



医道法途

预防医药购销领域商业贿赂教育读本

YIDAO FATU

YUFANG YIYAO GOUXIAO LINGYU SHANGYE HUILU JIAOYU DUBEN

广东省卫生厅

广州市人民检察院

编

广州医科大学附属第三医院



广东高等教育出版社
Guangdong Higher Education Press



医道法途

预防医药购销领域商业贿赂教育读本

YIDAO FATU

YUFANG YIYAO GOUXIAO LINGYU SHANGYE HUILU JIAOYU DUBEN

广东省卫生厅

广州市人民检察院

广州医科大学附属第三医院

编



广东高等教育出版社

Guangdong Higher Education Press

广州

图书在版编目 (CIP) 数据

医道法途：预防医药购销领域商业贿赂教育读本/广东省卫生厅，广州市人民检察院，广州医科大学附属第三医院编. —广州：广东高等教育出版社，2013. 10

ISBN 978 - 7 - 5361 - 5005 - 8

I. ①医… II. ①广… ②广… ③广… III. ①药品 - 购销 - 商业 - 贿赂罪 - 法规 - 中国 - 学习参考资料 IV. ①D924. 392. 4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 238033 号

策划编辑	刘宗贵
责任编辑	刘宗贵 黄志红
责任校对	陈 旭
封面设计	智 慧
出版发行	广东高等教育出版社 社址：广州市天河区林和西横路 邮编：510500 营销电话：(020) 87553735 http://www.gdgjs.com.cn
印 刷	佛山市浩文彩色印刷有限公司
开 本	787 毫米×1092 毫米 1/16
印 张	10
字 数	200 千字
版 次	2013 年 10 月第 1 版
印 次	2013 年 10 月第 1 次
印 数	1 ~ 5 000 册
定 价	25.00 元

(版权所有，翻印必究)

BIANWEIHUI

编委会

主 任

陈元胜 王福成

副主任

钟利娟 亓玉台

彭孟东 赖永洪 宋儒亮

编 委

程东海 卢幼君 赵晓苏 刘 氢

张雪莉 林雪清 温学锋 田 柯



序一

医药购销领域商业贿赂行为是商品经济发展的不良产物，它严重影响市场经济的正常运作和医疗卫生行业的长远发展，给国家、社会 and 人民群众带来了严重的危害，腐蚀了医疗卫生队伍，滋生了腐败和经济犯罪，使医疗卫生行业的声誉受挫、形象受损。

近年来，国家将反商业贿赂作为反腐败工作的重点，采取了一系列有力的措施，取得了显著成效。然而，实践证明，治理商业贿赂不仅仅需要加大对腐败行为的查处力度，严厉惩处，更重要的在于做好预防教育工作，从源头上预防商业贿赂行为的发生，防患未然。近年来广东省卫生行业按照中央和省的部署要求，高度重视反商业贿赂的法制宣传教育工作，不断整合资源，创新方法，丰富内容，广泛普及法律知识，各项工作取得显著成效，有力推动了全省卫生系统的行风建设，彰显了卫生行业的正能量。

当前，广东省正深入贯彻落实习近平总书记提出的“三个定位、两个率先”的要求。全省医疗卫生战线的同志，自觉与商业贿赂作斗争，树立广东医生良好形象，显得尤为迫切和重要。广东省卫生厅、广州市人民检察院和广州医科大学附属第三医院联合编写的《医道法途——预防医药购销领域商业贿赂教育读本》的出版，正逢其时。该书站在全面贯彻落实党中央提出的治理腐败要坚持“标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防”的方针，以及“更加注重治本、更加

注重预防、更加注重制度建设”战略目标的高度，立足现状，着眼长远，严格依照现行《刑法》和《刑法修正案》、《反不正当竞争法》、《最高人民法院、最高人民检察院〈关于办理商业贿赂刑事案件适用法律若干问题的意见〉》等法律法规，通过司法解释、立案标准、定罪量刑、案例评析等方式，较系统地解析了医药购销领域商业贿赂犯罪特征、作案手段、犯罪原因、作案环节及规律等内容，结构严谨，条目清晰，具有很强的法律权威性、系统性，而且形式新颖，重点突出，简明实用。特别是针对广大医务工作者在日常工作中的模糊问题，在介绍和解释有关法律法规内容的同时，给予正确指引，强调医务工作者一定要自觉加强道德修养、强化自律意识，牢固树立“依法治院、依法执业”的精神，始终深怀对生命、对法律的敬畏，坚决抵制各种不良诱惑。这种“内德外法”的要求，具有重要的现实意义。

