

科学发展观简明读本

统筹兼顾是科学发展观的根本方法

中共重庆市委深入学习实践
科学发展观活动领导小组办公室



科学发展观简明读本

统筹兼顾是科学发展观的根本方法

中共重庆市委深入学习实践
科学发展观活动领导小组办公室

江苏工业学院图书馆
藏书章

重庆出版集团  重庆出版社

图书在版编目(CIP)数据

统筹兼顾是科学发展观的根本方法/中共重庆市委深入学习实践
科学发展观领导小组办公室编.

—重庆:重庆出版社,2009.1

(科学发展观简明读本)

ISBN 978-7-229-00118-6

I.统… II.中… III.社会主义建设模式—中国—学习
参考资料 IV.D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 006243 号

科学发展观简明读本

统筹兼顾是科学发展观的根本方法

中共重庆市委深入学习实践科学发展观领导小组办公室编

出 版 人 罗小卫

责任编辑 张德尚

责任校对 夏则斌

封面设计 红石文化传媒



重 庆 出 版 集 团 出 版
重 庆 出 版 社

重庆长江二路 205 号 邮政编码:400016 <http://www.cqph.com>

重庆市沙坪坝区宏天印刷厂印刷

重庆出版集团图书发行有限公司发行

E-MAIL:fxchu@cqph.com 邮购电话:023-68809452

全国新华书店经销

开本 787×1092 1/16 印张 10 字数 99 千

2009 年 1 月第 1 版 2009 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-229-00118-6

本册定价:16.00 元(全五册:80.00 元)

如有印装质量问题,请向本集团图书发行有限公司调换:023-68706683

版权所有 侵权必究

目 录

前 言	(1)
-----------	-----

第一讲 统筹兼顾是社会主义建设的重要经验	(5)
----------------------------	-----

一、统筹兼顾的内涵	(5)
二、统筹兼顾战略方针的形成与发展 ...	(16)
三、统筹兼顾的意义	(32)

第二讲 统筹兼顾要处理好的重大关系	(46)
-------------------------	------

一、统筹城乡发展	(46)
二、统筹区域经济发展	(61)
三、统筹经济社会发展	(70)
四、统筹人与自然和谐发展	(77)
五、统筹国内发展与对外开放	(85)
六、统筹中央和地方关系	(93)
七、统筹三个方面的利益	(100)
八、统筹国内国际两个大局	(104)

第三讲 掌握统筹兼顾的科学思想方法	(110)
一、掌握统筹兼顾方法的意义	(110)
二、总揽全局，统筹规划	(113)
三、立足当前，着眼长远	(123)
四、全面推进，重点突破	(132)
五、兼顾各方，综合平衡	(142)
六、实行统筹兼顾，推动全面小康	(146)
 主要参考文献	 (154)
 后记	 (158)

前 言

科学发展观，是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。胡锦涛总书记指出：“我们要全面领会科学发展观的科学内涵、精神实质、根本要求，进一步增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，更好完成新世纪新阶段我们肩负的历史任务，更加自觉地走科学发展道路。”坚持用科学发展观武装头脑、指导实践，才能确保改革发展始终不偏离正确的前进方向。

站在新的历史起点上，重庆正肩负起落实胡锦涛总书记“314”总体部署，推进重庆市统筹城乡改革和发展，打造重庆内陆开放高地，建设“五大重庆”的历史重任。坚持用科学发展观武装头脑，解放思想、实事求是、与时俱进，是我们努力使重庆在西部率先实现全面建设小康社会目标的重要保证。

用科学的理论武装头脑，必须首先理解和掌握科学的理论。毛泽东同志在《实践论》中指出：“感觉到了的东西，我们不能立刻理解它，只有理解了的东西才更

深刻地感觉它。”开展深入学习实践科学发展观活动，首要的是在学习理解的基础上下功夫。通过深化学习培训，使科学发展观真正成为领导干部的从政准则、广大党员干部的思维方式、人民群众的行为规范。要在深化认识上下功夫，做到真学、真懂、真信、真用，入耳、入脑、入心，使科学发展观成为推动各项工作的强劲精神动力。

基于此，中共重庆市委深入学习实践科学发展观活动领导小组办公室根据中央学习实践科学发展观活动的指示精神，结合重庆实际，突出实践特色，特组织了一批专家、学者和长期从事实际工作的同志，从科学发展观内涵的“四个要件”出发，编写了这套《科学发展观简明读本》供党员特别是党员领导干部学习。

