼吁下，港英政府虽然也推出了一些相关的扶持措施，如以土地优惠为重点的工业村与科学园、设立科技资助项目和建立支援机构等，但尚缺乏系统性、方向性和整体配套；而且政策的影响力度和支援强度都显得太小，难以调动企业对科技投资的积极性。投资周期长、风险大的科技和高技术产业，难以得到应有的关注，无力吸引资金和人才，科技资源难以积聚和合理配置。在香港制造业北移后，由于缺乏政策引导，人们并没有及时利用其所腾出的发展空间发展高技术产业，而是仍然采用低成本、低价格的传统竞争策略，受比较利益驱动，继续趋向于在低成本地区投资，对本港的高技术投资极少，延误了经济转型和产业升级的时机。

2. 科技资源配置性短缺，必须付出巨大的努力方能改变。由于香港的社会环境和经济环境为其科技发展所营造的基础条件和资源配置机制都很不完备，许多潜在的科技资源难以通过市场机制、也缺少政策引导机制，使之配置到科技领域中，导致科技资源配置性短缺。如由于从事不同活动所得到的报酬差别较大，利益驱动导致香港科技人才严重流失，每年理工科毕业生从事制造业的尚不足20%，加之近些年尚有不少科技人员移民外国，使本港原已不足的科技人员更加

缺乏。又如资金，近些年贸易和地产业发展快、获利高，吸引了众多的投资者，大量资金涌向地产业和贸易行业，不但科技投资问津者很少，甚至连对制造业的投资都受到影响。香港虽然融资条件很好，但是由于缺乏必要的引导和可行的渠道；使高技术融资困难重重。

3. 科技基础十分薄弱，无法形成技术依托。香港连续3年被 WEF 列为世界竞争力排名前10位，其中1995年排在第3位。但是，从其报告中对香港竞争力的要素的分析，在本地经济力量、国际化、政府、金融、基础建设、管理、科技、人力等8大要素中，香港竞争力最弱、与其他国家和地区差距最大的是科技因素，包括研究开发开支、研究开发人才、科技研究、知识产权、技术管理等5个方面，排在第23位，其中研究开发人才指标排在第41位。表现在企业方面，香港工业多是小型企业，这种企业规模结构与劳动密集的产业结构造成了香港的大部分企业无法建立自己的研究开发机构，自身缺乏必要的技术支撑；同时这些企业多采用 OEM 生产方式，过于偏重“拿来就用”，而甚少为新技术、新产品进行研究和开发；加之制造业一直是投资回报率最低的行业，企业资金缺乏且难以筹集，投资研究开发活动就更加困难。近些年来香港制造业的萎缩，虽然其加工工序向内地的转移是一个重要原因，但是也确实反映了其本身除了利用廉价劳动力和土地来降低成本之外，缺乏利用先进科学技术促使产品结构的调整和产业升级，提高经济效益的手段和能力。

4. 全社会对科技的重要性缺乏共识。人们对科技及高技术产业缺乏全面的了解，误认高技术就是原子弹、航空航天等，甚至有不少人讳言“高技术”。有的厂家则干脆认为香港是贸易中心，根本不需要发展科技。人们比较多地看到科技需要高投入、高风险，缺乏对高技术可带动产业升级、高技术能带来高效益的认识，对高技术革命的到来缺乏应有的物质和思想准备。

在香港科技发展的困难和问题中，各问题间相互影响、互为因果。其中缺乏政策的引导和支持是关键，它使人们尤其是产业界人士对发展科技和高技术产业的投入缺乏驱动力和积极性，从而使其科技资源出现配置性短缺，研究开发能力更加薄弱。

（四）优势

尽管香港在发展科技和高技术产业方面存在很多问题和制约因素，但也有其自身的潜在优势，包括：

1. 信息灵通。香港是一个自由港，与世界上200多个国家和地区有经济贸易来往，利于技术引进；这里的学者、专家与国外的同行关系密切，交往频繁；加之香港地区英语水平较高，国际交往时较为方便。而且具有较完备的信息网络

和基础设施,因而其信息灵通,能及时掌握世界科技发展的新动向和国际市场的新动态,利于高技术产业的发展。

2. 融资能力强。香港是重要的国际金融中心之一,具有很强的融资能力。如果有政策的引导和支持,加之人们对科技促进经济发展重要性的认识的提高,人们对科技的投资兴趣也会逐步增强。这是香港未来科技以及高技术产业发展的重要前提。

