

Application of the Law on Social Insurance and Welfare

五险一金 法律适用全书

(养老、医疗、工伤、失业、生育、公积金)

• 第五版 •



中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

Application of the Law on Social Insurance and Welfare

五险一金 法律适用全书

（养老、医疗、工伤、失业、生育、公积金）

• 第五版 •

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

五险一金法律适用全书 / 中国法制出版社编.
—5 版. —北京: 中国法制出版社, 2014. 5
(法律适用全书; 13)
ISBN 978 - 7 - 5093 - 5282 - 3

I. ①五… II. ①中… III. ①社会保险 - 保险法 - 法律适用 - 中国②住宅 - 公积金 - 管理 - 条例 - 法律适用 - 中国 IV. ①D922. 182. 35②D922. 181. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 055704 号

策划编辑 朱丹颖

责任编辑 卜范杰

封面设计 周黎明

五险一金法律适用全书

WUXIANYIJIN FALÜ SHIYONG QUANSHU

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/710 × 980 毫米 16

版次/2014 年 5 月第 5 版

印张/23 字数/533 千

2014 年 5 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 5282 - 3

定价: 50.00 元

北京西单横二条 2 号

邮政编码 100031

网址: <http://www.zgfzs.com>

市场营销部电话: 66033393

值班电话: 66026508

传真: 66031119

编辑部电话: 66066621

邮购部电话: 66033288

(如有印装质量问题, 请与本社编务印务管理部联系调换。电话: 010 - 66032926)

我国的立法体系

全国人民代表大会	修改宪法,制定、修改刑事、民事、国家机构的和其他的基本法律。
全国人民代表大会常务委员会	制定和修改除应当由全国人民代表大会制定的法律以外的其他法律;在全国人民代表大会闭会期间,对全国人民代表大会制定的法律进行部分补充和修改;解释宪法、法律。
国务院	根据宪法和法律,制定行政法规,发布决定和命令。
省、自治区、直辖市人民代表大会及其常务委员会	根据本行政区域的具体情况和实际需要,在不同宪法、法律、行政法规相抵触的前提下,制定地方性法规。
较大的市的人民代表大会及其常务委员会	根据本市的具体情况和实际需要,在不同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规相抵触的前提下,制定地方性法规,报批准后施行。
经济特区所在地的省、市的人民代表大会及其常务委员会	根据全国人民代表大会的授权决定,制定法规,在经济特区范围内实施。
民族自治地方的人民代表大会	依照当地民族的政治、经济和文化的特点,制定自治条例和单行条例,报批准后生效。
国务院各部、委员会、中国人民银行、审计署和具有行政管理职能的直属机构	根据法律和国务院的行政法规、决定、命令,在本部门的权限范围内,制定部门规章。
省、自治区、直辖市和较大的市的人民政府	根据法律、行政法规和本省、自治区、直辖市的地方性法规,制定地方政府规章。
中央军事委员会	根据宪法和法律制定军事法规,在武装力量内部实施。
中央军事委员会各总部、军兵种、军区	根据法律和中央军事委员会的军事法规、决定、命令,在其权限范围内,制定军事规章,在武装力量内部实施。

注:1. 较大的市是指省、自治区的人民政府所在地的市,经济特区所在地的市和经国务院批准的较大的市。
2. 法的效力等级:宪法>法律>行政法规>地方性法规、部门规章、地方政府规章;地方性法规>本级和下级地方政府的规章。(> 表示效力高于)
3. 司法解释:司法解释是最高人民法院对审判工作中具体应用法律问题 and 最高人民检察院对检察工作中具体应用法律问题所作的具有法律效力的解释,司法解释与被解释的有关法律规定一并作为人民法院或人民检察院处理案件的依据。

编辑说明

《法律适用全书》系列为我社的品牌工具书,初版于2006年,一经面市就受到了广大读者的关注与喜爱,此后几版也持续热销。随着我国法治进程的加快,国家法律文件的清理工作取得了阶段性的成果,同时也出台了一大批与民生密切相关的法律法规,中国特色社会主义法律体系已经形成。

