

本书由吴敬琏、陈清泰、李剑阁、王玉茹、周建波共同推荐

# 山东革命根据地的奇迹与启示： 货币、金融与经济政策

THE MIRACLE AND REVELATIONS  
OF THE SHANDONG REVOLUTIONARY BASE:  
MONETARY, FINANCIAL AND ECONOMIC POLICIES

陈新岗 陈强 著

山东人民出版社

国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

# 山东革命根据地的奇迹与启示： 货币、金融与经济政策

THE MIRACLE AND REVELATIONS  
OF THE SHANDONG REVOLUTIONARY BASE:  
MONETARY, FINANCIAL AND ECONOMIC POLICIES

陈新岗 陈强 著

山东人民出版社

国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

## 图书在版编目(CIP)数据

山东革命根据地的奇迹与启示:货币、金融与经济政策/陈新岗,陈强著. —济南:山东人民出版社, 2014.9

ISBN 978 - 7 - 209 - 08725 - 4

I. ①山… II. ①陈… ②陈… III. ①革命根据地 - 货币政策 - 研究 - 山东省 - 1937 ~ 1949 ②革命根据地 - 金融政策 - 研究 - 山东省 - 1937 ~ 1949 ③革命根据地 - 经济政策 - 研究 - 山东省 - 1937 ~ 1949  
IV. ①F822.9 ②F832.96 ③F129.6

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第209326号

责任编辑:马洁

**山东革命根据地的奇迹与启示:货币、金融与经济政策**  
陈新岗 陈强 著

山东出版传媒股份有限公司

山东人民出版社出版发行

社址:济南市经九路胜利大街39号 邮编:250001

网址:<http://www.sd-book.com.cn>

发行部:(0531)82098027 82098028

新华书店经销

山东省东营市新华印刷厂印装

规格 16开(169mm×239mm)

印张 13.25

字数 250千字

版次 2014年9月第1版

印次 2014年9月第1次

ISBN 978 - 7 - 209 - 08725 - 4

定价 32.00元

如有质量问题,请与印刷单位调换。电话:(0546)6441693

# 目 录

第一章 山东革命根据地的光荣历史·····	1
第一节 发达的古代经济·····	1
第二节 山东革命根据地的建立与发展·····	2
第三节 研究的意义与价值·····	6
第二章 山东革命根据地的主要经济政策·····	9
第一节 战斗在山东的元帅们·····	10
第二节 土地政策·····	12
第三节 财税政策·····	28
第四节 商贸政策·····	54
第五节 结论与启示·····	64
第三章 北海银行与山东革命根据地的经济建设·····	66
第一节 北海银行导论·····	66
第二节 北海银行与山东革命根据地的经济建设·····	70
第三节 北海银行与其他根据地银行的互动·····	94
第四节 北海银行的启示·····	100
第四章 山东革命根据地的货币政策与货币斗争·····	103
第一节 清末民初的货币体系·····	104

第二节	抗战初期的山东货币市场·····	108
第三节	北海币的创立、流通与货币博弈·····	119
第四节	第一次货币斗争·····	133
第五节	第二次货币斗争·····	141
第六节	解放战争时期的货币政策·····	151
第七节	结论与启示·····	162
<b>第五章</b>	<b>薛暮桥在山东革命根据地的经济政策与思想·····</b>	<b>165</b>
第一节	引言·····	165
第二节	薛暮桥的早年生平·····	168
第三节	薛暮桥在山东革命根据地的经济政策与思想·····	176
第四节	结语·····	191
<b>第六章</b>	<b>山东革命根据地的奇迹与启示·····</b>	<b>193</b>
第一节	山东革命根据地的奇迹·····	193
第二节	山东革命根据地的启示·····	195
<b>参考文献</b>	·····	<b>201</b>
<b>后记</b>	·····	<b>206</b>