治理医药购销领域商业贿赂是一项复杂的系统工程，需要全社会、全体医务工作者的共同努力。编写出版《医道法途——预防医药购销领域商业贿赂教育读本》，对进一步促进全省卫生行业学法遵法守法用法的风尚，是一项积极有益的工作。编者們为此付出了大量的心血和汗水，我相信，这本书能够为全省医疗单位及医务工作者在实际工作中提供一些有针对性的建言和很好的帮助。希望全省医疗从业人员认真研读，经常翻看，自觉对照，努力做到警钟长鸣，定会受益匪浅。

广东省卫生厅厅长 陈元胜

2013年9月

序二

腐败问题是一种社会历史现象，并非今日才有，也并非中国独有，是一个全球性顽症，反腐败斗争伴随社会发展而不断发展。人类社会与腐败作斗争的形式不外乎打击和预防两种办法。我们党与腐败水火不容，从党诞生之日起，就视腐败为天敌，始终对腐败保持高度警觉，旗帜鲜明地反对腐败。改革开放以来，我们党和政府高度重视反腐倡廉建设，持续加大打击力度，“老虎”、“苍蝇”一起打，不断取得阶段性成效，有力保证了改革开放事业的顺利推进。但是，我们也要清醒地看到，反腐败斗争面临不少新情况新问题。腐败现象在一些领域仍然易发多发，呈行业性发案等特点。如医疗卫生系统，腐败现象易发多发，少数领导干部违法违纪问题依然比较严重，腐败案件类型、性质和作案手段等出现新变化，一些群众反映强烈的突出问题仍然没有得到有效解决，形势依然严峻，任务依然艰巨。

实践证明，光靠打击不足以根除腐败问题。腐败行为是公职人员的失范行为乃至犯罪行为。从发生机制角度来看，任何社会失范行为的发生总是根源于适当的社会土壤。这揭示了腐败行为是可以预防的，并且可以从根本上得到遏制。因此，党中央提出治理腐败要坚持“标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防”的方针，建立健全惩治和预防腐败体

医疗系统工作人员肩负着救死扶伤的使命，一向有“杏林春暖、悬壶济世”的美名，为国家卫生事业作出了重大贡献，深得广大人民群众의尊重和信任。然而，近年来，医疗系统贪污贿赂等职务犯罪案件频发，不仅造成了国家财产的流失，破坏了市场经济秩序，加剧了医患关系的紧张，严重危害了社会的和谐稳定，而且玷污了“白衣天使”在人们心中的美好形象，同时也暴露出当前医疗系统在管理及制度上存在的不少问题。医疗系统职务犯罪尤其是医药购销领域商业贿赂犯罪的多发性、复杂性的现实，一定程度上说明严厉打击并不能从根本上杜绝医药购销领域职务犯罪行为的发生。

检察机关是国家法律监督机关，是反腐倡廉建设的中坚力量，肩负着神圣的使命。对医药购销领域职务犯罪特征、作案手段、犯罪原因、作案环节及规律开展对策研究的基础上，结合法制教育、管理体制、监督管理等方面内容，检察机关与医疗卫生系统共同编写了《医道法途——预防医药购销领域商业贿赂教育读本》，这是深入贯彻落实党中央“标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防”的方针，在保持惩治腐败高压态势的同时，“更加注重治本、更加注重预防、更加注重制度建设”的反腐重大决策的必然选择。与此同时，加大医药领域商业贿赂职务犯罪研究，拓展从源头上防治腐

败工作，也是医疗系统加强自身建设的必然要求。

该教育读本严格依照现行《刑法》和《刑法修正案》、《反不正当竞争法》、《最高人民法院、最高人民检察院〈关于办理商业贿赂刑事案件适用法律若干问题的意见〉》等法律法规，通过法律法规、司法解释、立案标准、定罪量刑、案例及点评、知识链接等几部分内容进行了罗列，逐项解析，条目清晰，使医务人员在面对类似情形时有正确的法律指引，同时辅以漫画、尚廉作品、格言警句等，图文并茂，幽默风趣，形象生动，寓教于乐，既有法律的严谨性、科学性，又具有很强的知识性和可读性。

