

發展第三產業
振興遼西經濟

辽宁省人民政府经济研究中心

发 展 第 三 产 业 振 兴 辽 西 经 济

辽 宁 省
人 民 政 府 经 济 技 术 社 会 发 展 研 究 中 心

一 九 八 八 年 十 二 月

主 编	胡光伟	于成宽	
副 主 编	李 平	张连甲	
	陆凤鸣	高 原	
编辑人员	张 宇	张卫国	刘炳新
	李宝库	敖峰英	陈文忠
	王晓沧		

书 名 《发展第三产业 振兴辽西经济》

印 数 5,000册

印 装 沈阳市第九印刷厂

辽宁省内部图书准印证(88)第117号

发展第三产业
振兴辽宁经济。

王纪元

一九八四年十月

辽宁省人民政府顾问、原辽宁省副省长，
省第三产业协会名誉会长王纪元同志题词。

前 言

长期以来,由于自然、历史和工作基础等多种原因,在辽西地区的十七个县中,经济、文化处于落后状态的占59%,占全省贫困县的91%,其生产力水平很低,有些农民至今尚未完全解决温饱问题。正如党中央和国务院所指出的:解决历史上遗留的部分农民温饱问题,进而使其脱贫致富,不仅具有重要的经济意义,而且具有广泛的政治意义和社会意义。为了帮助贫困地区尽快改变贫穷落后面貌,党中央、国务院和省委、省政府已经制定了一系列的优惠政策。辽西地区各级党政领导机关也先后采取了许多具体措施,在脱贫致富和发展城乡经济中做出了大量的艰苦的努力。经过广大群众的实践和创造,涌现出一大批通过大力发展第三产业,改变贫困落后面貌的新鲜经验,取得了令人鼓舞的成效。目前全地区经济、文化等各个领域都发生了可喜的变化,已经有一大批农民初步摆脱了贫困的窘境,有些农民踏上了富裕之路。

为了寻求贫困地区如何通过大力发展第三产业,尽快摆脱经济落后的有效途径,我们自去年年初以来,在辽西地区四市政府的大力支持下,与市第三产业办公室、调研室、工商局和市委政研室等有关部门密切配合,开展了长时间、大面积的调查研究工作,发现和总结出一批具有普遍应用价值的经验,并在此基础上邀请了有关专家、学者和贫困地区市县政府及有关部门的领导同志,从理论到实践的結合上进行了较充分地论证。共同认为:发展第三产业,特别是发展以家庭经营为主要形式的第三产业,是脱贫致富、振兴经济的一条重要途径。它投资少,见效快,有利于充分利用当地优势,有利于启动千家万户发展经济的积极性,应因地制宜,不拘一格地把它做为发展经济的一个战略重点,下大气力抓紧、抓实、抓好。

实践不仅证明发展第三产业对振兴农村经济有巨大的作用,而

且对繁荣城市经济，促进三次产业协调发展和改善群众生活也是必不可少的。因此，要继续坚持“五个一起上”的方针。为进一步促进辽西地区经济的全面振兴，我们把中共中央、国务院领导同志有关发展第三产业的论述；有关发展第三产业的方针、政策和规定；省、市领导有关发展第三产业的部分报告和文章；专家、学者有关发展第三产业的专论；专业工作者的调查与论述和发展第三产业的各类经验等百余篇文章，及有关数字资料，编纂为《发展第三产业振兴辽西经济》一书。本书内容广泛、论理深入浅出，政策性很强，所提供的各项经验较为丰富，可供各级各部门的干部阅读。

本书编辑过程中，承蒙郭峰、王纪元等老领导、老前辈和辽西各市县政府的领导同志及其有关部门、省内部分专家、学者和从事第三产业工作的同志们的热情支持，在此谨致以诚挚的谢忱！由于我们的水平所限，不足或错误之处仍属难免，热切希望读者批评指正。

编 者

1988年11月

目 录

一、中共中央、国务院领导同志有关发展第三产业的论述

赵紫阳同志的论述	(1)
邓小平同志的论述	(5)
李 鹏同志的论述	(5)
万 里同志的论述	(7)
胡启立同志的论述	(8)
李瑞环同志的论述	(8)

二、发展第三产业的有关方针、政策、决定

中共中央关于发展第三产业的方针和有关政策

(摘录) (一九八五年九月二十三日) (11)

国务院办公厅转发国家统计局关于建立第三产业统计

的报告的通知(摘要)(一九八五年四月五日)..... (12)

