

 中国城市规划设计研究院科研报告丛书

中国工程院重点咨询项目

中国大城市连绵区的 规划与建设

“我国大城市连绵区的规划与建设问题研究”项目组 著



中国建筑工业出版社

 中国城市规划设计研究院科研报告丛书

中国工程院重点咨询项目

中国大城市连绵区的规划与建设

“我国大城市连绵区的规划与建设问题研究”项目组 著



中国建筑工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国大城市连绵区的规划与建设 / “我国大城市连绵区的规划与建设问题研究”项目组著. —北京: 中国建筑工业出版社, 2013.5

(中国城市规划设计研究院科研报告丛书)

ISBN 978-7-112-15174-5

I. ①中… II. ①我… III. ①大城市—城市规划—研究—中国 ②大城市—城市建设—研究—中国 IV. ①TU984.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第039335号

本书是由多位“两院”院士领衔主持, 由住房和城乡建设部、中国城市规划设计研究院、国家发改委宏观经济研究院、北京大学、清华大学、同济大学、英国加的夫大学等国内外40多名专家学者, 呕心沥血多年完成的权威著作。它从大城市连绵区的概念、经济、人口、土地、交通、生态环境、文化休闲旅游、城乡统筹与新农村建设、区域协调与管理体制、国内外典型案例研究等视角着手, 从国家长远和全局利益出发, 并充分考虑区域自然生态承载能力、完善综合交通运输体系、实施“集中基础上的分散化”空间战略、建立区域协调机构和机制、大城市连绵区今后健康发展的重大战略等方面, 对我国大城市连绵区发展概况及趋势, 发展中存在的主要问题, 在转型发展背景下进行的尝试和探索进行了全面系统的研究, 对如何推动我国大城市连绵区的健康发展提出了富有建设性的政策建议。

本书是中国工程院的院士重大咨询课题“我国大城市连绵区的规划与建设问题研究(2006-X-07)”, 经修订、完善后结集出版的, 它为国家“十二五”规划的制订发挥了积极的作用, 获得了2011年度的华夏建设科学技术一等奖。本书所反映的我国大城市连绵区转型发展面临的挑战、机遇、实践和探索对全国各地开展的理论研究和规划工作将起到很好的参考借鉴作用, 对我国的城市规划与发展具有重要的指导意义; 它将使广大的城乡规划工作者和相关领域的专家学者, 能够不断地跟进、深化和细化该领域的研究工作, 继续拓展研究视野, 加强国内外学术和政策交流, 形成具有中国特色的大城市连绵区发展的理论支撑体系, 为国家制定更有针对性、实效性、实施性的大城市连绵区发展战略贡献力量, 为推动我国规划建设行业的技术发展、扩大专业的社会影响发挥积极作用。

策 划: 张惠珍

责任编辑: 董苏华

责任设计: 董建平

责任校对: 陈晶晶 关 健

中国城市规划设计研究院科研报告丛书

中国工程院重点咨询项目

中国大城市连绵区的规划与建设

“我国大城市连绵区的规划与建设问题研究”项目组 著

*

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

北京嘉泰利德公司制版

北京盛通印刷股份有限公司印刷

*

开本: 880×1230毫米 1/16 印张: 28 插页: 18 字数: 656千字

2014年3月第一版 2014年3月第一次印刷

定价: 95.00元

ISBN 978-7-112-15174-5

(23271)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

序

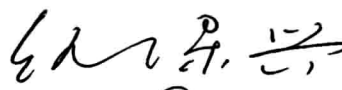
大城市连绵区的形成和发展，是城镇化、工业化和社会经济发展到一定阶段的产物，是自然地理、历史传统、人口流动、技术进步、规划建设等综合作用的结果。从世界主要发达国家的发展进程来看，大城市连绵区以汇集区域总体力量的方式，在参与国际竞争、提高国家软硬实力、优化区域发展布局等方面，发挥着不可替代的突出作用。

我国大城市连绵区的快速发展，是改革开放以来国家经济和城镇空间布局发生的最为引人瞩目的重大变化之一。特别是以珠江三角洲、长江三角洲和京津唐为代表的三大城市连绵区，在推进改革开放、带动中国崛起、实现体制机制创新、推动人民财富增长等方面，发挥了突出的战略作用。在国际政治经济形势日益复杂的今天，中国建设小康社会和实现转型发展也进入了关键的阶段。实现大城市连绵区持续健康发展，推动这些地区率先实现现代化，是引领国家延续“中国奇迹”、完成中华民族伟大复兴的重大战略性问题。

