

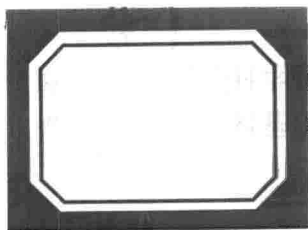
贵州贫困问题研究报告

GuiZhou PinKun WenTi YanJiu BaoGao

主编 洪名勇 副主编 李 波



经济科学出版社
Economic Science Press



重点研究基地重大项目 (13JJD790022)

重大招标项目

贵州贫困问题研究报告

主 编 洪名勇

副主编 李 波

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

贵州贫困问题研究报告/洪名勇主编. —北京: 经济科学出版社, 2013. 9

ISBN 978 - 7 - 5141 - 3611 - 1

I. ①贵… II. ①洪… III. ①贫困问题 - 研究报告 - 贵州省 IV. ①F124. 7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 158805 号

责任编辑: 王长廷 袁 激

责任校对: 隗立娜

版式设计: 代小卫

责任印制: 邱 天

贵州贫困问题研究报告

主 编 洪名勇

副主编 李 波

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http: //jjkxcs. tmall. com](http://jjkxcs.tmall.com)

北京密兴印刷厂印装

710 × 1000 16 开 24 印张 470000 字

2013 年 9 月第 1 版 2013 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 3611 - 1 定价: 78.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191502)

(版权所有 翻印必究)

前 言

《国务院关于进一步促进贵州经济社会又好又快发展的若干意见》指出：“贫困和落后是贵州的主要矛盾”，针对贵州的贫困问题，要将贵州建设为“扶贫开发攻坚示范区”。如何将贵州建成为全国扶贫开发攻坚示范区是一项十分重大的任务，我们要做好扶贫开发示范区的建设工作，其前提是要做好顶层设计，做好规划。为服务省委、省政府的重大需求，贵州大学设计了一批针对贵州贫困问题的重大课题，面向全校教师招标。要求有关课题组在较短时间内深入农村、深入实际、深入基层进行调查，在占有大量资料的基础上进行研究。课题立项之后，各课题组按照要求进行了研究，取得了相应的研究成果。与此同时，贵州大学接受了省发展和改革委员会的委托，负责《贵州扶贫开发攻坚示范区规划》的编制。可以说，本文调查研究的资料是进行规划编制的重要依据，这批研究课题和研究成果对于贵州扶贫开发示范区规划的编制起到了较好的支撑作用，该成果也可以说是贵州大学承担省发展和改革委员会《贵州扶贫开发攻坚示范区发展规划》编制这一课题的基础理论研究成果，也是中国西部发展能力研究中心学术委员会主任李京文院士主持的教育部人文社科基地重大项目“中国西部地区农村贫困与反贫困问题研究”（13JJD790022）的阶段性成果之一。基于此，我们对有关研究成果进行了选编，供相关人员研究贵州贫困问题时参考。

本系列研究课题的顺利完成得到了有关部门的大力支持和帮助，也得到各课题组尤其是课题主持人的精心组织和深入研究，这些成果得以顺利出版还得到经济科学出版社王长廷主任的大力支持，在此，我们一致表示感谢！

洪名勇

2013年9月

目 录

报告一

贵州“扶贫开发攻坚示范区”建设的研究与设计	1
一、贵州建立扶贫开发攻坚示范区面临的重大问题	1
二、贵州进行扶贫开发攻坚示范的主要内容及空间安排	5
三、以制度创新为杠杆，推进贵州扶贫开发攻坚示范区建设	13

报告二

建设贵州“扶贫开发攻坚示范区”路径选择及新思路研究	16
一、基本理论	17
二、贵州“扶贫开发攻坚示范区”现状	19
三、贵州“扶贫开发攻坚示范区”路径研究	24
四、贵州“扶贫开发攻坚示范区”新思路研究	39
五、贵州“扶贫开发攻坚示范区”路径选择的保障措施与政策建议	47

