



普通高等教育农业部“十二五”规划教材
国家级精品课程配套教材
面向21世纪课程教材
Textbook Series for 21st Century


土地利用规划学

第八版

王万茂 韩桐魁 主编

严金明 吴克宁 王群 副主编



 中国农业出版社

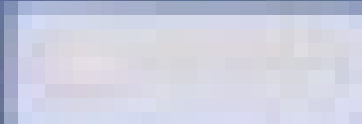


中国科学院
中国科学院地理研究所
中国科学院地理研究所
中国科学院地理研究所
中国科学院地理研究所
中国科学院地理研究所
中国科学院地理研究所
中国科学院地理研究所

土地利用规划学

第二版

主编 王德明
副主编 王德明 王德明 王德明
王德明 王德明 王德明 王德明



中国科学院出版社

普通高等教育农业部“十二五”规划教材
面向 21 世纪课程教材
Textbook Series for 21st Century
国家级精品课程配套教材

土地利用规划学

第八版

王万茂 韩桐魁 主编
严金明 吴克宁 王 群 副主编

土地资源管理专业用

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

土地利用规划学/王万茂, 韩桐魁主编. —8 版

. —北京: 中国农业出版社, 2013. 3

普通高等教育农业部“十二五”规划教材. 面向 21 世纪课程教材

ISBN 978-7-109-17660-7

I. ①土… II. ①王…②韩… III. ①土地规划—高等学校—教材 IV. ①F301.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 036859 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

策划编辑 夏之翠

文字编辑 夏之翠

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店北京发行所发行

1982 年 5 月第 1 版 2013 年 8 月第 8 版

2014 年 6 月第 8 版北京第 2 次印刷

开本: 787mm×1092mm 1/16 印张: 24.5

字数: 568 千字

定价: 45.80 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

内 容 简 介

本书自 1983 年出版第一版以来，至今已出版第八版，曾经作为“十五”、“十一五”国家级规划教材。现今本书是普通高等教育农业部“十二五”规划教材、面向 21 世纪课程教材、国家级精品课程配套教材。

全书在第七版的基础上，结合本学科国内外的发展前沿和科研成果，全面系统地阐述了土地利用规划学的基本理论、基本知识和基本方法，重点对土地利用总体规划、详细规划和专项规划以及新技术在土地利用规划中的应用进行了详尽论述和系统介绍。

在第八版中增加了以下新内容：土地利用现状分析与规划后评价、土地利用战略研究、土地资源质量评价、规划基础数据预测、土地利用滚动调整规划和土地利用规划环境影响评价等项内容。

本书可作为普通高等院校土地资源管理、城乡规划管理、园林景观设计等各专业本科教材，也可作为公共管理专业，土地资源管理专业研究生和土地资源管理部门岗位培训用书。

教材发展历程

版次	丛书名及获奖	出版年份
第一版	全国高等农业院校试用教材	1982年
第二版	全国高等农业院校教材	1988年
第三版	全国高等教育土地类规划教材	1996年
第四版	普通高等教育“九五”国家级重点教材	2000年
第五版	面向21世纪课程教材 Textbook Series for 21st Century 国家级精品课程配套教材 获2005年全国高等农业院校优秀教材奖	2002年
第六版	中国土地学会专项基金资助土地科学丛书	2006年
第七版	普通高等教育“十一五”国家级规划教材	2008年
第八版	普通高等教育农业部“十二五”规划教材 面向21世纪课程教材 Textbook Series for 21st Century 国家级精品课程配套教材	2013年

土地资源管理专业系列教材编委会

顾 问 李 元 刘书楷 周 诚 沈守愚
毕宝德 林增杰 韩桐魁 叶公强
董德显 梁学庆 林 培

主 任 王万茂

副主任 曲福田 叶剑平 张凤荣 吴次芳

委 员 (按姓名笔画排序)

王万茂 王秋兵 卞正富 邓良基
艾建国 叶剑平 曲福田 刘耀林
肖洪安 吴 群 吴次芳 吴克宁
何训坤 张凤荣 张安录 陆红生
林 卿 欧名豪 赵小敏 黄贤金
雷国平 谭淑豪

第八版编写人员

主 编 王万茂 (南京农业大学)

韩桐魁 (华中农业大学)

副主编 严金明 (中国人民大学)

吴克宁 (中国地质大学)

王 群 (南京农业大学)

参 编 (按姓名笔画排序)

师学义 (中国地质大学)

曲晨晓 (河南农业大学)

刘觉民 (湖南农业大学)

张启发 (河北农业大学)

陈银蓉 (华中农业大学)

欧名豪 (南京农业大学)

第一版编写人员

主 编 丁荣晃 (西北农学院)