如何从规划和建设问题着手，推动我国大城市连绵区的健康协调发展，是国家有关部门和学术界长期关注的热点问题。自 2006 年起，在中国工程院的支持下，在“两院”院士、原建设部副部长周干峙和中国工程院院士、原中国城市规划设计研究院院长邹德慈两位业界资深专家主持下，汇聚中国城市规划设计研究院、国家发改委宏观经济研究院、北京大学、同济大学、英国加的夫大学等国内外 40 多名专家学者几年心血的这部学术著作，终于和读者见面了。研究从大城市连绵区的概念、经济、人口、土地、交通、生态环境、文化休闲旅游、城乡统筹与新农村建设、区域协调与管理体制、国内外典型案例研究等视角着手，对我国大城市连绵区发展概况及趋势，发展中存在的主要问题，以及在转型发展背景下各大城市连绵区进行的尝试和探索进行了全面系统的研究。研究还从国家长远和全局利益出发，从充分考虑区域自然生态承载能力、完善综合交通运输体系、实施“集中基础上的分散化”空间战略、建立区域协调机构和机制等方面，对如何推动我国大城市连绵区的健康发展提出了富有建设性的政策建议。

今后 20 年时间，仍是我国实现全面发展的战略机遇期，也是我国大城市连绵区发展和整合的关键时期。希望以本报告的结集出版为契机，广大的城乡规划工作者和相关领域的专家学者，能够不断地跟进、深化和细化该领域的研究工作，继续拓展研究视野，加强国内外学术和政策交流，形成具有中国特色的大城市连绵区发展的理论支撑体系，为国家制定更有针对性、实效性、实施性的大城市连绵区发展战略贡献力量。

是为序。



仇保兴
2012年11月22日

仇保兴，住房和城乡建设部副部长。

出版说明

大城市连绵区的形成与发展,是世界城镇化进程的重要特征,也是国际区域经济发展的重要趋势之一。以美国东北海岸、英格兰东南部和日本东海道等为代表的世界级大城市连绵区,在全球城镇体系中占据着重要的枢纽地位,是国家参与全球竞争的主要基地。

自改革开放以来,随着社会经济的快速发展,在我国东南沿海地区,也形成了以珠江三角洲、长江三角洲、京津唐、山东半岛、辽中南和福建海峡西岸为典型代表的六个大城市连绵区。它们在推动改革开放、带动全国的城镇化、提升国家综合国力等方面发挥了重要的战略性作用。我国是一个幅员广阔、地域特色明显的人口大国,也是政治大国、文化大国和经济实力急剧崛起的最大的发展中国家,有必要、也有条件从全球政治、经济、文化联系的高度,参与国际事务和社会分工,逐步获取应有的发展空间。大城市连绵区就是我国最有条件代表国家核心利益,参与这些国际分工和竞争的主体。在国际政治经济风云不断变幻的今天,国家采取必要的政策措施,支持这些地区长期健康、快速地发展,是关系国家全局和长远的重大战略性问题。

因此,中国工程院在2006年启动了重大院士咨询课题“我国大城市连绵区的规划与建设问题研究(2006-X-07)”,希望对关系我国大城市连绵区健康发展的重大战略问题进行全面系统性的研究。课题由中国工程院院士、中国城市规划设计研究院学术顾问邹德慈,“两院”院士、建设部原副部长周干峙担任负责人,中国城市规划设计研究院王凯副院长担任项目的执行负责人。项目还邀请了“两院”院士、清华大学吴良镛教授,中国工程院院士、北京大学唐孝炎教授和北京大学周一星教授等三位具有深厚学术造诣的学者担任顾问。中国城市规划设计研究院、国家发改委宏观经济研究院、北京大学、同济大学、英国加的夫大学等国内外40多名专家学者,经过两年多的辛苦努力,项目于2008年通过了中国工程院组织的评审,获得了与会专家的高度评价。在全国政协原副主席、中国工程院原院长徐匡迪的安排下,项目成果还向国务院主要领导进行了书面汇报,并批转国家发改委、住房和城乡建设部和国土资源部研究,为国家“十二五”规划的制订发挥了积极的作用。项目还获得了2011年度的华夏建设科学技术一等奖,为推动规划建设行业的技术发展、扩大专业的社会影响,发挥了积极作用。

由于综合报告成文较早(2009年4月完成),难以反映近几年我国大城市连绵区规划和建设的最近情况,经项目组研究,决定撰写“转型发展背景下近几年我国大城市连绵区规划与建设的新发展”一文,以期能够集中反映自2008年以来我国大城市连绵区转型发展面临的挑战、机遇、实践和探索。