此次全新推出的第五版《法律适用全书》,及时反映了国家的最新立法动态,重在实用,附有具备强大检索功能的“注释链接”,并根据各个分册的不同特点增补了指导案例、文书范本、相关标准、流程图表等内容。

本书编排特色在于:

1. 收录范围

收录了与主题相关的最新现行有效的法律、行政法规、重要的部门规章和司法解释文件,收录时间截至2014年4月。

为了便于读者了解法律文件的修改变化,在目录中注明了法律文件的首次公布时间及历次修订或修正的公布时间。对于司法解释中与新颁布的法律相冲突或已经明令废止的条文,对照最高人民法院和最高人民检察院发布的废止文件目录进行了梳理,并用脚注加以说明。

2. 分类标准

对所收法律文件首先按照主题内容进行一级分类,每一类下再按照法律、行政法规及文件、部门规章及文件、司法解释及文件四个效力层级进行区分,体系清晰明了。在每个一级分类前增加了适用导读,以使读者对于各类别下法律文件之间的适用关系有初步的了解。

3. 文本加工

条文主旨——主要法律和行政法规的条文前都附有条文主旨,读者可对法条内容一目了然。刑法分则以最高人民法院和最高人民检察院颁布的罪名规定所确立的法定罪名作为条文。

条文加工——以脚注形式对重难点法条作了加工,包括:【条文解读】精选、提炼

相关法律规定以及全国人大常委会法制工作委员会、国务院法制办公室等对条文的权威解读,以助读者领会条文内容;【关联规定】分为两种:(1)与条文紧密相关的规定作了链接,便于作者快速查找;(2)对于全国人大常委会法制工作委员会、国务院法制办公室、最高人民法院、最高人民检察院和有关部门对法律条文理解适用的解释性答复、批复及复函等,摘录核心内容;【案例索引】选取近年来《最高人民法院公报》等权威公布的具有典型性的指导案例,在条文下制作索引,所有案例的裁判要旨则统一放于每部分之后。

4. 增值服务

为了使读者更方便地使用本书,我们将附赠本分册相关文书范本、标准规范、典型案例全文的电子版。凡是购买本书的读者,请发送电子邮件至 shiyongquanshu2014@163.com,告知您所购买的图书书名、购书用途、购书书店名、您的职业及意见或建议后,即可免费获得网络下载密码,登录中国法制出版社官网(www.zgfsz.com)首页的增值服务栏目下载。

重在细节,胜在品质,最大程度地方便读者适用法律一直是我们追求的目标!