## 第一章 | 山东革命根据地的光荣历史

山东古称“齐鲁”。著名历史学家安作璋先生在《山东通史》<sup>①</sup>中讲到，“齐国”与“鲁国”是西周在今山东地区建立的两个最大的封国，对后世影响很大。直到今天，仍以“鲁”作为山东省的简称。“山东”一名，在历史上出现很早，作为一级行政区划，则始于金大定八年（1168）。这一年，金朝置山东东西路统军司，治益都。元朝分置山东东西道肃政廉访司及山东东西道宣慰司，直隶中书省，称为“腹里”。明朝洪武元年（1368），置山东行中书省，治青州。九年（1377），移治济南，又改置山东承宣布政使司。直到清朝，始将山东行政区的名称正式定为山东省。此后一直沿袭不变。1937年七七事变后，山东进入革命根据地时期。中国共产党领导的第一个省级政权——山东省政府于1945年8月正式成立。1949年3月，山东省政府改称山东省人民政府。

### 第一节 发达的古代经济

自古以来，山东地区素以发达的农业和手工业著称于世。秦汉时期，今山东地区号称“膏壤千里”，农业经济发达，所产粮食不断溯黄河西上，运往关中地区。西汉时期，山东地区有人口1700余万，390万户，占全国当时人口的30%，人口密度居全国首位。后来虽经魏晋南北朝时期的战争破坏，但同全国其他地区相比，山东仍不失为经济中心。隋初，山东各州县遍置粮仓，户

---

<sup>①</sup> 关于古代山东经济的描述，本节内容多采用安作璋先生在《山东通史》中的论断。参见安作璋主编：《山东通史》，人民出版社2009年版，《序言》。

口占全国总户数的 21%。唐代开元天宝年间，每年要将山东几百万石粟米漕运至关中。开元年间，“海内富实，米斗之价钱十三，青、齐间斗才三钱。绢一匹，钱二百”。到了唐后期，虽经战乱，但山东农业生产仍在发展，“田畴大辟，库仓充积”。宋、金、元时期，山东地区承受的封建剥削尤重，并不断遭受外来的侵扰和野蛮统治，经济处于滞退状态。元代山东有 38 万户，126 万人，与金代相比，户减约 75%，人口减约 87%。明初，“多是无人之地”，统治者不得不采取奖励人民垦荒的措施，到洪武二十六年（1393）时，山东耕地面积达到 482.67 万公顷，为北宋时期的 2.4 倍，居全国第三位。清康熙年间又增至 600 余万公顷。

山东的冶铁业起源很早。春秋初年，齐国已使用铁制农具。西汉时，武帝在全国设置铁官 48 处，山东就有 18 处。唐朝的兖州是矿冶中心，莱芜有铁冶 13 处、铜冶 18 处。北宋时莱芜铁冶规模更加扩大，与江苏利国监同为京东两大铁冶中心。明朝初年，山东年产铁 315 万余斤，居全国第三位。山东的其他矿产也很丰富，北宋元丰年间，登州、莱州的黄金产量占全国的 90%。明初，济南、青州、莱州三府岁采铅 32 万余斤。清朝山东煤矿已大量开采，最著名的是峰县煤矿，乾嘉时期，北运京师、奉天，动辄数百万石。

山东的纺织手工业举世闻名。战国时期，齐国即号称“冠带衣履天下”。临淄、定陶、亢父（今济宁）是汉代的三大纺织中心。所产纺织品数量多、质量好，源源不断地通过“丝绸之路”输往西域等地，当时山东地区是“丝绸之路”的主要源头之一。唐代兖州的镜花绫、青州的仙纹绫，都是驰名全国的纺织品。宋代在青州设立织锦院，专门织造高级纺织品。宋神宗时，在山东“和买”绢帛，每年达 30 万匹。明清时期，济南、济宁、临清等城市都有较发达的纺织手工业，有的地方还出现了带有资本主义萌芽性质的手工工场。

## 第二节 山东革命根据地的建立与发展

1840 年第一次鸦片战争之后，近代山东经济形成畸形发展的局面。农民和手工业者受到封建势力的盘剥，又受到外国资本主义的经济侵略，洋货在山东的倾销，使大量手工业者和小商贩破产失业，农民日趋贫困，自然经济逐渐瓦解。随着资本主义在中国的产生和发展，山东也出现了近代工业。在济南有

