

水利
2014
报告

2014 中国水利发展报告

CHINA WATER DEVELOPMENT REPORT 2014

李国英 主编



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

2014 中国水利发展报告

主 编 李国英

副主编 周学文 李 鹰 吴文庆

杨得瑞 汤鑫华



中国水利水电出版社

www.waterpub.com.cn

f426.9
468

图书在版编目 (C I P) 数据

2014中国水利发展报告 / 李国英主编. — 北京 :
中国水利水电出版社, 2014. 3
ISBN 978-7-5170-1817-9

I. ①2… II. ①李… III. ①水利建设—研究报告—
中国—2014 IV. ①F426.9

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第046384号

书 名	2014 中国水利发展报告
作 者	李国英 主编
出版发行	中国水利水电出版社 (北京市海淀区玉渊潭南路1号D座 100038) 网址: www. waterpub. com. cn E-mail: sales@ waterpub. com. cn 电话: (010) 68367658 (发行部)
经 售	北京科水图书销售中心(零售) 电话: (010) 88383994、63202643、68545874 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	中国水利水电出版社微机排版中心
印 刷	三河市鑫金马印装有限公司
规 格	170mm×240mm 16开本 26.25印张 457千字
版 次	2014年3月第1版 2014年3月第1次印刷
印 数	0001—2000册
定 价	78.00元

凡购买我社图书,如有缺页、倒页、脱页的,本社发行部负责调换

版权所有·侵权必究

《2014 中国水利发展报告》

编 委 会

主 任 李国英

副 主 任 周学文

委 员	刘建明	汪安南	李 鹰	陈明忠	吴文庆
	侯京民	高 波	孙继昌	刘 震	王爱国
	武国堂	张志彤	田中兴	唐传利	蔡 阳
	杨得瑞	董自刚	汤鑫华	李训喜	李 晶
	金 海	胡昌支	熊 铁	苏茂林	钱 敏
	任宪韶	岳中明	赵万智	叶建春	

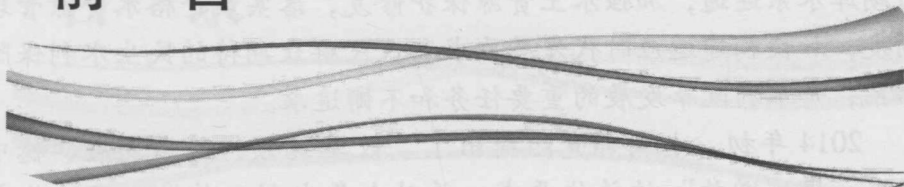
课题组组长 杨得瑞

副 组 长 李训喜 李 晶 金 海 胡昌支

课题组成员 (按姓氏笔画)

马德伟	王乃岳	王丽艳	王建平	王晓娟
方旭洁	孔慕兰	刘小勇	刘 文	刘定湘
刘洪先	刘 蓓	乔根平	李 伟	李焕雅
张 旺	张建功	张闻笛	陈 献	岳 恒
罗 琳	庞靖鹏	柳长顺	钟玉秀	姜付仁
姜 斌	姜 楠	贺 骥	高 龙	郭利娜
徐 波				

前言



2013年，全国水利系统认真贯彻落实中央决策部署，积极践行可持续发展治水思路和民生水利理念，锐意进取，迎难而上，各项工作取得新进展。

防汛抗旱防台风取得重大胜利。全面战胜东北地区发生的流域性大洪水，科学应对南方大规模严重高温干旱，成功防御密集登陆的台风袭击，最大程度减轻了灾害损失，保障了人民群众生命安全和城乡供水安全。

水利基础设施建设加快推进。大江大河大湖治理成效显著，一批重点骨干工程建成并投入运行，有效解决6343万农村人口饮水安全问题，如期完成15891座重点小（2）型病险水库除险加固任务，东北节水增粮等规模化高效节水灌溉工程建设进展顺利。

水生态文明建设全面加强。最严格水资源管理制度加快落实，节水型社会建设深入开展，水生态文明城市试点建设全面启动，水土保持、水生态修复、农村水电等工作扎实推进。

水利改革创新持续深化。加快推进职能转变和简政放权，土地出让收益中央统筹资金使用管理、水资源费征收、水利建设政策性金融支持等配套政策相继出台。基层水利服务机构建设任务全面完成。小型水利工程产权制度改革、农业水价综合改革迈出新步伐。

