

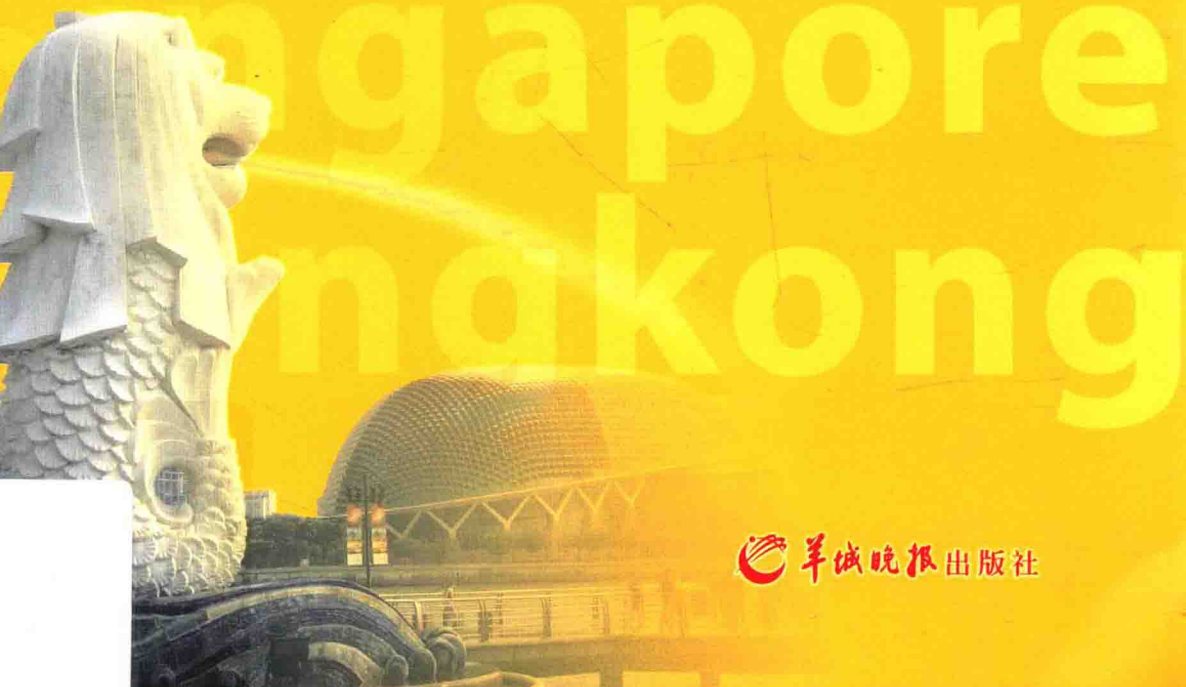


走进新加坡

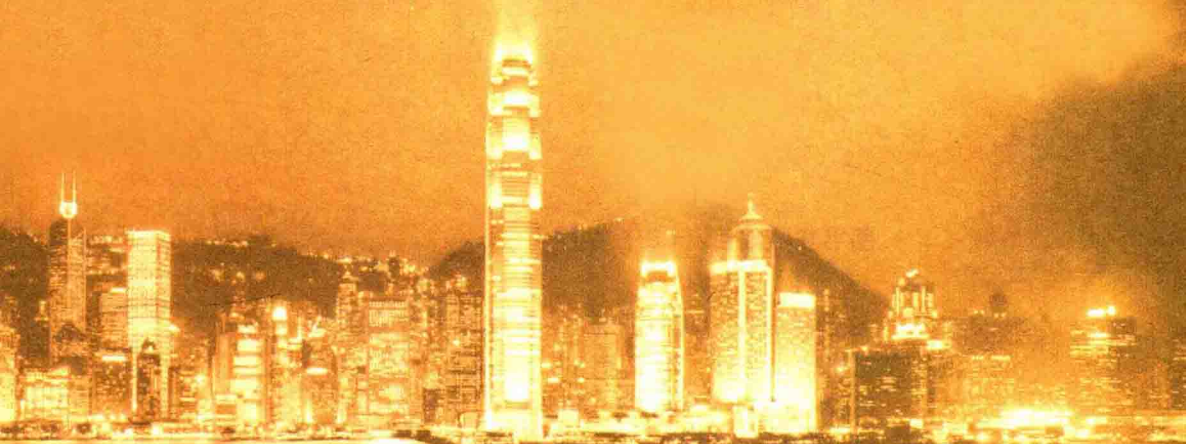
*A Guide to Singapore
and Hongkong*

走进香港

羊城晚报报业集团 编



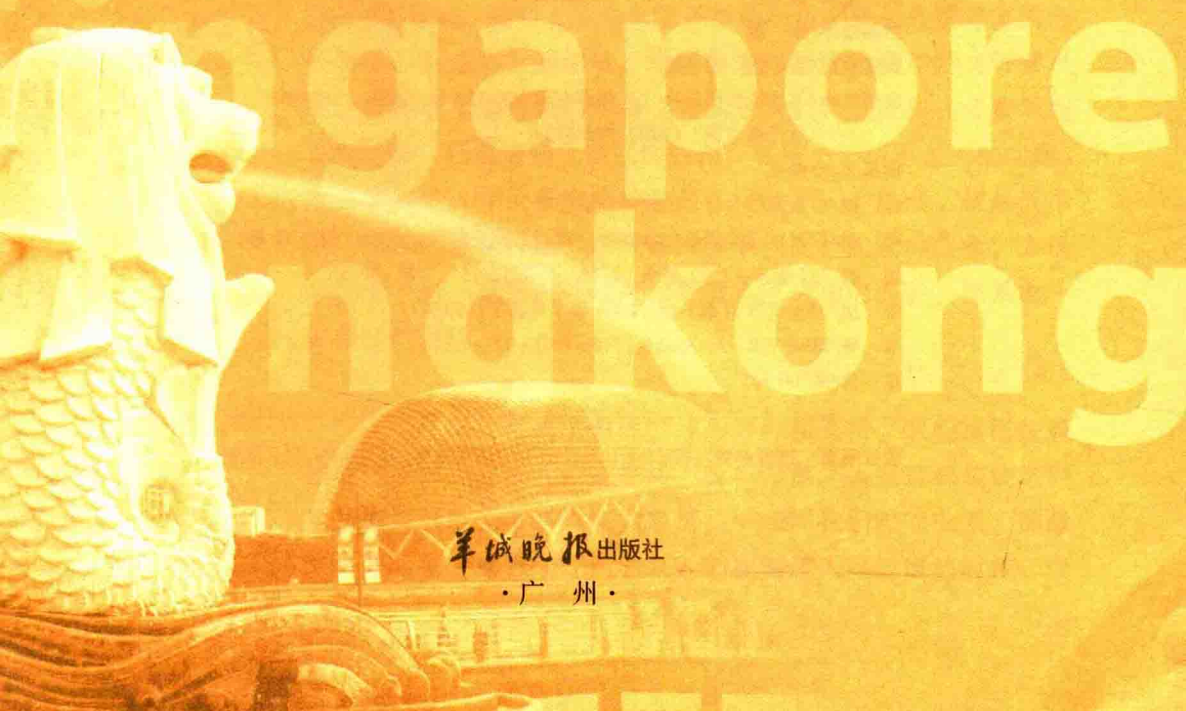
 羊城晚报出版社



走进新加坡

A Guide to Singapore and Hongkong 走进香港

羊城晚报报业集团 编



羊城晚报出版社
· 广 州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

走进新加坡 走进香港/羊城晚报报业集团编. —广州:
羊城晚报出版社, 2009. 6

ISBN 978 - 7 - 80651 - 746 - 8

I. 走… II. 羊… III. ①社会生活 - 考察报告 - 新加坡
②社会生活 - 考察报告 - 香港 IV. D733. 98 D676. 58

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 196740 号

走进新加坡 走进香港

ZOU JIN XIN JIA PO ZOU JIN XIANG GANG

策划编辑/罗貽乐

责任编辑/吴江 黄初镇 赫子仪 黄捷生

责任技编/汤卓英

封面设计/陈毅

责任校对/雷小留 胡艺超

出版发行/羊城晚报出版社 (广州市东风东路 733 号 邮编: 510085)

发行部电话: (020) 87133824

出品人/罗貽乐

经 销/广东新华发行集团股份有限公司

印 刷/广州市金骏彩色印务有限公司 (广州天河区五仙桥甘园路 51 号)