国务院批转商业部关于当前商业工作几点意见的报告

(摘要) (一九七九年十月十七日) (15)

国务院批转全国商业厅局长座谈会汇报提纲的 通知

(摘要) (一九八一年六月二十六日) (17)

中共中央、国务院关于帮助贫困地区尽快改变面貌的

通知(摘要)(一九八四年九月二十九日)..... (18)

中共中央、国务院关于进一步活跃农村经济的十项政

策(摘要)(一九八五年一月一日)..... (20)

国务院贫困地区经济开发领导小组第一次全体会议纪

要(摘要)(一九八六年六月十日)..... (24)

辽宁省人民政府关于发展商业、服务业有关问题的规

定(摘要)(一九八一年八月二十七日)..... (29)

辽宁省人民政府批转省商业局关于进一步发展城市零售商业网点的报告(摘要)

(一九八二年七月二十日).....(32)

辽宁省人民政府关于大力发展第三产业的决定

(一九八五年七月二十七日).....(37)

辽宁省人民政府关于贯彻国发〔1986〕56号文件精神,进一步搞好商业体制改革的通知(摘要)

(一九八六年九月十八日).....(42)

辽宁省人民政府关于进一步发展第三产业和个体工商业的决定(一九八七年七月十九日).....(44)

辽宁省人民政府办公厅转发省经济研究中心和商品流通研究会关于发展农村家庭经济加速辽西地区脱贫致富的报告(一九八八年三月二十一日).....(50)

中共辽宁省委、省人民政府关于动员全省力量加速开发建设辽东、辽西、辽北地区若干问题的决定

(摘要)(一九八六年十月十七日).....(54)

中共锦州市委、市人民政府关于发展第三产业若干政策的暂行规定(摘要)(一九八五年七月二十日)

.....(57)

锦州市人民政府关于市内商业网点规划建设管理的规定(摘要)(一九八六年).....(61)

兴城市人民政府关于在新建住宅中代建商业网点和提取商业网点费的规定(摘要)(一九八八年一月三日)

.....(63)

锦西市人民政府关于商业网点建设费征收、使用、管理的规定(摘要)(一九八七年十一月二十八日)

.....(64)

阜新市人民政府关于发展个体经济若干政策的暂行规定(一九八七年五月二十八日).....(65)

- 阜新市税务局、农业银行、计委等部门关于发展第三产业有关政策的规定(摘要)(一九八七年七月).....(69)
- 阜新市城市建设管理局关于支持第三产业解决经营场地的规定(摘要)(一九八八年三月二日).....(73)
- 中国工商银行阜新市支行关于大力支持第三产业发展的若干规定(摘要)(一九八八年二月二十九日).....(73)
- 盘锦市计委、第三产业办公室等部门关于认真执行盘政发〔1987〕88号文件有关问题的联合通知(一九八八年二月二十五日).....(75)
- 盘锦市人民政府关于提取商业、服务业网点建设资金的规定(摘要)(一九八六年二月二日).....(76)
- 盘锦市人民政府关于提取商业、服务业网点建设费的规定(摘要)(一九八七年十一月十五日).....(77)

三、省市领导同志关于发展第三产业的讲话

- 省长李长春在全省第三产业经验交流会上的讲话(一九八七年六月十二日).....(81)
- 省顾委主任戴苏理在全省第三产业工作会议上的讲话(一九八五年十二月十二日).....(92)
- 副省长孙奇关于发展第三产业问题的讲话(一九八五年五月二十日).....(98)
- 副省长闻世震在辽宁省第三产业协会成立大会上的讲话(一九八八年十一月十二日).....(110)
- 副省长白立忱在全省第三产业工作会议上的总结讲话(一九八五年十二月十二日).....(116)
- 省政府顾问王纪元在辽西贫困地区发展第三产业脱贫致富研讨会上的讲话(一九八七年十月二十二日).....(129)