水利管理能力不断提升。七大流域综合规划（修编）批复实施，水政监察和专项执法力度加大，第一次全国水利普查全面完成。

放眼未来，立足现代化建设全局和“两个一百年”奋斗目标，着眼解决好人民群众的水忧、水患、水难、水盼问题，完善防灾减灾体系，强化农田水利设施建设，抓好重大供水工程建设，推进江河湖库水系连通，加强水土资源保护修复，落实最严格水资源管理制度，加快构建适应时代发展要求和人民群众期待的民生水利保障体系，是水利改革发展的重要任务和不懈追求。

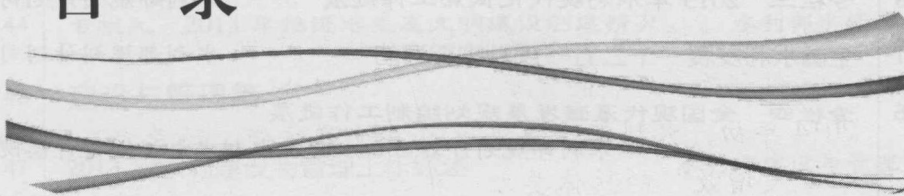
2014年初，水利部党组提出了“改革统领、科学发展、稳中求进、提质增效”的总体要求，并对全年水利工作做出了具体部署。我们相信，只要朝着既定目标坚定不移走下去，2014年的中国水利一定能够实现新跨越、结出新硕果。

在《2014中国水利发展报告》的编辑及出版过程中，得到了许多领导的关心，凝聚了许多专家学者的心血，我谨代表编委会表示衷心的感谢。同时希望广大读者提出宝贵意见和建议。

水利部副部长 党组成员

2014年2月28日 于北京

目 录



前言

1 综合篇

- 3 深入贯彻落实党的十八届三中全会精神 在新的历史起点上
谱写水利改革新篇章 陈雷
- 12 全面贯彻中央重大决策部署 努力开创水利改革发展新局面 陈雷
- 26 水利部关于深化水利改革的指导意见

37 政策法规篇

- 39 2013 年贯彻落实中央加快水利改革发展决策部署情况综述
水利部办公厅 水利部规划计划司 水利部发展研究中心
- 48 专栏一 2013 年全国地方水法规制定情况
水利部政策法规司 水利部发展研究中心
- 52 《实行最严格水资源管理制度考核办法》解读 水利部水资源司
- 57 《南水北调工程供用水管理条例》解读 水利部政策法规司
- 62 水资源费征收标准调整政策落实情况
水利部财务司 水利部水资源司
- 67 《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》
配套法规及标准建设 水利部水库移民开发局
- 71 专栏二 水行政执法工作取得重要进展 水利部政策法规司