规 格/787 毫米×1092 毫米 1/16 印张 12.75 字数 300 千

版 次/2009 年 5 月第 1 版 2009 年 5 月第 1 次印刷

书 号/ISBN 978 - 7 - 80651 - 746 - 8/D · 32

定 价/60.00 元

版权所有 违者必究 (如发现因印装质量问题而影响阅读, 请与印刷厂联系调换)

序

樊克宁



“向新加坡、中国香港学习”，这不是一个新话题。内地城市向新加坡、中国香港的学习由来已久，改革开放 30 年来，正是由于向这些先进城市学习，我们得以缩短探索过程，比较快地开展现代化建设。我们向这些地方学习，都已经学了 30 年了，为什么又重新提出这个话题来呢？

我们首先在广州、深圳两地的政府部门作调查，去询问市长、部门官员、人大代表，在他们看来，今天在执政中遇到了什么问题？又读了一些书，像《李光耀回忆录》、《新加坡为什么能？》、《香港社会发展研究》等等；也阅读了一些很有见地的调研文章；还到新加坡、中国香港的政府和主要新闻媒体网站去仔细浏览。当然，这其中还加上了记者的观察。中国改革开放 30 年来，我们主要是从发展市场经济、吸引外资等方面向外学习，而事实上新加坡、中国香港的制度建设和公共管理水平，同样非常值得我们学习。尤其是我们的经济和社会发展到了现阶段，已经遇到了制度性瓶颈，这是一个绕不过去的问题。这也意味着，今天重提向外学习，反映了一个思路，就是改革进入到新的深化阶段，广东要继续承担先行先试的使命，方法同过去一样，就是向外学习，看看人家成功的经验，探索出一条自己的道路。

这一思路，得到了集团领导的赞许和支持。我们被派往新加坡、中国香港展开调查采访。我们知道，人家这都是些老经验，如果就事论事写人家的事情，一切同我们没啥关系，那最多只是写了一堆趣闻。而如果人们在阅读人家故事的时候，会



自然地同自己的情况作对比，人家的事情就同我们发生了关系。当然，我们根本没有拿自己的事来作对比，可是这个对比已经产生了。这就是新意思了。也就是说，稿件要达到这样的效果：人们读着他人的故事，很容易理解，产生了共鸣，心有所悟，联想到了自己的事。如果能做到这样，就算成功。我们不提供药方，只在观念上产生作用，如果有人真想做什么事情，他就会结合自己的实际情况去考虑。

本书内容是在《羊城晚报》已发新闻稿的基础上扩写出来的。我们获得的素材相当丰富，思考的过程中不断有思想火花碰撞出来，所以写作过程相当过瘾，相信读者也会有这样的感觉。

而且，就算是一个不关心政府和社会运作的人，仅仅把它当作一本旅游性质的普及性读物，也会发现它相当有意思。就是说如果读者曾经去过新加坡和中国香港，读了这本书后，会有恍然大悟的感觉；而如果读者即将去这些地方走一遭，会发现自己比别人看到了更多的东西，有了更多的收获。

目录



- 1 第一章 老话题的新意思**
- 记者走进新加坡 1
- 这是一个老话题 4
- 旧话重提的契机 7
- 如何解读新加坡 11
- 15 第二章 用制度固定儒家理念**
- 被“遗忘”的治国理念 15
- 避免一种文化误读 20
- 培育好公民从6岁开始 23
- 关于价值观的讨论 27
- 35 第三章 对话贪污调查局**
- 巨大的贪污成本 35
- 新加坡防止腐败条例 51
- 55 第四章 新加坡也曾艰难“双转移”**
- 20世纪70年代“杀出一条血路” 55
- 李光耀如何动员他的人民 57
- 新加坡产业升级成绩单 59
- 靠“三板斧”实现“双转移” 63



陈光炎：新加坡产业升级给广东的借鉴 72

81 第五章 以政策助推公共交通

- 出租车司机推荐地铁 81
- 在新加坡体验地铁服务 82
- 小车请你时刻“买单” 86
- 未来：尽量不增建道路 89

93 第六章 安得广厦千万间

- 保证老百姓买得起房 93
- 新加坡最大的开发商是“负翁” 100
- “和谐”如何融入组屋设计 102
- 曾玉枝的半辈子 103
- 廉价周到的物业管理 106
- 组屋电梯翻新计划 108
- 如何解决“走鬼”问题 110
- 公积金，不仅为组屋供血 112
- 公积金不是“保险箱” 115
- 政府担保无忧高息 116
- 公积金也能“搏” 117
- 多方监督公积金安全 117
- 公积金小常识 118