报告三

建设贵州“扶贫开发攻坚示范区”示范内容研究	55
一、引言	55
二、贵州精神与民族文化扶贫开发攻坚示范内容	56
三、生态农业多功能扶贫开发攻坚示范效应	60
四、扶贫开发攻坚组织建设与干部队伍建设示范内容	63
五、综合扶贫开发攻坚模式示范内容	66
六、生态移民扶贫开发攻坚模式示范效应	74

七、强化政策保障，提高扶贫攻坚成效	78
-------------------------	----

报告四

贵州扶贫开发成功模式研究及经验研究

——基于公共政策分析的视角	82
一、引言	82
二、贵州扶贫开发取得的成绩、模式	83
三、“毕节模式”的公共政策分析	85
四、“长顺做法”的公共政策分析	92
五、“印江经验”的公共政策分析	97
六、“晴隆模式”公共政策分析	105
七、“集团帮扶”的公共政策分析	112
八、“智力扶贫”的公共政策分析	115
九、贵州扶贫开发的成功经验、尚存问题与政策建议	
——基于对“六大模式”的调查分析	119

报告五

国际国内扶贫开发经验总结及对贵州的启示研究

一、引言	129
二、贫困及贫困理论综述	130
三、国际反贫困实践	133
四、国内典型地区扶贫模式研究	148
五、国际、国内扶贫经验视域下贵州“扶贫攻坚示范区”战略 对策研究	160
六、结语	171

报告六

贵州集中连片特殊困难地区特色农业与扶贫开发研究

一、引言	175
二、特色农业与扶贫开发：关联及影响	178

三、贵州连片特困地区特色农业发展：现状、问题及其原因	185
四、特色农业发展的经验启示——对国际国内的观察和归纳	200
五、贵州连片特困地区特色农业发展：思路、原则与任务	203
六、推进贵州连片特困地区特色农业发展的关键措施	209
七、结论	217

报告七

贵州集中连片特殊困难地区工业发展研究	220
一、引言	220
二、相关概念及研究的理论基础	221
三、贵州集中连片特殊困难地区发展工业的可行性与现状分析	225
四、贵州集中连片特殊困难地区工业发展存在的问题及制约 因素分析	235
五、贵州集中连片特殊困难地区工业发展的对策研究	242

报告八

贵州集中连片特殊困难地区旅游产业发展与扶贫开发研究	259
一、贵州旅游扶贫发展历程	259
二、贵州集中连片特殊困难地区乡村旅游发展模式	265
三、贵州集中连片特殊困难地区旅游扶贫的成效	279
四、贵州集中连片特殊困难地区旅游扶贫存在的问题及其原因	286
五、贵州集中连片特殊困难地区旅游扶贫的对策建议	293

报告九

贵阳市城镇人口贫困问题研究	304
一、引言	304
二、国内外有关贫困问题的研究	306
三、贵阳市城镇贫困状况分析	312
四、贵阳市城镇居民贫困变化的原因分析	322
五、解决贵阳市城镇困难人群的对策措施	328

报告十

4	贵州城镇人口贫困问题研究	336
	一、引言	336
	二、城镇人口贫困的内涵诠释与理论基础	336
	三、贵州城镇人口贫困的现状与特征分析	341
	四、贵州城镇人口贫困的发生机制分析	351
	五、贵州城镇人口贫困治理的对策建议	357

贵州“扶贫开发攻坚示范区” 建设的研究与设计^①

胡锦涛同志在党的十八大报告中指出“解决好农业农村农民问题是全党工作的重中之重”^②，也就是说，“三农”问题是全党工作的重中之重，而贫困问题又是“三农”工作的重中之重，对于贫困人口占农村人口一半以上的贵州来讲，从某种程度上讲，解决农村贫困问题是一切工作的重中之重。同时，贵州对于贫困问题的解决不仅可以为全国贫困问题的解决作贡献，而且还可以为全国贫困问题的解决作示范。基于此，2012年1月发布的《国务院关于进一步促进贵州经济社会又好又快发展的若干意见》指出：“贫困和落后是贵州的主要矛盾”，针对贵州的贫困问题，要将贵州建设为“扶贫开发攻坚示范区”。^③在这里，我们就建设贵州扶贫开发攻坚示范区的一些重大问题进行研究，并力图进行一些粗细的设计。