预防职务犯罪是一项系统社会工程，是全社会的共同责任，所有机关、部门和个人都有权利和义务参与其中。只有立足长远，放眼全局，建立相互配套的立体预防网络，使反腐败寓于各项预防措施之中，才能筑起一道反腐败的牢固防线。这也是我们未来需要继续长期共同努力的方向。

广州市人民检察院检察长 王福成

2013年9月

前言

医药购销领域商业贿赂问题是近年来社会比较关注的热门话题。医药购销领域商业贿赂从根本上背离了医药购销领域公平竞争规则，加剧了行业之间的不正当竞争，严重破坏了正常的市场经济秩序。这种不正当交易行为由来已久，屡禁不止，成为医药购销领域的一个突出问题，极易引发国家工作人员、医务人员贪污受贿、渎职侵权等职务犯罪，直接损害了人民群众的利益，侵蚀了党的执政基础，严重影响了医务人员的声誉和形象。因此，医务人员要充分认识商业贿赂的危害，增强法制意识，自觉遵守法律法规，自觉抵制商业贿赂行为，始终做到警钟长鸣。

近期，媒体曝光的葛兰素史克、赛诺菲等跨国医药公司涉嫌商业贿赂的事件，充分说明治理医药购销领域的商业贿赂问题的复杂性、长期性和艰巨性。医药购销领域的商业贿赂形式多样、手段隐蔽、花样不断翻新，危害严重。其危害主要表现在：第一，生产、经营企业和个人以回扣等商业贿赂为手段，向医疗机构推销质次价高甚至假冒伪劣的药品和医疗器械，导致医药服务价格不断攀升，直接损害广大患者的利益；第二，一些医务人员为获得回扣、提成，滥用某些药品和高值耗材，既损害患者的健康，又加重患者的经济负担；第三，严重腐蚀了医疗卫生队伍，一些医务人员成为不

法企业的代言人，滋生了腐败和经济犯罪。近年来各地查处的一些窝案、串案和大案要案，令人触目惊心！

医药购销领域发生严重的商业贿赂现象，既有医疗机构盲目追求经济利益、放松管理监督，部分医务人员法律意识淡薄、见利忘义的原因，也有医疗体制缺陷、医药产品价格虚高、医药产品市场秩序混乱等原因。虽然行贿和受贿是双向行为，是构成商业贿赂的两个方面，但商业贿赂的恶果是通过医疗机构和医务人员、通过医疗服务和处方开药，最终把负担转嫁到患者身上。如果医疗机构和工作人员能够加强自律，自觉抵制医药购销中的商业贿赂，行贿就失去了生存的条件；如果医疗机构和工作人员为了一己私利，乐在其中，推波助澜，商业贿赂就会畅通无阻。对此，医疗机构的医务人员必须有清醒的认识，要从患者的利益和维护医学的圣洁出发，充分认识医药购销领域商业贿赂的严重性和危害性，增强做好治理商业贿赂工作的主动性和自觉性，坚持眼睛向内，坚持自律自重。

治理商业贿赂是一项系统而复杂的工作，涉及政治、经济、法律、道德、文化等方面的内容。但无论从哪方面入手治理商业贿赂，都离不开法律的保障。只有依靠法律这个强有力的后盾，才能有效遏制医药购销领域商业贿赂行为的发生和蔓延。目前，我国已初步形成了较系统的反商业贿赂法律体系，也专门针对医药购销领域商业贿赂问题出台了相关的法律适用司法解释。然而，整顿和规范医药购销市场秩序

任重道远，研究和探讨医药购销领域商业贿赂的治理仍是摆在我们面前的一项长期而艰巨的任务。本教育读本是在广东省卫生厅、广州市人民检察院、广州医科大学的各级领导的关心和指导下，广州医科大学附属第三医院与广州市人民检察院共同开展预防职务犯罪活动的理论与实践的结晶，旨在透过对医药购销领域商业贿赂各个环节的分析，剖析发生在工作的一些典型案例，为医务人员提供一些处理法律问题的实用指引，使医务人员充分认识到法律的权威，心存敬畏，自觉守法，从而更好地预防和减少医疗卫生系统职务犯罪案件的发生。