121 第七章 宜居城市是这样建成的

- 每棵树都见一片苦心 122
- 规划通过就是法律 124
- 规划中的几个“反思维” 128
- 一位中国内地基层官员看新加坡规划 130

135 第八章 新加坡的为人民服务

- 国会议员的星期一晚上 135
- “为人民服务”关于党的生命 139
- 同议员讨论“为人民服务” 141

147 第九章 走进中国市长班

- 用普通话授课的海外“党校” 147
- 中国市长学到了什么 154
- 与市长班老师的对话 163

169 第十章 新加坡：一个国家的3G应用观察

177 第十一章 香港交通为何畅顺

- 之一：香港人为何少开私家车 177
- 之二：公务员外出公干靠“打的” 179
- 之三：九成香港人出行依靠公交车 181
- 之四：香港地铁——全世界唯一赚钱的地铁 183
- 之五：乱穿马路罚款2000港元 185
- 之六：香港交警承诺：9分钟到现场 187
- 之七：以“坚持”二字破“朝令夕改”魔咒 189
- 之八：香港经验就在家门口 191

第一章 老话题的新意思

樊克宁 蒋铮

记者走进新加坡

2008年6月6日至6月15日,《羊城晚报》得到新加坡驻广州总领事馆总领事洪齐全先生的全力支持,派遣记者樊克宁、蒋铮前往新加坡展开为期10天的考察。

中国和新加坡,两国之间存在着许多差异:新加坡是一个只有600多平方千米、450万人口的小国,而中国是拥有960万平方千米、13亿人口的大国;新加坡是国家也是一座城市,而中国有4个直辖市、5个自治区、2个特别行政区、23个省;两国有不同的政治体制;新加坡位列发达国家,而中国属第三世界……

另一方面,两个国家又有重要的相同或相似之处:都是亚洲国家,新加坡华人占总人口约3/4,文化认同度高,尊重儒家价值观;在国际化大背景之下,两国都面临东西方文化碰撞与交融的问题……

从一般旅游者来说,通常认为新加坡太小,一两天时间就把景点看完了。多数情况下,他们都选择新、马、泰三国游,或路过新加坡小驻,主要是前往马来西亚、泰国或印度尼西亚。作为普通旅游者,或者这确是一周游的明智选择,因为新加坡实在太小,看完圣淘沙、牛车水,吃了东海岸的椒盐大蟹,顺



道就把这个国家浏览一遍了。可是，作为记者，我们是带着题目来作考察的，就能够看到很多东西。除了它是东西方文化交汇的窗口，它的严格的城市管理，还有就是它是中国的一面镜子，从这面镜子中，我们可以看到自己的影子，甚至看到自己未来的可能的走向。

为什么说新加坡是中国的一面镜子呢？这主要有几个方面的原因。



新加坡的官方语言是英语，但是华文图书的市场非常大

其一，新加坡是以华人为主体的社会，它的三代统治者都是具有中国文化背景的华裔后代。在东南亚，也有一些国家有众多华人，可是只有新加坡是从独立的那一天起，就是华人当政，使得这个国家的治国理念深受儒家核心价值观影响，中央集权、一党独大是这个国家的政治特征。当然他们也高度重视各民族文化的融合，在国家共同价值观中也融入了各民族的价值观念。

其二，新加坡的国家领导人全部在西方接受过高等教育，对于西方文化有很强的筛选和兼容能力。因此，这个国家独立44年来，创造出了一套独具特色的新加坡文化。这套文化既非纯东方纯儒家的，亦非纯西方纯民主宪制的。它是一种将东西

方文化恰当融会、吸收了两种文化精粹的新文化。通俗地说，新加坡文化是东方核心价值观与西方法制精神的高度融合体。这对于既要保存本民族优秀传统文化，又要吸收西方先进文化精粹的中国来说，新加坡堪当中国之借鉴。

其三，新加坡在打开国门对外开放吸引外资，以及在走向世界寻求发展空间的过程中积累了丰富的经验。尤其对正处于产业转移阶段的珠三角地区来说，新加坡已经完成了从劳动密集型产业向技术密集型产业的转变，目前正稳步从技术密集型产业转型为服务产业和知识密集型产业。他们的经验是宝贵财



