

◎张宝仁 金承男 张慧智/著
◎吉林大学出版社

现代韩国经济



JILINDAXUE DONGGEEYAXIANJUYUAN
21GONGCHENGZHONGGUOJIANXUEKEJIANSHEXANGMUXUEZHIZHUO
吉林大学东北亚研究院「211工程」重点学科建设项目系列著作



责任编辑 王世林



吉林大学东北亚研究院“211工程”重点学科建设项目系列著作

- ◎ 东北亚区域经济概论
- ◎ 日本经济新论
- ◎ 现代俄罗斯经济
- ◎ 现代朝鲜经济
- ◎ 中国东北区域经济
- ◎ 东北亚区域人口与发展
- ◎ 九十年代年俄罗斯
- ◎ 韩国对外经济关系论
- ◎ 朝鲜经济史
- ◎ 钓鱼岛问题研究

ISBN 7-5601-2398-8



9 787560 123981 >

ISBN 7-5601-2389-8

F·448 定价:28.00元

吉林大学东北亚研究院

“211 工程”重点学科建设项目系列著作

现代韩国经济

张宝仁 金承男 张慧智 著

吉林大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

现代韩国经济/张宝仁主编. —长春:吉林大学出版社,
2000. 8

ISBN 7-5601-2398-8

I. 现... II. 张... III. 经济-概况-韩国-现代

IV. F131.26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 42302 号

现代韩国经济

张宝仁 金承男 张慧智 著

责任编辑、责任校对:王世林

封面设计:张沐沉

吉林大学出版社出版
(长春市解放大路 125 号)

吉林大学出版社发行
吉林农业大学印刷厂印刷

开本:880×1230 毫米 1/32

2000 年 8 月第 1 版

印张:14.375

2000 年 8 月第 1 次印刷

字数:397 千字

印数:1-2000 册

ISBN 7-5601-2398-8/F·448

定价:28.00 元

吉林大学东北亚研究院
“211 工程”重点学科建设项目系列著作
编辑委员会

主 任 刘中树
副主任 王胜今 李玉潭 硕 林
编 委 (以姓氏笔划为序)
尹 豪 朱显平 李春隆
衣保中 余昶鹏 邹晓翔
张宝仁 金承南

总 序

目前,在世界范围内区域性冲突加剧的同时,区域性的合作也进一步加强。冷战体制结束,包括中国、日本、韩国、朝鲜、蒙古和俄罗斯在内的东北亚各国关系,不论在政治领域还是在经济领域都有了很大的发展,特别是今年6月朝韩首脑实现历史性的会晤,更将为推动东北亚区域经济合作及国家间关系的改善产生积极而深远的影响。但是,与世界绝大多数地区相比,东北亚地区一些国家之间的关系不仅谈不上十分密切,而且还存在着或潜伏着许多不稳定因素;多国之间虽然已经没有严重的军事对峙,但不能说实现了真正的、有保障的和平,而是一种“冷和平”,即这一地区还仍然存在着许多历史上遗留下来的旧问题和现实生活中滋生的新问题。因此,我们必须一方面应积极探索东北亚区域经济合作的具体途径,另一方面又必须认真研究如何进一步改善东北亚各国的国际关系,寻求消除影响区域内和平稳定的不利因素的方法。

中国与日本、俄罗斯、朝鲜、韩国、蒙古互为周边国家,在政治、经济、文化等领域的关系对各自都具有重要意义。基于此,吉林大学经数年筹划,于1988年成立了东北亚研究中心;1994年,为了适应我国改革开放和东北亚区域经济合作发展的需要,在原中心的基础上将日本研究所、俄罗斯研究所、朝鲜韩国研究所、图们江研究所、区域经济研究所、人口研究所合并正式成立了东北亚研究院,实现了对东北亚地区政治、经济、历史、文化、人口的多学科、交

叉性、综合性研究;1997年,由东北亚研究院牵头的“东北亚区域经济、历史与社会发展”学科,被国家批准为“211工程”重点学科建设项目;1999年12月成立吉林大学东北亚研究中心,并经国家教育部批准,成为国内首批普通高校人文社会科学十五个重点研究基地之一。

