



深入开展党的群众路线教育实践活动权威教材

“反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风”参考读物



为民务实清廉

践行党的群众路线 学习读本

▶▶▶▶▶▶▶▶▶▶ JIANXINGDANGDEQUNZHONGLUXIANXUEXIDUBEN

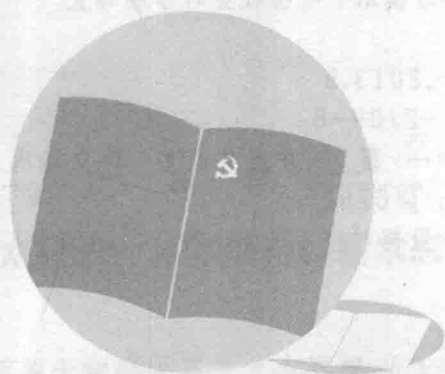
中国社会科学院马克思主义研究院 © 编

红旗出版社



深入开展党的群众路线教育实践活动权威教材

“反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风”参考读物



为民务实清廉

践行党的群众路线 学习读本

▶▶▶▶▶▶▶▶▶▶ JIANXINGDANGDEQUNZHUYI XUEXIDUBEN

中国社会科学院马克思主义研究院 © 编



红旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

践行党的群众路线学习读本 / 中国社会科学院马克思主义研究院编.

—北京:红旗出版社,2013.5

ISBN 978-7-5051-2709-8

I. ①践… II. ①中… III. ①中国共产党—群众路线—学习参考资料 IV. ①D252

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第101642号

书 名 践行党的群众路线学习读本

编 者 中国社会科学院马克思主义研究院

出 品 人 高海浩

责任编辑 李少军 王 娜

总 监 制 徐永新

封面设计 红汇·一品

出版发行 红旗出版社

地 址 北京市沙滩北街2号

邮政编码 100727

编 辑 部 010-51631884

E-mail hongqi1608@126.com

发 行 部 010-64024637

印 刷 北京中印联印务有限公司

开 本 787毫米×1092毫米 1/16

字 数 170千字 印 张 13

版 次 2013年6月北京第1版 2013年6月北京第1次印刷

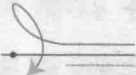
ISBN 978-7-5051-2709-8 定 价 28.00元

欢迎品牌畅销书项目合作

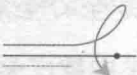
联系电话:010-84026619

凡购本书,如有缺页、倒页、脱页,本社发行部负责调换。

目 录



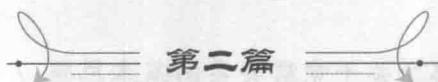
第一篇



群众路线的基本理论和基本思想

1. 马克思恩格斯关于党群关系的基本思想 / 1
2. 列宁关于党群关系的主要思想 / 3
3. 毛泽东对党群关系理论的贡献 / 5
4. 刘少奇关于党群关系的主要观点 / 6
5. 邓小平对党群关系理论的继承和发展 / 8
6. 江泽民对党群关系理论的丰富和发展 / 10
7. 胡锦涛关于党群关系的主要思想 / 12
8. 习近平关于党群关系的主要思想 / 14
9. 正确理解群众观点、群众路线和群众工作的关系 / 16
10. 正确理解群众、阶级、政党、领袖之间的关系 / 17
11. 正确理解群众、人民、公民的联系与区别 / 20
12. 不能把群众路线等同于群众运动 / 21
13. 正确理解马克思主义的政党工具论 / 23
14. 群众观点的基本内容 / 25
15. 群众路线的基本内容 / 26

16. 牢固树立党的群众立场 / 28
17. 群众路线是党的根本工作路线 / 30
18. 始终坚持“从群众中来，到群众中去”的工作方法 / 32
19. 群众工作的本质是密切党群关系 / 34
20. 群众工作的核心是正确处理人民内部矛盾 / 36
21. 党的宗旨是全心全意为人民服务 / 38
22. 党始终要代表最广大人民群众根本的、长远的、整体的利益 / 40