编 者
2014 年 5 月

常用法律简目

一、综合

社会保险法 / 2

实施《中华人民共和国社会保险法》若干规定 / 24

社会保险业务档案管理规定(试行) / 27

二、养老保险

老年人权益保障法(节录) / 34

国务院关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的意见 / 35

国务院关于开展城镇居民社会养老保险试点的指导意见 / 42

国务院关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见 / 46

国务院关于完善企业职工基本养老保险制度的决定 / 48

养老机构设立许可办法 / 56

养老机构管理办法 / 59

三、医疗保险

国务院关于印发“十二五”期间深化医药卫生体制改革规划暨实施方案的通知 / 70

中国保监会关于印发《保险公司城乡居民大病保险业务管理暂行办法》的通知 / 86

城镇职工基本医疗保险用药范围管理暂行办法 / 103

城镇职工基本医疗保险定点医疗机构管理暂行办法 / 104

城镇职工基本医疗保险定点零售药店管理暂行办法 / 106

四、工伤保险

职业病防治法 / 109

工伤保险条例 / 119

工伤认定办法 / 132

非法用工单位伤亡人员一次性赔偿办法 / 133

因工死亡职工供养亲属范围规定 / 135

人力资源和社会保障部关于执行《工伤保险

条例》若干问题的意见 / 135

劳动和社会保障部关于实施《工伤保险条例》若干问题的意见 / 137

五、失业保险

失业保险条例 / 148

失业保险金申领发放办法 / 153

六、生育保险

人口与计划生育法(节录) / 167

女职工劳动保护特别规定 / 168

企业职工生育保险试行办法 / 170

七、社会保险费征缴

社会保险费征缴暂行条例 / 175

社会保险费申报缴纳管理规定 / 177

八、社会保险基金

国务院关于试行社会保险基金预算的意见 / 186

社会保险基金先行支付暂行办法 / 188

社会保险基金行政监督办法 / 198

企业职工养老保险基金管理规定 / 244

企业年金基金管理办法 / 246

城乡最低生活保障资金管理办法 / 268

九、社会保险经办

工伤保险经办规程 / 277

十、社会保险监督

社会保险个人权益记录管理办法 / 299

社会保险稽核办法 / 302

社会保险审计检查证管理办法 / 305

社会保险审计暂行规定 / 306

十一、住房公积金

住房公积金管理条例 / 309

住房公积金财务管理办法 / 315

住房公积金会计核算办法 / 319

十二、其他

劳动争议调解仲裁法 / 338

社会保险行政争议处理办法 / 342

目 录*

一、综 合

● 法律

- 中华人民共和国社会保险法 2
(2010. 10. 28)
- 中华人民共和国军人保险法 16
(2012. 4. 27)
- 中华人民共和国劳动法 (节录) 19
(1994. 7. 5 公布 2009. 8. 27 修正)

● 法规性文件

- 国务院办公厅、中央军委办公厅关于
印发《中国人民解放军军人配偶随
军未就业期间社会保险暂行办法》
的通知 21
(2003. 12. 25)

● 部门规章及文件

- 在中国境内就业的外国人参加社会保
险暂行办法 23
(2011. 9. 6)
- 实施《中华人民共和国社会保险法》
若干规定 24
(2011. 6. 29)

- 社会保险业务档案管理规定 (试行) 27
(2009. 7. 23)

- 人力资源和社会保障部关于进一步做
好在国内就业的华侨参加社会保险
有关工作的通知 28
(2009. 9. 8)

- 劳动和社会保障部办公厅关于进一步
做好城镇从业人员参加社会保险工
作有关问题的通知 29
(2003. 7. 3)

- 劳动部关于颁发《社会保险统计管理
规定》的通知 30
(1993. 9. 3)

● 案例裁判要旨 32

· 文书范本 · **

1. 单位参保流程图
2. 社会保险登记表

二、养老保险

● 法律

- 中华人民共和国老年人权益保障法
(节录) 34
(1996. 8. 29 公布 2009. 8. 27 修正
2012. 12. 28 修订)

● 行政法规及文件

- 国务院关于建立统一的城乡居民基本
养老保险制度的意见 35
(2014. 2. 21)

* 编者按: 本目录中的时间为法律文件的首次公布时间及历次修正、修订公布时间。

** 本目录中标准规范、文书范本、指导案例部分的文本均以电子版形式免费赠送。

国务院关于加强发展养老服务业的若干意见	37
(2013. 9. 6)	
国务院关于开展城镇居民社会养老保险试点的指导意见	42
(2011. 6. 7)	
国务院办公厅关于转发人力资源社会保障部、财政部城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法的通知	44
(2009. 12. 28)	
国务院关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见	46
(2009. 9. 1)	
国务院关于完善企业职工基本养老保险制度的决定	48
(2005. 12. 3)	
国务院关于建立统一的企业职工基本养老保险制度的决定	51
(1997. 7. 16)	
国务院关于深化企业职工养老保险制度改革的通知	52
(1995. 3. 1)	

国务院关于企业职工养老保险制度改革的决定	54
(1991. 6. 26)	
● 部门规章及文件	
城乡养老保险制度衔接暂行办法	55
(2014. 2. 24)	
养老机构设立许可办法	56
(2013. 6. 28)	
养老机构管理办法	59
(2013. 6. 28)	
新型农村社会养老保险基金财务管理暂行办法	61
(2011. 3. 3)	
民政部办公厅、国家发展和改革委员会办公厅关于开展养老服务业综合改革试点工作的通知	65
(2013. 12. 27)	
劳动和社会保障部、民政部关于社会组织专职工作人员参加养老保险有关问题的通知	67
(2008. 3. 18)	