一、贵州建立扶贫开发攻坚示范区面临的重大问题

（一）农村贫困面大，贫困程度深

1993年贵州农村绝对贫困人口为1 000万人，绝对贫困人口发生率为34.4%，随着国家扶贫开发的不断加强，贵州农村绝对人口贫困发生不断下降，

① 课题主持人洪名勇，参加成员包括李晓红、熊德斌、安海燕，成果执笔人为洪名勇。

② 胡锦涛：坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗 [EB/OL]. (2012-11-09) [2012-11-11] <http://cpc.people.com.cn>.

③ 国务院：国务院关于进一步促进贵州经济社会又好又快发展的若干意见 [EB/OL]. (2012-01-16) [2012-11-11] <http://www.gov.cn>.

2007 年下降为最低点,农村绝对贫困人口发生率仅为 6.5%,在国家贫困标准提高之后,贵州农村贫困人口大幅度增加,2008 年贵州农村绝对贫困人口由 2007 年的 216 万人上升为 585 万人,2011 年达到 1 149 万人,农村绝对贫困人口发生率也由 6.5% 上升至 50.93%,上升 44.43 个百分点。2011 年,贵州农民人均纯收入 4 200 元,为全国平均水平的 60.9%。贵州还有农村贫困人口 1 149 万人,占全国贫困人口的 11%,图 1-1 对 1993 年以来贵州农村绝对贫困人口发生率进行了描述,从图中可以看出,贵州农村绝对贫困人口发生率变化是一个典型的“U”形曲线。贵州农村贫困发生率的“U”形曲线说明,就贵州农村居民的收入水平来看,即使是没有统计为贫困农民的农村居民,也长期处于贫困边缘,只要物价变动或者受到其他因素的影响,他们就会成为贫困农民。

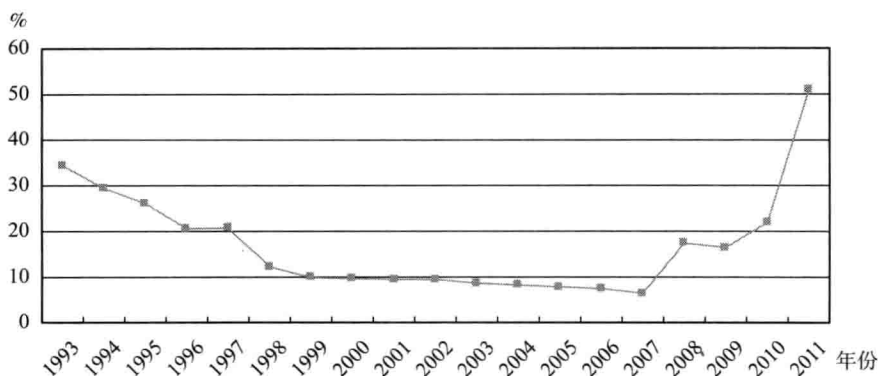


图 1-1 1993 年以来贵州农村绝对人口发生率变化

资料来源:贵州省统计局.贵州省统计年鉴,中国统计出版社。

(二) 致贫返贫成因复杂,扶贫攻坚难度大

贵州贫困人口大多居住在深山区、石山区、边远山区、高寒山区、革命老区、少数民族聚居区和地方病多发区,且 95% 左右集中分布在武陵山、乌蒙山和滇桂黔石漠化三大集中连片特殊困难地区,贫困问题与石漠化问题、民族地区发展问题相互交织。

第一,这些地区不仅土地资源、水资源等农业资源匮乏,而且生态环境脆弱、自然灾害频繁,表 1-1 给出了 1978 年以来贵州自然灾害对农村经济发展的影响。从表 1-1 可以看出,自 1978 年以来,农作物受灾面积和受灾人口都没有减少,而是波动的,波动的幅度与自然灾害的情况密切相关,受灾后的直接经济损失则是不断上升的。

