

满洲交通史稿

解学诗 主编

第十九卷

满洲交通史稿

第十九卷

解学诗

主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

本卷编辑前言

本书最后两卷即第十九、二十卷为『汽车与道路编』。从全书编纂计划看，该编与其他编同时着手搜集资料并转入撰写阶段，但后期为保证完成铁路政策编，集中人力，实行所谓『最终阶段体制』，该编在相当程度上止于完成『资料集成』；故从该编的稿面来看，均为手写稿，并无打字稿，表明尚未达到定稿的程度。但从其既有的记述部分与附录的大量文献资料中，亦可了解近代中国东北、特别是伪满洲国时期汽车运输业经营的殖民主义性质。

本卷的核心内容即主题，是汽车运输业统制政策的决策与实施。而所谓『经济统制』，是以『计划』为标榜的强权对经济的控制与支配。伪满洲国时期，日本帝国主义为使中国东北经济『融合』于日本，即彻底从属化、殖民地化，对国民经济的方方面面，特别是生产与流通的重点领域与部门始终一贯实行『国家统制』，且愈演愈烈。经济统制是政策，也可以视为一种经济体制，而在这里当我们观察对汽车运输业的统制政策时，应该注意到其政策的政治军事意图和超级殖民国策会社满铁在政策制定和推行中的地位与作用。如本卷所示，政策决策者关东军（其特务部）与政策的具体打造者满铁（其经济调查会）先后推出如下三项汽车运输业统制政策。

（一）设立特殊交通会社。即如本卷第一项所示，『特殊汽车路线的汽车营业因与铁路经营有关，故由特殊会社经营』。而所谓『特殊汽车路线』，决定因素既非经济，亦非距离大城市之远近，乃是指『铁路的竞争线，可代替铁路之路线，或国防、警备、政治、产业开发、邮件递送等基于国策需要及负有特殊使命的重要路线』。经营此种特殊路线

的特殊交通公社，计划在奉天（沈阳）、新京（长春）、哈尔滨、齐齐哈尔、热河、营口、洮南、索满、黑河、依密、延吉、鸭绿江等地区设立。

（二）满铁经营『国营』特殊交通公社。伪满时期，满铁实现了对全东北铁路的垄断经营，即在原来经营的所谓『社线』外，原中国东北的中资铁路在事变后作为伪满洲国『国有』，以『委托经营』之名交由满铁与原来的『社线』一起统一经营（一九三五年起还包括日伪收买的中东铁路）。汽车运输作为铁路的附属事业满铁早就设有经营机构，事变后日军进攻热河时又开始了汽车的运营。故上述特殊交通公社设立方案中规定，『满铁准据满洲国法律设立』，继而关东军具体决定了满铁『委托经营』的『国营』汽车线路。

（三）民营客运汽车业的统制。其背景是，一九三八年起的汽车运输业扩充统制四年计划的开始实施。也就是日伪当局为了对应侵华战争扩大化与长期化，和国际局势特别是日苏矛盾加剧的态势，使铁路与汽车经营一体化，保持汽车运营经常的临战状态，而扩大汽车运输业并强化其统制。按前述四年计划，四年间扩充汽车路线五万公里，增加车辆五千五百台。在统制政策方面，首先将『新京』、哈尔滨、奉天三大城市以外的中等城市的客运汽车收归『国营』，其次是对现有三十三家民营客运汽车企业进行统制，从一九三八年起分期进行『统合整顿』，目标是『一商一社』。

由此可见，汽车运输业的统制政策，很显然是向『国营』汽车经营倾斜，并突出着眼于战备与军事行动。至于具体的统制政策实施，由满铁铁道总局与伪满洲国交通部协商决定，但须取得关东军的批准。而所使用的汽车，特别强调原则上使用所谓国产汽车。承担汽车制造、修理、组装的则是同和汽车会社，它是伪满时期唯一的汽车工业会社。

实际上，本卷『四、奖励使用「国产」汽车』项内所记述的就是同和汽车工业会社问题。但是，该项承担者在注文中声称，他因突然奉命停止编纂作业，只将所搜集的一些往来文书原状照录。可是，从卷内所辑录的文献来看，在侵占中国迫击炮工厂并合并七家日本内地有关企业而建立的同和汽车工业会社建立一年多来，关东军未免感到失望，成绩不佳，运营不良。通观整个伪满时期，同和汽车会社基本上也只是汽车修理装配企业，对于军事上关系重大的汽