三、医疗保险

● 行政法规及文件	
国务院关于印发“十二五”期间深化医药卫生体制改革规划暨实施方案的通知	70
(2012. 3. 14)	
国务院办公厅关于建立健全基层医疗卫生机构补偿机制的意见	78
(2010. 12. 10)	
国务院办公厅关于将大学生纳入城镇居民基本医疗保险试点范围的指导意见	80
(2008. 10. 25)	
国务院关于开展城镇居民基本医疗保险试点的指导意见	81
(2007. 7. 10)	

国务院关于加强城镇企业职工基本医疗保险制度的决定	84
(1998. 12. 14)	
● 部门规章及文件	
中国保监会关于印发《保险公司城乡居民大病保险业务管理暂行办法》的通知	86
(2013. 3. 12)	
人力资源和社会保障部、财政部、卫生部关于开展基本医疗保险付费总额控制的意见	91
(2012. 11. 14)	
教育部、财政部、人力资源社会保障部等五部门关于将在内地（大陆）就读的港澳台大学生纳入城镇居民	

基本医疗保险范围的通知	93	品药品监督管理局、国家中医药管	
(2013. 10. 10)		理局关于城镇居民基本医疗保险医	
人力资源和社会保障部关于领取失业		疗服务管理的意见	99
保险金人员参加职工基本医疗保险		(2007. 10. 10)	
有关问题的通知	94	劳动和社会保障部办公厅关于推进混	
(2011. 7. 4)		合所有制企业和非公有制经济组织	
卫生部、人力资源社会保障部、民政		从业人员参加医疗保险的意见	100
部、财政部、中国残联关于将部分		(2004. 5. 28)	
医疗康复项目纳入基本医疗保障范		劳动和社会保障部办公厅关于城镇灵	
围的通知	95	活就业人员参加基本医疗保险的指	
(2010. 9. 6)		导意见	101
人力资源和社会保障部、卫生部、财		(2003. 5. 26)	
政部关于印发《流动就业人员基本		城镇职工基本医疗保险用药范围管理	
医疗保障关系转移接续暂行办法》		暂行办法	103
的通知	97	(1999. 5. 12)	
(2009. 12. 31)		城镇职工基本医疗保险定点医疗机构	
人力资源和社会保障部、财政部关于		管理暂行办法	104
基本医疗保险异地就医结算服务工		(1999. 5. 11)	
作的意见	98	城镇职工基本医疗保险定点零售药店	
(2009. 12. 31)		管理暂行办法	106
劳动和社会保障部、国家发展和改革		(1999. 4. 26)	
委员会、财政部、卫生部、国家食			

四、工伤保险

● 法律		因工死亡职工供养亲属范围规定	135
中华人民共和国职业病防治法	109	(2003. 9. 23)	
(2001. 10. 27 公布 2011. 12. 31 修正)		人力资源和社会保障部关于执行《工	
● 行政法规		伤保险条例》若干问题的意见	135
工伤保险条例	119	(2013. 4. 25)	
(2003. 4. 27 公布 2010. 12. 20 修订)		劳动和社会保障部关于实施《工伤保	
● 部门规章及文件		险条例》若干问题的意见	137
工伤职工劳动能力鉴定管理办法	129	(2004. 11. 1)	
(2014. 2. 20)		人力资源和社会保障部办公厅关于做	
工伤认定办法	132	好工伤保险费率浮动工作的通知	137
(2010. 12. 31)		(2011. 9. 21)	
非法用工单位伤亡人员一次性赔偿办法 ...	133	劳动和社会保障部、财政部、卫生部、	
(2010. 12. 31)		国家安全生产监督管理局关于工伤	
部分行业企业工伤保险费缴纳办法	134	保险费率问题的通知	138
(2010. 12. 31)		(2003. 10. 29)	
		劳动和社会保障部、卫生部、国家中	

医药管理局关于加强工伤保险医疗服务协议管理工作的通知	140
(2007. 2. 27)	
财政部、国家税务总局关于工伤职工取得的工伤保险待遇有关个人所得税政策的通知	141
(2012. 5. 3)	
劳动和社会保障部、国务院国有资产监督管理委员会关于进一步做好中央企业工伤保险工作有关问题的通知	142
(2007. 9. 7)	
劳动和社会保障部、建设部关于做好建筑施工企业农民工参加工伤保险有关工作的通知	142
(2006. 12. 5)	
劳动和社会保障部关于农民工参加工伤保险有关问题的通知	143
(2004. 6. 1)	