贯彻群众路线的优良传统和经验借鉴

23. 密切联系群众是我们党的优良作风和优良传统 / 42
24. 新民主主义革命时期党的群众路线的提出和实践经验 / 44
25. 社会主义革命和建设时期贯彻党的群众路线的经验和教训 / 45
26. 改革开放新时期密切党群关系的重要实践和基本经验 / 47
27. 发展是党执政兴国、密切党群关系的第一要务 / 49
28. 思想政治工作是党的群众工作的生命线 / 51
29. 坚持对党负责和对人民负责的一致性 / 52
30. 既要依靠群众、相信群众，又要教育群众、引导群众 / 54
31. 领导干部的权力是人民赋予的，必须自觉接受人民的监督 / 56
32. 党的最大政治优势是密切联系群众，
党执政后的最大危险是脱离群众 / 58
33. 坚持发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享 / 60

- 34. 始终坚持走共同富裕的道路 / 62
- 35. 党除了代表人民群众的根本利益外, 没有自己的特殊利益 / 64
- 36. 坚持权为民所赋、权为民所用、利为民所谋、情为民所系 / 66
- 37. 实现好、维护好和发展好最广大人民的根本利益,
是我们一切工作的根本出发点和落脚点 / 67
- 38. 加强党风廉政建设, 密切党同人民群众的血肉联系 / 69
- 39. 人民群众是否满意是衡量党的一切工作的根本标准 / 71
- 40. 坚持以人为本、执政为民, 保持党同人民群众的血肉联系 / 73
- 41. 执政党的党风关系党和人民事业成败 / 75
- 42. 尊重广大人民群众意愿, 要警惕民粹主义倾向 / 77
- 43. 苏联共产党处理党群关系的经验与教训 / 79
- 44. 西方政党处理党群关系的特点和经验 / 81
- 45. 新加坡人民行动党处理党群关系的主要经验 / 82

第三篇

新形势下影响党群关系的新问题新挑战

- 46. 党所面临的四大考验对党群关系的影响 / 85
- 47. 党所面临的四大危险对党群关系的影响 / 87
- 48. 全球化的迅猛发展对党群关系的影响 / 89
- 49. 信息化、网络化对党群关系的影响 / 91
- 50. 民间组织的发展对党群关系的挑战与机遇 / 93
- 51. 基层民主的发展对党群关系的影响 / 94

- 52. 新时期工人阶级的新变化对党群关系的影响 / 96
- 53. 新时期知识分子阶层的新变化对党群关系的影响 / 98
- 54. 新时期农民的新变化对党群关系的影响 / 100
- 55. 新时期社会阶层的新变化对党群关系的影响 / 102
- 56. 执政条件下党群关系的新特点 / 104
- 57. 改革开放和市场经济条件下群众工作的新特点 / 106
- 58. 新形势下群众工作遇到的新情况新问题 / 107
- 59. 新形势下人民内部的主要矛盾及特点 / 109
- 60. 当前党的作风建设存在的主要问题 / 111
- 61. 反腐败面临的严峻形势及当前腐败现象的新特点 / 113
- 62. 市场经济条件下人民群众利益的分化和整合 / 115
- 63. 当前党群关系和群众工作中存在的认识误区 / 117

第四篇

贯彻落实群众路线的基本要求

- 64. 构建和谐党群关系 / 119
- 65. 以科学发展观指导和谐党群关系的构建 / 121
- 66. 深入开展党的群众路线教育实践活动 / 123
- 67. 建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党 / 125
- 68. 树立正确的世界观、权力观、事业观 / 127
- 69. 深入开展理想信念教育，
以社会主义核心价值体系凝聚群众 / 129

- 70. 切实坚持人民主体地位 / 130
- 71. 积极发展党内民主, 增强党的创造活力 / 132
- 72. 完善人民代表大会制度, 切实保证人民当家作主的权力 / 134
- 73. 坚持依法治国, 切实维护人民群众的合法权益 / 136
- 74. 建立健全群众参与决策、

