



反腐倡廉教育丛书

党员领导干部 DANGYUAN LINGDAO GANBU LIANJIETONGZHENG ZHIYIN 廉洁从政指引

中共广东省纪委 广东省监察厅 编

广东省出版集团
广东人民出版社



反腐倡廉教育丛书

编著：中共广东省纪委、广东省监察厅

党员干部 廉洁从政指引

DANGYUAN LINGDAO GANBU
LIANJIETONGZHENG ZHIYIN

中共广东省纪委 广东省监察厅 编

广东省出版集团
广东人民出版社

·广州·

图书在版编目（CIP）数据

党员领导干部廉洁从政指引/中共广东省纪委，广东省监察厅编. —广州：广东人民出版社，2013.7
ISBN 978-7-218-07404-7

I. ①党… II. ①中… ②广… III. ①中国共产党—干部—廉政建设—学习参考资料 IV. ①D261.3

中国版本图书馆CIP数据核字（2013）第174564号

DANGYUAN LINGDAO GANBU LIANJIE CONGZHENG ZHIYIN

党员领导干部廉洁从政指引

中共广东省纪委 广东省监察厅 编

 版权所有 翻印必究

出版人：曾 莹

出版策划：肖风华 钟 菲

责任编辑：钟 菲 王巧颖

封面设计：友间文化

责任技编：周 杰 黎碧霞

出版发行：广东人民出版社

地 址：广州市大沙头四马路10号（邮政编码：510102）

电 话：(020) 83798714（总编室）

传 真：(020) 83780199

网 址：<http://www.gdpph.com>

印 刷：广州天虹彩色印刷有限公司

书 号：ISBN 978-7-218-07404-7

开 本：787毫米×1092毫米 1/16

印 张：8 插 页：1 字 数：100千

印 数：80000

版 次：2013年7月第1版 2013年7月第1次印刷

定 价：22.00元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与出版社(020-83795749)联系调换。

售书热线：(020) 83790604 83791487 邮购：(020) 83781421

《反腐倡廉教育丛书》编辑委员会

主任 黄先耀

副主任 钟世坚 毛荣楷 王兴宁 陈伟东

编 委 曾庆荣 曾超鹏 何少青 邓玉桂

刘连生 曾凡瑞 张渝 符雄

执行主编 王兴宁

副主编 何少青

编 辑 杨 飞 郑成桑 王景喜 蒋 华

涂怡俊 翁 键 罗镇屏



序

——领导干部要始终坚持做到“四自”

黄先耀

反腐倡廉关系着党和国家的生死存亡。大力加强反腐倡廉教育和廉政文化建设，坚持依法治国和以德治国相结合，从思想道德抓起，具有基础性作用。党的十八大提出，要全面推进惩治和预防腐败体系建设，做到干部清正、政府清廉、政治清明。为正确引导党员干部、国家公职人员和行业从业人员廉洁从政、从业，我们梳理近年来颁布的党纪政纪法规条款和廉洁自律规定，组织力量编写了这套《反腐倡廉教育丛书》，力求做到“有理有据、图文并茂、通俗易懂、润物无声”，供大家学习参考。

“德教为先”，“修身为本”。习近平总书记强调，领导干部要带头自重、自省、自警、自励，带头遵守廉洁自律各项规定。当前，要实现中华民族伟大复兴的“中国梦”，就要不断提高党员领导干部的思想道德修养和廉洁从政意识，强化法纪观念，做到筑牢思想防线、守住道德底线、不越法纪“红线”。坚持自重、自省、自警、自励，其中自重是基础，自省是关键，自警是屏障，自励是动力，四者相辅相成。

