

正确判断当前党风廉政建设和反腐败斗争的形势与任务

本书编写组◎编写

中国方正出版社

正确判断当前党风廉政建设和 反腐败斗争的形势与任务

本书编写组 编写

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

正确判断当前党风廉政建设和反腐败斗争的形势与任务/
《正确判断当前党风廉政建设和反腐败斗争的形势与任务》
编写组编写. —北京: 中国方正出版社, 2014. 5

ISBN 978-7-5174-0111-7

I. ①正… II. ①正… III. ①中国共产党—廉政建设—学
习参考资料 IV. ①D261.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 108445 号

正确判断当前党风廉政建设和反腐败斗争的形势与任务

本书编写组 编写

责任编辑: 陶 莹

责任校对: 张 蓉

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区广安门南街甲 2 号 邮编: 100053)

发行部: (010) 66560933 门市部: (010) 66562755

编辑部: (010) 59594615 出版部: (010) 59594625

网址: www.lianzheng.com.cn

责编 E-mail: taoying8701@163.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京圣夫亚美印刷有限公司

开 本: 880×1230 毫米 1/32

印 张: 7.75

字 数: 130 千字

版 次: 2014 年 7 月第 1 版 2014 年 7 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978-7-5174-0111-7

定价: 20.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社出版部联系)

出版说明

党的十八大以来，新一届中央领导集体高度重视党风廉政建设和反腐败斗争，提出了一系列新理念、新思路和新举措。中央纪委按照中央决策部署，转职能、转方式、转作风，在强化党的纪律特别是政治纪律约束、强化执纪监督、强化查办腐败案件等方面攥紧拳头打出去，形成了鲜明的工作特点。在党中央的坚强领导下，全党对党风廉政建设和反腐败斗争重要性的认识不断提高，全党动手一起抓、群众积极参与的局面不断发展，党风廉政建设和反腐败斗争取得了人民群众比较满意的进展和成效。

为使广大党员干部准确把握党风廉政建设和反腐败斗争的新形势、新任务，增强责任意识、担当意识，明确任务，抓好落实，我们特别邀请相关专家学者编写了《正确判断当前党风廉政建设和反腐败斗争的形势与任务》一书。

本书根据党的十八大以来党风廉政建设和反腐败工作的新理念、新思路和新举措，从分析形势、加强

作风建设、严明纪律、加大惩治腐败力度、深化和完善双重领导体制、落实两个责任等八个方面系统地阐述和梳理了当前反腐败工作所面临的形势和主要任务。希望本书能够帮助广大党员干部保持清醒头脑，把思想和行动统一到中央对反腐败斗争的形势判断和任务部署上来，落实好中央关于党风廉政建设和反腐败工作的各项决策部署。

目 录

一、反腐败形势依然严峻复杂	(1)
1. 如何看待 2013 年“打虎”的成效	(2)
2. 对党内存在的问题特别是腐败问题要 “警醒”	(8)
3. 必须准备进行具有许多新的历史特点的 伟大斗争	(14)
二、对作风之弊、行为之垢来一次大排查、 大检修、大扫除	(21)
1. 把为民务实清廉的价值追求深深植根于 全党同志的思想和行动中	(22)
2. 必须以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓好 作风建设	(36)
3. 坚决反对形式主义、官僚主义、 享乐主义和奢靡之风	(45)
4. “照镜子、正衣冠、洗洗澡、 治治病”	(55)