管理的机制是实现人民民主的关键 / 138

- 75. 建立以群众公认为关键标准的干部选拔机制 / 140
- 76. 开拓人民群众参与社会管理的新局面 / 142
- 77. 建立健全群众工作制度, 推进党群关系制度化、规范化 / 144
- 78. 密切联系群众, 必须切实改进党员干部的思想作风 / 146
- 79. 密切联系群众, 必须坚持理论联系实际的马克思主义学风 / 148
- 80. 密切联系群众, 必须切实改进党员干部的工作作风 / 149
- 81. 密切联系群众, 必须切实改进领导作风 / 151
- 82. 密切联系群众, 必须端正领导干部生活作风 / 153
- 83. 领导干部要讲党性、重品行、作表率 / 155
- 84. 领导干部要率先垂范, 自觉坚持党的群众路线 / 157
- 85. 提高群众工作本领, 把群众路线落到实处 / 159
- 86. 深入了解民众诉求, 推进决策科学化、民主化 / 161
- 87. 创新党组织和党员联系群众服务群众的方式 / 162
- 88. 加强和改进信访工作, 切实拓宽社情民意反映渠道 / 164
- 89. 健全党和政府主导的维护群众权益机制,

认真解决群众反映强烈的突出问题 / 166

- 90. 完善矛盾纠纷排查化解机制, 引导群众依法表达合理诉求 / 168

91. 立足群众工作新情况，不断创新群众工作的机制和方法 / 170
92. 充分发挥工青妇等人民团体的桥梁纽带作用 / 172
93. 重视媒体力量，提高团结动员和组织群众的本领 / 173
94. 切实维护社会公平，构建广泛的社会公平保障体系 / 175
95. 满足人民群众的多种需求，实现人的自由全面发展 / 177
96. 切实纠正损害群众利益的不正之风 / 179
97. 创新基层党建工作，充分发挥基层党组织
团结带领群众的战斗堡垒作用 / 181
98. 加强权力的制约和监督，确保权为民所用 / 182
99. 反腐倡廉建设必须坚持群众路线 / 184
100. 以党风廉政建设和反腐败斗争的实际成效取信于民 / 186

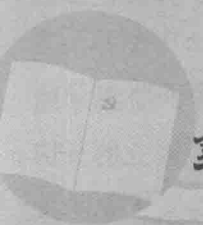
附 录

习近平在党的群众路线教育实践活动工作会议上强调
深入开展党的群众路线教育实践活动
为实现党的十八大目标任务提供坚强保证 / 189

中央党的群众路线教育实践活动领导小组印发通知要求
认真学习贯彻习近平总书记在党的群众路线教育实践活动工作会议上的讲话 / 193

始终保持与人民的血肉联系（社论） / 195

后 记 / 197



第一篇

群众路线的基本理论和基本思想



1 马克思恩格斯关于党群关系的基本思想

马克思恩格斯没有专门提过党群关系概念，他们更多阐述的是无产阶级政党产生的依据或合理性，从而论证无产阶级政党取代已有的其他工人政党而成为无产阶级领导者的资格。围绕着这个核心，马克思恩格斯在自己的著作中提出了有关党群关系的基本内容。

一是阐明了党与工人群众之间的基本关系。马克思恩格斯在创立世界上第一个无产阶级政党的时候，就指明了党与人民群众之间的基本关系，即党是无产阶级解放事业的推动力量和领导者；与此同时，也阐述了党必须以工人群众为依托，无产阶级是无产阶级政党实现领导功能的阶级基础。

这表明：一方面，无产阶级政党的先进性决定了它是工人群众的当然领导者。在1848年发表的《共产党宣言》中，马克思恩格斯指出：“在实践方面，共产党人是各国工人政党中最坚决的、始终起推动作用的部分；在理论方面，他们胜过其余无产阶级群众的地方在于他们了解无产阶级运动的条件、进程和一般结果。”他们认为，无产阶级政党从产生之日起就担负着领导人民群众的重任。首先，无产阶级的历史使命要求党对无产阶级的领导。而无产阶级政党是掌握了斗争条件的、预先知道工人阶级解放运动前途的先进组织，因此党能够领导运动。其次，政党本身的功能决定了政党是无产阶级斗争的