王万茂 (南京农学院)

参 编 包纪祥 (西北农学院)

韩桐魁、陆红生 (华中农学院)

朱亚夫 (新疆八一农学院)

叶公强 (西南农学院)

陈德荫、崔树英 (沈阳农学院)

第二版编审人员

- 主 编** 丁荣晃（西北农业大学）
王万茂（南京农业大学）
- 参 编** 韩桐魁、陆红生（华中农业大学）
费士良、王桂敏（南京农业大学）
朱亚夫（新疆八一农学院）
包纪祥、刘庆生（西北农业大学）
叶公强（西南农业大学）
崔树英（沈阳农业大学）
柳朝钦（福建农学院）
- 审 稿** 柳培良（农牧渔业部）
王家梁（北京农科院综合所）

第三版编写人员

- 主 编** 王万茂
- 副主编** 韩桐魁 董德显 刘庆生
- 编 者**（按姓名笔画排序）
王万茂 王德起 李玉英 刘庆生
严金明 陈若凝 欧名豪 韩桐魁
董德显

第四版编写人员

主 编 王万茂
副主编 严金明 韩桐魁 董德显
参 编 (按姓名笔画排序)
刘庆生 李玉英 李俊梅 欧名豪
岳春山 宗 仁

第五版编写人员

主 编 王万茂 韩桐魁
副主编 胡振琪 严金明 吴克宁
参 编 (按姓名笔画排序)
师学义 曲晨晓 刘觉民 李玉英
李俊梅 但成龙 张启发 陈银蓉
欧名豪 宗 仁

第六版编审人员

主 编 王万茂
副主编 董祚继 王 群 张 颖
参 编 (按姓名笔画排序)
冯雪渔 师学义 吴克宁 陈茵茵
宗 仁
审 稿 韩桐魁 钱 铭 严金明 欧名豪

第七版编审人员

主 编 王万茂
副主编 严金明 王 群 张 颖
编 者 (按姓名笔画排序)
王 群 王万茂 冯雪渔 师学义
严金明 李玉英 吴克宁 张 颖
陈茵茵 宗 仁 董德显
审 稿 韩桐魁 欧名豪 董祚继

总 序

1997年我国高等教育专业目录调整之后，原属于工学门类的土地利用与规划专业和属于经济学门类的土地管理专业合并调整成为土地资源管理专业，属于管理学门类。10年来，随着高等教育的蓬勃发展，土地资源管理专业教育规模也有了迅速的扩展。目前，全国有65所高等学校从事土地资源管理专业的本科教育，每年有3000多名土地资源管理专业的大学本科毕业生。由于该专业是新兴、交叉学科，在教育教学实践中对高质量教材的需要十分迫切。为此，2001年教育部高等学校公共管理学科类教学指导委员会土地资源管理学科组、全国高等学校土地资源管理院长（系主任）联席会和中国农业出版社共同组织编写了第一批、共14本土地资源管理专业骨干课程的全国统编教材，并经教育部高等教育司批准，列入“面向21世纪课程教材”出版。这套教材在我国土地资源管理专业本科教育实践中发挥了十分重要的作用，成为我国绝大多数大学的首选教材，不仅满足了当时对高质量教材的需求，也初步形成了作为公共管理学科的土地资源管理专业知识体系，奠定了该专业的教材建设体系，推动了该专业高等教育的快速而健康地发展。

伴随着国民经济的迅速发展，我国土地资源短缺与有效配置问题日趋明显，而越发严重的资源与环境问题都与土地利用及其结构特征有关。特殊的人地关系和管理体制，使得土地政策成为我国国民经济宏观调控的重要工具，土地资源管理在国家宏观管理中的地位和作用越来越重要。这一新形势对土地资源管理专业高级专门人才的培养提出了新的挑战，客观上要求在土地资源管理专业教育的理论体系、知识结构、技术方法等方面进行更新和发展，以适应科学发展对土地资源管理高级专门人才培养的需要。同时，我国教育主管部门十分重视高等教育教材建设，2006年教育部启动了普通高等教育“十一五”国家级规划教材计划。值得高兴的是，我们组织编写出版的土地资源管理专业的14种“面向21世纪课程教材”，有11种入选“普通高等教育‘十一五’国家级规划教材”。同时，也有3种新教材入选，使土地资源管理专业有14种骨干课程教材入选国家级规划教材，充分体现了该专业教材建设所取得的成就。