这套简明读本包括《发展是科学发展观的第一要义》、《以人为本是科学发展观的核心》、《全面协调可持续是科学发展观的基本要求》、《统筹兼顾是科学发展观的根本方法》和《重庆市学习实践科学发展观 100 问》五本。

这套简明读本在写作上，力求体现如下特点。

一是注重体系的完整性。《科学发展观简明读本》以科学发展观内涵的“四个要件”为基本内容，即第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。进而层层展开，涵盖了自然科学、人文科学、社会科学等广泛领域，涉及改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各个方面，贯通

中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程，以丰富的思想内涵和严密的内在逻辑构成了完整的理论体系。

二是注重表述准确简明。科学发展观是重大的理论创新，这一重大的理论体系要求《科学发展观简明读本》必须把理论讲清、讲透，达到深入浅出的目的。为此，读本中凡属重大观点坚持以中共中央宣传部组织编写的《科学发展观学习读本》为依据，做到切实忠于科学发展观内涵的原义；每本书之间、一本书中的各章节之间，尽量做到逻辑清楚、眉目明晰，下级标题紧扣上级标题，努力做到形散神不散。

三是注重表现形式新颖。《科学发展观简明读本》在形式和风格上，注意将理论性、知识性、应用性和可读性相结合，简明扼要，深入浅出，图文并茂，通俗易懂。在目前有关科学发展观的理论读物中，这是一种创新的表达形式，是对社会科学理论宣传、教育形式的一次有益探索和创新。

四是注重内容的针对性。《科学发展观简明读本》在内容上突出基本概念和主要观点，把有关全国、重庆的实践作应用、论证材料。如：基本概念在于解决“为什么”的问题；主要观点在于解决“是什么”的问题；全国应用材料在于从全国角度解决科学发展“做什么、怎么做、做得怎么样”的问题；重庆实践的材料在于围绕重庆实践科学发展观达到的程度状况，下一步“怎么样”实践来展开。读本在体例和内容上的这种安排，旨

在把学习科学发展观与实践紧密结合起来并指导实践，特别是对重庆实际工作的指导，努力使其具有较强的针对性。

五是注重实践的指导性。《科学发展观简明读本》着眼全国、突出重庆的实践特色，针对新时期世情、国情、市情在建设和发展过程中的相关问题进行理论解析和论证，回答了人们关注的某些热点和难点问题；将国际国内在全面协调可持续的发展战略中的一些好做法、好经验进行了梳理、归纳；用生动活泼的形式，鲜活的案例分析，系统解读了科学发展观四个方面的基本要义；读本还结合当前重庆市贯彻落实“314”总体部署，破解统筹城乡难题，实施对外开放战略，建设“五大重庆”的要求，介绍了重庆市在落实科学发展观，推动又好又快发展的实践及探索，具有明显的重庆地方特色。读本着眼于对实践的指导，既有对一般理论问题的阐述，又有对实践经验的总结，具有较强的实践指导性。

总之，在编写中力求注重理论性、知识性、应用性和可读性的紧密结合，努力体现“简明、易懂、管用”的特点，我们相信这套《科学发展观简明读本》的出版，将为我市广大党员、干部深入学习实践科学发展观提供有益的参考。

第一讲 统筹兼顾是社会主义建设的重要经验

统筹兼顾是科学发展观的根本方法，它深刻体现了唯物辩证法在发展问题上的科学运用，深刻揭示了实现科学发展、促进社会和谐的基本途径，深刻反映了坚持全面协调可持续发展的必然要求。深入贯彻落实科学发展观，必须坚持运用统筹兼顾的根本方法，善于把握经济社会发展全局，处理好各方面的重大关系。

一、统筹兼顾的内涵

统筹兼顾是我国在长期社会主义建设实践中形成的重要历史经验，是我们处理各方面矛盾和问题必须坚持的重大战略方针，也是我们党一贯坚持的科学有效的工作方法。把握统筹兼顾这个根本方法，首先就要理解统筹兼顾的内涵。

1. 统筹兼顾的涵义

“统”就是统揽、总揽，“筹”就是筹划、协调。统筹即通盘筹划、统一筹划，就是通过宏观调控，适时适当干预，把各个方面、各个层次都考虑在内，然后按

照实际情况做出计划或安排。“兼”在古语中本义为“一手执两禾”，引申为同时进行几个事情或占有几样东西。“顾”就是顾及、照顾。兼顾即全方面照顾、多层次照顾，就是照顾到方方面面，平衡各种关系。