三、坚持有腐必反、有贪必肃，“老虎”、	
“苍蝇”一起打	(78)
1. 保持对腐败分子的高压态势	(79)
2. 腐败问题不解决，人民必将会把	
我们抛弃	(92)
3. 从严治党，惩治这一手决不能放松	(98)
4. 猛药去疴、重典治乱，刮骨疗毒、	
壮士断腕	(104)
5. 实现干部清正、政府清廉、	
政治清明	(112)
 四、使纪律真正成为带电的高压线	 (119)
1. 严明党的纪律是党的事业取得胜利的	
重要保证	(119)
2. 政治纪律是党员干部必须遵守的	
纪律红线	(123)
3. 加强组织纪律性，自觉坚持党性原则	(127)
4. 严格执行民主集中制和党内组织生活	
制度等党的各项组织制度	(141)
 五、把权力关进制度的笼子里	 (146)
1. 中国共产党对权力的认识过程	(147)
2. 建立结构合理、配置科学、程序严密、	
制约有效的权力运行机制	(152)

3. 让人民监督权力,让权力在阳光下运行…… (157)

六、强化反腐败体制机制创新和

制度保障 (166)

1. 深化和完善党的纪律检查工作双重
领导体制 (167)
2. 进一步强化制约、强化监督、强化
公开、强化责任追究 (172)
3. 各项改革都要体现惩治和预防腐败的
要求 (173)

七、抓好党风廉政建设和反腐败斗争，

必须全党动手 (179)

1. 中国共产党始终把党风廉政建设和
反腐败斗争作为重要任务来抓 (180)
2. 党员干部队伍的主流始终是好的，但
反腐败斗争形势依然是严峻的 (188)
3. 必须把反腐倡廉摆在更加突出的位置，
做到经常抓、长期抓 (191)

八、切实抓好党风廉政建设和反腐败工作

任务的落实 (206)

1. 落实惩治和预防腐败体系工作规划 (207)
2. 深化党的作风建设 (220)

- 3. 严厉惩治腐败 (230)
- 4. 强化党委主体责任和纪委监督责任,
保证党风廉政建设责任制落到实处 (235)

一、反腐败形势依然严峻复杂

习近平同志在十八届中央纪委第三次全会的重要讲话中指出，建立健全惩治和预防腐败体系是国家战略和顶层设计。中央印发了《建立健全惩治和预防腐败体系 2013—2017 年工作规划》，这是开展党风廉政建设和反腐败工作的指导性文件，各级党委要认真执行，把这项重大政治任务贯穿到改革发展稳定各项工作之中。在这里，把建立健全惩治和预防腐败体系放在国家战略和顶层设计的高度来认识，在我们党的历史上还是第一次。这一方面充分体现了惩治和预防腐败是同经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设一样的国家战略，是党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设、党的建设新的伟大工程的重大布局，更加彰显了我们党对惩治和预防腐败的高度重视，另一方面也充分体现了惩治和预防腐败在措施上既需要全党、全社会积极参与，上下联动，更需要从顶层设计上实现新的突破。

1. 如何看待 2013 年“打虎”的成效

2013 年，中央纪委对违反“八项规定”行为严肃查处，指名道姓通报曝光，这体现了中央纪委铁面执纪、坚决纠正“四风”的决心。据统计，截至 2013 年 12 月 31 日，全国共查处违反“八项规定”精神问题 24521 起，处理党员干部 30420 人，其中，给予党纪政纪处分 7692 人。中央纪委直接查办、督办、转办违反“八项规定”精神问题共 252 件。

这一年，坚持“老虎”、“苍蝇”一起打。全国各级纪检监察机关按照中央要求，把惩治腐败放在突出位置，坚持“老虎”、“苍蝇”一起打，坚持有案必查、有腐必惩。据统计，2013 年，全国各级纪检监察机关共接受信访举报 1950374 件（次），其中检举控告类 1220191 件（次）。立案 172532 件，结案 173186 件，处分 182038 人。其中，给予党纪处分 150053 人，给予政纪处分 48900 人。如果与 2012 年相比，2013 年全国纪检监察机关共接受信访举报总量比上年增长 49.2%；被处分人数比上年增加 2.1 万人，增幅达 13%，其中被处分的县处级以上干部 6400 多人，比上年同期增长 36.3%。这是 2013 年反腐力度加大的最好例证。