● 案例裁判要旨 144

· 标准规范 ·

1. 职业病分类和目录
2. 劳动能力鉴定 职工工伤与职业病致残等级
3. 车辆驾驶人员血液、呼气酒精含量阈值与检验

· 文书范本 ·

1. 工伤认定申请表
2. 工伤认定申请受理决定书
3. 工伤认定申请不予受理决定书
4. 认定工伤决定书
5. 不予认定工伤决定书
6. 劳动能力鉴定、确认申请表
7. 工伤保险医疗服务协议范本

五、失业保险

● 行政法规

失业保险条例	148
(1999. 1. 22)	
城市居民最低生活保障条例	151
(1999. 9. 28)	

● 部门规章及文件

失业保险金申领发放办法	153
(2000. 10. 26)	
人力资源社会保障部办公厅关于台湾香港澳门居民办理失业登记的通知 ...	155
(2013. 11. 22)	

人力资源社会保障部、财政部、总参谋部、总政治部、总后勤部关于退役军人失业保险有关问题的通知	155
(2013. 7. 30)	

劳动和社会保障部办公厅关于印发优化失业保险经办业务流程指南的通知	156
(2006. 9. 11)	

劳动和社会保障部关于建立失业保险个人缴费记录的通知	164
(2002. 4. 12)	

六、生育保险

● 法律

中华人民共和国人口与计划生育法 (节录)	167
(2001. 12. 29)	

● 行政法规

女职工劳动保护特别规定	168
(2012. 4. 28)	

● 部门规范性文件

- 企业职工生育保险试行办法 170
(1994. 12. 14)
国家人口和计划生育委员会、中国保

险监督管理委员会关于印发计划生

- 育保险试点方案的通知 171
(2007. 6. 4)

七、社会保险费征缴

● 行政法规

- 社会保险费征缴暂行条例 175
(1999. 1. 22)

● 部门规章

- 社会保险费申报缴纳管理规定 177
(2013. 9. 26)

- 社会保险费征缴监督检查办法 181
(1999. 3. 19)

- 社会保险登记管理暂行办法 183
(1999. 3. 19)

八、社会保险基金

● 法规性文件

- 国务院关于试行社会保险基金预算的
意见 186
(2010. 1. 2)

● 部门规章及文件

- 社会保险基金先行支付暂行办法 188
(2011. 6. 29)
全国社会保障基金境外投资管理暂行
规定 190
(2006. 3. 14)
全国社会保障基金投资管理暂行办法 ... 193
(2001. 12. 13)
社会保险基金行政监督办法 198
(2001. 5. 18)
社会保险基金监督举报工作管理办法 ... 199
(2001. 5. 18)
人力资源和社会保障部关于印发社会保
险基金监督检查证管理规程的通知 200
(2010. 11. 24)
人力资源和社会保障部、财政部关于
进一步加强基本医疗保险基金管理的
指导意见 202
(2009. 7. 24)

财政部、人力资源和社会保障部关于

- 加强城镇居民基本医疗保险基金和
财政补助资金管理有关问题的通知 ... 204
(2008. 6. 26)

劳动和社会保障部关于印发社会保险

- 基金要情报告制度的通知 206
(2006. 11. 30)

劳动和社会保障部关于开展社会保险

- 基金非现场监督工作的通知 207
(2005. 6. 10)

- 社会保险基金会计制度 208
(1999. 6. 21)

社会保险基金会计核算若干问题补充

- 规定 234
(2003. 6. 19)

- 社会保险基金财务制度 236
(1999. 6. 15)

- 社会保障基金财政专户管理暂行办法 ... 241
(1999. 8. 4)

- 企业职工养老保险基金管理规定 244
(1993. 7. 2)

- 企业年金基金管理办法 246
(2011. 2. 12)