工具。只有组织起来，无产阶级才能与资产阶级民主派相抗衡，并且在自己的政党里独立讨论阶级利益而不受资产阶级的影响。

另一方面，无产阶级政党的阶级属性决定了它必须依托无产阶级才能实现自己的领导作用。马克思恩格斯写道：“在当前同资产阶级对立的一切阶级中，只有无产阶级是真正革命的阶级。其余的阶级都随着大工业的发展而日趋没落和灭亡，无产阶级却是大工业本身的产物。”这说明，无产阶级政党只有依靠无产阶级，才能表达自己的政治方向。这样优秀的阶级，正是党实现领导地位的阶级基础。

二是无产阶级政党是人民群众利益的代表者。共产党之所以代表工人群众的利益，最根本的原因在于，无产阶级“若不从其他一切社会领域解放出来从而解放其他一切社会领域就不能解放自己的领域”；无产阶级只有解放全人类，才能最后解放无产阶级自己。换句话说，无产阶级的利益就是广大人民群众的利益，党代表无产阶级的利益就是代表人民群众的根本利益。与资产阶级政党宣称代表所有选民的利益相区别，“无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运动”，因而，无产阶级决不代表其他反动阶级的利益。

三是党的领导地位取决于工人乃至人民群众的认可。为了使工人群众认识自己的根本利益，马克思恩格斯认为，党有责任和义务唤醒他们的阶级意识。恩格斯曾经指示德国党要通过自己的报刊向群众进行宣传，帮助人民群众认识自己在社会中受压迫的处境，讲明人民群众在革命中的目标和利益。马克思在帮助英国工人运动时也说过，由于英国的工人不懂得支持了爱尔兰的民族解放就是为英国工人的社会解放创造条件，所以，国际工人协会、伦敦中央委员会的特殊任务就是唤醒英国工人阶级，使他们意识到这些。

唤醒群众的任务要由党的思想家完成。那么，思想家从何而来？马克思恩格斯揭示了其中的奥秘，即在阶级斗争接近决战的时期，统治阶级中的一小部分人会脱离统治阶级而归附于革命的阶级，即掌握着未来的阶级。

“所以，正像过去贵族中有一部分人转到资产阶级方面一样，现在资产阶级中也有一部分人，特别是已经提高到能从理论上认识整个历史运动的一部分资产阶级思想家，转到无产阶级方面来了。”马克思恩格斯本人正是

这样的人。当然，人民群众是无产阶级政党智慧的源泉，不投入到火热的生产活动中，不参加实践，不深入工人群众中调查研究，就不能掌握第一手资料，唤醒群众的任务就无从谈起。（戴立兴）

2 列宁关于党群关系的主要思想

列宁自从俄国建立无产阶级政党时起，就非常重视党群关系问题。特别是，列宁领导的党是第一个执掌政权的无产阶级政党，第一次面临着在执政实践中解决党群关系的重大任务。

第一，人民群众具有人数上的优势，是无产阶级政党密切联系群众的重要原因。争取尽可能多的群众支持，这是政党取得政权、巩固政权的基本条件，也是列宁党群关系理论中强调的多数原则。由于俄国党不是通过选举成为执政党的，依靠广大人民群众，对布尔什维克党来说非常重要。列宁在1918年说：“数以千百万计的群众，哪里有千百万人，哪里才是政治的起点；哪里有千百万人，而不是几千人，哪里才是真正的政治的起点。”

当然，列宁也不是无原则地追求数量和民意。他认为，“党是阶级的先锋队；它的任务决不是反映群众的一般水平，而是带领群众前进”。而群众是划分为阶级的；在通常情况下，在多数场合，至少在现代的文明国家内，阶级是由政党来领导的；政党通常是由最有威信、最有影响、最有经验、被选出担任最重要职务而称为领袖的人们所组成的比较稳定的集团来主持的。一方面，列宁强调，不要把群众、阶级、政党、领袖对立起来，进而去否定阶级、政党和领袖；另一方面，列宁眼中的人民群众的范围比马克思恩格斯要宽泛些，“人民群众”被定位在“全体被剥削者”，指广大人民。