今后 10 年,是我国大城市连绵区发展和整合的关键时期。当前国际国内社会、经济及政治形势发展的新变化,对我国大城市连绵区健康发展形成极大挑战,迫切需要国家层面的战略来应对。为更好地与同行交流大城市连绵区规划和建设问题的研究成果,听取各方面专家、学者和关心我国大城市连绵区发展问题的同志们的宝贵意见,我们将部分研究成果经修订后结集出版,希望能对各地开展的理论研究和规划工作起到参考作用。

此外,中国科学院地理研究所原所长陆大道院士、胡序威研究员和樊杰研究员,建设部原总规划师陈为邦教授和原城乡规划司副司长张勤教授,国务院发展研究中心李善同研究员,南京大学地理与海洋科学学院原院长崔功豪教授,清华大学建筑学院副院长毛其智教授,中国社科院城市发展与环境研究所副所长魏后凯研究员,中国科学院南京地理与湖泊研究所姚士谋研究员,北京大学城市与环境学院吕斌教授,同济大学建筑与规划学院赵民教授,中国工程院二处高占军处长等在研究过程提出了宝贵意见,在此一并表示感谢。

由于结集出版较为仓促,书中存在的不足和错误之处,还请广大的同行和读者批评、指正。

“我国大城市连绵区的规划与建设”课题组

2012 年 11 月

撰写人员

■ “中国大城市连绵区的规划与建设”综合报告

邹德慈 中国工程院院士、中国城市规划设计研究院学术顾问
王 凯 中国城市规划设计研究院副院长、教授级高级规划师
陈 明 中国城市规划设计研究院高级规划师、博士
李 浩 中国城市规划设计研究院高级规划师、博士
马克尼 中国城市规划设计研究院规划师

■ 转型发展背景下近几年中国大城市连绵区规划与建设的新发展

邹德慈 中国工程院院士、中国城市规划设计研究院学术顾问
王 凯 中国城市规划设计研究院副院长、教授级高级规划师
陈 明 中国城市规划设计研究院高级规划师、博士
马克尼 中国城市规划设计研究院规划师

■ 专题报告一 中国大城市连绵区经济发展研究

王 凯 中国城市规划设计研究院副院长、教授级高级规划师
陈 明 中国城市规划设计研究院高级规划师、博士
彭实铨 国家发改委地区司 城市规划师

■ 专题报告二 中国大城市连绵区人口发展研究

史育龙 国家发改委宏观经济研究院科研部副主任，研究员
欧阳慧 国家发改委国土开发与地区经济研究所城镇发展室副主任，副研究员

■ 专题报告三 中国大城市连绵区土地利用研究

李 迅 中国城市规划设计研究院副院长、教授级高级规划师
靳东晓 中国城市规划设计研究院城建所副所长、教授级高级规划师
高世明 中国城市规划设计研究院城建所高级规划师、博士
张永波 中国城市规划设计研究院城建所，城市规划师
许顺才 中国城市规划设计研究院城乡所，教授级高级规划师
陈 焯 中国城市规划设计研究院，规划师

