

宏伟的纲领

——学习中国共产党十三届七中全会精神

中共贵州省委宣传部 编
中共贵州省委讲师团

hongweide
gangling

● 贵州人民出版社

宏伟的纲领

——中国共产党第十六次全国代表大会报告学习辅导读本

中共中央文献研究室
中共中央党史研究室
中共中央政策研究室
中共中央宣传部的编



hongweide
gangling

■ 中共中央文献研究室

D22

26

714830

著者 陆 树 翁 尹 贵

禹 太 王 付 刘 面 捷

宏伟的纲领

——学习中国共产党十三届七中全会精神

中共贵州省委宣传部

中共贵州省委讲师团

编



贵州人民出版社

贵阳学院图书馆



GYXY714830

责任编辑 胡世蓉

封面设计 王才禹

版面设计 杨林栩

——学习中国共产党十三届七中全会精神——

中共贵州省委宣传部

中共贵州省委讲师团

宏伟的纲领

——学习中国共产党十三届七中全会精神

中共贵州省委宣传部
中共贵州省委讲师团 编

贵州人民出版社出版发行

(贵阳市延安中路9号)

省委宣传部机关印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 5.875印张 124千字

1991年3月第1版 1991年3月第一次印刷

印数：1—20000册

ISBN 7-221-02377-8/D·48 定价：2.00元

目 录

第一讲	关键的十年 宏伟的纲领	(1)
第二讲	坚持走建设有中国特色的社会主义 道路	(18)
第三讲	实现第二步战略目标的指导方针 ..	(37)
第四讲	九十年代经济建设的重点	(51)
第五讲	促进地区经济的合理分工和协调 发展	(67)
第六讲	加强社会主义精神文明建设, 大力 发展科技教育文化事业	(81)
第七讲	改善人民生活 健全社会保障	(95)
第八讲	深化经济体制改革	(108)
第九讲	进一步扩大对外开放	(128)
第十讲	加强党的领导, 团结奋斗, 兴黔 富民	(141)
附录 (一):	名词解释	(157)
附录 (二):	“一五”至“七五”计划参考资料	(170)
后记		(184)

第一讲 关键的十年

宏伟的纲领

一、重要的会议

1990年12月25至30日，中国共产党召开了第十三届中央委员会第七次全体会议。这是一次总结过去、开创未来的非常重要的会议。全会审议并通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》（以下简称《建议》），正确分析了国际国内形势，充分肯定了80年代取得的成就，深刻总结了十多年来我国建设和改革的经验，科学确定了今后十年和“八五”期间我国国民经济和社会发展的基本任务和方针政策。《建议》为我们提供了一个鼓舞人心、目标宏伟的战斗纲领。认真学习、宣传和贯彻党的十三届七中全会精神，对于我们振奋精神，激扬斗志，增强团结，克服困难，做好各方面的工作；对于动员全党同志和全国各族人民实现社会主义现代化建设第二步战略目标，继续向前推进建设有中国特色社会主义的伟大事业；对于保证我们国家、我们民族在21世纪的强盛和发展，都具有重大的意义。

党的十一届三中全会以来，在以邓小平同志为核心的党中央的领导下，经过十二大和十三大，我们党作出了我国处

于社会主义初级阶段的科学论断，提出了建设有中国特色社会主义的基本理论，形成了以经济建设为中心、坚持四项基本原则，坚持改革开放的基本路线和一系列重要方针政策，全面开创了社会主义现代化建设和改革开放的新局面，取得了举世瞩目的巨大成就，积累了很多很好的新经验。十三届七中全会高度评价了十一届三中全会以来党的路线、方针和政策，充分肯定了党的十三届四中全会以后各项工作取得的显著成绩。明确地强调这些基本观点，对于保持党的政策的连续性和稳定性，统一全党全民的思想认识，具有十分重大的现实意义。80年代，尽管国际风云变幻，尽管我们在前进的道路上遇到这样那样的困难，但是，我们党、我们国家、我们人民经受住了考验，我们胜利地走过来了。