从事军工生产的机器局，在枣庄、淄川、平度等地有煤、铅、金等矿业生产，在烟台有张裕酿酒公司、缫丝厂、蛋粉厂等轻工业。第一次世界大战期间及战后初期，欧美帝国主义忙于战争，放松了对中国的经济侵略，山东民族工业曾一度得到发展。至20世纪30年代，山东工业生产达到新中国成立前的最高水平。

山东人民也有着悠久的、光荣的革命传统，古代的赤眉起义、黄巾起义、黄巢起义等都是杰出代表。鸦片战争以后，山东成为全国反帝反封建的主要省份之一。源起山东的义和团运动直接粉碎了帝国主义瓜分中国的美梦。1919年的五四运动，也是由山东问题引起的。山东各界人民的斗争在全国产生了广泛的影响，成为这次伟大运动的前驱。在此期间，王尽美、邓恩铭等成为山东最早的共产主义者，并于1921年参加了中国共产党第一次全国代表大会，山东成为全国建党最早的省份之一。

1937年抗日战争爆发后，山东人民在当地共产党组织的领导下，连续发动一次次武装起义，建立了数十支大大小小的抗日武装，与日本侵略军展开殊死的斗争，并逐步发展成统一的山东抗日根据地，成为联结华北、华中两大抗日根据地的重要纽带。山东抗日根据地的大致范围包括今山东大部地区，除内部所属各根据地外，还与全国其他抗日根据地相邻，如南部的华中、西南部的冀鲁豫、西部的晋冀鲁豫、西北部的冀南、北部的冀鲁等。经过八年抗战，山东的党员、军队和民兵分别占全国我党、我军和民兵总数的1/5，成为共产党领导的19块抗日根据地中唯一的建制省，也是唯一的一块主要依靠地方党组织的力量创建和发展起来的省级抗日根据地。<sup>①</sup>

解放战争时期，山东解放区在山东抗日根据地的基础上进一步扩大，不仅包括今山东大部地区，还包括今江苏、安徽、河南、河北的部分地区。山东解放区共向部队输送了95万兵员，先后组建了9个纵队和1个军，成为华东野战军及其后第三野战军的主力。除踊跃参军外，山东支前工作贡献巨大，据不完全统计，从1945年9月到1949年10月，4年之中，山东就出动了1106万民工、民兵，146.6万辆小车，43.5万多副担架，参军青壮年589979人，后

---

<sup>①</sup> 详文参见郭德宏先生为《山东解放区史稿》（岳海鹰、唐致卿著，中国物资出版社1993年版）一书所写的序言（第11页）。



方的巨量战勤工作更是难以数计。陈毅元帅不止一次地说过：“胜利不但是战场上打出来的，也是山东人民用小车推出来的。”

山东革命根据地（包括前后相承的山东抗日根据地和山东解放区）虽是以山东为主体，但鲁西北、鲁西都几经变更划在别的边区，同时也包括河北及江苏的一部分。为什么只称“山东革命根据地”或“山东解放区”呢？为此，著名史学家孙思白先生曾请教齐武同志，解释有三：其一是八路军属于第二战区，而山东属于第五战区，当苏鲁战场还在正面作战，以山东地区为主体的中共地方组织所领导的抗日武装，不宜于打出跨省区的牌子；其二是山东周围已有跨省区的革命根据地，根据中共中共的战略决策，平汉路东、津浦路西的山东西部地区地位突出，而八路军主力部队由豫北、冀南向山东西部地区延伸，从地理位置上比较方便，从党的组织系统上，开始就有冀鲁豫省委，当然也有冀鲁豫边区；其三是习惯上的称呼，津浦路以东的山东革命根据地，尽管仍有小部分的河北、江苏两省的辖区，但习惯相沿，也就叫山东革命根据地或山东解放区了。<sup>①</sup>

山东革命根据地是近代共产党领导的最为成功的革命根据地之一。它是中国共产党成功领导抗日战争、解放战争的一个缩影，是研究中国共产党的理论、路线、方针、政策和实践，研究抗日战争和解放战争以至中国近代社会变迁的一个很好的典型。笔者认为，山东革命根据地之所以成功，主要原因三个方面：一是有力的政权建设，二是有效的经济政策，三是悠久的革命传统。关于革命传统，前文有述，此不赘言。关于经济政策，后文有述，此不展开。这里简要介绍政权建设情况。