车工业的建立与发展，作为有限，或无所作为。顺便指出，一九三七年日本新兴财阀日产集团迁移至中国东北成立满洲重工业会社（简称满业），是以发展汽车、飞机军事重工业为标榜的，但因世界大战爆发，引进资本与技术的指望泡汤，汽车和飞机计划化为泡影。可是，关东军对汽车的需求心急如火。一九三五年七月，关东军为配合华北事变的制造，即命令满铁从事华北和察绥的汽车运营；『七七』事变后，关东军更直接参与扩大侵华活动，一九三八年又挑起张鼓峰事件，导致日苏冲突。所以，如该项内所示之一九三七年十二月十日关东军司令官对满铁总裁的指示：『以有事时满铁可向军方提供三千台汽车为目的，到昭和十六年度前须准备四千台汽车。』

本卷『五、伪满洲国以前的汽车交通事业法』项内辑录了中国政府、东北三省政府和关东州及满铁附属地的关于汽车运输业的法令，反映了当时汽车运输业的某些状况。

本卷目录

汽车运输事业的统制

(一) 实施统制的概念

第一次统制扩大期

第二次统制扩大期

(二) 满铁经济调查会的设立

(三) 汽车运输事业的统制案

(四) 特殊汽车交通会社设立案

奉天地区特殊汽车会社

以新京为中心的长途汽车会社

以哈尔滨为中心的长途汽车会社

齐齐哈尔地区

热河地区

以营口为中心的长途汽车会社	八七
洮南地区特殊汽车会社	九五
黑河地区汽车会社	一〇七
依兰密山地区特殊汽车会社	一一四
延吉地区特殊汽车会社	一二一
鸭绿江地区特殊汽车会社	一二七
(五) 关于满铁之『国营』汽车运输营业的手续	一三二
(六) 关于汽车运输营业之联合研究会	一三九
(七) 特殊路线研究及交通监督部意见案与小委员会	一五二
(八) 汽车交通事业磋商会决定事项	一六五

二 『国营』汽车之满铁受托经营 一七四

(一) 军方对满铁提出之开始汽车营业手续的回答	一七九
(二) 事变后满铁开始汽车运输业	一八三
(三) 决定铁路总局应经营路线	一八七
(四) 关于满铁应经营之汽车事业的决定、统制、监督及其他协定	一九九
(五) 关于经营汽车运输事业的指令	二〇六
(六) 事业的扩大强化与十三年度计划路线的指定	二一六
(七) 关于昭和十四年度汽车事业指令事项	二四八