在新的机遇与挑战面前,拓展思维空间,博采众长,加强对东北亚问题的研究,是维护世界和平和推动东北亚区域经济社会发展需要,也是我们一代学人的历史责任。基于此,我们组织编写了这套“系列著作”。这套“系列著作”作为我校东北亚研究院“211工程”重点学科建设项目的首批成果,共由11部著作构成,即:1. 东北亚区域经济概论 2. 日本经济新论 3. 现代俄罗斯经济 4. 现代韩国经济 5. 现代朝鲜经济 6. 中国东北区域经济 7. 东北亚区域人口与发展 8. 90年代俄罗斯 9. 韩国对外经济关系论 10. 朝鲜经济史 11. 钓鱼岛问题研究。其主要内容包括了东北亚地区政治、经济、外交、人口等最新研究成果,既有一定的学术理论价值,也有较强的实用价值。

积沙成塔,集腋成裘。我们希望这套凝聚着我校东北亚研究院科研人员智慧结晶的系列著作,能够成为我国和国际上东北亚研究领域的一朵奇葩。

是为序。

刘中树

1999年10月1日于长春

前 言

60年代初韩国还是世界上最贫穷的国家之一,经过短短几十年的努力,于1996年实现了人均国民收入1万美元。韩国创造了“汉江奇迹”,成为“亚洲四小龙”之一。正当人们争相学习与研究韩国经验的时候,1997年发生了严重的金融危机。韩国半个世纪的发展历程,有成功的经验,也有发展中的教训。

中韩建交已有8年,两国关系发展迅速。韩国与中国已互相成为第三大贸易伙伴,中国还是韩国最大的对外投资国。实践证明,发展中韩经济合作,对双方都是一件有利的事。正确地研究与借鉴韩国的经验,对建设有中国特色的社会主义商品经济会有益处。

本书是作者多年从事韩国经济研究与教学工作的一次总结。

我们力求客观地、科学地分析韩国经济发展的经验与教训,吸收了国内外发表和出版的有关韩国经济方面的论文和著作中的成果。本书分十二章,涉及到经济发展计划、工业、农业、财政、金融、贸易、科技、企业管理、福利、对外投资与引资、发展模式等领域,最后还分析了面向21世纪的韩国经济。

在写作过程中我们感到,韩国的发展经验是十分丰富的,一本书里很难全面总结。因此,本书还未涉及到的其他领域有待今后继续研究与总结。

本书由张宝仁教授、金承男教授、张慧智讲师三人共同撰写。最初的全书提纲与构思由张宝仁提出,经讨论修订形成了目前的结构。前言及第四、七、八、十二章由张宝仁撰写,第五、九、十、十一章、第六章第五节由金承男撰写,第一、二、三章和第六章前四节由张慧智撰写。由于是三个人分别撰写,在内容上与资料方面,个别地方有交叉和重复之处,观点上也有不完全一致的地方。为尊重每个作者的观点与论述的完整性,对此都没有删改。

本书的出版得到韩国国际交流财团(Korea Foundation)的资助,对此表示感谢。

作 者

2000年4月15日

目 录

前 言	1
第一章 韩国的经济开发计划	1
第一节 韩国经济开发战略的特征	1
第二节 韩国经济开发五年计划与经济增长	6
第二章 韩国产业政策及工业化	32
第一节 韩国的产业政策	32
第二节 韩国的产业结构	47
第三节 韩国的工业化	56
第三章 韩国的企业及经营组织	64
第一节 韩国企业的发展与企业组织结构	64
第二节 韩国财阀企业与经营	76
第三节 韩国企业结构的调整	88
第四章 韩国工业化过程中的农业政策	115
第一节 农业的作用与农业发展情况	115
第二节 韩国工业化时期的粮食生产与粮食政策	123
第三节 韩国的农业土地政策	136
第四节 韩国农业协会	142
第五章 韩国的对外贸易	147
第一节 韩国对外贸易的主要成就	147
第二节 韩国政府对贸易目标与行业规范方面的管理	155
第三节 支持出口的行政制度与措施	162
第四节 韩国贸易政策演变过程的简要回顾	179
第六章 韩国的金融产业	189

第一节 韩国的金融制度与金融结构	189
第二节 韩国金融产业的特征及作用	202
第三节 韩国的外汇管理制度	211
第四节 韩国金融产业发展方向	218
第五节 韩国实行金融实名制的经验教训与启示	227
第七章 韩国的财政与税收	239
第一节 韩国的财政规模与收支结构	239
第二节 财政政策的发展过程	254
第三节 经济与社会发展过程中财政的作用	266
第八章 韩国的社会福利政策	281
第一节 韩国社会福利政策的发展	281
第二节 韩国社会福利指标和福利财政	291
第三节 韩国的社会保障制度	297
第九章 引进外资与对外投资	311
第一节 引进外资	311
第二节 对外投资	331
第十章 韩国科技管理与科技政策	349
第一节 韩国科技管理体系	349
第二节 韩国的科技资源	361
第三节 产业技术研究与开发制度	367
第四节 国际技术合作与技术贸易	383
第十一章 世纪之交韩国的发展模式遇到了新的挑战	391
第一节 韩国经济增长方式转变过程中的成就与问题	391
第二节 金融危机爆发后重新审视韩国经济发展模式	405
第十二章 面向 21 世纪的韩国经济	435
一、国内外经济环境的变化	435
二、21 世纪韩国经济的腾飞	439