党的十三届四中、五中、六中全会，从政治、经济、思想和党的建设方面，总结过去的工作经验，坚持正确的，纠正失误的，不足的加把劲，及时地研究和解决了一些重大而紧迫的问题。党领导和团结各族人民渡过了一个比较艰难的时期。我们外有压力、内有困难的条件下，顶住风浪，保持了国家和社会的稳定。我们取得了治理整顿、深化改革的明显成效，国民经济正在稳定地向好的方向发展。我们坚持独立自主的和平外交政策，在发展对外关系上取得了重要胜利。所有这些，都为我们总结过去、开创未来、继续前进，创造了良好条件。党的十三届七中全会，正是在这样的历史背景下召开的，它标志着我国社会主义现代化建设进入了一个新的发展阶段。这对全党、全国人民是新的鼓舞、新的激励、新的召唤。

二、关键的十年

1991年到2000年是我国社会主义现代化建设进程中非常关键的十年。90年代这十年工作做得如何，我们能不能在这十年巩固和发展80年代所取得的成就，大力促进经济的振兴和社会的进步，使我国以更加昂扬的姿态跨入21世纪，直接关系到我们国家的长治久安，关系到社会主义的兴衰成败，关系到中华民族的前途和命运。

从国内看，党的十一届三中全会以来的路线方针政策，受到了全国各族人民的真诚拥护，各方面的工作取得了巨大成就。社会生产大幅度增长，综合国力显著增强，教育、科学、文化事业迅速发展，人民生活明显改善。整个社会面貌和人们的精神风貌发生了深刻变化。现在，全国经济稳定，政治稳定，社会稳定。这一切都为我们实现90年代的发展目标打下了坚实的基础，使我们增添了克服困难、继续前进的信心和力量。但是，也应当看到，在当前我国经济和社会发展中仍然存在着许多矛盾和问题。归纳起来讲，主要是：产业结构不够合理，经济效益差；人口众多，每年新增人口数量很大，现在全国平均每年增加1500万到1700万人口，相当于一个中等国家的人口，这给我国的经济和社会发展形成了巨大压力；财政困难，资金短缺，某些资源相对不足，农业基础还比较脆弱；经济体制改革虽然取得了很大成绩，但新的经济体制还没有完全建立起来，改革的任务仍然相当艰巨；在社会生活中还存在着某些不安定的因素，消除资产阶级自由化的影响还需要作长期的努力。这些不利因素，不

能不制约我国在 90 年代经济和社会的发展。在未来的十年中，我们一定要通过发展经济、深化改革、加倍努力地工作，不断克服和解决这些矛盾和困难，才能取得新的进展。

从国际来看，1989 年以来，国际形势发生了巨大变化。第二次世界大战以后维持了 40 多年的世界格局已经被打破，新的格局尚未形成，或者说还在形成过程当中。在新旧格局交替之际，国际上各种政治力量正在重新分化、组合，国际局势更加动荡不安。以美国为首的一些西方大国采取种种手段对第三世界国家进行控制和压迫，同时，继续对坚持社会主义的国家推行“和平演变”战略。国际社会主义事业出现了暂时的曲折。从这些方面看来，我们面临的国际形势是严峻的。但是，综合分析各种因素，新的世界大战一时还打不起来，和平与发展仍是当今世界的两大主题。在这种国际大背景下，我国还有可能争取到十年以至更长时期的和平环境。我国是一个发展中的大国，具有重要的战略地位。西方国家从它们自身的经济利益和政治战略上考虑，也不能不同我们打交道。由于我国实行独立自主的和平外交政策，积极发展同第三世界国家特别是同周边国家的友好关系，我们的朋友越来越多。因此，我们在风云变幻的国际环境中，仍然有不少有利因素和较大的回旋余地。在目前世界形势动荡多变的情况下，我国还处于一种比较主动的地位。

总之，90 年代我们面临的形势既有严峻的方面，也有许多有利的因素，挑战与机遇同在，困难与希望并存。我们要抓住机遇，迎接挑战，知难而进，努力做好各方面的工作，千方百计地把经济搞上去，坚决实现“八五”和 90 年代的奋斗目标。能否做到这一点，这决不是单纯的经济问题，