■ 专题报告四 中国大城市连绵区综合交通研究

孔令斌 中国城市规划设计研究院副总规划师、教授级高级规划师

王战权 中国城市规划设计研究院高级规划师，博士

■ 专题报告五 中国大城市连绵区生态环境保护研究

宋豫秦 北京大学环境科学与工程学院，教授

张力小 北京师范大学环境学院，副教授

曹明兰 北京大学环境科学与工程学院，博士研究生

■ 专题报告六 中国大城市连绵区文化休闲旅游研究

周建明 中国城市规划设计研究院旅游规划研究中心主任、教授级高级规划师

胡文娜 中国城市规划设计研究院，规划师

郭磊 中国城市规划设计研究院，规划师

黄玫 中国城市规划设计研究院，规划师

陈勇 中国城市规划设计研究院，规划师

谢丽波 中国城市规划设计研究院，规划师

■ 专题报告七 中国大城市连绵区城乡统筹与新农村建设研究

蔡立力 中国城市规划设计研究院城乡所所长、教授级高级规划师

谭静 中国城市规划设计研究院，城市规划师

曹璐 中国城市规划设计研究院，城市规划师

■ 专题报告八 中国大城市连绵区区域协调与管理体制研究

李迅 中国城市规划设计研究院副院长、教授级高级规划师

曹传新 中国城市规划设计研究院，高级规划师、博士

■ 专题报告九 国外大城市连绵区案例研究

第一部分 美国东北海岸大城市连绵区

邹德慈 中国工程院院士、中国城市规划设计研究院学术顾问

陈熯莎 世界银行城市专家

李浩 中国城市规划设计研究院，高级规划师、博士

第二部分 英格兰东南部大城市连绵区区域空间战略及管治机制

于立 英国加的夫大学城市与区域规划学院，国际中心主任

第三部分 德国鲁尔大城市连绵区

于泓 同济大学建筑与城市规划学院，博士研究生

第四部分 日本东海道大城市连绵区的发展与规划

- 王 德 同济大学建筑与城市规划学院，教授
- 刘 律 同济大学建筑与城市规划学院，硕士研究生
- 冈本耕平 日本名古屋大学环境学院地理系，教授
- 森田匡俊 日本名古屋大学环境学院地理系，博士研究生
- 李 强 日本名古屋大学环境学院社会基础设施规划系，博士
- 刘 锴 日本神户大学工学院交通工程系，博士

■ 专题报告十 大城市连绵区相关概念研究

- 邹德慈 中国工程院院士、中国城市规划设计研究院学术顾问
- 李 浩 中国城市规划设计研究院，高级规划师、博士

总 目 录

序·····	iii
出版说明·····	v
撰写人员·····	vii

第一篇 “中国大城市连绵区的规划与建设” 综合报告

前 言·····	004
一、国际大城市连绵区发展概况·····	005
二、中国大城市连绵区的发展概况及趋势·····	012
三、当前中国大城市连绵区发展中的主要问题·····	022
四、推动中国大城市连绵区健康发展的对策建议·····	030
五、结语·····	033
参考文献·····	034
附图 中国六大大城市连绵区空间示意图·····	036

第二篇 转型发展背景下近几年中国大城市连绵区规划与建设的新发展

一、转型发展是中国大城市连绵区面临的艰难挑战·····	041
二、转型发展也是大城市连绵区自身面临的迫切要求·····	045
三、近几年中国大城市连绵区转型发展的实践和探索·····	050
四、结语·····	062
参考文献·····	062

第三篇 中国大城市连绵区规划与建设研究专题报告

专题报告一 中国大城市连绵区经济发展研究·····	064
一、全球化与经济转型背景下大城市连绵区经济发展轨迹·····	066
二、大城市连绵区发展面临的问题与挑战·····	081
三、大城市连绵区发展的战略与政策引导·····	093
参考文献·····	099

专题报告二 中国大城市连绵区人口发展研究·····	101
一、人口发展是大城市连绵区规划建设的重要命题·····	103
二、中国大城市连绵区人口发展现状与变动特征·····	104
三、中国大城市连绵区发展面临的人口问题诊断·····	109
四、促进中国大城市连绵区人口全面发展的策略·····	114
参考文献·····	121
专题报告三 中国大城市连绵区土地利用研究·····	123
一、前言·····	125
二、大城市连绵区的土地利用现状与特征·····	125
三、大城市连绵区土地利用影响因素及其成因分析·····	140
四、大城市连绵区的土地利用趋势分析·····	145
五、国外大城市连绵区土地利用的经验与教训借鉴·····	148
六、大城市连绵区的土地利用规划对策·····	152
参考文献·····	156
专题报告四 中国大城市连绵区综合交通研究·····	157
一、我国大城市连绵区综合交通发展历程和现状·····	159
二、大城市连绵区综合交通发展趋势·····	171
三、大城市连绵区综合交通规划的挑战与对策·····	192
参考文献·····	197
专题报告五 中国大城市连绵区生态环境保护研究·····	198
前 言·····	200
一、中国大城市连绵区面临的生态危机·····	200
二、中国大城市连绵区生态环境现状评价·····	205
三、大城市连绵区生态环境问题的症结分析·····	247
四、优化大城市连绵区生态环境的对策建议·····	252
专题报告六 中国大城市连绵区文化休闲旅游研究·····	260
一、研究范围与目的·····	262
二、研究背景·····	262
三、中国大城市连绵区文化休闲旅游研究·····	267
参考文献·····	288

