

新时期 上海统战工作

林 远●主编

庄永淑 胡贵孚 杨雪芳●副主编

XINSHIQI
SHANGHAI
TONGZHAN
GONGZUO

上海社会科学院出版社

新时期上海统战工作

林 远●主编

庄永淑 胡贵孚 杨雪芳●副主编

XINSHIJI
SHANGHAI

TONGZHAN

GONGZUO

上海社会科学院出版社

责任编辑 张广勇

封面设计 闵 敏

新时期上海统战工作

林 远 主编

庄永淑 胡贵孚 杨雪芳 副主编

上海社会科学院出版社出版

(上海淮海中路 622 弄 7 号)

新华书店上海发行所发行 上海新文印刷厂印刷

开本 850×1168 1/32 印张 7.5 插页 2 字数 196000

1996 年 6 月第 1 版 1996 年 6 月第 1 次印刷

印数 1—2500

ISBN7-80618-209-8/D·144

定价:13.00 元

本书由上海市马克思主义学术著作
出版基金资助出版

序 一

党的十一届三中全会以来,我国进入了以经济建设为中心的新的历史时期,统一战线工作也进入了一个新的发展时期。在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的指导下,上海的统一战线工作,无论在理论上、实践上都有了新的发展。《新时期上海统一战线工作》一书,比较全面地阐述了上海统一战线工作在新时期的历史进程,用历史实践记述了新时期统战工作的任务、成果和作用,这在众多的有关统一战线的著作中还是第一次。它的问世,必将有助于各方面人士增进对新时期统一战线工作的必要性、重要性、长期性的认识。

通读全书,可以看出具有以下特点:

一是坚持以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导思想。统一战线理论的研究,必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导。在今天,就是要坚持以邓小平建设有中国特色社会主义的理论作指导。只有这样,才能坚持正确的政治方向,才能使统一战线的研究跟上历史发展的步伐,把握时代的脉搏,不断开拓前进。不同历史时期统一战线的任务、方针、政策,都是随着政治和经济形势的发展而发展的。在新的历史时期,邓小平同志深刻地分析了我国社会阶级状况的变化,及时地提出了一系列新时期统一战线工作的任务、方针、政策,为统战工作的开展指明了方向。全书的各个部分都贯穿了这一指导思想,用历史实践阐明了邓小平关于新时期统战工作的任务、方针、政策的正确性,既体现了统一战线的一般规律,又反映了时代的特征,突出了地方特色。

二是从理论和实践的结合上,较为系统地总结了新时期统战工作的基本经验。本书的作者,多年来,不辞辛苦,深入实际,调查研究,查阅了大量档案,访问了不少同志,从而掌握了丰富的资料,并从理论和实践的结合上,对新时期统战工作的基本经验进行了分析、研究、提炼。全书包括了民主党派工作、人民政协工作、经济统战工作、知识分子工作、海外统战工作、民族工作、宗教工作等统一战线的各个领域,每个部分都包括历史实践活动、历史发展经验、成就和当时的形势任务,展示了新时期上海统一战线工作的新局面,表述了面临的新情况、新问题、新要求、新措施以至新的工作方法,具有较强的实用性,可供广大统战工作者借鉴。

三是教学科研工作者和实践工作者合作的结晶。参加本书撰写的有长期从事统战工作的同志,也有长期从事统一战线理论教学的教授,还有长期从事统一战线理论研究的科研工作者,这几方面的人结合在一起,团结合作,取长补短,互相切磋、联合攻关,从而不断地提高了研究水平,这也是统战理论研究行之有效的成功经验。

邓小平同志说:“爱国统一战线前程远大,大有可为。”在改革开放的新形势下,统战工作负有重任。希望广大统战工作者和理论工作者加强协作,继续奋进,在统一战线问题的研究中取得新的成果。

中共上海市委统战部部长 王生洪

1995年4月18日

序 二

党的十一届三中全会后，统一战线工作发展迅速，有力地推动了国家的建设事业。与此同时，从事统战工作的专职干部和研究工作者也撰写了不少统战方面的论著，取得了很多成果。这本《新时期上海统一战线工作》（以下简称《工作》）一书，是众多统战论著中的一种，它推出的时间虽不算早，但它是以上海地区及新时期的统战工作为主轴，从而使它具有与众不同的架构、理解和把握，突破了同类论著的框限。