从抗战爆发到中华人民共和国的成立，中国共产党领导山东人民从无到有地创建了人民军队，从无到有地创造了根据地（在全国19块根据地中，以一省命名并且在地域上独居一省的根据地只有山东），从无到有地创建了人民政权。这一历史性的转折，为山东人民英勇坚持八年抗战和赢得三年解放战争的胜利奠定了坚实的基础。山东革命根据地的政权建设主要经历以下阶段：

（1）抗日武装起义时期（1937年7月至1940年7月）。从1937年秋到

---

<sup>①</sup> 详文参见孙思白先生为《山东解放区史稿》（岳海鹰、唐致卿著，中国物资出版社1998年版）一书所写的序言（第7页）。

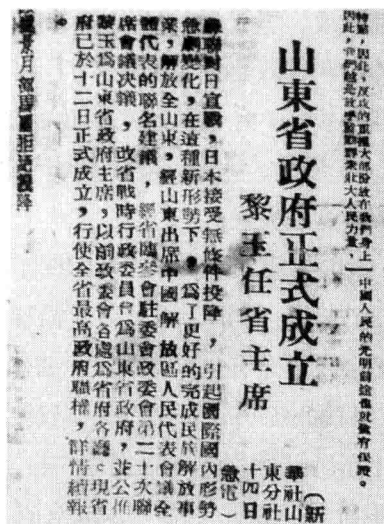
1938年春夏，山东各地区大小的抗日武装起义多达数十起。1938年12月，八路军山东纵队成立，张经武任司令员，黎玉任政委。在八路军115师入鲁之前，山东纵队统一领导山东各抗日起义部队，是坚持山东抗战的骨干力量。1939年3月19日，毛泽东电告彭德怀、朱德、杨尚昆：“巩固着重于华北……发展则应着重鲁、苏、皖、豫、鄂五省，目前应特别注意鲁省。”为统一指挥山东与苏北地区八路军各部队，八路军总部于8月1日成立八路军第一纵队，徐向前任司令员，朱瑞任政委。8月9日山东军政委员会成立，朱瑞任书记，委员有徐向前、郭洪涛、罗荣桓、陈光、黎玉，统一领导山东的党政军民工作。此后，山东抗日武装得到较大发展。

(2) 山东省战时工作推行委员会时期（1940年8月至1943年8月）。1940年8月26日，山东省战时工作推行委员会（简称省战工会）成立，后由黎玉任主任委员。省战工会是山东有史以来第一个省级人民政权，在人员结构上实行“三三制”，是抗日民族统一战线性质的政权。省战工会的成立是一座界碑。在此之前是从创建军队开始，建立根据地，自下而上地建立民主政权，各项行政工作尚处于起步阶段。在此之后是以成立省级行政领导机关为新起点，统一领导全省行政工作，自上而下地推行抗日民主的各项政策，加紧根据地的全面建设，为坚持山东敌后抗日游击战争建立巩固的阵地。省战工会领导山东人民度过了最困难的三年抗战时期，山东革命根据地终于渡过了难关，迎来了黎明的曙光。

(3) 山东省战时行政委员会时期（1943年9月至1945年8月）。1943年8月山东省战时工作推行委员会改为山东省战时行政委员会（简称省政委会），黎玉为主任委员。省政委会更像一省级政权，只是当时为便于争取国民党在抗日民族统一战线内部共同抗日，而未公开用政府的名称。1945年8月15日，日本天皇宣布无条件投降。8月17日，山东八路军统一整编为五路大军，向敌人展开最后大反攻，山东五个解放区完全连成一片。在全军，最先称解放军的是山东军区部队。

(4) 山东省政府时期（1945年8月至1949年3月）。1945年8月13日，山东省政府正式成立，黎玉任山东省主席。山东省政府是中国共产党领导建立的第一个省级政权。省政府的成立，标志着山东开始由抗日民主政权向人民民主政权转变。省政府成立后，在“一切为了前线，一切为了胜利”的总目标