这次组织出版的教材就是以该专业入选的国家级规划教材为主体，连同原

有的3种“面向21世纪课程教材”，共17种。这套新教材的特点，一是编写人员阵容强大，著名专家学者任教材的主编、副主编，学术骨干参加编写，体现了我国土地资源管理教育与研究的前沿水平；二是对教学内容进行了更新和发展，代表着土地资源管理知识体系的最新发展；三是对知识体系进行了扩展，适应土地管理新形势和教育国际化的要求，增加了《土地整理概论》、《土地资源调查与评价》、《土地资源管理专业英语》3种新教材，从而丰富了该专业教育教

学的内容。

这套教材的出版，凝聚着我国土地资源管理领域高校教师们的心血和智慧，标志着我国土地资源管理专业高等教育教材建设有了一个新的起点。希望这套教材能为新形势下我国土地资源管理高级专门人才的培养作出新的、更大的贡献。

曲福田

2007年7月13日

第八版前言

根据农业部农业院校农业经济与管理教学指导委员会的决定,《土地规划学》(第一版)于1983年由农业出版社出版,王万茂、丁荣晃任主编,西北农学院、南京农学院、华中农学院、西南农学院、新疆八一农学院等院校有关教师参加编写。随着我国土地问题尤其是土地管理问题日益显现,经编写组全体人员讨论决定增加土地资源调查、土地地籍管理和土地权利登记等方面的内容,于1988年由农业出版社出版《土地规划学》(第二版)适用于土地规划与利用、土地管理专业,由王万茂、丁荣晃任主编,韩桐魁、陆红生、叶公强、张丽春、朱亚夫、包纪祥、刘庆生参加编写。20世纪90年代初,原国家土地管理局科技教育司组织全国高等院校土地管理专业和土地规划与利用专业的《土地利用规划学》(第三版)教材编写,由王万茂任主编,韩桐魁、董德显、刘庆生任副主编,于1996年由中国大地出版社出版。为便于国际合作与交流,教材第三版名称改为《土地利用规划学》,首次确立了“总体规划、详细规划和专项规划”的学科体系,在教材内容上增加了地理信息系统在土地利用规划中的应用、土地利用规划可行性研究与费效分析和土地利用规划设计方法,以增强教材的科学性、系统性和实用性。

经过全国有关综合性大学、农业院校、工科院校和师范院校的广泛使用并获得好评,1997年本教材被列为原国家教育委员会“九五”国家级重点教材(国家教育委员会教育[1997]16号文件)。编写组根据教育部关于“九五”国家级重点教材编写的有关要求规定和我国土地使用制度改革进一步深化,为了适应土地管理工作的新形势和新要求,对《土地利用规划学》(第三版)进行了认真的修订,在全面阐述土地利用总体规划的同时,系统地介绍了土地利用详细规划和专项规划,增加了土地用途管制制度及其实施内容以及规划实施管理和土地利用动态监测等,使教材的科学性、实用性和可操作性得到进一步增强。《土地利用规划学》(第四版)由王万茂任主编,严金明、韩桐魁、董德显任副主编,于2000年由中国大地出版社出版。

2002年全国高等院校土地资源管理专业主干课程系列教材是经教育部高等教育司批准立项的“面向21世纪课程教材”,共14种,《土地利用规划学》是

其中之一。《土地利用规划学》(第五版)由王万茂、韩桐魁任主编,由南京农业大学、华中农业大学、中国人民大学、山西农业大学、中国矿业大学等院校有关教师参加编写,于2002年由中国农业出版社出版。这版教材对土地利用规划信息系统、土地利用规划跟踪管理、土地利用规划费用效益分析和可持续评价等内容进行了更新和充实。

随着我国社会经济快速发展和城市化进程迅速推进,我国土地使用制度和土地管理制度深化改革,土地在宏观经济调控中发挥着重要的作用,土地利用规划法律地位进一步提高,在这种新形势下,对土地利用规划的科学性、实用性和可操作性提出了新的更高要求,《土地利用规划学》修订任务迫切地被提到了议事日程。值此,中国土地学会组织编纂《土地科学丛书》之际,在主编的组织下对上一版内容作了适当调整与更新,以保持其连续性和现势性。经全体编著者的共同努力,青年学者发挥了重要作用,于2005年8月完成了《土地利用规划学》(第六版)的编撰和修订工作。《土地利用规划学》(第六版)与其前各版相比在有关内容体系进一步完善和方法得到进一步深化;一是全面、系统地阐述土地利用总体规划内容,对其中各主要项目单独成章介绍,使其由原来的两章增加至八章的篇幅,增加了土地利用总体规划编制思路及其选择、土地利用规划后评价、土地利用战略研究、规划基础数据预测、土地供给量预测、土地需求量预测、生态用地需求量预测、土地利用结构及其供选方案的产生和评价等;二是土地利用专项规划内容进一步充实,除去基本农田保护区规划、土地开发规划、土地整理规划、土地复垦规划以外,还增加旅游地规划和生态恢复地规划等,由原来的一章增加至四章的篇幅;三是在规划方法上系统阐述地理信息系统技术和常规规划设计方法,充实了对土地利用规划方案的可行性论证、费用效益分析、环境影响评价和可持续评价;四是教材中更加强调土地利用规划的实施管理、土地用途管制制度的实施、土地利用滚动计划管理和土地利用动态监测,使教材的科学性、实用性和可操作性得以进一步提高,更加贴近我国土地利用规划编制与管理工作的实践,学术价值与应用价值进一步增强。《土地利用规划学》(第六版)于2006年由科学出版社出版,由王万茂任主编,董祚继、王群、张颖任副主编。