华裔面孔的孩子，
在星巴克咖啡馆里用电脑
无线上网，休闲不忘
学习



富，人们可以从中获得教益和启发。

新加坡就是这样一个地方，它位于东西方文化交汇的过渡性枢纽地带。对于这个特征，有华人学者这样表述：拿着中华文化的护照，盖全球化的签证。今天，我们走进新加坡，正是要借来一双慧眼，去领略那里的“东方文化背景下的国际视野”。

这是一个老话题

正如李光耀先生所说，中国已经派遣了大量各级领导干部到世界各地，包括到新加坡学习。邓小平非常清楚，窗口一旦打开必定会“飞进来几只苍蝇”，但他还是坚决地把窗子打开了。这不是一个新鲜的命题，却是一个值得探究的命题。

1978年11月12日，中国国家领导人邓小平到新加坡进行为期两天的正式访问，这是中国国家领导人首次访问新加坡。从这一天起，中国开始启动“向新加坡学习”的课题。当年的邓小平对比自己早年赴法国勤工俭学途经新加坡时留下的印象，对新加坡总理李光耀说：“恭喜你，这是我第二次到新加坡，上一回我是途经新加坡，到法国的马塞尔去留学，当时这里非常落后，现在是一个美丽的城市。”

11月13日上午，邓小平登上新加坡新兴工业中心裕廊镇，在山顶种下一棵象征友谊与和平的海苹果树。随后他又登上五层楼房高的瞭望塔，鸟瞰这个新加坡最大的工业区。

接着，他听取了两个机构负责人介绍情况。一个是裕廊镇管理局主任介绍新兴工业中心的建设情况；一个是新加坡住房和发展局局长范德安关于新加坡公共住房计划情况的介绍。听完情况介绍，他又登上裕廊镇管理局22层办公大厦的顶层，瞭望周围新建成的公共组屋，详细询问新加坡每年住房建筑的总面积和其他有关问题。在得悉新加坡总共有3万名技术人员和工人从事住房建筑的情况后，邓小平说：你们建筑业机械化程度高。

11月14日上午，邓小平接见了中国驻新加坡机构主要负责人。他在讲话时指出：现在的路子走得对。叶帅讲，路子要走宽一点。日本向我们建议搞合资银行，这是可以搞的。他们把钱存在我们的银行里，我们利用他们的资金和技术。明年是建国三十周年，我们也不大搞庆祝活动，我们穷，为什么要讲排场呢？本来穷，就别摆富样子，好起来再说。在日本访问时，我们到处讲穷，日本人说这是有信心的表现。他们说得有道理。我在日本说，本来长得很丑，为什么要装美人呢？苏联就吃这样的亏，自以为什么都是自己的好，其实农业、技术都很落后，结果是自己骗自己。我们的框框太多了，一下子要改过来不容易。北京在前门一带建了30栋房子，外面好看，里面就不行了。可派人出来看看，学人家是怎么搞的。大家要开动脑筋，有的人总认为自己好。要比就要跟国际上比，不要与国内的比。政治要落实到业务上，这是检验政治好不好的重要标准。工厂办得好不好，要看它管理好不好，质量、技术好不好。工厂搞好了，收入就要多一些。当然差别不能太大。

邓小平从新加坡访问归来，在多次场合发表这样的观点：“现在我们的方针是，尽量吸收国际先进经验，引进资金和技术，加速我们的发展。”他在一次省、市、自治区的第一书记座谈会上说：“我到新加坡去，了解他们利用外资的一些情况。外国人在新加坡建厂，新加坡得到几个好处，一个是外资企业利润的35%要用来交税，这一部分国家得了；一个是劳务收入，工人得了；还有一个是带动了其他服务行业，这都是收入。”

邓小平访问新加坡归来一个月后，即1978年12月18日，十一届三中全会在北京举行，会议作出了把党和国家工作中心转移到经济建设上来，以及实行改革开放的重大战略决策。这是建国以来党和国家历史上的伟大转折。

1985年9月25日，新加坡总理李光耀访问中国，在广州接见新加坡记者团时，他说：“在1976和1980年，中国还没有准备进行合作投资、合作营业。当时是不可能的。现在中国要朝向自由市场发展，要搞出口，要赚外汇，要从外国进口更多的机械。现在，时机已经成熟。1976年，它的口号是自力更