企业年金试行办法	255
(2004. 1. 6)	
企业年金基金管理机构资格认定暂行 办法	256
(2004. 12. 31)	
国有金融企业年金管理办法	258
(2012. 12. 6)	
人力资源和社会保障部、银监会、证 监会、保监会关于扩大企业年金基	

金投资范围的通知	261
(2013. 3. 19)	
人力资源和社会保障部、银监会、证 监会、保监会关于企业年金养老金 产品有关问题的通知	264
(2013. 3. 19)	
城乡最低生活保障资金管理办法	268
(2012. 9. 28)	

九、社会保险经办

● 部门规范性文件

城乡养老保险制度衔接经办规程（试 行）	272
(2014. 2. 24)	
人力资源和社会保障部关于印发城镇居 民基本医疗保险经办管理服务工 作意见的通知	274
(2007. 9. 4)	
工伤保险经办规程	277
(2012. 2. 6)	

人力资源和社会保障部关于印发《社会保 险经办机构内部控制暂行办法》的 通知	291
(2007. 1. 17)	
人力资源和社会保障部关于印发加强社会 保险经办能力建设意见的通知	294
(2006. 2. 6)	

十、社会保险监督

● 部门规章及文件

社会保险个人权益记录管理办法	299
(2011. 6. 29)	
社会保险稽核办法	302
(2003. 2. 27)	
社会保险费征缴监督检查办法	303
(1999. 3. 19)	

社会保险审计检查证管理办法	305
(1997. 10. 16)	
社会保险审计暂行规定	306
(1995. 8. 24)	

十一、住房公积金

● 行政法规及文件

住房公积金管理条例	309
(1999. 4. 3 发布 2002. 3. 24 修订)	

国务院关于进一步加强住房公积金管 理的通知	313
(2002. 5. 13)	

● 部门规范性文件

住房公积金财务管理办法	315
(1999. 5. 26)	
住房公积金会计核算办法	319
(1999. 10. 14)	
利用住房公积金发放保障性住房建设 贷款财务管理办法	327
(2010. 3. 3)	
中央国家机关住房资金管理中心关于 加强中央国家机关住房公积金个人 贷款差别化管理的通知	328
(2013. 12. 31)	
住房和城乡建设部、财政部、中国人	

民银行、中国银行业监督管理委员会 关于加强和改进住房公积金服务 工作的通知	329
(2011. 1. 19)	
住房和城乡建设部、财政部、中国人 民银行、中国银行业监督管理委员会 关于规范住房公积金个人住房贷 款政策有关问题的通知	334
(2010. 11. 2)	
建设部、财政部、中国人民银行关于 住房公积金管理若干具体问题的指 导意见	335
(2005. 1. 10)	

十二、其 他

● 法律

中华人民共和国劳动争议调解仲裁法 ...	338
(2007. 12. 29)	

● 部门规章及文件

社会保险行政争议处理办法	342
(2001. 5. 27)	
劳动和社会保障部、财政部、人事部、 中央机构编制委员会办公室关于职 工在机关事业单位与企业之间流动 时社会保险关系处理意见的通知	345
(2001. 9. 20)	

● 司法解释

最高人民法院关于审理劳动争议案件 适用法律若干问题的解释 (四)	346
(2013. 1. 18)	
最高人民法院关于审理劳动争议案件 适用法律若干问题的解释 (三)	348
(2010. 9. 13)	
最高人民法院关于审理劳动争议案件 适用法律若干问题的解释 (二)	349
(2006. 8. 14)	
最高人民法院关于审理劳动争议案件 适用法律若干问题的解释	351
(2001. 4. 16)	

附录:

工伤事故损害赔偿项目公式索引	354
----------------------	-----

一、综 合

本部分主要收录了社会保险法以及与社会保险相关的重要法律法规，这些法律文件明确了社会保险的责任分担机制、明确了社会保险的制度框架：基本养老保险，工伤保险、生育保险、医疗保险、失业保险，除此之外还规范了社会保险费征缴、社会保险基金、社会保险经办、社会保险监督和法律责任。本书以下的部分，即根据这些考虑，对社会保险法领域作了具体的分类，分别收录了相关的法律政策文件。