同时也是重大的政治问题。正是从这个意义上，我们把本世纪最后十年看成是我国社会主义现代化建设进程中的一个非常关键的时期。在这十年中，我们只有集中力量把经济建设搞上去，使综合国力进一步增强，使人民群众的物质文化生活水平进一步提高，社会主义制度的优越性才能进一步发挥和显示出来，社会主义才会有更大的凝聚力和吸引力，四项基本原则才能更好地坚持，资产阶级自由化思潮的影响才能更有效地克服。全党同志和全国各族人民应该积极响应十三届七中全会的号召，增强历史的责任感和时代的紧迫感，认清形势，坚定信心，团结一致，奋力拼搏，用光辉的业绩迎接中华民族的美好未来。

90年代是我国社会主义现代化建设非常关键的时期，也是贵州振兴经济、奔向小康、为21世纪进一步发展打下良好基础的关键时期。十年改革开放和经济建设的实践，为我们不断探索符合省情的经济社会发展路子积累了宝贵的经验。80年代经济建设取得的成就，为90年代的进一步发展奠定了较好的基础。只要我们坚定信心，鼓起干劲，把发展的路子搞对头，经过全省人民艰苦努力，共同奋斗，贵州就一定能够甩掉贫困，得到振兴。

三、宏伟的纲领

七中全会通过的《建议》所确定的今后十年和“八五”期间的奋斗目标、基本方针，所强调的国民经济和社会发展的重点、任务、政策，所决定的深化改革和扩大开放的部署、措施，都是符合我国国情的、实事求是的，也是符合建设有

中国特色社会主义的总要求的。它是实现我们党提出的三步走战略部署第二步战略目标的宏伟纲领。

（一）九十年代我国现代化建设的主要奋斗目标

十一届三中全会以后，我们党确立了我国现代化建设分三步走的战略部署。第一步，从 1981 年到 1990 年，用十年时间，使国民生产总值按不变价格计算（下同）比 1980 年翻一番，解决人民的温饱问题；第二步，再用十年时间到本世纪末，使国民生产总值再翻一番，即比 1980 年翻两番，人民生活达到小康水平；第三步，到下个世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加富裕，基本实现现代化。然后，在这个基础上继续前进。经过全国人民的努力，我国已于 1988 年提前实现了第一步战略目标（我省则于 1987 年提前实现了翻一番的目标）。现在的任务是为实现第二步战略目标而奋斗。第二步战略目标的基本要求是：

第一，在大力提高经济效益和优化经济结构的基础上，使国民生产总值按不变价格计算，到本世纪末比 1980 年翻两番。实现上述目标，要求今后十年国民生产总值平均每年增长 6% 左右，这在世界范围内都将是比较高的增长速度；

第二，人民生活从温饱达到小康，生活资料更加丰裕，消费结构趋于合理，居住条件明显改善，文化生活进一步丰富，健康水平继续提高，社会服务设施不断完善；

第三，发展教育事业，推动科技进步，改善经济管理，调整经济结构，加强重点建设，为 21 世纪初叶我国经济和社会的持续发展奠定物质技术基础；

第四，初步建立适应以公有制为基础的社会主义有计划

商品经济发展的、计划经济与市场调节相结合的经济体制和运行机制；

第五，社会主义精神文明建设达到新的水平，社会主义民主和法制进一步健全。

上述五个方面的要求，把经济增长和人民生活改善正确地结合起来，既有物质文明建设的目标，又有社会主义精神文明建设的目标；把定性的要求与定量的要求结合起来，使战略目标具体化，便于组织实施和检验；同时，它又把第二步战略目标同第三步战略目标衔接起来，有利于促进国民经济的长期、持续、稳定、协调发展。

根据计算，今后十年，国民生产总值平均每年增长6%左右即可实现比1980年翻两番的目标。前十年我国经济的发展速度比较快一些，今后十年的增长速度，虽然比前十年低了一些，但任务还是相当艰巨的。首先，经济的基数大了，今后十年与前十年相比，每增长一个百分点所包含的绝对量都要大得多。在我们这样一个底子薄、人口多特别是农村人口比重较大的国家里，国民经济连续十年保持平均增长6%左右的速度，从世界范围来看不是低而是相当高的。其次，经济增长的要求高了。就是说，这种增长速度必须是建立在效益提高、结构优化的基础之上的速度，必须是没有水份的、实实在在的速度，必须是有后劲的速度。今后十年，我国经济不仅数量上要有较多的增加，而且经济结构要有明显改善，经济效益和质量要有显著提高，物质消耗要有较多降低，生产技术要有较大进步。所以，今后十年平均增长6%的速度，既是积极的，又是可以实现的，是比较适当的。当然，这里讲的是平均增长速度，至于不同年度，不同