表 1-1 1978 年以来贵州自然灾害对农村经济的影响

年份	受灾人口 (万人)	农作物受灾面积 (千公顷)	直接经济损失 (亿元)
1978	875.11	616	3.34
1979	947.54	687	2.11
1980	936.31	749	2.2
1981	1 398.66	1 261	4.72
1982	1 212.4	1 105	3.06
1983	1 204.09	1 078	4.78
1984	1 218.09	1 064	3.83
1985	1 835.09	1 759	9.39
1986	1 305	1 607	8.3
1987	1 658.9	1 605	8.15
1988	1 531.4	1 984	10.18
1989	1 351	1 879	10.1
1990	1 569	2 142	22.78
1991	1 278	1 876	24.4
1992	1 717	2 461	30.1
1993	1 333.4	1 984	22.03
1994	1 042.5	1 494	24.75
1995	1 261	1 810	83.31
1996	2 500.01	1 809	162.9
1997	2 137.77	1 832	67.41
1998	2 078.9	1 552	56.07
1999	2 368.59	1 720	53.24
2000	2 285.3	1 373	52.78
2001	2 303.7	1 745	22.02
2002	2 184.2	1 875	78.72
2003	2 469.8	1 592	54.97
2004	1 744.4	939	24.03
2005	2 326.5	1 291	34.23
2006	2 321.86	1 383	59.05
2007	1 345.4	525	38.27
2008	2 935	1 718	375
2009	1 687.12	891.6	35.6
2010	—	—	179.77

第二,农村交通、农田水利等农业生产条件差,农村教育、医疗卫生等社会公共设施落后,农村市场发育不足,农村贫困人口自身素质较差,自我发展能力

较弱,致贫因素复杂,并且因灾、因病或因市场风险的返贫压力大。这些因素相互交织,制约了贵州扶贫开发的进程,减贫速度趋缓、扶贫攻坚难度增大。

虽然政府投入了大量资金用于改善农业水利设施和对田土进行改造,但农业生产条件差的局面并没有改变。从反映农业生产条件的重要指标水田面积的变化来看,贵州农业生产条件还是比较差的。图 1-2 是根据贵州有关统计资料绘制的水田面积变化图,从图 1-2 来看,贵州水田面积从 1949 年以来曾经有一定程度的增加,最多时的 1957 年和 1958 年达到 1 382 万亩,之后再也没有超过这一水平。2011 年仅有 1 128 万亩,这不仅低于 1978 年 1 198 万亩的水平,更低于 1949 年 1 223 万亩的水平。