自重，就是尊重自己的人格，珍重自己的名誉，注重自己的言行，树立为官、做人、干事的良好形象。自重是每个人为人处世的重要准则，是赢得社会认同和尊重的基本要求。要在品德、人格、声誉、言行方面做到自重。一要重修养。自觉践行社会主义核心价值观，积极弘扬社会公德、职业道德、家庭美德，努力使自己成为一个高尚的人、一个纯粹的人、一个有道德的人、一个脱离了低级趣味的人、一个有益于人民的人。二要重气节。孟子有一句名言：“富贵不能淫，贫贱不能移，威武不能屈，此之谓大丈夫。”这种“大丈夫”精神就是气节。加强气节修养，在任何情况下，都要忠于职守，捍卫真理，维护原则，旗帜鲜明地同各种错误思想、不良倾向和邪恶势力作斗争，自觉抵御形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，保持浩然正气。三要重垂范。古人曰“政者，正也”；“其身正，不令而行；其身不正，虽令不从”。领导者只有以身作则、率先垂范，才能正确引领社会风尚，凝聚社会正能量，赢得人民群众的尊重和爱戴。特别是在遵守廉政纪律和制度方面，要坚持从我做起、向我看齐，要求别人做到的，自己首先做到；禁止别人做的，自己坚决不做，为广大党员和干部群众作出示范和榜样。

自省，就是检点自己的行为，反思自己的错误，提高自身的修养，培育优秀品质。自古以来“自省”都是历代先贤极力倡导的、仁人志士非常看重的思想道德修养方法。自省的过程实质上是不断明辨是非、扬善惩恶、改正缺点、修正错误的过程，体现了“有则改之、无则加勉”的精神境界，在思想道德建设中值得大力倡导和弘扬。如何做到自省？一是要有自我批评、知耻改过

的勇气。“金无足赤，人无完人。”一个人有缺点和错误并不可怕，只要勇于改正，仍然会赢得人们的尊敬。古人说过：“君子之过也，如日月之食焉。过也，人皆见之；更也，人皆仰之。”作为领导者，既要有敢于认识错误、敢于反省错误的勇气，又要有闻过则喜、有过则改的胸怀。二是要有一日三省、坚持不懈的恒心。自省作为一种提升情操、净化心灵的修养方式，贵在经常、重在坚持。要把自省作为贯穿日常工作和生活的“功课”，作为伴随终生的人生课题，努力做到“一念之非即遏之，一动之妄即改之”，从而不断提高思想道德修养水平。三是要有追求完美、臻于至善的精神。自省的过程是“吹毛求疵”，自省的目的是追求品质上的完美无瑕。有的人在犯了错误、经受挫折、出现失误时才自我检讨、自我反省，既违背了“自省”的根本精神，也将导致不良后果。

自警，就是警惕外界的各种诱惑，防范自身的不良倾向，吸取别人的经验教训，保持做官、为人、干事应有的品格。如何提高自警能力呢？也要把握三点。一要敬畏法纪，不逾“红线”。综观违纪违法者，可以说不少人是“法盲”、“纪盲”，在违纪违法之后还自以为是，不知道自己错在哪里。古人说过：官有所畏，业有所成。只有懂得法纪，才能正确认识和对待手中的权力，知道自己能干什么、不能干什么，自觉地把自己的言行纳入法纪规范的轨道；只有敬畏法纪，在法纪面前怀有一种“如履薄冰、如临深渊”的谨慎心态，才不敢私欲膨胀、为所欲为，才能降低违纪违法的机率。二要坚持“慎独”，“不欺暗室”。“慎独”既是一种情操和修养，又是一种自律和坦荡，要做到人前人



后一个样、台上台下一个样、有监督与无监督一个样、在职和离职一个样。切莫人前信誓旦旦，背地里却收人钱物，还心存侥幸。要牢记“若要人不知，除非己莫为”这一古训，否则就会自跳陷阱。三要吸取教训，不蹈覆辙。应该懂得吸取教训，吃他人之“堑”，长自己之“智”；用别人“亡羊”之教训，“补”自己思想之缺口。惟有如此，才能做到时时警醒，不蹈覆辙。