上海的统战工作，历来都具有特殊的重要地位。20世纪，在半殖民地半封建旧中国发展为社会主义新中国的过程中，党在上海的统战工作起到了巨大的作用。上海得天独厚的地理环境和经济、政治、文化氛围，使它无论在什么态势下，都犹如一个演不完的旋转舞台，它面向四面八方，对内辐射全中国，对外联结全世界，由此，这方热土成了中国近现代政治、经济、文化、思想、外事的交汇点和集散地。中国近现代所发生的重大事件，几乎都与上海有关联，其中有些就渊源于上海。国际国内各个方面的重要人物大都在上海工作、生活过，或者留下过他们的足迹。上海这一区域性的特点，势必成为统战工作的重要舞台，统战工作的方方面面值得大书特书。

新世纪呼唤着上海的统战工作再上一个新的台阶。星移斗转，时光易逝。再过四五个年头，人类就要告别20世纪，进入21世纪。面对世纪更替，上海的统战工作该如何凸现其特有的价值和作用呢？这是《工作》所要探讨的主要内容。当今世界正发生着急剧的

变化,以科技革命为主要内容的“第三次浪潮”正向我们袭来,21世纪将是一个科技-智慧的世纪。在新世纪里,生产力的要素是以创造和运用科技-智慧为核心,科技是第一生产力,谁先掌握智慧,并运用于组织和生产过程,谁就是赢家,否则,它就有可能成为科技-智慧的殖民地。最近,党中央和国务院决定在全国实施科教兴国的战略,乃是总结历史经验和面对现实情况所作出的重要部署,是顺乎历史潮流的正确决策。实现科教兴国的战略目标,关键是人才。上海,由于它的特殊地位和历史缘由,造就了方方面面的社会名流,特别是造就了一大批高水平的科技人才,涌现出并荟萃了一代又一代、一批又一批优秀的科学家,目前在全国现有的528名中科院院士中,上海就有71名,远远领先于除北京之外的各个地区,他们当中有一批德高望重、贡献卓著的老院士,也有一大批风华正茂的中青年科学家。上海众多的知识分子都将在21世纪的社会发展中承担重任,这就要求我们通过统战渠道,发挥他们的智慧和作用。

在当今的新时代,要求上海的统战工作发挥龙头作用。近几年来,随着中国改革开放的深入发展和开发开放浦东以后,国内国外各方面的人士都以不同的心态和热切的情绪,注视并来到上海这座大都市。上海过去作为中国近代的先行地区,在历史上发挥过重要作用,现在又充当改革开放的龙头角色,面对新的历史任务,肩负的历史责任很重很重,但是,这也是一种机遇。上海的一个特殊优点,就是当中国刚走出中世纪时,它率先卷入了与世界交往的大潮,成为中国和世界接轨的主要窗口和纽带。从那以后上海就与世界联系在一起,与世界各地的侨胞和世界各国的朋友,有着千丝万缕的联系。当前上海在其走向世界和追赶时代的过程中,就有必要也有可能凭借自己一百多年联系国内外各界老朋友和广大知识分子所积淀的底蕴,通过统战渠道更广泛地团结各方面的新朋友,发挥新老朋友在建设大上海中的积极作用。

“海阔凭鱼跃，天高任鸟飞。”在上海腾飞的舞台上，上海各方面的统战对象和统战工作者，都有着广阔的用武之地。现在上海有8个民主党派的地方组织，成员3万多人，其中80%是中高级知识分子。全上海各界知识分子86万，党外知识分子占70%。还有38万归侨和侨眷，他们在海外的亲友，分布在150多个国家和地区。上海去台人员10万人，有22万台属。还有6万少数民族，近50万各宗教信仰群众。广大的统战对象分布在上海各条战线，是发展经济、振兴上海的一支重要力量。上海的统战对象过去曾为解放上海和建设上海作出了彪炳史册的重要作用。当今，在世纪之交的重要时期，上海的统战对象，也必将作出无愧于先人、无愧于今人、无愧于后人的更加辉煌的业绩。