专题报告七 中国大城市连绵区城乡统筹与新农村建设研究·····	289
一、我国大城市连绵区城乡统筹的研究背景·····	292
二、大城市连绵区的城乡关系发展阶段性特征·····	292
三、我国大城市连绵区城乡统筹发展的机制及趋势分析·····	306
四、大城市连绵区城乡统筹发展的意义·····	313
五、大城市连绵区的新农村建设·····	316
六、大城市连绵区城乡统筹发展的空间措施和建议·····	321
参考文献·····	323
专题报告八 中国大城市连绵区区域协调与管理体制研究·····	326
一、区域协调发展、政府管理体制的概念解释·····	329
二、国外发达国家大城市连绵区区域协调与政府管理体制的对比分析·····	331
三、中国大城市连绵区区域协调与政府管理体制的典型案例分析·····	340
四、中国大城市连绵区区域协调与政府管理体制的现状问题分析·····	348
五、实现区域协调发展的政策选择与途径·····	353
六、基于区域协调发展的政府管理体制创新·····	358
七、长三角、珠三角、京津冀区域协调与政府管理体制改革的建议·····	365
参考文献·····	371
专题报告九 国外大城市连绵区案例研究·····	372
第一部分 美国东北海岸大城市连绵区	
引 言·····	377
一、美国东北海岸大城市连绵区的区域范围及社会经济概况·····	377
二、美国东北海岸大城市连绵区发展的基本历程·····	379
三、美国东北海岸大城市连绵区发展的动力机制·····	383
四、当前美国东北海岸大城市连绵区发展所面临的主要问题·····	389
五、美国东北海岸大城市连绵区的发展策略·····	394
六、对我国大城市连绵区发展的借鉴·····	399
第二部分 英格兰东南部大城市连绵区区域空间战略及管治机制	
一、引言·····	405
二、英国的区域政策演变及其对英格兰东南区域规划的影响·····	407
三、英国区域协调管治机制·····	411
四、英格兰东南部地区区域空间战略要点·····	413
五、英格兰东南部地区经济发展及相关的经济发展战略·····	414
六、几点启示·····	419

第三部分 德国鲁尔大城市连绵区

一、对鲁尔区的基本认识·····	422
二、鲁尔城市群的形成与发展·····	424
三、可以借鉴的经验·····	436

第四部分 日本东海道大城市连绵区的发展与规划

一、日本东海道大城市连绵区的基本情况·····	439
二、东海道大城市连绵区的发展阶段与发展中的问题和对策·····	442
三、东海道大城市连绵区的相关规划·····	447
四、结语·····	453
参考文献·····	454

专题报告十 大城市连绵区相关概念研究····· 457

一、引言·····	459
二、对相关概念的简要回顾·····	459
三、需要关注的三个基本问题·····	460
四、结语·····	467
参考文献·····	468

索引·····	469
---------	-----

第一篇

“中国大城市连绵区的规划与建设”综合报告



目 录

前 言 /004

一、国际大城市连绵区发展概况 /005

- (一) 世界城镇化的主要趋势 /005
- (二) 国外大城市连绵区发展的几个典型案例 /006
- (三) 大城市连绵区发展的基本特点 /010

二、中国大城市连绵区的发展概况及趋势 /012

- (一) 中国大城市连绵区沿我国东部海岸递次分布 /012
- (二) 中国大城市连绵区在国家社会经济发展中发挥着不可替代的重要作用 /014
- (三) 中国大城市连绵区的发展是多种因素综合作用的结果 /016
- (四) 中国大城市连绵区的发展趋势 /020

三、当前中国大城市连绵区发展中的主要问题 /022

- (一) 经济发展高度依赖资源投入, 创新能力不足, 缺乏全球竞争力 /022
- (二) 城市间缺乏协调, 城乡空间拓展盲目无序 /024
- (三) 环境保护不力, 可持续发展能力受到严重削弱 /025
- (四) 基础设施系统性不强, 综合交通运输网络体系尚未完全建立 /028
- (五) 缺乏整体的区域发展空间政策, 有效的区域规划体制亟待建立 /029

四、推动中国大城市连绵区健康发展的对策建议 /030

- (一) 充分认识大城市连绵区现象产生的必然性和必要性, 把促进大城市连绵区的健康发展列入国家发展基本战略 /030
- (二) 建立综合交通运输体系, 提高大城市连绵区的运行效率和服务水平 /031
- (三) 在核心城市实施“集中基础上的分散化”空间战略, 推动网络型的空间结构体系 /031
- (四) 充分考虑区域自然生态资源的承载力, 实现城乡统筹、区域统筹及人与环境协调发展 /032

(五) 建立地区内的协调机构和机制，加强部门分工与协作，增强大城市连绵区规划的可操作性 /033

五、结语 /033

参考文献 /034

附图 中国六大大城市连绵区空间示意图 /036