行业、不同地区的增长速度，应当从实际出发，有的可以而且应该高一些，有的则可以而且应该低一些。

实现了第二步战略目标，我国的综合国力将大大增强，主要工农业产品产量将大幅度增加。到2000年，预计粮食产量将达到5亿吨左右；钢产量8000万吨以上；化肥1.2亿吨左右；煤14亿吨左右；发电量11000亿千瓦小时左右。到2000年，生产门类将更加齐全，科学技术和管理水平将有较大提高，国防力量将进一步增强，资源开发能力和程度，全民族的素质和凝聚力等反映综合国力的其他方面，都将有明显的进步和发展。

实现了第二步战略目标，人民生活将有较大改善，达到小康水平，即在温饱的基础上，生活质量进一步提高，达到丰衣足食。所谓生活水平的提高，既包括物质生活的改善，也包括精神生活的丰富；既包括居民个人消费水平的提高，也包括社会福利和劳动环境的改善。今后十年，城乡居民在衣、食、住、行、用等方面的消费将更加充实。各种社会服务增加，生活更加方便。生活环境和劳动环境特别是住房条件将得到明显改善。城乡人民的文化生活将更加丰富多彩。

以上是从全国的情况来讲的。从我们贵州的情况看，今后十年全省经济和社会发展的主要奋斗目标和要求是：

——在大力提高经济效益和经济素质的基础上，争取提前实现第二个经济翻番。实现上述目标，要求今后十年国民生产总值平均每年增长6%，在执行中力争超过；

——使人民生活实现温饱，逐步向小康水平迈进，生活质量、生活环境、居住条件以及人民健康状况有较明显的改善和提高；

——加快科技进步，发展教育事业；

——加强重点建设，增强发展后劲，为 21 世纪的进一步发展奠定基础；

——初步建立适应以公有制为基础的社会主义有计划商品经济发展的、计划经济与市场调节相结合的经济体制和运行机制；

——社会主义精神文明建设达到新的水平，社会主义民主和法制建设进一步健全。

贵州 90 年代国民经济和社会发展的主要奋斗目标，是从贵州经济、社会发展的现实出发提出来的，是积极、稳妥、经过努力可以达到的。只要全省各族人民团结一致，齐心协力，克服困难，奋力开拓，我省经济、社会发展的第二步战略目标就一定能实现。

（二）90 年代经济建设的重点

中央《建议》明确要求今后十年和“八五”期间经济建设要在三个方面取得明显进展。一是大力调整产业结构，加强农业、基础工业和基础设施的建设，改组改造加工工业，不断促进产业结构合理化，并逐步走向现代化，以适应经济增长和消费结构变化的需要；二是用先进技术装备改造传统产业和现有企业，以内含方式为主扩大再生产，推进工业化和现代化进程；三是根据资源优化配量和有效利用的原则，正确布局生产力，积极促进地区经济的合理分工和协调发展，促进全国统一市场的形成和发展。为此，《建议》确定了经济发展的重点，这就是：加强农业；加强基础工业和基础设施；加强科技和教育事业。与此同时，要重视发展电子工业，改组改造加工工业，积极发展建筑业和第三产业，使国

国民经济各部门各行业协调发展，相互促进。在发展经济的同时，还要加强国防现代化建设。

关于加强农业。解决 11 亿人口的吃饭问题是头等大事，是经济发展、社会安定、国家自立的基础。农业是国民经济的基础，直接制约着整个国民经济的发展。国民经济要持续稳定协调地发展，必须抓好农业这个基础。去年，我国农业继 1989 年后又获丰收，农村形势比较好。但必须清醒地看到，我国农村的物质技术基础仍比较薄弱，农业综合生产能力还不高，抵御自然灾害的能力还不强，农业发展的外部环境还没有大的改善，农业后劲不足的问题仍然存在，农业生产和农村经济面临的问题仍很突出。我们一定要吸取历史的经验教训，决不能因为一两年的丰收就盲目乐观而放松农业。经验表明，农业的发展主要靠三条：一靠政策，二靠投入，三靠科技。必须坚定不移地把发展农业放在经济工作的首位，扎扎实实地把这三条抓紧、抓好、抓落实。