生，墙壁上到处是这样的标语。当时，它不需要我们。现在情况不同了。你们听到他们要开放的声音。这意味着要门户开放，吸收知识，进口机器，引进技术，以便能够把产品销售到世界各地。”那个时期的合作，经济的理由比任何其他方面都更为显得重要。李光耀非常清楚地看到了这一点，他说：“我们所做的，是替他们（新加坡商人）把门打开，他们现在可以直接同各省各市政府联系，不需要通过北京的中央政府。”

1992年，邓小平视察南方期间，正式提出了向新加坡学习的任务。他说：“现在，周边一些国家和地区经济发展比我们快，如果我们不发展或发展得太慢，老百姓一比较就有问题了。所以，能发展就不要阻挡，有条件的地方要尽可能搞快点，只要是讲效益，讲质量，搞外向型经济，就没有什么可以担心的。”他又说：“广东20年赶上亚洲‘四小龙’，不仅经济要上去，社会秩序、社会风气也要搞好，两个文明建设都要超过他们，这才是中国特色的社会主义。新加坡的社会秩序算是好的，他们管得严，我们应当借鉴他们的经验，而且比他们管得更好。”

转眼之间，中国的改革开放已经经历了30年的历程。概括中、新两国相互交往的情况，可以借用现任新加坡总理李显龙先生的一句话：“尽管从政府层面而言，新加坡和中国的双边合作，主要在江苏的苏州、山东和大连等地；新加坡和广东之间的经贸往来其实也很多，达到新中经贸总额的三分之一。”李显龙先生的这番话，是2006年10月期间访问广东时说的。如果将邓小平、李光耀与李显龙的上述讲话作综合考察，从中可以看出两国阶段性历史交往的实际情况：从1978年邓小平率队赴新加坡访问时算起，30年来，中国向新加坡学习的主要内容，重点为“招商引资，开展市场经济”方面的成功经验。

2008年10月，在深圳举办的一场关于新加坡经验的研讨会上，深圳大学新加坡研究中心主任吕元礼说，中国改革开放的提出，其实跟新加坡有关系。“邓小平1978年11月份访问新加坡，12月份提出改革开放，后来李光耀说一定是邓小平看到像新加坡、马来西亚等等，那些过去被中国视为南蛮的地方

现在比中国发展得还要好，邓小平认识到中国体制出现问题，所以必须改革。另外为什么要提开放呢？因为新加坡就是一个非常开放的地方。新加坡是一个弹丸之地，没有腹地，必须开放吸引外资才能生存。所以 20 世纪 60、70 年代，全世界发展中国家都把跨国公司说成是新的殖民主义，说要抵制跨国公司，抵制剥削。李光耀说我们不能抵制这个东西，我们要生存，我们只好欢迎剥削。但是一旦跨国公司到新加坡吸引外资后，新加坡就发展起来了。所以邓小平在 1979 年开会时讲新加坡的经验，就是外资到本国后，一方面工人可以拿工资，国家可以拿税收，第三方面，我们可以学习到别人的先进方法和技术。”

开放窗口，引进外资，是新加坡为中国提供的最为重要的经验。中国改革开放最初 5 年，外商直接投资项目 300 多个，总金额 6 亿美元；到了 2008 年之前的 5 年，中国每年新批准的外商直接投资项目都在三四万个左右，年均实际投资金额超过 600 亿美元，即现在每年外商实际投资金额都是改革开放头 5 年总额的 100 倍。截止到 2008 年 7 月底，我国已累计批准了外商直接投资项目 63.4 万个，实际利用外资金额累计达 8204 亿美元。引进外资的年度规模连续 15 年居于发展中国家第一的位置。

相比 30 年前，中国有了长足的进步。今天重提学习新加坡，除了经济发展要上更高台阶的原因，邓小平当年提出的希望“比他们管得更好”的公共管理问题，也已列入议事日程。

旧话重提的契机

2007 年 12 月，刚刚从重庆市委书记职务上卸任，被中央任命为中共广东省委书记的汪洋月初履新，月底即召开了广东省委十届二次全会。汪洋在会上提出：广州、深圳这两个中心城市要向香港、新加坡、首尔学习。他说：“深圳作为全中国的窗口和形象，就是要和全世界比，不能在国内比，这就是深圳将来的任务。我们（深圳）将来能‘牛’（骄傲），就是可以