自励，就是自我激励，自我鞭策，自强不息，保持向上的蓬勃朝气。人成长进步的动力在于自励，人干事创业的激情源于自励。要进一步坚定理想信念。理想信念是思想和行动的“总开关”。当前，全球思想文化交流、交融、交锋日益频繁，国内社会思想意识多元、多样、多变特征日趋明显，意识形态的斗争、思想阵地的争夺越来越激烈。可以说，越是搞改革开放和发展社会主义市场经济，就越是要奋发向上、有所作为，越需要矢志不移地坚持崇高的理想信念。要进一步强化宗旨观念。全心全意为人民服务是党的根本宗旨，是我们一切工作和事业的出发点和立足点。思想上对待人民群众是不是有真感情，所作所为是为人民群众谋利益还是打自己的“小算盘”，是衡量一名领导者政治上是否合格、作风上是否过硬的试金石。要进一步加强知识学习。高尔基说：人的知识愈广，人的本身也愈接近完善。我们要坚持把学习作为一种责任、一种精神追求、一种生活方式、一种工作动力，自觉养成勤奋学习的习惯。在加强理论学习的同时，还要多学一点现代经济知识、科技知识、法律知识、网络知识等，才能厚积薄发，不断提升精神境界和能力素质，做到不辱使命。

加强反腐倡廉教育，党员干部特别是党员领导干部是重点对

象，要在党员领导干部当中着力推进权力观教育、宗旨教育和中国特色社会主义理论教育，使其以示范和表率作用带动社会风气的好转；对一般党员干部和国家公职人员，要着重进行职业道德和理想信念教育，做到爱岗敬业、勤政为民；对普通民众，要着重进行廉洁、社会公德和家庭美德教育，重在提高其参与反腐倡廉的自觉性。同时，要搞好分类教育，推进反腐倡廉工作向社会领域延伸，如对国有企业、非公有制企业人员进行风险防控和诚信教育，共筑腐败防线。

勤学则心清，心清则身正，身正必廉洁。希望这套丛书的编辑出版，能给同志们以启迪和收获。

是为序。

2013年夏

君不見，高堂明月入，急響驚飛鶯。白日依山盡，黃河入海流。
君不見，大河之水天來流，奔流到海不復回。君不見，

前 言

“不以规矩，不成方圆。”一个组织、一个团队，如果没有严明的纪律约束，就会队不成队、乱而无序，就会迷失方向、偏离轨道。党员领导干部是党的事业的中坚和骨干，如何做到为民、务实、清廉，关系到改革发展稳定大局，关系到人民群众的利益，关系到干部队伍建设以及党和政府的形象。

官有所畏，业有所成。翻开一些党员领导干部违纪违法的案例可以发现，有的贪图小利，致使欲望膨胀；有的滥交朋友，丢掉做人原则；有的唯我独尊，滥用手中权力；有的追求奢华，致使逸豫亡身；有的迷恋美色，栽倒“石榴裙”下；等等。干部廉洁自律的关键，在于能否守住底线。只有守住了做人、处事、用权、交友的底线，才能肩负起党和人民赋予的责任；只有在工作生活中，重视理论学习和思想武装，才能不断筑牢思想防线；只有严于律己，廉洁自律，敬畏党纪国法，才不会碰触法纪红线。

广东省一年一度开展的纪律教育学习月和举办的党纪政纪法纪班（简称“三纪班”）已被全省党员干部广泛认同，成为反腐倡廉

教育的一个知名品牌。每年，我们都会根据形势和任务的变化安排相应的学习教育内容，但从总体看，尚缺少一个综合性、成系列的主体教材。为落实省纪委主要领导关于编写一本“有理有例、图文并茂、通俗易懂、润物无声”的警示教育教材的指示精神，我们组织力量编写了这本《党员领导干部廉洁从政指引》。在编写过程中，我们广泛调研，反复比对，认真梳理了近年来中共中央在规范党员领导干部正确行使权力方面先后出台的一系列法规制度，确定以《党员领导干部廉洁从政准则》、《中国共产党纪律处分条例》等为基础，围绕“纪律处分条例”分则所列的十个方面条款，进行释义性解读。同时，吸收党章、公务员法等十多个相关法规的有关内容，编辑此书。我们还特别梳理出了党员领导干部行为活动中可能遇到的188个廉政风险点，以便对照防范。