第一章 韩国的经济开发计划

第一节 韩国经济开发战略的特征

一、经济开发计划的必要性

韩国是从 1876 年开始实行近代化政策的，但 1910 年起日本帝国主义侵占朝鲜长达 36 年。此期间，日本垄断了朝鲜的政治、经济、文化等各个领域，掠夺朝鲜的自然资源和农业资源，压制其民族工业的发展，奴役人民，使朝鲜在日本的殖民统治下丧失了自己的民族经济。1945 年解放后，朝鲜被分割成南北两部分，当时，南半部在美军的统治下开始恢复其经济建设；但由于政府的精力集中在政权争夺上，各项经济政策难以得到贯彻执行。1950 年至 1953 年的朝鲜战争更是雪上加霜，使原来就不堪一击的韩国经济陷入了崩溃的边缘。

对韩国来说，三年朝鲜战争带来了灾难性的后果，它把本来就为数不多的生产设备、商业设施和居民住宅大部分夷为灰烬，战后韩国经济不得不从零开始。尽管美国大量的经济援助对韩国经济的恢复起到了十分重要的作用，但从 60 年代初开始，美国的援助逐渐减少。1962 年，朴正熙政府从实际国情出发，确立“经济第一主义”的指导思想，成立了经济企划院，专门负责经济建设，并颁布了第一个经济开发五年计划大纲，开始施行“一五”计划。由于这个计划制定匆忙，实际经验不足，实行条件不完备，几经修改和调整后才完成了基本目标。第一个五年经济计划向人民表明了政府致力于经济发展的决

心，为以后经济计划的制定和实施提供了思想上和经验上的准备，也使韩国人民看到了经济发展的希望。

二、经济开发战略的特征

（一）政府主导型的开发战略

韩国的经济发展是一种政府主导的经济发展，当“看不见的手”——市场无法保障经济生活长期稳定、平衡发展时，“看得见的手”——政府指导就要成为管理经济的强有力的手段。所谓的政府主导是指政府通过决策的方式为经济发展确定目标，并采取强有力的手段保障实现确定的目标。从 1962 年起，韩国政府开始制定和实施经济开发计划，至今已实施了七个五年计划。这些计划的制定和实施虽有一定的缺点和问题，但总体上看还是比较成功的。韩国政府为落实计划采取了一系列的政策措施，用强有力的“有形的手”来指导和促进市场经济发展，起到了不可忽视的作用。

（二）出口导向型的工业化战略

韩国由进口替代战略转向出口导向战略，其原因是实施进口替代的过程中认识到只靠引进技术发展国内生产虽可暂时增加供给，但由于不断进口需要大量外汇，而外汇没有收入来源，只靠借贷是不能持久的；同时，韩国资源缺乏，市场狭小，资金不足，只有丰富而廉价的劳动力。为克服这些缺陷，利用有利条件，韩国实行了“出口第一主义”，进口原材料和燃料，加工后再出口，大力发展劳动密集型加工产品出口。这样通过实行出口导向战略。这种战略利于克服劣势利用现有优势，发展出口工业，带动其他部门的发展，从而带动整个经济的增长。

韩国出口导向型战略的成功之处在于它能根据不同时期的需要适时进行产业结构转换。60 年代初期，面对原材料缺乏、资金不足和劳动力丰富的形势，大力发展劳动密集型加工工业，实行低起点、多出口的方针，出口工业由此得到迅速增长；70 年代中期到 80 年代末，出口产品结构以资本密集型的重化学工业产品和家电产品为主，到

90年代则以知识技术密集型的汽车、电子产品为主。这样，韩国在世界贸易中的地位迅速提高。1996年，韩国成为世界第11大贸易国。

政府为支持出口工业的发展而采取了一系列的政策措施：提供优惠贷款，对进口加工原材料给予减免关税，对出口企业实行关税缓付和关税返还，向出口企业提供出口补贴等。除此之外，韩国还运用非经济的行政手段来推动出口工业的发展，如成立了韩国贸易协会、大韩贸易振兴公社、商事仲裁协会和出口同业公会以及中小企业出口产业调剂基金、出口振兴基金等，对出口企业的筹资提供了直接支持。可以说，出口导向战略的确立是韩国经济发展取得成功的关键。