· 法 律 ·

中华人民共和国社会保险法

◆ 2010年10月28日第十一届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议通过

◆ 2010年10月28日中华人民共和国主席令第三十五号公布

◆ 自2011年7月1日起施行

第一章 总 则

第一条^① 【立法宗旨】* 为了规范社会保险关系,维护公民参加社会保险和享受社会保险待遇的合法权益,使公民共享发展成果,促进社会

和谐稳定,根据宪法,制定本法。

第二条 【建立社会保险制度】 国家建立基本养老保险、基本医疗保险、工伤保险、失业保险、生育保险等社会保险制度,保障公民在年老、疾病、工伤、失业、生育等情况下依法从国家和社会获得物质帮助的权利。

第三条 【社会保险制度的方针和社会保险水平】 社会保险制度坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续的方针,社会保险水平应当与经济社会发展水平相适应。

第四条^② 【用人单位和个人的权利义务】 中华人民共和国境内的用人单位和个人依法缴纳社会保险费,有权查询缴费记录、个人权益记录,要求社会保险经办机构提供社会保险咨询等相

① **条文解读** 社会保险关系是指社会保险主体在社会保险活动中所形成的权利义务关系。社会保险关系比较复杂,包括政府与公民之间、社会保险费征收机构与用人单位和个人之间、用人单位与职工之间、社会保险经办机构与参保人员之间等多重关系。

* 条文主旨为编者所加,下同。

② **条文解读** 用人单位主要有以下义务:一是缴费义务。职工基本养老保险、职工基本医疗保险、失业保险的缴费义务由用人单位与职工共同承担;工伤保险、生育保险的缴费义务全部由用人单位承担。二是登记义务。用人单位应当自成立之日起30日内凭营业执照、登记证书或者单位印章,向当地社会保险经办机构申请办理社会保险登记;用人单位应当自用工之日起30日内为其职工向社会保险经办机构申请办理社会保险登记。三是申报和扣代缴义务。用人单位应当自行申报、按时足额缴纳社会保险费,非因不可抗力等法定事由不得缓缴、减免。职工应当缴纳的社会保险费由用人单位代扣代缴,用人单位应当按月将缴纳社会保险费的明细情况告知本人。

个人主要有以下义务:一是缴费义务。职工要承担职工基本养老保险、职工基本医疗保险、失业保险的缴费义务;无雇工的个体工商户、未在用人单位参加基本养老保险(基本医疗保险)的非全日制从业人员以及其他灵活就业人员可以参加基本养老保险、职工基本医疗保险,由个人缴纳基本养老保险费和基本医疗保险费;农村居民参加新型农村社会养老保险、新型农村合作医疗,要承担缴费义务;城镇居民参加城镇居民社会养老保险,城镇居民基本医疗保险,要承担缴费义务。二是登记义务。自愿参加社会保险的无雇工的个体工商户、未在用人单位参加社会保险的非全日制从业人员以及其他灵活就业人员,应当向社会保险经办机构申请办理社会保险登记;失业人员应当持本单位为其出具的终止或者解除劳动关系的证明,及时到指定的公共就业服务机构办理失业登记。**关联规定** 根据《最高人民法院关于实行社会保险的企业破产后各种社会保险统筹费用应缴纳至何时的批复》(1996年11月22日 法复[1996]17号),参加社会保险的企业破产的,欠缴的社会保险统筹费用应当缴纳至人民法院裁定宣告破产之日。

根据《最高人民法院、劳动和社会保障部、人事部、财政部关于对聘任合同解除或期满后的人民法院聘任制书记员社会保险关系适用有关政策的通知》(2006年12月25日 法[2006]332号),对聘任合同解除或期满后的人民法院聘任制书记员,进入企业工作时,其社会保险关系的处理,适用《关于职工在机关事业单位与企业之间流动时社会保险关系处理意见的通知》(劳社部发[2001]13号)的有关规定。