下，号召各级政府以集中力量支援前线作为最迫切的中心任务，紧急动员一切人力物力支援前线，担负运输、担架、监管战俘等战勤工作，充分保障前线供应，有力地支援了山东解放军向敌占城市及交通要道的进军。山东军民粉碎了国民党的重点进攻，并有力支援了淮海战役等。



《大众日报》上刊登的黎玉同志任山东省政府主席的新闻报道

图片摄于山东省临沂市莒南县大店镇山东省政府旧址

(5) 山东省人民政府时期 (1949年4月)。1949年3月30日，山东省政府改称为山东省人民政府，康生任主席。4月15日，山东省人民政府从青州移驻济南。省政府确立后，经济建设工作更是开展起来，在物资方面对各地区进行援助，依靠科技促进经济发展；在政权机关的自身建设上，重建省府党组，并特别强调了思想作风建设；在行政区划上，对各地区进行了明确的划分。1949年10月1日，中华人民共和国成立。1950年3月16日，山东省人民政府委员会成立，康生任省主席。

### 第三节 研究的意义与价值

山东人民百余年来在反帝反封建的民主革命过程中，为争取民族的解放、人民的民主自由、国家的独立富强付出了重大的牺牲和代价，创造了惊天地、

泣鬼神的丰功伟绩，积累了丰富的经验教训，留下了宝贵的革命传统和革命精神。这些极为珍贵的精神财富，不论是现在和将来，任何时候都值得后人发掘、研究、继承和发扬光大，在建设中国特色社会主义物质文明和精神文明的今天，尤其值得我们学习和发扬。

本书着重研究山东革命根据地的货币与经济问题。山东革命根据地是我国社会主义市场经济的滥觞地之一，在从封建经济向社会主义经济的转型过程中，出现了很多值得研究的案例与现象，比如创建北海银行（中国人民银行的前身之一）、土地改革、农村合作社、商品专卖、外汇管制等。山东革命根据地本币（北海币）与法币、伪币的博弈过程提供了一个真实版货币战争的生动实例。山东革命根据地培养了一批思想活跃、务实强干的经济学家与管理者，比如薛暮桥、谷牧等，为后来新中国经济建设作出了重要贡献。山东革命根据地的经济思想对于当前的改革开放事业有很好的参考价值。

综上所述，本书具有较高的理论价值与较强的现实意义。在理论价值上，通过对第一手史料进行深入分析，丰富山东乃至全国根据地经济史研究，特别是完善根据地金融史研究。在现实意义上，以史为鉴，通过此项研究，充分挖掘山东革命根据地经济建设的成功经验，服务于当今的金融发展与经济建设。

学术界早期对于山东革命根据地的研究，主要集中在军事与政治领域，较少涉及经济与金融领域，学术成果也很少。自1978年改革开放以来，对山东革命根据地经济史的研究开始活跃起来。首先，20世纪80年代前后，为了挖掘抢救根据地史料，整理出版了一批极具史料价值的书籍，比如《抗日战争时期和解放战争时期山东解放区的经济工作》（1979年）、《山东革命历史档案资料选编》（1~23辑，1981~1986年）、《山东革命根据地财政史料选编》（1~6辑，1985年）、《中国革命根据地北海银行史料》（1~4卷，1986~1988年）、《中国革命根据地经济大事记》（1986年）、《抗日民主根据地与敌后游击战争》（1987年）、《北海银行五十周年纪念文集》（1988年）、《山东抗日根据地》（1989年）、《冀鲁豫边区金融史料选编》（上、下册，1989年）、《金融图集与史料》（1991年）、《山东省志·金融志》（上、下册，1996年）。基于这些丰富的史料，学者们对山东革命根据地经济工作的各方面进行了研究与总结。朱玉湘（1989年）、于志亭（1996年）与宋文瑄（2002）探讨了山东革命根据地的财政史。对于山东革命根据地的货币政策与货币斗争的研究则