（三）外资引进战略

韩国经济恢复发展初期，虽然美国的经济援助起了很大的作用，但由于50年代后期开始美援转变成有偿贷款，国内储蓄率低下（3.7%），韩国一直没有摆脱低收入→低储蓄→低投资→低增长→低收入的恶性循环。为发展经济，摆脱贫穷落后，突破低投资这一阻碍经济发展的环节，韩国大力引进外国资本。

外国资本分为贷款和外商直接投资两种。60、70年代韩国主要利用外国贷款，有计划、有目标地扶持重点产业发展，使其钢铁、造船、机械、化学等产业很快在国际市场上占有一席之地。从80年代后期开始，韩国实行外资来源多元化，把重点放在了外商直接投资上，引进国外高新技术和管理经验，逐步实现产业结构升级转换。外资引进战略虽然带来了巨额外债问题，但对韩国经济飞速发展产生了重要作用。

（四）先增长后分配的开发战略

韩国的经济开发战略之一是先增长后分配的开发战略。这是许多国家都曾采取的经济开发战略；但并不是只要增长不要分配，只是时间先后的问题。虽然这一战略带来了诸如增长过程中分配不均等问题，但它确实促进了产业生产力的提高，对经济发展的作用是不可磨灭的。

（五）扶持垄断企业集团的开发战略

在资本主义体制下,为最大限度地提高企业和市场经济的效益,通过扶持垄断企业集团战略促进大企业的形成和发展,发挥大企业在资金、技术、经营等方面的主导作用,以此来带动各产业部门的发展。也就是以扶持垄断企业集团的形式,促进财阀企业的形成与发展,财阀企业再通过章鱼腿式的企业扩张占领市场,进而达到经济开发的目标。

不论是发达国家还是落后国家,在经济增长过程中,大企业吞并吸收中小企业,凭借巨额资本开发新产业,增加企业生产设施,提高其市场占有率,并逐渐发展成为跨国公司,将自身经济实力延伸到国外。韩国财阀企业自 70 年代以来随着重化工业的发展,在政府的金融、财政、税收等政策的扶持下迅速发展壮大。按韩国约定俗成的做法,若总资产 4 千亿韩圆以上定为大企业的话,到 1986 年已有 36 个大企业,1988 年为 40 个,1990 年为 53 个,1992 年则增加到 78 个。韩国大企业的急速增加很大程度上是靠政府的政策扶持发展起来的。它一方面带来了规模经济效益,韩国大企业迅速在国际市场上立足,并有 10 家大企业挤入了世界 500 强行列;另一方面也带来了国内市场中的垄断倾向,经济力集中等问题。但企业集中战略对韩国经济发展的推动作用是不可否认的。

三、经济开发计划的主要内容及政策

韩国在 50 年代曾实行了几次经济计划,但由于种种原因都没有取得明显效果。朴正熙政府上台后,才真正开始经济开发计划的制定和实施。从 1962 年到 1996 年韩国已实行了七个经济开发五年计划。这七个经济开发五年计划的主要内容及政策如表 1-1。

韩国经济计划的实施应该说总体上是很成功的。许多资本主义国家虽然也制定了经济计划,但却由于各种原因没能达到计划目标,甚至使经济状况恶化。而韩国却是少数成功实行经济计划国家中的典范。虽然在制定和实施经济计划的过程中带来了许多不容忽视的问题,但在促进经济增长方面的作用是值得肯定的。

表 1-1 韩国经济开发计划一览表

计划名称	一五计划	二五计划	三五计划	四五计划	五五计划	六五计划	七五计划
计划的目标	① 纠正社会的恶性循环 ② 奠定经济基础	① 产业结构近代化 ② 确立自立经济	① 增长、稳定的均衡 ② 实现自立经济 ③ 均衡国土开发和地区开发	① 实现自立增长 ② 通过社会开发平衡技术革新 ③ 提高效率	在稳定、效率、均衡的口号下，① 确定经济稳定的基础，提高国际收支 ② 扩大就业机会，增加收入 ③ 促进阶层间和地区间的均衡发展	根本目标是以效率和公平为基础，促进经济先进化和提高国民福利。 主要目标是： ① 提高公平性，确保公正性 ② 均衡发展和提高国民生活 ③ 促进经济开放化和国际化	根本目标是促进经济社会的先进化，实现民族统一。主要目标是： ① 加强产业竞争力 ② 确立社会公平原则和促进均衡发展 ③ 促进国际化和自律化，形成统一基础