《工作》就上海新时期统一战线工作开创了一个新的体系。著者经过长期深入实际的调查研究，在掌握丰富资料的基础上，分门别类地作了理论上的阐发。书中还就若干重大历史事件，根据近几年发掘的可靠资料，都作了如实的反映。就史料而言，著者提供了大量的第一手资料，其中有许多是属于鲜为人知的珍贵史料。对于章节、栏目和标题，也做了新颖的设计和表述，折射出《工作》特有的光彩。

包汉中 邬正洪

1995年6月2日

目 录

绪论.....	1
第一章 坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度.....	16
第一节 共产党领导的多党合作政治制度的恢复	17
一、十年动乱中历尽劫难的多党合作	17
二、民主党派组织活动的恢复和各党派代表大会的召开	18
第二节 共产党领导的多党合作在改革开放形势下的发展	21
一、改革开放新形势下民主党派工作的新任务	21
二、民主党派为实现祖国统一,振兴中华的总任务作出新的贡献	24
三、民主党派组织的发展和建设	27
第三节 共产党领导的多党合作和政治协商制度的进一步完善和发展	29
一、中共中央关于多党合作和政治协商制度纲领性文件的发表	29
二、政治协商、民主监督机制的健全和发展	30
第二章 人民政协工作的新局面	38
第一节 人民政协工作的重新开展	38
一、人民政协工作的恢复及其指导思想转变	38
二、发挥政治协商、民主监督的作用	40

三、落实各项政策,协调统一战线内部关系	42
四、积极推进祖国和平统一	43
第二节 开创人民政协工作的新局面	45
一、努力开创人民政协工作新局面,不断提高委员的 政治思想水平	45
二、行使政治协商、民主监督职能上的新进展	47
三、继续落实政策,巩固与发展爱国统一战线	52
四、积极开展海峡两岸的联谊工作,促进祖国和平统一	54
五、外事活动的进一步开展	56
第三节 为全面贯彻党的基本路线作出新贡献	57
一、认真学习中国特色社会主义理论,不断提高坚持党的 基本路线的自觉性与坚定性	57
二、紧紧围绕经济建设,为上海改革开放和经济发展 献计出力	61
三、为上海社会主义精神文明建设和民主法制建设作出 努力	64
四、积极开拓海外联谊工作,促进祖国和平统一	66
第三章 积极开展经济领域的统战工作	68
第一节 拨乱反正,落实政策,积极发挥原工商业者的作用	68
一、全面落实党对原工商业者的政策	68
二、工商联活动的恢复和发展	74
三、创立爱建公司,直接为现代化建设出力	81
第二节 全面开拓经济领域的统战工作	85
一、进一步解放思想,提高对经济领域统战工作的认识	85

二、多层次、多渠道、多形式地开展经济领域的统战工作	87
三、开展国有大中型企业的统战工作	92
四、开展对非公有制企业的统战工作	97
第四章 党外知识分子的统战工作	106
第一节 纠正知识分子工作中的“左”的错误	106
一、十年动乱中知识分子问题上的“左”的错误	106
二、平反“文革”中的冤假错案	108
三、解决知识分子的历史遗留问题	110
第二节 统战部门要做知识分子工作	111
一、统战工作新课题的提出	111
二、党外知识分子工作的新特点	114
三、新时期落实知识分子政策的工作	116
四、落实知识分子政策的成效	121
第三节 开创党外知识分子工作新局面	124
一、继续深入贯彻“尊重知识、尊重人才”的基本方针， 加强党外中青年知识分子工作	124
二、坚持团结、协调、引导、维护的原则，做好新形势下的 党外知识分子工作	126
第五章 对台港澳和海外的统战工作	131
第一节 对台湾的工作	131
一、“和平统一、一国两制”的方针	131
二、上海对台工作的逐步恢复	134
三、对台工作的进一步发展	138
四、开创沪台经贸、文化、人员交往交流的新局面	143
第二节 对港澳和海外的的工作	157
一、解决香港、澳门问题和海外工作的基本方针和政策	157