统筹兼顾即总揽全局，科学筹划，协调发展，兼顾各方。党的十六届三中全会提出了“五个统筹”，即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。党的十七大把统筹兼顾作为科学发展观的根本方法，进一步提出要统筹中央和地方关系，统筹个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益，统筹国内国际两个大局，形成了科学发展观关于统筹兼顾的丰富内容。统筹兼顾的实质，就是要促进经济社会发展和人的全面发展相统一，实现经济发展与人口、资源、环境相协调，注重实现良性互动。

专栏 1—1

木桶理论

一只木桶盛水的多少，并不取决于桶壁上最长的那块木板，或全部木板的平均长度，而是取决于其中最短的那块木板。因为，水的液面是与最短的木板平齐的。要想提高木桶的整体效应，不是继续增加那些较长木板的长度，而是要下工夫补齐最短那块木板的长度。

根据这个理论，又有五个推论：一是只要有一块壁板不够高，木桶就不可能装满水，只有当所有的壁板都达到要求的高度

时，木桶才能盛满水；二是比最低木板高的所有木板，高出的部分都没有意义，高得越多，浪费越大；三是最短的木板也是最有用和最关键的，不能当做“烂苹果”扔掉，而是需要加以提升；四是最短的木板对较长的木板起着限制和制约作用，因此，需要向长的看齐，才能提高整体水平；五是薄弱环节是必然存在和永远存在的，需要及时发现，准确判断，妥善处理。

木桶理论在科学发展观中的应用意义重大。“统筹城乡发展，统筹区域发展，统筹经济社会发展，统筹人与自然和谐发展，统筹国内发展和对外开放，统筹中央和地方关系，统筹个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益，统筹国内国际两个大局”就是组成一个木桶的“八块木板”，木桶理论象征着团结、整体、均衡、协作、合力，哪一块木板短了都会影响整个木桶，影响到整个经济社会的发展。

2. 统筹兼顾是解决我国发展面临的重大问题的 的重要手段

科学发展观是立足社会主义初级阶段基本国情，总结我国发展实践，借鉴国外发展经验，适应新的发展要求提出来的。当前，我国发展正站在新的历史起点上，面临的机遇前所未有，面临的挑战也前所未有。我国经济持续平稳较快增长，2002—2007年，国内生产总值年均增长10.6%，2007年达到24.66万亿元，居世界第四位；社会主义市场经济体制日趋完善，农村综合改革取得阶段性重要成果；国有资产管理体制改革、国有企业改革取得积极进展，国有经济活力、控制力和影响力明显增强；金融、财税、投资体制改革取得新进展；

“走出去”战略迈出坚实步伐；社会主义民主法制建设不断加强；依法行政扎实推进，保障人民权益和维护社会公平正义得到加强，基层民主管理制度进一步健全；人民群众物质文化生活持续改善，2002年到2007年，城镇居民人均可支配收入由7703元增加到13786元，农村居民人均纯收入由2476元增加到4140元；社会保障框架初步形成；社会政治保持长期稳定，经济实力、综合国力和国际地位显著提高。

但是，也应当清醒地看到，伴随着国际形势的复杂变化和我国社会的深刻变革，我国发展和稳定也面临随着来自外部和内部的压力和风险，存在着这样那样的矛盾和问题，特别是我国工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化进程中出现了许多过去未曾遇到的新情况，前进的道路并不平坦。我国既处于发展机遇期，又处于矛盾凸显期；我国与各国的关系既处于深化合作期，又处于摩擦多发期。

上述情况表明，在这样的关键时期，要抓住机遇，推进党和国家各项事业的发展，就必须按照科学发展观的要求，立足社会主义初级阶段这个最大的实际，科学分析我国全面参与经济全球化的新机遇新挑战，全面认识工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展的新形势新任务，深刻把握我国发展面临的新课题新矛盾，更加自觉地走科学发展道路，善于运用统筹兼顾的方法来解决进一步发展面临的新课题。

专栏 1—2

重庆市发展面临的五大新机遇

当前和今后一个时期，重庆市除继续抓住直辖、西部大开发和三峡工程建设等重大历史机遇外，还拥有五大新的重大历史机遇。

①胡锦涛总书记对重庆市发展提出了“314”总体部署，为重庆市更好更快发展“定向导航”。

②国务院批准重庆市成为全国唯一以省级为单位的统筹城乡综合配套改革试验区，给了重庆市探索统筹城乡发展的权力和机会。

③国务院审议通过了《重庆市城乡总体规划（2007—2020年）》。新的总体规划是国内第一个覆盖全省级辖区的城乡规划，体现了加快把重庆市建成西部地区的重要增长极、长江上游地区的经济中心、中西部地区的交通枢纽、中国重要的现代制造业基地、中国重要的中心城市等要求。