特别引起社会关注的是，2013 年的反腐，在“打虎”方面成效为改革开放 30 多年来力度最大、

成效最大的一年，中央纪委、监察部领导同志在新闻发布会上讲到：中央纪委监察部对涉嫌违纪违法的中管干部已结案处理和正在立案检查的有 31 人，周镇宏、刘铁男、倪发科、王素毅、李达球、童名谦、杨琨、齐平景等 8 人涉嫌犯罪已被移送司法机关依法处理；目前正在立案调查的还有蒋洁敏、李东生、李崇禧、李春城、郭永祥、季建业、廖少华、陈柏槐、郭有明、陈安众、杨刚、王永春、许杰、戴春宁等案件。如果让我们来看一下这些高官落马的时间密集度，就会使我们对 2013 年反腐力度加大有更加清醒的认识，从而对我们党遏制腐败的信心更加坚定。

“打铁还需自身硬”，这是习近平同志当选总书记后 2012 年 11 月 15 日同中央政治局常委一道与中外记者见面时说的一句话，他强调，打铁还需自身硬。我们的责任，就是同全党同志一道，坚持党要管党、从严治党，切实解决自身存在的突出问题，切实改进工作作风，密切联系群众，使我们的党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。此后，2012 年 11 月 17 日，习近平同志在主持政治局第一次集体学习时的讲话中又指出，只有把我们党建设好，党员干部党性强、党风正，以人为本、执政为民，清正廉洁、反对腐败，才能带领全国人民完成党的十八大确定的各项目标任务。随后在 2013 年 1 月 22 日，习近平同志在中央纪委第二次全会上的重要讲话中指出，

实现党的十八大确定的各项目标任务，实现“两个一百年”目标，实现中华民族伟大复兴的“中国梦”，必须把我们党建设好。上述几次重要讲话，把党风廉政建设和反腐败斗争放到党的建设大环境中、放到中国特色社会主义事业的大布局中来思考，明确了全面加强党的建设特别是深入开展党风廉政建设和反腐败斗争的极端重要性和紧迫性，同时也深刻昭示着在今天新的形势、新的任务历史条件下，只有深入开展党内廉政建设和反腐败斗争，才能使我们党成为在新的历史起点上继续推进中国特色社会主义事业的坚强领导核心，成为实现中华民族的伟大复兴的坚强的领导力量。

党风廉政建设和反腐败斗争是党的建设的重大任务，必须紧紧抓住不放。习近平同志指出，党风廉政建设和反腐败斗争，是党的建设的重大任务，是我们党必须始终高度关注并紧紧抓住不放的重大工作。在党的建设总体布局中，思想建设是根本，组织建设和制度建设分别提供组织和制度保证。而党的作风建设、反腐倡廉建设是党风廉政建设和反腐败斗争的重要内容，既为党的建设提供纪律和作风保障，又反映党的思想建设、组织建设、制度建设的成效。

关于党风廉政建设和反腐败斗争在党的建设总体布局中的作用，习近平同志在 2013 年 1 月十八届中央纪委第二次全会上，从党和国家事业发展全局和战

略高度作了说明，他强调全党同志要按照党的十八大的部署，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防方针，更加科学有效地防治腐败，坚定不移把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。只有坚定不移转变作风，坚定不移反对腐败，才能不断提高党的领导水平和执政水平，提高拒腐防变和抵御风险能力，增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，始终保持先进性和纯洁性。这就为我们党深入开展党风廉政建设和反腐败斗争确立了基本指导思想。

2012年11月召开的党的十八大，是在我国进入全面建成小康社会的关键时期召开的一次十分重要的大会。这次大会顺利而平稳地完成了中国共产党最高领导权的整体性交接，党的十八大报告指出：我们党担负着团结带领人民全面建成小康社会、推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的重任。党坚强有力，党同人民保持血肉联系，国家就繁荣稳定，人们就幸福安康。习近平同志在十八届中央纪委第二次全会上强调，实现党的十八大确定的各项目标任务，实现“两个一百年”目标，实现中华民族伟大复兴的“中国梦”，必须把我们党建设好。为什么在党的十八大上、在十八届中央纪委第二次全会上，习近平同志都特别强调党所承担的任务与党的建设之间的联