二、对港澳和海外统战工作的恢复	161
三、对港澳和海外统战工作的进一步发展	164
第六章 新时期的民族工作	176
第一节 拨乱反正,落实民族政策	177
一、中共中央为拨乱反正和落实民族政策指明方向	177
二、恢复重建上海民族工作机构,平反冤假错案	179
三、宣传和恢复党的民族政策	180
第二节 全面开创民族工作的新局面	184
一、中共中央关于新时期民族工作的方针、任务	184
二、发展民族团结进步事业	187
三、民族工作的新成果	190
第三节 加强各民族大团结,继续为建设有中国特色的 社会主义携手前进	197
一、中共中央高度重视民族工作	197
二、推动民族工作走上新台阶	200
三、民族工作的新发展	202
第七章 新时期的宗教工作	210
第一节 宗教工作的恢复	212
一、宗教工作在“左”的错误影响下遭受的严重破坏	212
二、拨乱反正,认真落实宗教政策	213
第二节 宗教工作走上新台阶	215
一、中共中央关于社会主义时期宗教问题的基本理论 与基本政策	215
二、积极推动宗教工作的开展	218
三、宗教工作的新局面	219
后记	329

绪 论

中国共产党领导的统一战线,是无产阶级团结自己,联合同盟者,团结一切可以团结的力量,为实现一定历史时期的战略目标而结成的广泛联盟。统一战线的政策是党的总路线、总政策的一个重要组成部分,是为党的总路线、总任务服务的。

在十年“文化大革命”期间,上海同全国一样,党的统一战线遭到了全面的破坏。人民政协、民主党派和人民团体都被迫停止活动;一大批爱国民主人士受到诬陷、迫害;大批统战对象的住房、文物、家产被查封;寺庙教堂遭到冲击破坏;民族政策、宗教政策、侨务政策受到践踏。尽管老一辈无产阶级革命家、特别是周恩来同志尽力维护党的统一战线政策,保护了一批上层统战对象,但总的来说,统一战线遭到了严重的破坏,被摧残得七零八落,奄奄一息。

1976年10月,党中央一举粉碎了祸国殃民的江青反革命集团,结束了持续10年之久的“文化大革命”的全面动乱,挽救了党,挽救了革命,也挽救了统一战线。广大的统战对象以极大的激情欢庆这场伟大的历史性胜利,并以极大的愤慨揭批林彪、“四人帮”反革命集团破坏统一战线的罪行。上海各界爱国人士和统战干部曾先后召开了多次揭批大会,揭发批判林彪、“四人帮”及其在上海的余党践踏统战政策,破坏统一战线的罪行,郑重为在“文革”中被迫害致死的各界知名爱国人士平反昭雪,恢复名誉。

1977年8月,中国共产党召开第十一次全国代表大会,宣告“文化大革命”已经结束,重申要“发展工人阶级领导的工农联盟为基础的包括爱国民主党派、爱国人士和台湾同胞、港澳同胞、海外

侨胞的统一战线”^①，并提出全面地、正确地落实党的各项政策，包括知识分子问题，少数民族问题，统一战线问题等。同年10月，中共中央批转了中央统战部《关于爱国民主党派问题的请示报告》，重申党对民主党派的方针依然是“长期共存、互相监督。”继此，上海各民主党派市级组织相继恢复了活动。12月，中共上海市委决定恢复建立市委统战部，由张承宗任部长。各区、县和统战对象比较集中的单位也相继恢复了统战机构或配备了专职统战干部，从而为进一步揭批林彪、“四人帮”反革命集团罪行，恢复和开展统一战线工作奠定了组织基础。同年12月，上海市政协召开了市政协五届一次会议，恢复了人民政协的活动。

但是，由于十年“文化大革命”造成的政治思想上的混乱不容易在短期内消除，林彪“四人帮”在统一战线工作方面的流毒和影响还严重存在。许多统战干部还心有余悸，因而，在这两年的时间里，虽然在平反冤假错案、改正错划右派、落实知识分子政策等方面做了一些工作，但总的来说，党的统战工作仍在徘徊中前进。

1978年12月召开的党的十一届三中全会，标志着我国进入了社会主义现代化建设的新时期，统一战线也进入了一个新的历史发展阶段。

在十一届三中全会精神的指引下，1979年6月和9月分别召开了全国政协五届二次会议和“文革”后第一次全国统战工作会议。这两次会议，着重分析了在新形势下，我国国内社会阶级状况的根本变化，确定了新的历史时期统战工作的性质、范围、方针和任务。邓小平同志在全国政协五届二次会议上作了《新时期的统一战线和人民政协的任务》的开幕词，精辟地分析了我国社会阶级状况的根本变化，全面阐述了新时期统一战线和人民政协的性质和任务，丰富和发展了马列主义、毛泽东思想关于统一战线的理论。