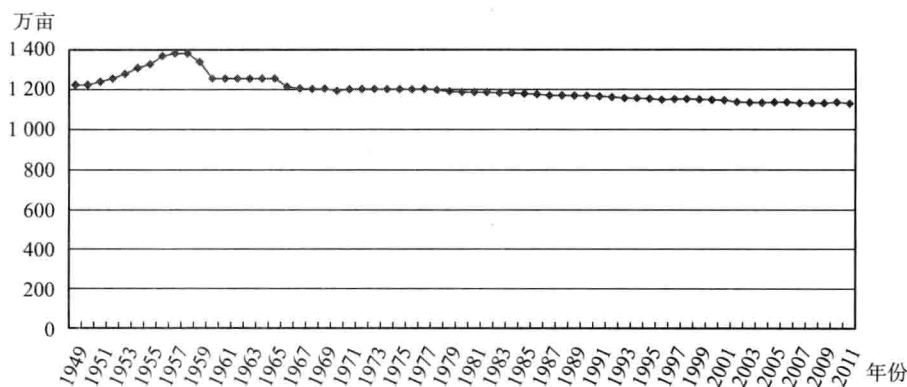


图 1-2 1949~2011 年贵州水田面积变化情况

(三) 省内区域差距、城乡差距持续拉大,贫困人口内部分化加剧

“十一五”以来,贵州贫困人口人均收入实现了快速增长,但贫困人口的总体收入水平低,区域、城乡和农户间差距大。2010 年全省城乡居民收入比高达 4.1:1,远远高于同年全国 3.2:1 的平均水平。黔东南、黔南和黔西南三个民族自治州农民人均收入与全省平均水平的差距,由 2001 年的 71 元扩大到 2010 年的 200 多元,与全国 30 个民族自治州的平均水平的差距,由 2001 年的 2.5 元扩大到 2010 年的 500 多元。全省 50 个国家扶贫开发工作重点县农民人均纯收入 3 105 元,相当于全省平均水平的 89.4%,而且贫困县之间农民人均纯收入差距较大,重点县中最高收入县与最低收入县之间的绝对差距由 2005 年的 473 元扩大到 2010 年的 1 102 元。与此同时,贫困人口内部的分化在加剧,最贫困人口脱贫进展缓慢。

(四) 扶贫投入水平低，投入与需求的矛盾大

“十一五”以来，贵州以农村交通、饮水安全、农村环境、医疗卫生、文化教育、社会保障、广播电视等为主要内容的农村公共服务建设步伐明显加快，成效显著。但从总体上看，贵州农村基本公共服务历史欠账多，发展缓慢，区域差距和城乡差距依然十分突出，制约贵州贫困地区发展的基础设施瓶颈依然存在。全省还有部分乡镇不通油路、部分建制村不通公路，偏远贫困乡村行路难、上学难的问题仍然没有从根本上得到解决。全省还有 22.36% 的贫困村未通自来水，1 300 万农村贫困人口存在饮水安全问题。有 13.4% 和 8.7% 的贫困人口不能收听和收看广播、电视。已经建设完成的教育、卫生设施质量不高，服务水平较低。虽然中央和省级财政逐年加大了对扶贫开发的投入，但中央补助贵州扶贫资金的份额不足，2010 年仅占全国扶贫资金总额的 8.7%，与占全国 15.55% 的贫困人口差距较大，加上贵州本身财力薄弱，投入有限，总体上扶贫开发投入水平较低，投入与需求的矛盾较大。据测算，贵州实施整村推进，每个贫困村需投入资金 300 万元左右才能取得较好效果，而全省目前平均每村只能投入 50 万元，扶贫资金缺口较大，且延缓了整村推进扶贫进程，2010 年年底贵州尚有 4 094 个贫困村未实施整村推进。扶贫标准提高到 2 300 元后，贵州需要进行扶贫的贫困人口将大幅度增加，扶贫资金缺口大的问题将更加突出。

二、贵州进行扶贫攻坚示范的主要内容及空间安排

建议贵州扶贫攻坚示范区建设在城乡减贫统筹发展、区域协作扶贫攻坚、资源富集地区扶贫攻坚、民族和谐绿色发展四个方面作出示范。具体而言，根据各分区的经济发展现状、贫困状况与反贫困主要任务、区位和禀赋优势、发展潜力，城乡减贫统筹发展示范建议在黔中经济区进行；区域协作扶贫攻坚示范建议在黔北地区进行；资源富集地区扶贫攻坚示范建议在毕水兴地区进行；民族和谐绿色发展示范建议在“三州”地区进行。

(一) 城乡减贫统筹发展示范的黔中经济区

黔中经济区是贵州经济基础最好、人口聚集最多的地区，是带动贵州经济社会又好又快发展的火车头，因此，到 2020 年，黔中经济区扶贫攻坚示范的主要任务一是率先消除农村贫困，二是探索工业化进程中的城市反贫困有效路径，三

是统筹城乡发展，消除城乡二元结构。

第一，积极推进黔中经济区“四化”同步发展。我们知道，贵州与全国的差距在新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化这“四化”，出路也在“四化”。扩大社会就业靠“四化”，城乡居民增收靠“四化”，壮大财政实力靠“四化”，缩小城乡差别靠“四化”，破解二元结构靠“四化”，从根本上扶贫脱贫也要靠“四化”。黔中经济区要率先发展，核心就在于推进“四化”，实现后发赶超。正如胡锦涛在党的十八大报告中所言，黔中经济区应该在“推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展”作出示范。