在实践中，列宁也是基于扩大了的人民群众来制定党的政策。比如，苏维埃非常重视与其他阶级阶层的关系，一方面是因为年轻的苏维埃缺少经济建设的经验和知识；另一方面是因为党不能离开群众的支持，包括掌握了科学技术的资产阶级专家的支持。与社会各个阶层的非党群众建立密切联系，列宁称之为是“具有深刻历史意义的重大任务”。

第二，密切联系群众关系到党的生存和执政地位的巩固。1905年，俄

国的资产阶级革命失败，教训在于党没有充分发动群众。列宁总结说：“只有以一定的阶级为依靠的政党才是强有力的，才能在形势发生各种各样的转变的时期安然无恙。公开的政治斗争迫使政党更紧密地联系群众，因为没有这种联系，政党就没有什么用处。”

执政后，列宁讲到：“对于一个人数不多的共产党来说，对于一个作为工人阶级的先锋队来领导一个大国在暂时没有得到较先进国家的直接援助的情况下向社会主义过渡的共产党来说，最严重最可怕的危险之一，就是脱离群众，……没有同全体劳动大军即同大多数工农群众保持牢固的联系。”而无产阶级政党要建立起铁的纪律并推翻资产阶级的统治，“是靠它善于同最广大的劳动群众，首先是同无产阶级劳动群众，但同样也同非无产阶级劳动群众联系、接近，甚至可以说在某种程度上打成一片”。没有这个条件，建立铁的纪律就会成为空谈，革命就难以成功。

在此基础上，列宁果断提出了一些保持和加强党与人民群众联系的措施。比如，针对党和国家存在的严重官僚主义，大力精简机关，缩减编制；建立工农检察院，加强对党和国家机关的检查和监督工作；通过清党，把“欺骗分子、官僚化分子、不忠诚分子和不坚定的共产党员以及虽然‘改头换面’但内心依然故我的孟什维克从党内清除出去”；建议用星期六义务劳动密切党与群众的联系。

第三，提出了符合人民群众愿望的新经济政策。在列宁领导的布尔什维克党成为执政党之后，马克思主义关于党与人民群众的利益是一致的、党没有自己的私利的思想不再是抽象的理论。面对人民的利益，列宁宁可让党的脚步退却，以满足人民的利益。列宁主张的新经济政策就是这方面的光辉范例。本来，列宁对农民是有另一种认识的，他认为，只有无产阶级才是唯一真正的革命阶级，其余阶级只是在某些方面，只是在一定条件下才可能成为革命阶级。显然，他那时并不认为农民是俄国革命的主力军。当然，最终列宁还是意识到了党执政后，在农民占人口大多数的俄国，改善和提高农民的生产生活状况，对于巩固布尔什维克的位置是非常重要的。因此，他说服全党放慢了前进的步伐，提出著名的新经济政策。这个深得人心的政策，后来成为我国农村改革的一个思想依据。（戴立兴）

3 毛泽东对党群关系理论的贡献

毛泽东在领导革命和建设的实践中，提出了许多密切党群关系的思想，形成了一整套密切党群关系的思想理论观点。

一是明确了党群关系中党的角色定位。毛泽东认为：“共产党是为民族、为人民谋利益的政党。”他指出，为了保护人民的利益，为了人民的自由解放，中国共产党始终站在革命战争的最前线，他们以自己艰苦奋斗的经历，以几十万英勇党员和几万英勇干部的流血牺牲，在全民族几万万中间起了伟大的教育作用，从而使自己成为一个为大多数人民所信任的、被人民在长时间内考验过因此选中了的政治领导者。