关服务。

个人依法享受社会保险待遇,有权监督本单位为其缴费情况。

第五条^① 【社会保险财政保障】县级以上人民政府将社会保险事业纳入国民经济和社会发展规划。

国家多渠道筹集社会保险资金。县级以上人民政府对社会保险事业给予必要的经费支持。

国家通过税收优惠政策支持社会保险事业。

第六条 【社会保险基金监督】国家对社会保险基金实行严格监管。

国务院和省、自治区、直辖市人民政府建立健全社会保险基金监督管理制度,保障社会保险基金安全、有效运行。

县级以上人民政府采取措施,鼓励和支持社会各方面参与社会保险基金的监督。

第七条 【社会保险行政管理职责分工】国务院社会保险行政部门负责全国的社会保险管理工作,国务院其他有关部门在各自的职责范围内负责有关的社会保险工作。

县级以上地方人民政府社会保险行政部门负责本行政区域的社会保险管理工作,县级以上地方人民政府其他有关部门在各自的职责范围内负责有关的社会保险工作。

第八条 【社会保险经办机构职责】社会保险经办机构提供社会保险服务,负责社会保险登记、个人权益记录、社会保险待遇支付等工作。

第九条 【工会的职责】工会依法维护职工的合法权益,有权参与社会保险重大事项的研究,参加社会保险监督委员会,对与职工社会保险权益有关的事项进行监督。

第二章 基本养老保险

第十条^② 【覆盖范围】职工应当参加基本养老保险,由用人单位和职工共同缴纳基本养老保险费。

无雇工的个体工商户、未在用人单位参加基本养老保险的非全日制从业人员以及其他灵活就业人员可以参加基本养老保险,由个人缴纳基本养老保险费。

公务员和参照公务员法管理的工作人员养老保险的办法由国务院规定。

第十一条 【制度模式和基金筹资方式】基本养老保险实行社会统筹与个人账户相结合。

基本养老保险基金由用人单位和个人缴费以及政府补贴等组成。

第十二条^③ 【缴费基数和缴费比例】用人单位应当按照国家规定的本单位职工工资总额的

① **条文解读** 根据《财政部、国家税务总局关于基本养老保险费、基本医疗保险费、失业保险费、住房公积金有关个人所得税政策的通知》,个人实际领(支)取原提存的基本养老保险金、基本医疗保险金、失业保险金和住房公积金时,免征个人所得税。根据《财政部、国家税务总局关于生育津贴和生育医疗费有关个人所得税政策的通知》,生育妇女按照县级以上人民政府根据国家有关规定制定的生育保险办法,取得的生育津贴、生育医疗费或其他属于生育保险性质的津贴、补贴,免征个人所得税。根据《财政部、国家税务总局关于工伤职工取得的工伤保险待遇有关个人所得税政策的通知》,对工伤职工及其近亲属按照《工伤保险条例》(国务院令第586号)规定取得的工伤保险待遇,免征个人所得税。工伤保险待遇,包括工伤职工按照《工伤保险条例》(国务院令第586号)规定取得的一次性伤残补助金、伤残津贴、一次性工伤医疗补助金、一次性伤残就业补助金、工伤医疗待遇、住院伙食补助费、外地就医交通食宿费用、工伤康复费用、辅助器具费用、生活护理费等,以及职工因工死亡,其近亲属按照《工伤保险条例》(国务院令第586号)规定取得的丧葬补助金、供养亲属抚恤金和一次性工亡补助金等。

② **条文解读** 灵活就业人员是指以非全日制、临时性、季节性、弹性工作等灵活多样的形式实现就业的人员,包括无雇工的个体工商户、非全日制从业人员以及律师、会计师、自由撰稿人、演员等自由职业者等等。灵活就业人员可以自愿参加职工基本养老保险。注意,有些非全日制从业人员与用人单位建立了比较固定的劳动关系,应当由用人单位与劳动者共同缴纳基本养老保险费。

③ **条文解读** 用人单位的缴费基数和缴费比例。按照现行政策,用人单位缴纳基本养老保险费的比例,一般不超过企业工资总额的20%,具体比例由省、自治区、直辖市人民政府确定。

灵活就业人员的缴费基数和缴费比例。按照现行政策,城镇个体工商户等灵活就业人员参加基本养老保险的缴费基数为当地上年度职工月平均工资,缴费比例为20%,其中8%记入个人账户。