第二，提升城镇贫困人口能力，实施创业就业工程。一是完善城镇贫困人口瞄准机制。根据黔中工业化、城镇化进程，探索建立科学的城镇贫困人口瞄准机制，确保城镇脆弱群体成为减贫对象。规范城镇贫困人口的认定方式，形成申报—审核—认定—救助的个人申报认定体系。根据黔中经济发展水平，综合考虑物价变化、必需品的购买能力，科学制定城镇贫困线。充分把握黔中城镇贫困水平与结构，密切关注城镇贫困动态变化。二是提升城镇贫困人口能力。实施劳动力素质提升工程，统筹现有各项培训资金和项目，建立与企业需求对接的农民工培训体系，提升农民工就业能力。建立健全个人财产保护制度，确保城市化进程中失地、失房居民财产权利和收益。引导被征地、被拆迁居民合理投资与消费，提高家庭理财能力，确保生计可持续。三是实施创业就业工程。将促进就业放在经济社会发展的优先位置，依靠经济发展带动就业增长。着力发展吸纳就业能力强的产业和企业，注重发展金融、物流等生产性服务业及餐饮等生活性服务业；重点发展家政、养老、社区照料、病患陪护、残疾人居家托养服务等家庭服务业，扩大服务业就业比重。大力发展劳动密集型企业，积极发展中小企业，重点扶持小微企业，增加就业岗位。促进以创业带动就业，完善并落实鼓励劳动者创业的税收优惠、小额担保贷款、场地安排等扶持政策，严格规范收费行为，改善创业环境。健全创业培训体系和创业服务体系，鼓励有条件的地方建设一批示范性的创业孵化基地。支持贵阳建设创业型城市，探索创业就业与城市减贫良性互动的发展模式。

第三，统筹城乡发展，构建城乡一体化格局。一是统筹城乡基础设施建设。推动城市基础设施向农村延伸，提高城乡基础设施一体化水平。结合现代城镇体系构建，实行城乡能源、交通、通信、水利、流通、环保、防灾等基础设施统一布局和建设。积极推进城市供水、燃气、供热、污水和垃圾处理向周边村镇延伸，努力形成城乡一体的新型基础设施体系。实施水、电、路、气、房和优美环境六到农家工程。支持发展农村客运服务，本着路运一体、同步规划建设的原则，优化客运线路和站点布局，努力实现农村客运公交化和城乡客运一体化。系

统地推进农村信息化,逐步实行广电网、电信网和互联网“三网融合”,加强涉农信息资源的开发利用与共享,全面提高农村信息化服务水平。二是推进城乡基本公共服务均等化。均衡城乡教育资源,健全基本公共教育服务体系,保障所有适龄儿童、少年享有平等受教育的权利。统筹城乡基本养老保险、基本医疗保险、工伤保险、失业保险、生育保险等社会保险制度,保障城乡居民在年老、疾病、工伤、失业、生育等方面享有平等权利。按照人人享有基本医疗卫生服务的要求,加快城乡医疗卫生资源配置一体化进程,完善城乡公共卫生服务体系、城乡医疗服务体系、药品供应和安全保障体系,提高城乡基本医疗卫生服务的公平性。加强农村人口和计划生育服务体系建设,为城乡居民提供计划生育、优生优育、生殖健康以及人口和计划生育信息等服务,保障城乡育龄人群身心健康,降低出生缺陷。建立健全城乡公共文化服务体系,扩大公共文化产品和服务的供给,推进全民健身公共服务体系建设。三是推动城乡一体化发展。依托交通干线,以贵阳—遵义、贵阳—都匀—凯里、贵阳—毕节经济带为核心,合理布局生产力和城乡居民点体系,打造城乡一体的产业带和经济走廊。推动资源和生产要素的自由流动和优化配置,推动村镇银行、小额贷款公司和农村资金互助社建设,开展农村金融改革创新改革试验,着力培育城乡一体的金融市场;健全城乡统一规范灵活的人力资源市场,加快农村劳动力向城镇转移,促进农民工市民化。推动以城带乡,以乡促城,推进城乡平等与融合发展,形成黔中经济区城乡一体的工业化、城市化和现代化的发展格局。