根据教育部关于印发普通高等教育“十一五”国家级教材规划选题的通知(教育部文件,教育[2006]9号),《土地利用规划学》被列为普通高等教育“十一五”国家级教材,在主编的组织下,在普通高等教育“九五”国家级重点教材编写班子的基础上重新组成编写组。经过编写组认真研究和讨论,结合国

内外土地利用规划理论和规划实践，尤其是我国的实践经验，尽可能把土地利用规划最新研究成果吸纳入书中，在教材体系、结构、内容方面做了较大的调整和完善，具体表现为进一步充实土地利用总体规划的内容和细化土地利用详细规划的内容。作为普通高等教育“十一五”国家级规划教材《土地利用规划学》（第七版）由王万茂任主编，严金明、王群、张颖任副主编，在各章分工编写和修订的基础上，最后由王万茂总纂定稿，由中国大地出版社2010年10月正式出版。

农业部教材办公室组织专家评审，《土地利用规划学》（第八版）被批准为普通高等教育农业部“十二五”规划教材。在主编的主持下，该教材吸收了我国第三轮国土全覆盖土地利用总体规划的实践经验，在以上各版教材体系和内容的基础上，对教材的体系和内容进一步完善和充实，教材篇幅由原来的14章增至18章，增加了土地利用现状分析与规划后评价、土地利用战略研究、土地资源质量评价、规划基础数据预测、土地利用滚动调整规划和土地利用规划环境影响评价等项内容，与此同时，为了增强教学中的实践性环节，提高学生规划动手能力，专门编写土地利用规划实习手册。《土地利用规划学》（第八版）由王万茂、韩桐魁任主编，严金明、吴克宁、王群任副主编，由中国农业出版社正式出版。

在本教材编著的过程中，曾参阅了大量的相关书籍资料，引用了其中部分内容和规划实例，在此向有关作者和同仁致谢，并向关心本教材编著和出版工作的所有领导和同行们表示谢意！

由于编著者水平有限，教材中不妥和错误之处在所难免，恳请诸位不吝指正。

王万茂

2012年12月于南京

第一版编者的话

土地是农业的基本生产资料，合理利用土地是关系农业生产发展的重要问题。在农业现代化过程中，随着最新科学技术的推广应用和农业机械化水平的不断提高，必须不断改进土地利用形式以适应生产力发展的需要。另外，对全部土地资源如何进行科学的管理与开发利用，怎样建立合理的农业经济结构和用地结构，使农业始终维持良好的生态平衡，以利农业的持续发展，更是我国农业需要探索与解决的重要问题。因此，在土壤普查和农业区划的基础上，在全国范围内认真开展土地规划，并努力提高土地规划学的教学和科学研究水平，有着极其重要的意义。

这本教材是根据领导的指示和 1978 年全国农经专业会议的决定，为全国农业院校农经专业而编写的。通过对本课程的学习，要求学生能掌握土地规划学的基本理论和从事土地规划工作的初步技能。

参加本教材编写工作的有：西北农学院丁荣晃，包纪祥，南京农学院王万茂，华中农学院韩桐魁、陆红生；八一农学院朱亚夫；西南农学院叶公强，沈阳农学院陈德荫、崔树英。由丁荣晃、王万茂主编。

参加本教材讨论，修订工作的有：西北农学院刘庆生；南京农学院费士良、张国泰；华中农学院何敬先；西南农学院张丽春。

在编审过程中，农垦部柳培良同志，农业部许燮谟同志，黑龙江自然资源研究所何永祺同志，新疆农垦总局谢瑞琦同志，陕西农业勘测设计院土地规划队杜存恭同志以及河北农大唐山分校赵淑荣同志等，提出了很多宝贵意见，特致谢忱。

土地规划的实践性和地区性都较强，在教材编写中我们尽量引用了一些实际材料，并适当照顾了地区特点，务使教材内容切于实用。但限于编者的水平，本教材在各方面难免存在一些缺点和错误，我们诚恳希望得到同志们的批评指正。

编者

1981 年 3 月