- 省长助理郑斯林在全省第三产业经验交流会上的讲话
(摘要)(一九八七年六月十二日).....(135)
- 锦州市长胡占山在全市第三产业经验交流会上的讲话
(摘要)(一九八七年十一月二十日).....(150)
- 朝阳市长胡国庆在第三产业和城镇集体经济工作会议
上的总结讲话(摘要)
(一九八七年十一月二十日).....(154)
- 阜新市长王亚忱在全市第三产业经验交流会上的讲话
(摘要)(一九八七年六月).....(160)
- 阜新市长王亚忱在全市发展第三产业和个体经济政策
发布会上的讲话(摘要)(一九八八年三月十五日)
.....(163)
- 阜新市副市长戴明勋在全市第三产业经验交流会上的讲话
(摘要)(一九八七年六月二十六日).....(165)
- 阜新市副市长戴明勋在全市第三产业表奖会议上的讲话
(摘要)(一九八八年三月一日).....(178)
- 阜新市副市长戴明勋在发展第三产业和个体经济政策
发布会上的讲话(摘要)(一九八八年三月十五日)
.....(189)
- 朝阳市副市长罗彬在全市第三产业和城镇集体经济工
作会议上的讲话(摘要)(一九八七年十一月十八
日).....(192)
- 盘锦市副市长刘福钧在全市第三产业和城镇集体经
济工作会议上的讲话(摘要)(一九八六年六月十二
日).....(200)
- 锦州市长助理赵国胜在全市第三产业经验交流会上的讲话
(摘要)(一九八七年十月).....(207)
- 盘锦市政府副秘书长姜雨秀在全市第三产业工作会议
上的讲话(摘要)(一九八七年十二月五日).....(216)

四、专家学者有关发展第三产业的专论

- 关于发展第三产业加速辽西贫困地区脱贫致富步伐的
对策意见……………韩兆之 于成宽 胡光伟 (225)
- 深化农村改革大力发展商品经济……………韩兆之 (232)
- 搞好搞活农村流通是脱贫致富的关键……………孙 静 (238)
- 在农村发展家庭经济是脱贫致富的一条有效途径
……………孙 静 (243)
- 试论发展第三产业的理论基础……………高学忱 (247)
- 振兴贫困地区的新路子……………方秉铸 (256)
- 关于发展朝阳阜新地区第三产业加快脱贫致富的研究
报告……………胡光伟 于成宽 (261)
- 贫困地区农业教育初探……………肖祖荫 王守信等 (289)
- 运用价格政策促进第三产业发展……………赵贵永 (295)
- 阜新地区第三产业发展战略初探……………李国强 (299)
- 搞好网点建设发展第三产业……………李 平 (307)
- 关于发展第三产业之刍议……………陆凤鸣 (312)
- 发展第三产业是振兴阜新经济的突破口……………张连甲 (316)
- 试论盘锦市第三产业及其协调发展……………高 原 (321)
- 对阜新地区农村发展第三产业的构想……………王金瑛 (325)
- 对朝阳县发展第三产业的几点思考……………刘 学 姜国玉 (330)
- 发展运销业是振兴农村经济的有效途径……………朱贵州 (336)
- 发展农村第三产业要有战略目标……………于洪猷 (341)
- 调整贷款结构发展资金市场……………赵成安 (344)

五、有关发展第三产业的调查与论述

- 发展第三产业是农村贫困地区脱贫致富的重要途径
……………胡光伟 于成宽 (349)

集市贸易的恢复和发展加快了脱贫致富的步伐

.....李轩奎 (362)

发展农村家庭商品经济是农民脱贫致富的捷径

.....胡光伟 于成宽 (365)

县级市要因地制宜积极发展第三产业.....曹德云 (371)

杜镇村兴办家庭第三产业致富的启示.....于成宽 (376)

供销社要振兴必须深化改革.....温德发 (378)

阜新市第三产业发展情况的调查.....胡光伟 张 宇 (382)

立足长远发挥优势大力发展农村饮服业

.....梁国杰 李晓霞 (391)

调整产业结构发展第三产业振兴辽西经济.....张 宇 (394)

发展第三产业促进朝阳经济振兴之我见.....李亦慈 (400)

朝阳地区劳务输出创出脱贫致富的新路子.....张卫国 (404)

守乡待业山河旧劳务输出万象新.....翟福和 经得本 (408)

能源城市发展第三产业的理论思考.....夏玉喜 (412)

坚持从实际出发大力发展第三产业

.....北票市第三产业办公室 (414)

农民运销业方兴未艾.....张 宇 (417)

发展户办企业加快农民脱贫致富步伐.....白凤恩 (420)

六、发展第三产业的经验

发展第三产业促进蔬菜保护地生产.....