二是明确了党与群众的关系定位。他认为，人民是创造世界历史的动力，才是真正的英雄、铜墙铁壁，他们不仅是物质财富的创造者，也是精神财富的创造者。正是基于这一认识，毛泽东说：“共产党员应该紧紧地和民众在一起，保卫人民，犹如保卫你们自己的眼睛一样，依靠人民，犹如依靠自己的父母兄弟姊妹一样。”他经常用“鱼和水”、“种子和土地”的关系做比喻，反复强调党来自于人民群众，一刻也不能离开人民群众的道理。毛泽东指出：“党群关系好比鱼水关系，如果党群关系搞不好，社会主义制度就不可能建成；社会主义制度建成了，也不可能巩固。”“我们共产党人好比种子，人民好比土地。我们到了一个地方，就要同那里的人民结合起来，在人民中间生根、开花。”

三是明确了党的全心全意为人民服务的根本宗旨。毛泽东明确指出，“要全心全意为人民服务，不要半心半意或者三分之二的心三分之二的意为人民服务，任何时候，都要站在人民群众的立场上，永远为人民服务”。毛泽东要求每一位共产党员都应当自觉地当人民的勤务员、做人民的“公仆”，决不允许做人民的“老爷”。在党的七大上，他强调：“全心全意地为人民服务，一刻也不脱离群众；一切从人民的利益出发，而不是从个人或小集团的利益出发，向人民负责和向党的领导机关负责的一致性；这些就是我们的出发点。”

四是明确了党的“从群众中来，到群众中去”的领导方法。毛泽东指出：“在我党的一切实际工作中，凡属正确的领导，必须是从群众中来，到群众中去。这就是说，将群众的意见（分散的无系统的意见）集中起来（经

过研究，化为集中的系统的意见），又到群众中去作宣传解释，化为群众的意见，使群众坚持下去，见之于行动，并在群众行动中考验这些意见是否正确。然后再从群众中集中起来，再到群众中坚持下去。如此无限循环，一次比一次地更正确、更生动、更丰富。”毛泽东创造性提出的“从群众中来，到群众中去”的领导方法，使党和群众融为一体，实现了群众路线与辩证唯物主义认识路线的有机统一。

五是明确了党的利益原则。毛泽东认为，“共产党人的一切言论行动，必须以合乎最广大人民群众的最大利益，为最广大人民群众所拥护为最高标准”。他强调，中国共产党只有实现和维护好最广大人民群众的根本利益，才能密切党群关系，获得人民群众的广泛支持和拥护。首先，离开人民群众的伟大实践，离开人民群众的理解和支持，离开人民群众的意见反馈，党的路线、方针、政策就反映不了人民群众的根本利益。其次，必须给人民以看得见的物质福利。毛泽东指出：“一切空话都是无用的，必须给人民以看得见的物质福利。”“一切这些群众生活上的问题，都应该把它提到自己的议事日程上。”再次，廉洁奉公，维护人民群众的根本利益。早在《古田会议决议案》中，毛泽东就把廉洁奉公作为党员必备的条件之一。新中国成立前夕，又要求全党同志务必继续保持“两个务必”的要求。新中国成立后，对于贪污腐化分子，只要违反党纪国法一律严肃依法制裁，极大鼓舞了全党和全国人民反对腐败的信心和斗志。

六是明确了党“自觉接受广大群众的监督”的言行标准。共产党人的一切言论和行动究竟对还是不对，不能依自己的主观感觉而定，应该接受人民群众的监督，要看人民群众满意不满意，看是否能够体现人民群众的意志。毛泽东明确指出，党“应该受人民的监督，而决不应该违背人民的意旨。它的党员应该站在民众之中，而决不应该站在民众之上”。（戴立兴）

4 刘少奇关于党群关系的主要观点

在长期的革命和建设实践过程中，刘少奇对党群关系作了深入的探索，丰富了毛泽东党群关系建设思想。

一是强调群众路线是党的基本路线。刘少奇在党的七大上所作的《关于修改党章的报告》中，对党的群众路线作了界定。他指出，群众路线“就是要使我们党与人民群众建立正确关系的路线，就是要使我们党用正确的态度与正确的方法去领导人民群众的路线，就是要使我们党的领导机关和领导人与被领导的群众建立正确关系的路线”。他还把党的群众路线上升到一个高度，强调“党的群众路线，是我们党的根本的政治路线，也是我们党的根本的组织路线”。此外，刘少奇的一个突出贡献是，在党的七大上第一次对党的群众观点作了全面集中的阐述，将其概述为：“一切为了人民群众的观点，一切向人民群众负责的观点，相信群众自己解放自己的观点，向人民群众学习的观点，这一切，就是我们的群众观点，就是人民群众的先进部队对人民群众的观点。”