更为丰富，比如王同兴（1990）、申春生（1995a, b）、唐致卿（1999）、汪澄清（2005）、戴磊（2005）、付娟（2009）、刘卫东（2010）、王士花（2012）的研究。有关北海银行的专门研究包括孙守源、季评（1993），孙守源（1995），李银（2005），张凤坤（2007），王佳（2008），王永和、贺君（2009），安雪（2010），王菠、郭金鹏（2013）。2005年，中共党史出版社专门出版了有关山东抗日根据地的系列普及丛书（刘大可、王启云等，2005）。有关山东革命根据地土地问题的研究包括李永芳（2005）、王启云（2005a, b）、王友明（2005, 2006）等。综上所述，虽然目前的研究已经取得不少成果，但分析仍不够深入。主要不足在于，现有研究多采用传统的史学叙事方法进行研究，缺乏经济理论指导与定量统计分析，且大多数论文篇幅较短。这也正是本书寻求突破的重点。

与已有的山东革命根据地经济研究相比，本书的主要特色与创新包括：（1）理论分析。传统的史学分析缺乏经济理论的指导，多流于叙事而无法深入。本书充分应用多种经济理论来解析历史现象，包括货币理论、博弈论、战时经济学等。（2）定量研究。传统的史学分析较少涉及定量研究，多以文字叙述为主。本书作者尽可能地收集相关数据，并运用定量方法来透视历史规律。（3）以史为鉴。传统的史学分析常常就事论事。本书在充分尊重历史事实与学术标准的前提下，本着以史为鉴、古为今用、继往开来的态度，探讨山东革命根据地各项政策的得失，深度挖掘山东革命根据地经济建设成功经验从而服务于当今的经济金融发展，比如北海银行的成功经验，尊重专家学者的良好传统，货币政策的灵活性等。

本书重点探讨导致山东革命根据地成功的经济政策，尤其是货币金融政策。本着这样的思路，全书的内容安排如下：第一章主要介绍山东的革命历史、课题研究意义与主要架构，第二章主要分析山东革命根据地的各项经济政策及其绩效，第三章主要分析作为央行前身的北海银行如何促进山东革命根据地的建设与发展，第四章主要分析山东革命根据地如何通过实施货币政策，通过货币斗争进而取得金融主导权并促进根据地的经济建设，第五章主要分析以薛暮桥为代表的老一辈经济专家为山东革命根据地建设作出的卓越贡献，第六章为结论性述评，总结了山东革命根据地的奇迹与启示。

## 第二章 | 山东革命根据地的主要经济政策

山东是我国经济大省，近年来 GDP 总量始终位居全国三甲之列。（见图 2-1）按照路径依赖理论（path dependence theory），人们过去作出的选择决定了他们现在可能的选择。今天山东经济建设成就之取得，与近代山东革命根据地的历史贡献息息相关。

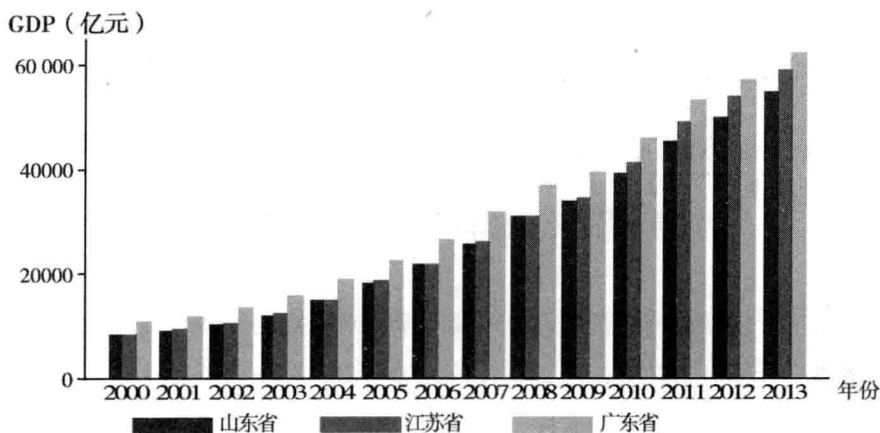
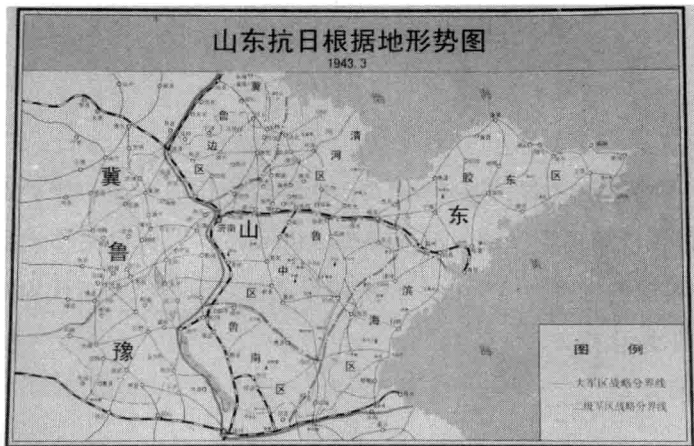