本书共分十章，每章又分为五个小板块：“尚廉心语”部分，以清丽优美的散文诗，诠释用权为民、崇尚廉洁的道理，令读者在阅读欣赏美文中受到教育和启迪；“风险警示”部分，依据相关法纪规定，列出党员领导干部行为活动中可能存在的廉政风险点，警示风险后果；“法纪指引”部分，就违反相关规定应

负的法纪责任，摘编相关法纪规定，供党员干部参阅和遵守；“以案说纪”部分，选取近几年查处的违纪违法典型案例进行剖析，并请省内知名专家学者点评，使读者了解违反党纪国法的严重后果，强化法纪意识；案例部分还配以古今有关廉洁奉公、严格自律、执政为民的“格言警句”和精选古诗词名家有关颂莲吟荷的廉洁诗画，以增强“润物无声”的效果。

希望各级党员领导干部阅读此书的同时，能够认真对照检查廉政风险点，及时纠正和改进自身存在的形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风等方面存在的问题，切实加强党性修养，带头遵守和执行党的各项规章制度，踏踏实实干事，清清白白做人，甘当人民公仆，始终把人民放在心中最高的位置，弘扬党的光荣传统和优良作风，坚决反对形式主义、官僚主义，坚决反对享乐主义、奢靡之风，坚决同一切消极腐败现象作斗争，永葆共产党人政治本色，矢志不移地为党和人民的事业奋斗。

编 者

2013年7月

— 目录 —

C o n t e n t s

第一章 违反政治纪律

- 尚廉心语 /1
- 风险警示 /2
- 法纪指引 /4
- 以案说纪 /6

第二章 违反组织人事纪律

- 尚廉心语 /11
- 风险警示 /12
- 法纪指引 /14
- 以案说纪 /16

第三章 违反廉洁自律规定

- 尚廉心语 /21
- 风险警示 /22
- 法纪指引 /24
- 以案说纪 /26

第四章 贪污贿赂

- 尚廉心语 /31
- 风险警示 /32
- 法纪指引 /34
- 以案说纪 /36

第五章 破坏社会主义经济秩序

- 尚廉心语 /41
- 风险警示 /42
- 法纪指引 /44
- 以案说纪 /46

第六章 违反财经纪律

- 尚廉心语 /51
- 风险警示 /52
- 法纪指引 /54
- 以案说纪 /56

第七章 失职、渎职

- 尚廉心语 /61
- 风险警示 /62
- 法纪指引 /64
- 以案说纪 /66

第八章 侵犯党员、公民权利

- 尚廉心语 /71
- 风险警示 /72
- 法纪指引 /74
- 以案说纪 /76

第九章 违反社会主义道德

- 尚廉心语 /81
- 风险警示 /82
- 法纪指引 /84
- 以案说纪 /86

第十章 妨害社会管理秩序

- 尚廉心语 /91
- 风险警示 /92
- 法纪指引 /94
- 以案说纪 /96

附录 /100

后记 /111



第一章 违反政治纪律





风险点	行为后果
1. 组织、参加反对党的重大方针政策的集会、游行、示威等活动，或以提供信息、资料、财务等方式支持上述活动。	情节严重的开除党籍。
2. 公开发表反对四项基本原则、反对改革开放的文章、演说、声明或其他政治立场有偏差的言论等。	情节严重的开除党籍。
3. 从境外携带反动书刊、音像制品、电子读物等入境。	情节严重的开除党籍。
4. 组织、领导、参加旨在反对党的领导、反对社会主义制度、敌视政府或者危害国家安全。	情节严重的开除党籍。
5. 组织、领导、参加非法宗教团体。	情节严重的开除党籍。
6. 拒不执行或者故意违背党和国家方针政策和重大工作部署、决定。	情节严重的开除党籍。
7. 在党内以组织秘密集团或其他方式进行分裂党。	开除党籍。