3. 条件优越。香港作为高收入地区,有良好的工作环境和生活条件。一些外国学者、专家,甚至国内一些出国留学人员,都比较愿意来香港工作,从事研究、开发和合作,香港也有条件采取高薪聘请的方式吸引和网罗人才。

4. 背靠大陆。随着香港主权的回归,其与内地的科技合作和交流不断加强,已有许多内地学者在港从事研究开发活动。目前内地拥有自然科学技术人员 2 000 多万人,其中从事研究和开发的有 100 多万人;独立研究开发机构近 6 000 多个,企业所属研究开发机构 7 000 多个;已经形成了比较完整的研究开发和技术创新体系,取得了一批世界公认的重大科技成果,解决了经济建设和社会发展中的许多重大科技问题。这在一定程度上可为香港所利用,弥补其科技力量之不足。

三、香港科技发展战略及目标

(一) 制订香港科技发展战略的基点

1. 需要性。香港科技发展战略的制订,需适应其产业升级、经济转型,以及发展高技术产业和高附加值产品的需要,为保持香港的稳定、繁荣和发展作贡献。

2. 可行性。香港科技发展战略的制订,需根据香港经济发展的实际和基本条件,作到切实可行,既不可凭空臆断,超越现实,也不可妄自菲薄,无所作为。

3. 选择性。香港发展科技及高技术产业,需从全局出发,合理选择发展重点,不必追求全面发展,有所为有所不为。

4. 前瞻性。香港科技发展战略的制订,不但要着眼于香港发展的现实需要,更要着眼香港发展的未来,避免短视行为。

5. 互补互惠。香港经济,既是世界经济的一部分,同时又与华南地区尤其是珠江三角洲地区的经济逐步走向一体化,而且区域分工日趋明朗。香港科技发展战略的制订,必须尊重这些已经形成的经济格局和区域分工,有利于充分发挥香港的比较优势,使之与国内外的资源优势、市场优势等得到互补,并体现利益

上的互惠。

（二）发展战略要点

1. 以香港经济的转型和发展、产业结构的调整和升级为中心，以国际和国内两个市场为导向，强化政府政策引导和扶持，加快发展科学技术，促进香港的经济增长方式向技术、知识密集型转变，达到高技术与高增值的结合，通过发展高技术实现高增值。

2. 以引进国外先进技术、设备和管理方法为主导，以本港和内地科技力量为依托，促进香港科技和高技术产业的发展。并借高技术之力，推动香港工业和服务业向技术、知识密集型升级；培植新的产业生长点，增强发展后劲。

3. 有重点地支持高等院校的研究开发，建立和完善一批为未来的经济和社会发展服务的实验室，引导其研究开发活动与香港经济发展和社会公共事业紧密结合；继续扶植对中小型企业开展研究开发和技术服务的生产力促进机构和其他相关机构的发展；鼓励一些大中型企业组建自己必需的研究开发机构，逐步建立起布局合理、有一定规模的技术创新力量。从而形成香港的技术创新体系、机制和能力。

4. 政府应加大对科技的投入，并支持通过各种途径和采取多种措施，筹集研究开发资金，引导各界资金投入科技和高技术产业。从国内外网络一批高水平的科技人才；培育新一代科技实业家和高技术产业投资企业家；通过公众教育和再就业培训，提高公众和就业人员的科技素质。

（三）发展目标

香港科技发展的目标是：争取到 2005 年，将香港建设成为一个“区域性国际化产业科技中心”。

充分利用香港国际贸易中心、金融中心、信息中心、航运中心的地位和优势，以市场为主导，以政府引导为主要推动力，以工业发展为基础，以企业为主体，以发展高技术产业为重点，使之成为高技术跨国公司的先进技术、海内外科技人才、香港有胆识的企业家聚集的交汇点，从而确立香港科技在国内和国际上的地位，增强香港经济的竞争力。特别是要着力增强其以下科技功能：

1. 科技信息网络中心。将香港建设成为亚太地区重要的科技信息集散地，成为我国特别是华南地区获得世界最新科技信息的重要窗口，同时，带动香港的制造业技术支援服务体系更加完备，跃上新的台阶。

2. 国际技术转移中心。推动香港成为先进技术的转口港，使其转口贸易提