73 规划计划篇

75 2013 年规划计划工作综述 水利部规划计划司

79 专栏三 2013 年水利现代化试点工作进展 水利部规划计划司

81 全国水利发展“十二五”规划中期评估 水利部规划计划司

85 专栏四 全国现代灌溉发展规划编制工作进展
水利部规划计划司 水利部水利水电规划设计总院

89 专栏五 全国水土保持规划编制工作进展 水利部水土保持司

90 2013 年中央水利投资计划执行考核工作 水利部规划计划司

93 2013 年水利扶贫规划实施情况 水利部水库移民开发局

99 防汛抗旱减灾篇

101 2013 年防汛抗旱减灾工作综述 国家防汛抗旱总指挥部办公室

106 专栏六 2013 年天气气候特点对我国水情的影响 水利部水文局

108 2013 年松辽流域洪水科学调度及其减灾效益
松花江防汛抗旱总指挥部办公室

114 2013 年我国台风防御工作综述 国家防汛抗旱总指挥部办公室

119 抗御 2013 年南方高温伏旱情况 国家防汛抗旱总指挥部办公室

123 链接 科学精细调度 努力保障太湖流域供水安全
水利部太湖流域管理局

125 水资源管理篇

127 2013 年最严格水资源管理制度落实情况综述 水利部水资源司

129 链接 深圳市实行最严格水资源管理制度考核 深圳市水务局

131 链接 汉江流域最严格水资源管理制度试点工作稳步推进
水利部长江水利委员会

133 专栏七 水资源监控能力建设情况 水利部水资源司

135 专栏八 全国重要饮用水水源地达标建设情况 水利部水资源司

137	水资源管理专项工作进展	水利部水资源司
142	链接 内蒙古自治区开展跨区域水权交易试点 组建水权转让收储中心	内蒙古自治区水利厅
144	专栏九 2013 年推进水生态文明建设创建情况	水利部水资源司
145	建设与管理篇	
147	2013 年水利建设与管理工作的综述	水利部建设与管理司
152	专栏十 2013 年重点水利工程建设进展	水利部建设与管理司
153	专栏十一 全国重点小（2）型病险水库除险 加固规划如期完成	水利部建设与管理司
155	链接 统筹推进 试点先行 安徽省加快小型水利 工程管护改革创新	安徽省水利厅
157	链接 湖北省铸就农村小型水利工程管护新机制	湖北省水利厅
159	引调水和河湖水系连通工程建设综述	水利部规划计划司
163	专栏十二 水利部印发《关于加快推进江河湖库水系 连通工作的指导意见》	水利部规划计划司
165	2013 年水利工程质量管理工作进展	水利部建设与管理司
168	专栏十三 水利部加强水利建设市场监督管理	水利部建设与管理司
170	2013 年加强河湖管理工作综述	水利部建设与管理司
174	链接 长效管理 多管齐下 违法入刑 江西采砂管理管出新成效	江西省水利厅
176	2013 年水利移民工作综述	水利部水库移民开发局
180	2013 年水利安全生产监督管理工作综述	水利部安全监督司
185	专栏十四 水利安全生产标准化建设进展	水利部安全监督司
186	2013 年南水北调工程建设进展	国务院南水北调工程建设委员会办公室
191	农村水利篇	
193	2013 年农村水利工作综述	水利部农村水利司

198	链接 宁夏回族自治区全力打造农田水利 基本建设升级版	宁夏回族自治区水利厅
200	专栏十五 关于加强农田水利基础设施建设 重点建议的落实情况	水利部农村水利司
203	专栏十六 大中型灌区续建配套与节水改造规划和 大型泵站更新改造方案落实情况	水利部农村水利司
205	2013 年农村饮水安全工作综述	水利部农村水利司
210	专栏十七 《全国农村饮水安全工程“十二五” 规划》落实情况	水利部农村水利司
212	基层水利服务机构建设进展	水利部农村水利司
216	东北四省区节水增粮行动及西北、华北等重点区域 高效节水灌溉工作进展	水利部农村水利司
221	专栏十八 《规模化节水灌溉增效示范项目“十二五” 总体建设方案》工作要点	水利部农村水利司
223	西南五省（自治区、直辖市）“五小水利”工程建设进展	水利部农村水利司
227	2012 ~ 2013 年度全国冬春农田水利基本建设工作进展	水利部农村水利司
233	水土保持篇	
235	2013 年水土保持工作综述	水利部水土保持司
240	链接 河南省生态文明工程创建工作成效显著	河南省水利厅
241	链接 强水利 美生态 富百姓	福建省水利厅
242	专栏十九 2013 年国家水土保持重点建设工程实施情况	水利部水土保持司
243	2013 年水土保持监督管理工作进展	水利部水土保持司
247	农村水电篇	
249	2013 年农村水电工作综述	水利部农村水电及电气化发展局
252	农村水电增效扩容改造全面实施	水利部农村水电及电气化发展局

254	专栏二十 小水电代燃料建设项目开展后评价	水利部农村水电及电气化发展局
256	中小河流水能资源开发规划工作进展	水利部农村水电及电气化发展局
261	体制机制改革篇	
263	水行政审批制度改革进展	水利部人事司
265	链接 北京市深化水行政审批改革转变水务管理方式	北京市水务局
266	专栏二十一 2013 年加快水利改革试点工作进展	水利部规划计划司
268	链接 浙江省积极推进水利两项改革工作	浙江省水利厅
269	链接 重庆市长寿区水利小改革谋划大发展	重庆市水利局
271	水利投融资体制改革进展及成效	水利部规划计划司
275	专栏二十二 中国农业发展银行出台政策扶持农村水电建设	水利部农村水电及电气化发展局
277	全国农业水价现状调查与展望	农业水价联合调查组
283	基层水利建设能力现状调查和分析	水利部规划计划司 水利部发展研究中心
288	链接 山东省提升基层水利公共服务能力	山东省水利厅
290	水利基层人才队伍建设实施情况	水利部人事司
295	科技进步与国际合作篇	
297	2013 年水利科技工作综述	水利部国际合作与科技司
302	专栏二十三 2013 年大禹水利科学技术奖获奖名单	中国水利学会
310	2013 年重大水利科技进展	水利部国际合作与科技司
317	2013 年水利标准化工作进展	水利部国际合作与科技司
320	借助国际水合作年 积极开展水利对外合作	水利部国际合作与科技司
329	水文与水利信息化篇	
331	2013 年水文工作综述	水利部水文局
335	全国水文情报预报工作成效	水利部水文局