计划时间	1962 ~ 1966	1967 ~ 1971	1972 ~ 1976	1977 ~ 1981	1982 ~ 1986	1987 ~ 1991	1992 ~ 1996
增长率计划(实绩 %)	7.1 (7.9)	7.0 (9.7)	8.6 (9.2)	9.2 (5.8)	7.6 (9.8)	7.3 (9.9)	7.5 (7.4)
主要经济课题	① 确保能源供给 ② 纠正国民经济的不均衡 ③ 补充基础产业和基础设施 ④ 利用闲置资本 ⑤ 振兴技术	① 粮食自给 ② 山水资源开发 ③ 形成高度工业化的基础 ④ 增加就业 ⑤ 推行计划生育 ⑥ 抑制人口膨胀 ⑦ 多种经营 ⑧ 振兴高科技产业 ⑨ 提高技术生产力	① 主要粮食作物自给 ② 改善农村生活环境 ③ 改善国际收支 ④ 发展重化学工业，使产业结构升级 ⑤ 促进技术发展和人力资源的开发 ⑥ 扩充社会福利 ⑦ 有效开发及适当分散国土资源 ⑧ 改善居住环境，提高社会福利	① 自立协调发展 ② 均衡国际收支 ③ 改造产业结构，提高国际竞争力 ④ 扩大就业，开发人力资源 ⑤ 扩大新事业 ⑥ 改善生活环境 ⑦ 扩大对科技的投资 ⑧ 改善经济运用制度	① 确定经济稳定的基调 ② 均衡国际收支，实现自立增长 ③ 技术革新和提高产业效率 ④ 均衡开发国土资源，改善生活环境 ⑤ 扩充社会福利 ⑥ 确定政府机能，实现行政效率化 ⑦ 为奥运会做准备	① 平衡负担 ② 抑制不动产投机，改善土制金融 ③ 阻止经济力集中，确立公正交易制度 ④ 确立未来指向型劳动关系 ⑤ 地区间均衡发展 ⑥ 改善低收入阶层的住宅环境 ⑦ 扩充社会保障制度 ⑧ 国际收支黑字管理 ⑨ 国际化管理	① 改善适应产业的教育和培训制度 ② 促进技术革新和信息化 ③ 充实社会资本体系 ④ 提高运输效率和产业企业效率 ⑤ 促进农业、渔业的开发和地区改造 ⑥ 解决住房紧张和环境问题的对策 ⑦ 扩大社会福利制度 ⑧ 促进自律化，再次确立政府机能 ⑨ 促进南北交流与合作，奠定统一基础

第二节 韩国经济开发五年计划与经济增长

一、第一个经济开发五年计划（1962 年～1966 年）

1. 制定经济计划的背景

韩国最早的经济计划是联合国韩国振兴团（UNKRA）战后为促进韩国经济的恢复和发展而制定的“1953 年～1957 年的 5 年经济再建计划”，该计划虽参考了许多资料，但由于其不符合当时韩国的实际情况而没能得以实施，最后只成为一份政府报告书。其后，振兴团下设的经济开发委员会又制定了“1960 年～1962 年的 3 年经济计划”，由于条件不成熟和 1960 年的“4·19”大规模政治风波而夭折。“4·19”事件使民主党夺取了自由党的执政权力，并制定了一个长期经济开发计划，拟于 1961 年开始实施。但当时由于国会和民主党内部新旧两派以及新派内部无休止的冲突和争斗，国家领导集团缺乏能力和力量推动经济计划的实施，结果这个长期经济发展计划由于“5·16”政变而破产。

1961 年 5 月 16 日，朴正熙、金钟泌等人发动了一场不流血的军事政变，推翻了民主党的统治，接管了国家政权。军政权在 7 月 22 日成立了经济企划院，负责制定经济计划，拟定国家预算等事务，同时公布了第一个经济开发五年计划。1962 年 1 月，“一五”计划开始实施。

2. 计划的目标和主要政策

“一五”计划的基本目标是纠正社会经济的恶性循环，奠定自立经济基础，计划经济增长率达到 7.1%。重点目标是①发展电力、炼油、煤炭工业，确保能源供应；②提高农业生产力，增加农民收入，解决国民经济均衡问题；③扩充铁路、港湾等社会公用设施，发展水泥、肥料等基础工业；④利用闲置资源，扩大就业，开发和保护国土