跟新加坡、首尔叫板，你能做到这一点，就算行。在国内叫板是没有出息的行为。”他还说：“我们当然不能光给责任不给好处；如果你们将来达到新加坡水平，我们就要跟中央要求，给新加坡水平的工资啊！”

中国改革开放 30 年，之所以在较短时间取得较大的进步，从根本上说，正是因为将包括新加坡、首尔，以及香港已经探索了几十年才得到的成功经验，或直接拿来，或经过改造用于本国的实践。这种学习 30 年来一直没有间断，所以向新加坡等学习不是一个新鲜的提法。可是，为何会在今天重提这个要求？从中又释放了怎样的信号？

2008 年 9 月，新加坡《联合早报》记者采访汪洋，汪洋就向新加坡学习的含义作出具体阐述——

“我们（广东）现在面对新的矛盾、新的挑战时，也有必要去学习，像产业结构的转型升级，经我了解，新加坡几十年来也有几次产业结构升级，是怎么做的？我们也面临这样的问题。你们的城市建设怎么搞能防止折腾？你们怎么在一个高度开放的社会下，把社会管理得这么有序？（能学习的）太多了，不一而足。”

汪洋这段话中包括了以下信息：产业结构转型升级、城市建设、社会管理……这新一轮的眼光向外，已经不仅仅是经济领域，而是要求在城市公共管理的各个领域都要向国际规则、世界水准作全面看齐，向着更高的目标靠拢。

而来自深圳的信息，也能够从另一角度印证这一现实动机——

2007 年，由深圳市市长许宗衡率队，在一年当中陆续派出 140 支队伍，10 个专业组到新加坡学习。针对这件事情，《羊城晚报》记者樊克宁对许宗衡作过一次访谈——

记者：请您评价这次的向新加坡学习，与过去的学习，本质上有怎样的不同？

许宗衡：深圳历史上组织过三次向新加坡的学习。第一次，是特区发展初期，是从研究特区发展的模式上，从怎样杀出一条血路的角度去学习的；第二次，深圳处在高速发展的时期，

我们是从怎样更加理性地把握和发展深圳的角度去学习的；2007年，我们第三次去新加坡跨海取经，主要是以新加坡作为世界标准，考虑我们深圳在城市内涵、品位等方面，怎样进一步提高。我们将会推出一个行动纲领，而且会提出一个行动计划，就是稳步地推进我们这个城市的发展，提高我们城市整体规划、建设和管理的水平。

记者：可不可以这样理解：前两次的学习主要以经济发展为考察核心，这一次进入到了一个更高的层面，围绕城市管理进行考察。当经济发展达到一定程度，政府就回归到本身应有的角色上来了，这是一个非常重要的进步。

许宗衡：可以这么理解。的确，从我们这个城市来讲，同香港、新加坡、首尔来比较，不论是在经济总量、法制环境、整个综合素质，还有城市的管理、规划、建设的观念方面，我们还是有很大差距。汪洋书记要求广州和深圳要敢于向新加坡等先进一流城市“叫板”，包括向香港、首尔学习，这是汪洋书记站在一个战略高度提出的要求。我的理解，这实际上是要求我们确立一个追赶的目标。客观上来讲，不是说我们现在有这个实力去“叫板”它，不是。我理解汪书记讲话的本质意义，是要求我们确立学习的榜样。

记者：就是说这个“叫板”，就目前来说是学习而不是挑战。我注意到了汪洋书记的原话，“叫板”是有“将来时”的，他说：“深圳将来的任务，我们将来能牛的，就是可以跟新加坡叫板。你能做到这一点，就算行，在国内叫板是没有出息的行为。”

许宗衡：就是学习。汪书记的本意，就是要我们学习，而且要求我们走出一条具有中国特色的社会主义城市建设的道路来，为中国城市发展树立一个榜样。客观上来讲，通过这样一个标杆的树立，我们要增强一种忧患意识，要有危机感，要居安思危，居安思进，居安思变。我理解汪书记提出要求的本质含义，是希望广州、深圳这两个中心城市，向着更高的高度去对城市的发展、城市的建设、城市的管理提出更高的目标。

就在2007年大规模赴新加坡考察之后，深圳市于2008年