二是强调中国共产党必须代表广大人民群众的利益并始终保持与人民群众的血肉联系。刘少奇在1942年4月所作的《群众运动问题》的报告中反复强调，人民群众是党的母亲，党是人民群众的儿子，我们党要时刻与人民群众保持联系，依靠人民群众，与人民群众很好地结合起来。每一个党员无论在何时何地，干任何工作，都要注意做群众工作，同时要注意工作方式，尊重群众的意愿，让群众自愿地接受我们的主张，而不能把我们的主张强加于人民群众。刘少奇经过深刻的分析，认为如果不注意处理好以下几点关系，就会犯脱离群众的错误，这种错误很危险。第一，不在任何时期都代表人民群众最根本的利益，不能做出正确的决策，在有错误的决策的时候不能够及时修正，不能够拥有正派的作风，就必然会脱离群众。第二，不能够拥有正确的领导方式和工作办法，不切实际，不坚持真理，搞一些“假大空”的形式的东西，不但损害人民群众的利益和党的威信，还存在严重的脱离群众的倾向。

三是积极探索执政党党群关系建设的经验。刘少奇强调，在中国共产党转变为执政党以后，不能骄傲，应该时刻坚持党的群众路线，不能脱离群众。第一，继续做到全心全意为人民服务。刘少奇指出，党执政后的党群关系仍然是公仆与主人的关系，是一种服务和被服务的关系，一切共产党员不论职位高低，都是人民的勤务员，都应全心全意为人民服务。“为了巩固

我们党同人民群众的亲密联系，必须继续加强我们在各方面群众中的工作，尤其是必须在全体干部和党员中反复地进行全心全意为人民服务的教育。”

第二，执政党要自觉地接受人民群众的监督，不断健全法制。刘少奇指出，一个好的政党不仅要代表人民群众的利益，更要能与人民群众同甘共苦，特别是能够接受人民群众的批评与监督，不在人民群众面前摆架子。能不能接受人民的批评监督，是判断一个好党员、一个好领导的重要标志，命令主义、主观主义和官僚主义的错误做法只能影响党群关系和破坏党的自身建设。除了群众监督以外，刘少奇还要求实行国家监督、舆论监督和民主党派的监督。他认为，没有法律强制力的约束，没有正常的社会秩序，人民群众的监督权力就不能够真正地落到实处，因此，刘少奇特别强调“着手系统地制定比较完备的法律，健全我们国家的法制”。（戴立兴）

5 邓小平对党群关系理论的继承和发展

作为中国共产党第二代中央领导集体的核心，邓小平继承和发展了毛泽东关于党群关系的理论，为改革开放新时期党群关系建设提供了重要指导。

第一，全面深刻地论述了党群关系建设的极端重要性。邓小平认为，党是人民群众在特定的历史时期为完成特定的历史任务的一种工具。“它反映人民群众的利益和意志，并且努力帮助人民群众组织起来，为自己的利益和意志而斗争。”他及时提醒全党必须警惕执政后脱离群众的危险，明确指出，执政党的地位很容易使我们同志沾染上官僚主义的习气，脱离实际和脱离群众的危险，不是比过去减少而是比过去增加了。“党必须经常注意进行反对主观主义、官僚主义和宗派主义的斗争，经常警戒脱离实际和脱离群众的危险。”改革开放以来，针对党内不断滋生的腐败现象及其对党群关系造成的严重损害，他多次向全党敲响警钟，强调必须把反腐败当成大事来抓，否则就有亡党亡国的危险。

第二，以“社会主义”和“爱国主义”作为统一战线的政治基础，使“人民群众”的概念超越了社会制度的局限。他以“社会主义”和“爱国主义”两面旗帜作为统一战线的政治基础，把一切不信仰马列主义但是赞成祖国