338	专栏二十四 我国水情预警工作取得突破	水利部水文局
339	中小河流水文监测系统建设进展	水利部水文局
342	专栏二十五 水生态监测工作取得初步成效	水利部水文局
343	2013 年水利信息化工作进展	水利部水利信息中心
347	专栏二十六 “金水工程” 推进情况	水利部水利信息中心
349	流域管理篇	
351	2013 年长江流域工作综述	水利部长江水利委员会
355	2013 年黄河流域工作综述	水利部黄河水利委员会
360	链接 黄河实现连续 14 年不断流	水利部黄河水利委员会
362	2013 年淮河流域工作综述	水利部淮河水利委员会
367	链接 各方协调 紧急应对 成功处置淮河干流苯污染 和惠济河涡河水污染事件	水利部淮河水利委员会
369	2013 年海河流域工作综述	水利部海河水利委员会
373	链接 快速反应 科学调度 妥善处理漳河突发水污染	水利部海河水利委员会
375	2013 年珠江流域工作综述	水利部珠江水利委员会
379	链接 珠江统一调度 维护河流健康	水利部珠江水利委员会
380	2013 年松辽流域工作综述	水利部松辽水利委员会
384	2013 年太湖流域工作综述	水利部太湖流域管理局
387	数据解析篇	
389	第一次全国水利普查公报	水利部 国家统计局
396	2012 年水利发展指标完成情况分析	水利部规划计划司
400	专栏二十七 2001 ~ 2012 年水利发展主要指标	
404	专栏二十八 《水利综合统计报表制度》获国家统计局批准执行	水利部规划计划司

An aerial photograph of a coastal wetland or estuary. The landscape is a mosaic of dark, marshy areas and lighter, water-filled channels. A prominent, winding path or dike runs diagonally from the lower right towards the upper center. Along this path, a large number of birds, likely gulls or terns, are gathered in dense colonies. Some birds are also scattered across the surrounding wetland areas. The water in the channels reflects the light, creating a shimmering effect. The overall scene depicts a natural habitat, possibly a bird sanctuary or a protected coastal area.

综 合 篇

深入贯彻落实党的十八届三中全会精神 在新的历史起点上谱写水利改革新篇章

陈 雷

党的十八届三中全会，是在党的十一届三中全会召开35周年之际，在全面建成小康社会和全面深化改革的重要阶段，召开的一次十分重要的会议。为切实把思想和行动统一到中央关于全面深化改革重大决策部署上来，把智慧和力量凝聚到落实全会提出的重大战略部署和各项改革任务上来，坚定不移地把水利改革全面推向深入，应当从以下几点入手，学习贯彻党的十八届三中全会精神。

一、深刻领会和准确把握党的十八届三中全会精神实质，切实增强贯彻落实的自觉性和坚定性

党的十八届三中全会的召开，是全面深化改革的又一次总部署、总动员，具有重大的现实意义和深远的历史意义。习近平总书记的重要讲话，系统回顾总结了一年来中央政治局工作，深刻阐述了新形势下全面深化改革的重大意义，明确提出了全面深化改革的一系列新思想新论断新举措，升华了我们党对全面深化改革的认识，充分彰显了以习近平同志为总书记的党中央非凡的政治智慧、宽广的战略眼光、鲜明的改革精神，是贯彻落实全会精神、全面深化改革的行动指南和有力思想武器。全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），对在新的历史起点上全面深化改革作出战略部署，在理论上有一系列重大创新，在政策上有一系列重大突破，充分体现了我们党对肩负历史使命的深刻把握、对国内外形势的科学判断、对深化改革的高度自觉，充分反映了全国各族人民的共同愿望，标志着我们党对中国特色社会主义发展道路的认识达到一个新高度，是具有里程碑意义的马克思主义光辉文献，是指导新形势下全面深化改革的纲领性文件。我们要全面理解和准确把握全会作出的重大决策部署，进一步增强攻坚克难、锐意改革的勇气和信心，更加自觉坚定地落实好全面深化改革各项任务。