(二) 区域协作扶贫攻坚示范的黔北地区

通过黔北地区的区域协作扶贫攻坚示范,旨在探索区域协作有效路径,实现区域协同发展;以区域协作为契机,加快产业布局调整,提升产业结构,形成富民产业带,以区域发展促进扶贫开发;探索社会主义新农村建设新模式,打造新农村建设示范区,推动城乡综合配套改革,为落后地区城乡一体化发展探索路径。

第一,建设武陵山贵州片区富民产业带,打造特色优势产业。依托优势资源,做大做强特色产业,打造黔北地区富民特色优势产业带,以产业发展带动贫困地区经济发展,加快贫困人口脱贫步伐。

第二,创新区域协作机制,构建区域协作发展新格局。一是区域协作发展机制。以规划为平台,建立省内区域、省际区域协作机制,统筹规划实施,合理布局产业,优化生产要素配置,加强项目衔接和基础设施对接,形成发展合理的区域经济格局。建立区域协作对话机制,通过高层决策会商、专家咨询论证、地方协作共治制度,构建中央主导、省(市)际联动、城市引领、业界响应、大众参与的区域协作模式,探索区域参事共聘、资源开发共谋、设施配置共建、市场营

运共同体、生态环境保育共治新路径。运用好武陵山片区、黔中经济区、金三角等发展平台,加快融入成渝经济圈发展,加强与长株潭的对接发展,推进矿产资源精深加工和农业产业化,建设东西合作示范基地,形成优势互补的协作发展格局。二是对内对外开放合作机制。深化产业共建机制,降低准入门槛和限制,调动区域资金投资的积极性,吸引要素回流,推进黔北区域产业联动发展。积极吸收片区外资金、技术和人才,开展与片区外的投资贸易合作。推动与省会城市及有关经济区之间的经济贸易往来和人才文化交流,依托跨区域交通网络,形成“北融重庆、南连贵阳、东接长沙”的区域合作格局。深化与周边城市的互动合作,通过基础设施对接、产业优势互补、旅游景点互连、生态环境共建,逐步实现与周边城市的错位发展、协调发展。

(三) 资源富集地区扶贫攻坚示范的毕水兴地区

根据毕水兴地区资源富集特征,重点探索将资源优势转化为经济优势的产业发展路径,消除“富饶的贫困”,破解“资源诅咒”;依托毕节试验区经验,深化“扶贫开发、生态建设、人口控制”三大主题,打破“贫困—生态—人口”的恶性循环;创新扶贫开发体制机制,探索亲贫困发展模式;启动贫困家庭社区服务计划,率先探索扶贫攻坚新路径。

第一,推动资源优势转化为经济优势,打造能矿资源加工产业带。依托毕水兴地区优势资源,以市场为导向,以产业园区和重大项目建设为抓手,吸纳整合内外要素资源,调整产业结构,优化产业布局,推进产业集聚、升级,构建特色鲜明的现代产业体系,增强自我持续发展能力。一是做大做强矿产能源工业。依托煤炭资源优势,加强煤炭资源勘察,科学规划布局煤炭资源开发,加快大型煤炭基地建设,稳步推进矿业权整合与煤炭企业兼并重组,建设一批大型煤炭企业集团,提高资源勘查开发规模化、集约化程度。稳步推进煤矿技术改造,提高机械化生产、清洁化生产、安全化生产水平。积极开展煤矸石、煤层气、与煤共伴生资源的综合开发利用,大力发展循环经济,推动煤炭工业发展方式转变。依托丰富的煤炭资源与煤炭工业基地,大力推动煤电一体化,重点发展大型坑口火电厂,加大技术改造,提高低能耗高效率发电机组装机比例。依托丰富的水能资源,积极推动区内地方中小水电站开发建设,重点发展流域梯级水电站,大力推行水力发电、防洪、灌溉、水产养殖、水上旅游的综合性开发。二是加快发展特色资源深加工产业。利用丰富的炼焦用煤、煤层气资源,积极采用高新技术和实用技术,淘汰落后产能,以煤制烯烃、醇醚和煤炭气化、液化、焦化深加工转化为方向,大力推进煤炭资源综合开发和精深加工,拉长煤焦化、煤电化、煤油化产业链,拓展煤化工产业发展空间。推进煤化工产业升级转型,构建形成新型煤