在阅读本书的过程中，您如果发现有什么疏漏和不足，敬请提出宝贵意见，便于我们进一步完善。

编 者

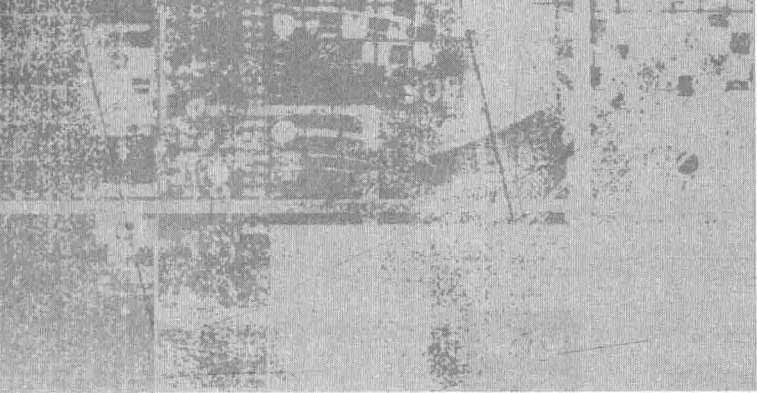
2013年9月

目录

引子 我国防范和遏制商业贿赂的政策背景	(1)
第一篇 商业贿赂概述	(7)
一、贿赂的含义	(10)
二、商业贿赂的含义	(11)
三、商业贿赂的危害	(13)
四、商业贿赂的行为界限	(14)
五、商业贿赂的主要表现形式	(15)
六、商业贿赂与相似行为的界限	(17)
七、商业贿赂中的法律责任	(19)
第二篇 医药购销领域的商业贿赂	(23)
一、医药购销领域商业贿赂的含义	(26)
二、医药购销领域商业贿赂的危害	(26)
三、医药购销领域商业贿赂的行为	(27)
四、医药购销领域商业贿赂的常见类型	(33)
五、医药购销领域商业贿赂犯罪案件的特征	(52)
六、医药购销领域商业贿赂滋长的原因	(58)
七、医药购销领域商业贿赂行为的法律责任	(62)
八、医务人员犯非国家工作人员受贿罪的构成要件	(68)
九、非国家工作人员受贿罪与受贿罪有哪些区别	(69)
十、医疗卫生行业对商业贿赂的常见认识误区	(74)

第三篇	以案说法	(81)
一、	管理岗位	(84)
二、	临床医技岗位	(90)
三、	基建采购岗位	(95)
第四篇	深入开展医药购销领域商业贿赂专项治理	(101)
一、	克服不正确心态，加大治理商业贿赂力度	(104)
二、	预防医药购销领域商业贿赂的策略	(104)
三、	把好犯罪预防的“大账”、“关口”	(110)
第五篇	检察机关在预防商业贿赂、职务犯罪中的作用 ...	(113)
一、	检察机关的职能	(116)
二、	广州市人民检察院预防职务犯罪专业服务指引	(117)
第六篇	治理医药购销领域商业贿赂相关法律法规摘编	(119)
一、	中国共产党纪律处分条例	(121)
二、	中华人民共和国刑法	(124)
三、	中华人民共和国刑法修正案（六）	(127)
四、	中华人民共和国反不正当竞争法	(128)
五、	中华人民共和国执业医师法	(128)

六、中华人民共和国招标投标法	(129)
七、中华人民共和国药品管理法	(130)
八、国家行政机关工作人员贪污贿赂行政处分暂行规定	(132)
九、医疗机构管理条例	(132)
十、中华人民共和国药品管理法实施条例	(133)
十一、财政违法行为处罚处分条例	(133)
十二、价格违法行为行政处罚规定	(133)
十三、卫生部《医疗机构管理条例实施细则》	(135)
十四、国家工商行政管理局《关于禁止商业贿赂行为 的暂行规定》	(135)
十五、国家工商总局《关于非营利性医疗机构是否属于 〈反不正当竞争法〉规范主体问题的答复》	(138)
十六、最高人民法院、最高人民检察院《关于办理商业 贿赂刑事案件适用法律若干问题的意见》	(138)
十七、医疗机构从业人员行为规范	(140)



预防医药购销领域商业贿赂教育读本

YINZI

引子

我国防范和遏制商业贿赂的 政策背景

廉作
荷画

出淤泥而不染
荷花