④2008年12月，国务院正式批复同意设立重庆两路、寸滩保税港区。

⑤2008年12月31日，国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议，研究部署推进重庆市统筹城乡改革和发展。

3. 统筹兼顾是坚持全面协调可持续发展的具体体现

发展是我们党执政兴国的第一要务，也是推进中国特色社会主义事业的第一要务。我们要实现全面建设小康社会和发展的奋斗目标，就要牢牢扭住经济建设这个

中心，坚持聚精会神搞建设、一心一意谋发展，不断解放和发展社会生产力；就要更好实施科教兴国战略、人才强国战略、可持续发展战略，着力把握发展规律、创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题，提高发展质量和效益，实现又好又快发展，为发展中国特色社会主义打下坚实基础；就要努力实现全面协调可持续发展的科学发展，实现各方面事业有机统一、社会成员团结和睦的和谐发展，实现既通过维护世界和平发展自己、又通过自身发展维护世界和平的和平发展；就要坚持以人为本，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点，尊重人民主体地位，发挥人民首创精神，保障人民各项权益，走共同富裕道路，促进人的全面发展，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

实现全面协调可持续发展，就要按照中国特色社会主义事业总体布局，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，促进现代化建设各个环节、各个方面相协调，促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相协调；坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设资源节约型、环境友好型社会，实现速度和结构质量效益相统一、经济发展与人口资源环境相协调，使人民在良好生态环境中生产生活，实现经济社会永续发展。而要实现这些目标和要求，必须深入贯彻科学发展观，必须坚持统筹兼顾的根本方法。

专栏 1—3

2002—2007 年我国经济社会发展取得的重大成就

经济跨上新台阶。2007 年,我国国内生产总值达到 24.66 万亿元,比 2002 年增长 65.5%,年均增长 10.6%,从世界第六位上升到第四位;全国财政收入达到 5.13 万亿元,增长 1.71 倍;外汇储备超过 1.52 万亿美元。

取消农业税,终结了农民种田交税的历史。全国粮食连续四年增产,2007 年产量超过 1 万亿斤。

国有企业、金融、财税、外经贸体制和行政管理体制等改革迈出重大步伐。开放型经济进入新阶段,2007 年进出口总额达到 2.17 万亿美元,从世界第六位上升到第三位。

创新型国家建设进展良好,涌现出一批具有重大国际影响的科技创新成果。载人航天飞行和首次月球探测工程圆满成功。

全面实现农村免费义务教育,覆盖城乡的公共卫生体系和基本医疗服务体系初步建立。

城乡公共文化服务体系逐步完善。文化体制改革取得重要进展,文化事业和文化产业快速发展。北京奥运会、残奥会、上海特奥会成功举办,上海世博会筹备工作进展顺利。

民主法制建设取得新进步,依法行政扎实推进,保障人民权益和维护社会公平正义得到加强。

人民生活明显改善,全国新增城镇就业 5100 万人,城镇居民人均可支配收入由 2002 年 7703 元增加到 2007 年 13786 元,农村居民人均纯收入由 2476 元增加到 4140 元,社会保障体系框架初步形成,贫困人口逐年减少。

4. 统筹兼顾是实现全面建设小康社会奋斗目标的基本要求

党的十七大适应国内外形势的新变化，顺应各族人民过上更好生活的新期待，把握经济社会发展趋势和规律，坚持中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的基本目标和基本政策构成的基本纲领，在党的十六大确立的全面建设小康社会目标的基础上，对我国发展提出了新的要求：增强发展协调性，努力实现经济又好又快发展；扩大社会主义民主，更好保障人民权益和社会公平正义；加强文化建设，明显提高全民族文明素质；加快发展社会事业，全面改善人民生活；建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。

达到这些新要求，到 2020 年全面建设小康社会目标实现之时，我们这个历史悠久的文明古国和发展中的社会主义大国，将成为工业化基本实现、综合国力显著增强、国内市场总体规模位居世界前列的国家，成为人民富裕程度普遍提高、生活质量明显改善、生态环境良好的国家，成为人民享有更加充分民主权利、具有更高文明素质和精神追求的国家，成为各方面制度更加完善、社会更加充满活力而又安定团结的国家，成为对外更加开放、更加具有亲和力、为人类文明作出更大贡献的国家。