.....陈春雨 韩作垣 高原 (425)

大力发展第三产业加快繁荣贫困地区经济.....马福义 (428)

大力发展第三产业发挥中心城区的多功能作用

.....王绍庆 (434)

搞好十项服务发展第三产业.....魏树生 (437)

放宽政策加强领导大力发展第三产业.....建平县政府 (441)

采取多种措施加强集贸市场建设.....锦西市政府 (448)

- 发展第三产业振兴海州区经济……阜新市海州区政府 (452)
- 发展第三产业繁荣北票经济……北票市政府 (457)
- 广东路商业一条街的兴建与应用
 - ……锦州市凌河区政府 (460)
- 发展第三产业振兴阜新经济……李宝库 (464)
- 提高认识加强领导大力发展第三产业
 - ……锦西市第三产业办公室 (471)
- 发挥优势搞好协调加快第三产业发展
 - ……李宝库 宫秀云 (476)
- 大力发展街委第三产业缓解诸难问题……张玉清 (479)
- 阜新市把发展第三产业作为振兴经济的突破口和战略
 - 重点……李宝库 (482)
- 搞活流通渠道促进保护地蔬菜生产发展
 - ……盘山县高升镇政府 (485)
- 发挥行政管理职能促进第三产业发展
 - ……锦州市工商行政管理局 (490)
- 充分发挥银行优势积极支持第三产业发展
 - ……工商银行锦州市支行 (495)
- 从服务生产入手大力支持创汇农业
 - ……农业银行大洼县支行 (501)
- 乡镇建立保险代办所是发展农村保险事业的好形式
 - ……杨瑞华 张永和 杨继忠 (505)
- 办好城市信用社繁荣集体、个体经济
 - ……李斯伟 郭久阳 (509)
- 坚持“一主多营”方针大力发展新兴服务业
 - ……宋怀中 (514)
- 激昂的“三部曲”……郑海涛 (517)
- 搞好系列化服务促进商品生产……盘山县高升供销社 (520)
- 搞好劳务输出促进脱贫致富……孙国举 (524)

更新观念办实事劳务输出增效益.....朝阳区劳动局 (531)
管理服务相结合繁荣我县运输业

.....凌源县运输管理站 (534)

交通促流通 路通百业兴.....刘桂梅 (537)

积极发展个体运输业促进商品经济大发展

.....彰武县双山子村民委员会 (540)

改革使体育运动学校越办越活.....李廷章 (543)

坚持“二为”方向为农民多送好戏.....王树林 (551)

勤工俭学振兴教育.....建昌县白道营子蒙古族小学 (555)

更新观念转变作风支持第三产业发展

.....阜新市太平区环保局 (559)

提高农民科技文化素质促进农村商品经济发展

.....高亚坤 (562)

兴办第三产业提高企业和社会效益

.....朝阳重型机器厂 (565)

发挥大厂优势兴办第三产业.....锦州铁合金厂 (569)

七、各市及辽西地区第三产业统计资料

辽宁省三次产业国内生产总值及社会劳动者数额与构成..... (577)

辽宁省各市第三产业统计资料..... (578)

辽西地区各县(市)三次产业国内生产总值和社

会劳动者总数与构成..... (584)

辽西地区各县(市)主要社会经济指标..... (586)

辽西地区乡镇社会经济主要指标..... (588)

附: 第三产业知识问答.....刘炳新 (621)

赵紫阳同志的论述

在中国共产党第十三次全国代表大会上的报告中指出：要重视发展第三产业，努力实现一、二、三产业协调发展。

1984年4月19日在国务院全体会议上的讲话中，在谈“七五”计划的建设方针时，就如何发展第三产业时指出：发展第三产业，也就是发展各式各样的服务行业，应当在“七五”计划中占一定的地位。对这个问题，现在宣传和认识还很不够。随着生产力水平的提高和专业化、社会化的发展，第三产业将迅速发展。在一些发达国家中，第三产业占了就业人口的60~70%，在国民生产总值中占了50~65%。我们国家的经济不发达，第三产业发展缓慢，据统计仅占就业人口的15%左右，占国民生产总值的20%左右。现在城镇里一方面还有很多人等待就业，另方面服务行业人员又很少，处处感到不方便。大力发展第三产业，有利于促进生产，方便生活，有利于安排就业。第三产业的门类繁多，容量极大，能够安排很多人。所有的城市和集镇，不要老是把注意力放在办地方工业上，以为办工业才能安排就业，而应当把主要力量放在搞基础设施，放在第三产业上。上次我对上海市委的同志讲，你们的发展战略，第一要注意发展新兴产业；第二要搞第三产业，面向全国，为全国服务。在秦皇岛，我也对市委的同志讲，你们的特点是港口、旅游城市，应当为港口服务，为旅游服务，这两项抓好了，城市经济也就繁荣了。去北戴河旅游的，1983年是140万人，今年是280万人，住宿十分紧张。去年九月我去的时候，给他们讲，可以允许老百姓开旅馆，当旅游专业户。今年我去看，一下就发展到290多家，拥有四千张床位。我访问了三家，几个月的收入就是六千元至八千元之间，很快就把投资收回了。我国的各种服务行业，包括文化娱乐、