系，究其原因是因为办好中国的事情，关键在党，关键在反腐败；是因为形势的发展、事业的开拓、人民的期待，都要求我们以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，全面提高党的建设科学化水平，提高反腐倡廉建设的科学化水平。新形势下，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的。精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前。不断提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力，是党巩固执政地位、实现执政使命必须解决好的重大课题。全党要增强紧迫感和责任感，牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线，坚持解放思想、改革创新，坚持党要管党、从严治党，全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设，增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

在具体工作中，要按照反腐倡廉建设的要求，一是要教育引导党员领导干部牢固树立马克思主义的世界观、人生观、价值观和正确的权力观、地位观、利益观，做到拒腐蚀、永不沾，经受住权力、金钱、美色这“三关”的考验；二要切实加大查办违纪违法案

件工作力度，坚决查处一批大案要案，始终保持惩治腐败高压态势；三要严肃纠正一批损害群众利益的不正之风，认真解决群众反映强烈的教育医疗、环境保护、安全生产、食品药品安全、企业改制、征地拆迁、涉农利益、涉法涉诉等方面的突出问题；四要认真解决一批涉及领导干部廉洁自律的突出问题，切实加强廉洁从政教育，对一些领导干部利用职务便利为本人或特定关系人谋取不正当利益等问题依纪依法进行查处和整治，在认真贯彻落实好《关于党员领导干部报告个人有关事项的规定》基础上，把住房、投资、配偶子女从业等情况列入报告内容，加强对配偶子女均已移居国（境）外的公职人员管理；五要抓紧制定一批反腐倡廉法规制度，推进反腐倡廉制度创新，认真总结基层在实践中创造的好经验，及时把那些成熟的措施和办法转化为更具指导性和约束力的制度，注重抓好制度的系统配套，着力提高制度执行力；六要扎实推进一批改革措施，认真开展工程建设领域突出问题、“小金库”专项治理工作，完善党政主要领导干部和国有企业领导人员经济责任审计，加强对行政权力运行的全过程、全方位监控，积极推进廉政风险防范机制建设。通过这些具体的实践，促使广大党员干部进一步增强党风廉政建设的和反对腐败的意识，进一步加大惩治腐败和预防腐败的力度，推进党风廉政建设和反腐败斗争不断向深度发展，以更

大的成绩取信于民。

2. 对党内存在的问题特别是腐败问题要“警醒”

2013年过去了，2014年到来了。接下来该怎么办？坚持就是胜利！有人认为反腐败会带来副作用，这是错误的。腐败现象在当前是客观存在的，人民群众都会看得到的，坚决和腐败现象作斗争，只会给党和国家、社会带来正能量。王岐山同志指出，党是中国特色社会主义事业的领导核心，党风廉政建设和反腐败斗争关乎党的生死存亡，关乎两个一百年奋斗目标能否得以实现。2014年4月14日，王岐山同志在中央国家机关工委调研时指出，中央和国家机关要深入贯彻党的十八大、十八届二中、三中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，按照中央纪委第三次全会部署，坚持党要管党、从严治党，在落实党风廉政建设主体责任和监督责任上当表率、作示范，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争要坚持巩固深化落实中央八项规定精神，持之以恒纠正“四风”，不断凝聚党心民心。作风背后反映的是纪律问题。国有国法，党有党规，管党治党靠的是铁的纪律。要严明政治纪律、组织纪律、财经纪律、工作纪律和生活纪律，强化党员干部的组织意识和纪律观念。要加强反腐败工作的统一领导，坚决查处那些不收敛不收手、群众反映强烈的领导干部，形成有力震慑，遏制