化工产业体系,积极培育发展前向、后向、侧向关联产业,促进链式产业扩张,实现煤化工产业规模化、集约化、网络化、精细化发展。依托煤、磷、电资源组合优势,遵循“矿电结合、矿肥结合、矿化结合、肥化结合、湿热结合”路径,有序开发利用磷矿资源,加强磷矿资源整合,做好磷矿伴生的稀土资源开发利用,着力发展磷酸、磷复肥和精细磷酸盐产品,优化产业链,有效提高磷资源产出效益。围绕“中国金州”品牌建设,大力培育科技型、环保型、效益型、安全型的现代化黄金规模矿冶企业,加快资源勘探步伐,加大技术创新力度,推动金矿技改扩建,不断提高选冶水平,积极探索发展黄金深加工产品,做大产业规模,提升产业竞争力。以首钢水城钢铁(集团)公司实施“西部长材精品”发展战略为契机,大力调整产品结构,提高技术装备和工艺水平,提升产品规格档次,积极发展特钢、新品、精品和钢铁深加工。加快技术进步和技术改造,有序淘汰高能耗、落后产能,提高产业集中度和技术装备水平,促进产业生产规模扩大,优化发展传统建材,积极开发生产新型节能环保建材。重点改造提升水泥、机制砖等传统建材业,大力发展高附加值、无污染新型墙体材料、非金属及深加工制品等新型建筑材料。结合煤炭、火电、磷化工业,积极推进循环经济发展,利用工业废渣发展废渣水泥、废渣空心砖等。三是大力推动产业园区建设。按照整体规划、严格管理、滚动发展、务求实效的原则,加快构建布局优化、产业聚集、用地节约、特色明显、生态环保的产业园区体系。加大产业园区基础设施建设力度,引导资金、技术、人才等生产要素和配套产业向园区聚集。引导产业园区内部与外围的中小企业、小微企业联动发展,扩大资源型产业对其他行业的外溢效应和辐射带动能力。积极探索有利于产业园区发展的体制机制,用足用好财政税收、土地、投资融资等各项政策措施,推进产业园区做大做强、升级发展。依托重点产业园区积极创建国家新型工业化产业示范基地,将产业园区建设成为毕水兴地区承接产业转移、优化产业空间布局、提升产业综合竞争力的重要载体,推进工业化和城镇化发展的重要引擎。

第二,创新体制机制,探索亲贫困发展模式。贵州之所以存在大量贫困人口,不少贫困人口之所以没有走出贫困陷阱,其中一个重要原因就在于制度约束,制度以及制度安排的失效不仅使贵州经济长期没有发展起来,实现后发赶超,而且也是贫困地区和贫困人口没有走出贫困陷阱的重要原因^{①②③④⑤}。为此,

① 洪名勇. 初始条件、市场化改革与区域经济非均衡增长的实证研究 [J]. 中国软科学, 2004 (5): 118-122.

② 洪名勇. 制度变迁与省区经济的非均衡增长 [J]. 云南财贸学院学报, 2001 (3): 28-31.

③ 洪名勇, 施国庆. 制度结构与经济增长论 [J]. 重庆社会科学, 2006 (8): 7-11.

④ 洪名勇. 取决于制度安排的经济增长 [J]. 贵州财经学院学报, 1997 (2): 50-53.

⑤ 洪名勇. 开发扶贫瞄准机制的调整与完善 [J]. 农业经济问题, 2009 (5): 68-71.