^① 《中国共产党第十一次全国代表大会文件汇编》人民出版社1977年版，第73页。

他指出：“我国的统一战线已经成为工人阶级领导的、工农联盟为基础的社会主义劳动者和拥护社会主义的爱国者的广泛联盟。”“新时期统一战线和人民政协的任务，就是要调动一切积极因素，努力化消极因素为积极因素，团结一切可以团结的力量，同心同德，群策群力，维护和发展安定团结的政治局面，为把我国建设成为现代化的社会主义强国而奋斗。”^① 他还重申：在新的历史发展阶段，“统一战线仍然是一个重要法宝，不是可以削弱，而是应该加强，不是可以缩小，而是应该扩大。”^② 在1980年8月28日召开的全国政协五届三次会议上，邓小平同志对新时期统一战线的范围又作了进一步阐述，他说：“我国革命的爱国统一战线具有空前的广泛性，它在社会主义和爱国主义的基础上更加巩固和发展了。我们要进一步加强全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的广泛团结，使我国统一战线和人民政协在发挥社会主义制度优越性的实践中，作出积极的贡献。”由此，我国的统一战线由原来四个阶级联盟的人民民主统一战线，进入到以爱国主义和社会主义为政治基础的广泛的爱国统一战线的新的历史发展阶段。

1981年党的十一届六中全会通过了《关于建国以来党的若干历史问题的决议》。《决议》明确地把新的历史时期的统一战线称之为“爱国统一战线”。这一称谓的变动适应了新时期国际、国内形势的发展和变化。“这样提，有利于更广泛地团结一切可以团结的力量，即凡是热爱我们伟大祖国的集体和个人都可以、都能够加入到统一战线中来，从而更加扩大统一战线的范围。”^③ 新时期爱国统一战线既继承了建国后统一战线的一些方针、政策，同时随着国内

^① 《新时期的统一战线和人民政协的任务》，《邓小平文选》第二卷，人民出版社1994年10月版，第187页。

^② 《邓小平文选》第二卷（1994年10月第2版），第203页。

^③ 1981年12月中共中央书记处“关于提出爱国统一战线的解释”。

外形势的变化而具有新的时代特征。第一，它是建立在爱国主义和社会主义基础上的最广泛的政治联盟，统一战线的范围更加扩大了。由于国内形势的变化，特别是“和平统一，一国两制”基本国策的确立和改革开放政策的进一步深化、扩大，新时期统一战线的范围形成了新的格局，即包括两个范围的联盟：一个是大陆范围内，以爱国主义、社会主义为政治基础的，由全体社会主义劳动者和爱国者组成的联盟；另一个是大陆范围外，以爱国和祖国统一为政治基础的，广泛团结台湾同胞、港澳同胞和海外侨胞组成的联盟，这两个联盟组成了新时期爱国统一战线的整体，体现了包括一切具有爱国心的中华民族组成的广泛联盟。这里所说的爱国者，包括拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者，对于后者，只要他们拥护祖国统一，即使不赞成社会主义制度，我们也要团结他们，包括在统一战线之内。这样，就有利于把一切可以团结的力量团结起来，为实现现代化建设和祖国统一而共同努力，充分体现了新时期统一战线的广泛性和强大生命力。第二，新时期爱国统一战线的任务，由过去的“以阶级斗争为纲”转向服务于党在社会主义初级阶段的基本路线，即以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放。具体任务是：为维护安定团结的政治局面服务，为推进社会主义现代化建设和改革开放服务，为健全社会主义民主和法制服务，为促进一国两制、和平统一祖国服务。根据新时期任务的要求，统战工作的领域越来越宽，从上层伸向基层，从城市扩展到农村，从大陆拓展到海外，统战工作深入到政治、经济、科技、教育各个领域，寓统战工作于各项业务活动之中。第三，新时期爱国统一战线的对象，大量的是属于工人阶级内部的统一战线，因此，正确处理人民内部矛盾是新时期统一战线的主题。要坚持“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针，坚持说服教育的方法，通过批评和自我批评，达到团结一切可能团结的力量。

上海是我国重要的经济、科技、教育、文化的中心之一，又是重