第一，深刻领会和准确把握全面深化改革的重大意义。改革开放是我们

党在新的时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命。35 年来的成功实践和伟大成就充分证明，改革开放是当代中国最鲜明的特色，是决定当代中国命运的关键抉择，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。当前，国内外环境都在发生极为广泛而深刻的变化，我国发展面临一系列突出矛盾和挑战。全面深化改革，既关系到党和人民事业前途命运，也关系到党的执政基础和执政地位。要进一步坚定改革信心，始终高举改革开放伟大旗帜，牢牢坚持中国特色社会主义道路正确方向，以更大的政治勇气和智慧、更有力的措施和办法扎实做好全面深化改革各项工作。

第二，深刻领会和准确把握全面深化改革的总目标。全会提出，全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。从“管理”到“治理”一字之变，是我们党在理论和实践上的重大创新。国家治理体系和治理能力，是一个国家制度和制度执行能力的集中体现。确立这一总目标，深刻表明了改革的鲜明性质和根本任务，深刻反映了改革发展的趋势和要求。实现这一总目标，必须全面深化改革，使各方面制度和体制机制更加科学、更加完善，实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化，努力提高科学执政、民主执政、依法执政水平，为实现社会和谐稳定、国家长治久安提供坚实的制度保障。

第三，深刻领会和准确把握全面深化改革的目的和条件。全会鲜明提出，要进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力。“三个进一步解放”既是改革的目的，又是改革的条件，三者相互联系、相互促进、有机统一。解放思想是前提，是解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力的总开关；解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力，是解放思想的必然结果，也是解放思想的重要基础。实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放永无止境。只有通过全面深化改革，努力营造有利于思想解放、有利于社会生产力解放、有利于一切创新创造活力充分释放的体制机制和社会环境，才能有效化解前进道路上的各种风险挑战，让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流。

第四，深刻领会和准确把握全面深化改革的出发点和落脚点。全会明确指出，全面深化改革必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，充分体现了我们党坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，充分揭示了深化改革的本质要求和价值取向。随着经济社会发展水平和人民生活水平不断提高，人民群众公平意识、民主意识、权利意识不断增强，要求必须加快

建立健全以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系，保证和实现人民平等参与、平等发展权利。要坚持从人民利益出发谋划改革思路、制定改革举措，推动制度安排更加体现公平正义原则，更加有利于实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。

第五，深刻领会和准确把握全面深化改革的路线图和时间表。全面深化改革是关系党和国家事业发展全局的重大战略部署，不是某个领域某个方面的单项改革。《决定》用“六个紧紧围绕”，描绘了全面深化改革的路线图，以当前亟待解决的重大问题为提领，从经济、政治、文化、社会、生态文明、国防和军队六个方面，系统部署了全面深化改革的主要任务和重大举措，明确到2020年，在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，完成《决定》提出的各项改革任务，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型。这一路线图和时间表，充分体现了改革的系统性、整体性、协同性，把握了时代发展的新要求，回应了人民群众的新期待。我们要遵循改革开放的路线图和时间表，科学把握改革的战略重点、优先顺序、主攻方向，使各项改革相互促进、良性互动、协同配合、形成合力。

第六，深刻领会和准确把握全面深化改革的重点和牵引。全会强调要以经济体制改革为重点，发挥经济体制改革牵引作用。这是带有全局性、根本性的重要判断，充分体现了我们党对我国长期处于社会主义初级阶段这个基本国情的清醒认识，对发展仍是解决我国所有问题关键的科学把握。经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场关系，全会作出“市场在资源配置中起决定性作用”这一新的科学定位，是我们党在理论和实践上的又一重大飞跃。必须坚持社会主义市场经济改革方向，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，促进生产关系同生产力、上层建筑和经济基础相适应，推动经济社会持续快速健康发展。

第七，深刻领会和准确把握全面深化改革必须坚持的重要经验。全会对35年改革开放的成功实践进行了科学总结，分别从党的领导、思想路线、实践主体、科学方法方面概括了“四个坚持”的重要经验。这是我们党带领人民在改革开放实践中积累的宝贵财富，是新的历史起点上全面深化改革的重要遵循。当前，我国改革进入攻坚期和深水区，要切实将“四个坚持”运用到全面深化改革的伟大实践中去，牢牢把握改革开放的正确方向，处理好解放思想 and 实事求是的关系、整体推进和重点突破的关系、全局和局部的关系、顶层设计和摸着石头过河的关系、胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定的关系，确保中央决策部署及时准确落实到位。