关于加强基础工业和基础设施建设，改组改造加工工业。我国基础工业和基础设施的发展滞后，严重制约着国民经济的发展。今后十年和“八五”计划经济建设的一个重点，是加强基础工业和基础设施建设。要改变基础工业、基础设施同加工工业比例失调的状况。要大力加强能源工业、原材料工业以及交通运输和邮电通信事业的建设和发展。要采取适当的投资倾斜政策，尽可能增加对这些部门的投入。同时，要大力改组改造加工工业，把整个加工工业提高到一个新水平。

关于加强科技和教育事业。科学技术是第一生产力。科学技术长期落后的国家和民族，不可能自立于世界民族之

林。要继续贯彻“经济建设必须依靠科学技术进步，科学技术工作必须面向经济建设”的基本方针，继续把发展国民经济作为科技工作的主战场。要稳定和发展促进科技进步的政策，逐步建立一种科研、引进、创新、推广和应用相结合的机制。要大力发展教育事业，为社会主义现代化建设提供知识和人才的保证。

要把发展电子工业放到突出的位置。电子工业是促进我国产业结构现代化的带头产业。要从投资分配、技术开发、设备更新、产业政策和组织管理等方面，为电子工业的发展和推广应用创造条件。还要积极发展建筑业。无论是从满足人民生活及基础产业发展的需要，还是从促进生产发展来看，建筑业的发展都是实现第二步战略目标的重要环节，必须积极抓好。还要重视第三产业的发展，这对缓解就业压力，增加资金积累，活跃城乡经济，适应消费结构变化、促进产业结构现代化，提高国民经济整体效益和人民生活质量，都有极其重要的意义。今后十年，在复杂多变的国际形势下，为了应付可能发生的不测事件，还应当随着经济的发展和国力的增强，积极推进国防现代化建设，以提高我国的国防能力，保障整个国家和经济发展有一个安定的环境。

（三）实现 90 年代战略目标必须遵循的基本指导方针

中央《建议》不仅科学地分析了形势，恰当地确定了奋斗目标，而且制定了正确的指导方针。总括起来，最重要的有以下五条：

第一，必须坚定不移地走建设有中国特色的社会主义道路。《建议》对建设有中国特色社会主义的基本理论和基本实践，概括出了十二条。80 年代我们之所以取得了历史性

的巨大成就，归根到底，就是由于我们贯彻执行了这十二条。因此，实现 90 年代奋斗目标，最根本的也是要坚定不移地沿着这条道路走下去，并在实践中不断丰富和发展建设有中国特色社会主义的路线、方针、政策。

第二，必须坚定不移地推进改革开放。80 年代，我们按照社会主义有计划商品经济的要求，对原有经济体制中不适应生产力发展的方面，进行了比较全面的改革；同时，在坚持自力更生原则的前提下，积极推进对外开放，这才使我国国民经济得到了很大的发展。改革、开放，为我国社会主义事业增添了无限的生机和活力，必须毫不动摇地坚持下去。

第三，必须坚定不移地贯彻执行国民经济持续、稳定、协调发展的方针。持续，就是保持经济每年都应有适当的发展速度；稳定，就是要稳步前进，避免大起大落；协调，就是要按比例发展，包括农业与工业，基础工业与加工工业，第一、第二产业与第三产业，经济建设与社会发展，积累与消费等重大关系保持合理的比例。这个方针是对正反两方面历史经验的总结，是客观经济规律的正确反映，也是实现到本世纪末奋斗目标的重要保证。

第四，必须坚定不移地执行自力更生、艰苦奋斗、勤俭建国的方针。我们进行社会主义现代化建设，主要依靠自己的力量，依靠全国人民的艰苦努力，只有这样，才能保证我们国家在政治和经济上完全独立，不受或少受世界政治经济动荡所带来的不利影响，在任何情况下都立于不败之地。

90 年代我们所面临的国际环境，也要求我们准备更多地依靠自己的力量进行建设。要克服经济建设中资源相对不