三 民营客运汽车事业的统制 : : : : : 二八一

(一) 『国营』汽车的局地运输经营 : : : : : 二八四

(二) 客运汽车运输事业的整合统制 : : : : : 二九三

四 奖励使用『国产』汽车 : : : : : 三二九

(一) 关于普及使用『国产』汽车协议会的召开 : : : : : 三三二

(二) 日满汽车会社的设立 : : : : : 三五八

(三) 关东军指示满铁经营华北汽车运输业 : : : : : 三七八

五 伪满洲国以前的汽车交通事业法 : : : : : 三八四

(一) 民国政府的汽车营业法 : : : : : 三八八

长途汽车公司条例 (民国十九年六月十九日 行政院) : : : : : 三九〇

长途汽车公司营业规则 (民国十九年九月五日 铁道部) : : : : : 四〇三

长途汽车公司许可证发给规则 (民国十九年九月五日 铁道部) : : : : : 四一二

民营公共事业监督条例 (民国十八年十二月二十一日) : : : : : 四二〇

长途汽车邮便品运输规则 (民国十八年十二月二十六日 交通部) : : : : : 四三〇

(二) 东三省政府的汽车营业法	四三六
-----------------	-----

滨江警察厅汽车取缔及指挥规则 (民国十年八月二日 吉林省长公署)	四四一
----------------------------------	-----

吉林省汽车取缔规则 (民国十四年 省长公署)	四四五
------------------------	-----

德惠县汽车取缔暂行简章 (民国十五年一月二十七日)	四五二
---------------------------	-----

奉天省城商埠警察局汽车取缔规则	四五八
-----------------	-----

辽宁省普通营业汽车取缔章程及章程公布训令 (民国十八年十月十五日)	四七七
-----------------------------------	-----

辽宁省建设厅重订长途汽车取缔暂行章程 (民国十九年六月三十日)	四九一
---------------------------------	-----

辽宁省会社、汽车公司及电灯公司工厂登记规则	五二四
-----------------------	-----

普通营业汽车公司立案规则	五二九
--------------	-----

围绕奉天附属地车辆税问题与中方的纠纷	五三三
--------------------	-----

(三) 关东州与附属地的汽车营业法	五六一
-------------------	-----

汽车取缔规则 (昭和十一年三月十二日 局令第九号)	五六五
---------------------------	-----

汽车驾驶证及就业证考试规程 (昭和十一年五月二十日 警务部关东州厅)	六八一
------------------------------------	-----

汽车车辆检查证、汽车驾驶证考试等手续费规则 (昭和十一年三月十二日 关东局令第一〇号)	六九一
---	-----

关东州军用汽车检查令 (昭和十四年三月二十日 敕令第九十八号)	六九四
---------------------------------	-----

军用汽车检查法 (昭和十四年三月二十八日 法律第三十六号)	六九五
-------------------------------	-----

关东州军用汽车检查令施行规则 (昭和十四年四月七日 陆军省令第十六号)	六九八
-------------------------------------	-----

一 汽车运输事业的统制



壹冊

40-1

自動車運輸事業の統制
脱稿

①

自動車運輸事業の統制

(一) 統制施行概念
滿鐵經濟調查會。設立

(二) 自動車運輸事業の統制案

(三) 特殊自動車交通會社。設立案

(四) 滿鐵の國營自動車運輸營業に關する手續

(五) 自動車運輸營業に關する聯合研究會

(六) 特殊路線。研究並交通監督部意見案と小委員會

(七) 自動車交通事業打合會と決定事項

(八) 滿鐵の自動車營業開始手續對する案。田谷

（一）实施统制的概念

一、統制施行概念

自動車運荷事業に關する統制並に之を決定を見るに至るまで、国庫軍及政府の其掌にありたる調査立案或は本件に對する聯合研究乃至は會議記錄に就ては別に之を述ぶることにし、之先以て茲には建國前より建國後今日に至る迄の統制拡充施行に關する業績の概念を史的に記述することにする。

建國前即ち往時の東三省政務時代に於ける滿洲の自動車運荷事業に對する統制方策は比較的多数の車輛保有数と有るに非ざりしその国の政治的経済的自然的條件に因つて

No. 2

甚しく幼稚であり且つ局部的であつた爲に国内一般交通機能の充實に寄与するところが極めて微弱であつた。従つて高橋並に爲す者は統制拡充、業界の進展方策と云ふが如き問題には寧ろ無関心であつたと云ふべき状態であつた。然るに可変勃発と共に之に続く滿洲帝國の創立を契機として政治は斯る状態に媚媚へることなく果然大革新を齎らすことゝなつた。即ち滿洲國は建國の辟頭に於て既に政治の普及治安の確保、産業文化の急激なる充實を謀る目的のために国内に於ける交通事業の整備拡充方針と云ふ目標の下に之が統制を企圖し爾來本理想の實現に向つて邁進を続け

へ来たことは別項に於て述ぶるが如くである、従つて自動車
 運輸事業に於ては右理想の實現のために一貫せる統制振充
 方針の樹立を見たる次第である、然して之が實現として国
 内自動車運輸事業の權別を國家經營と民間經營と事業
 この兩者に區別せられたのである、斯くして本事業は当初
 の目的である理想の統制振充を稍實現に近かうためた
 のである、然らば更に建國以降に於ける自動車運輸事業
 の發展過程を述ぶることにするが、先づ之を歴史的に説明
 するとせば建國より今次支那の變遷を一次統制振充期
 といふから以降を二次統制振充期と云ふ二段階に區別して

近
 近ることか、安
 安と言ひ得よふ
 されは之を
 期別に
 よつて
 略
 直して見るに
 次々
 如くである

No.

ヨ一0022 B列5 28字×10

南滿洲鐵道株式會社

(17, 0. 5, 000 昭和)