旅游业等，前途无量，发展之快，将会出人预料。过去服务业、公用事业发展不起来，有一系列的问题，主要由于我们没有把它当成企业，而是当成福利事业甚至慈善事业来办，谁办谁赔钱，根本缺乏活力。这种办法必须改变。要使第三产业发展起来，就需要从政策上解决一系列问题，使发展第三产业有“名”有“利”。今后，统计产值，也要统计第三产业，这样谁发展的多，产值也高，不要让第三产业入另册。要进一步把第三产业放开，许多都可以实行市场调节，使经营者有利可图。只要我们政策对头，大家就有了积极性去办，第三产业将出现一个飞跃发展的新局面。

1984年在华东的钢铁城市马鞍山视察时指出：各个城市，特别是以重工业为主的城市，应大力发展第三产业。只有发展第三产业才能更好地为企业服务，为方便人民生活服务。要改变过去只注重工业，不重视第三产业的观念。赵总理还说，马鞍山的建设主要是围绕着为重工业服务搞第三产业，搞环城公园、名胜古迹和办教育等。建筑业也是产业，而且是经济支柱，建筑材料工业可以大搞，建筑队伍可以扩大。流通、交通也都是有活力的产业，不能认为只有搞工业才有利润。

在考察安徽时指出：发展第三产业要不拘一格，国家、集体、个人一齐上。

第三产业的范围很广，从广义上说，方便人们生活的基本上都叫第三产业。发展第三产业客观上是需要，方向上没有问题。社会越是进步，人民生活越是富裕，第三产业的服务项目就会越来越多，容纳就业的人也越多。

不仅要在城市发展第三产业，还要在乡村发展第三产业。

怎样发展第三产业要研究一下。现在还有许多障碍。过去主要是指导思想不重视，同时传统观念上也有问题。我们的第三产业不算产值。象建筑业，本是一大产业，我们许多地方把它看成福利事

业，所以没有活力。长期以来，我们的服务行业、公用事业往往是亏损企业，主要是没有搞活。

赵总理针对淮南、淮北、铜陵等大的工业基地城市说，这些城市，市里到底搞什么？轻工业基础差，不一定竞争得过本省和外省的老城市，围绕职工生活提供方便，大力发展第三产业，这样做能使自己的长处得到发挥。

赵总理在视察黄山旅游区时说，我们国家现在到处是第三产业不够，这里可以发动群众办旅馆，办些家庭旅馆，还可以搞照像、导游、饮食业和其他服务业等。

在第六届全国人代会第三次会议上的政府工作报告中指出：大城市是全国或区域性的经济、政治、文化中心，担负着从各方面支援全国或地区经济建设的重要任务。它们不应当把主要注意力放在工业产值的翻番上，而应当更加注意产业结构的合理化，促进生产的社会化和专业化，推动社会技术进步，大力发展包括商业、外贸、交通、邮电、旅游、金融、保险、咨询、技术服务和其他社会服务在内的第三产业。这样，大城市的工业增长速度可能低一些，但它们的国民生产总值的增长速度都不会低，很可能还会高一些，对全国所起的作用也会更大。

在武汉考察改革情况时强调要大力发展第三产业时指出：每个城市都要把发展第三产业，提高第三产业在国民经济中的比重，作为一个重要任务，尤其是大城市更应该如此。第三产业不仅包括为生活服务的行业，也包括为生产服务的行业。一个国家的经济效益和效率，与第三产业发展的程度有极大的关系。如果真正把第三产业搞好，在现有的条件下，我们的经济效益就会有很大的增长，人们的生活质量也会提高。第三产业要为整个经济区服务，不仅是为本城市服务。发展第三产业，要国家、集体、个人一起上。把第三产业当作福利事业来办，只能是越办越萎缩，没有生命力。要逐步