图 2-1 2000 年以来的山东 GDP 增长及比较

资料来源：根据历年《中国统计年鉴》相关数据整理绘制。

回溯 20 世纪三四十年代，山东革命根据地也曾是全国经济实力最强大的革命根据地，也曾引领革命根据地建设风气之先。曾任国务院副总理的谷牧同志曾言：“山东革命根据地经济工作的经验是我们党的宝贵财富，发掘这些经

验可以对我们今天的改革开放事业带来有益的启示。”<sup>①</sup> 山东革命根据地开始于抗日战争，结束于解放战争，地理范围包括今山东全部及江苏、安徽、河南、河北的一部分。1943年3月的山东抗日根据地<sup>②</sup>形势图，大致展现了山东革命根据地的地理范围。当时，山东抗日根据地主要包括六大战略区，分别为胶东区、滨海区、鲁中区、鲁南区、清河区、冀鲁边区（后与清河区合并为渤海区）。



1945年山东抗日根据地形势图

资料来源：济南军区政治部：《浴血齐鲁：八路军山东作战图片集》，2010年9月，第162页。

## 第一节 战斗在山东的元帅们

山东革命根据地的经济建设，需要一个相对稳定的外部环境，而稳定的外部环境离不开军事上的支持。正是各位元帅与山东军民的英勇战斗，才保证了山东革命根据地经济建设的有序开展。因地处南北交通要道，山东历史上就是兵家必争之地。七七事变后，日寇侵入山东，国民党部队南撤，共产党游击队成为山东抗战的主要力量。抗战之火一旦燃起，不达胜利永不熄灭。从蓬黄掖到沂蒙山，从微山湖到泰山，抗日起义此起彼伏。早在1940年毛泽东在给彭德怀的一封电报中，就特别指出：“发展则应着重鲁苏皖豫鄂五省，目前请特

<sup>①</sup> 谷牧：《谷牧回忆录》，中央文献出版社2009年版，第112页。

<sup>②</sup> 山东革命根据地包括两个时期：抗日战争时期和解放战争时期，范围包括今山东大部 and 河北、江苏、河南、安徽交界的部分地区。

别注意鲁省。该省我们已有基础，但缺一个领导骨干，当敌人的新进攻到来时请考虑解决这个领导骨干问题。”此后，在不到一年的时间里，毛泽东又先后发出了《山东革命根据地今后的任务》、《对山东华中战略部署的意见》等电报，进一步阐述了山东革命根据地战略地位的重要性和特殊性，并对山东革命根据地的任务和战略部署作出了明确具体的指示。战争年代，星光璀璨，将帅云集，徐向前元帅、罗荣桓元帅、陈毅元帅等均长期战斗在山东革命根据地。

徐向前元帅曾担任八路军第一纵队司令员，领导山东军民进行早期抗战工作。八路军第一纵队是中共中央和八路军总部1939年5月决定组建的革命队伍，徐向前任司令员，朱瑞任政治委员，统一指挥山东境内与冀鲁边、苏北等地区的八路军各部队。后第一纵队机关与山东纵队机关合并，组成统一的指挥机关，领导山东纵队各部队，进行整军活动，提高部队军政素质。1939年夏~1940年春，第一纵队指挥第115师和山东纵队，与山东军民一起挫败日伪军对胶东、清河、泰西和冀鲁边等地区的“扫荡”，取得梁山伏击战、大郝家伏击战以及苗山、五井、孙祖、白彦、杨家横等战斗和泰山区反“扫荡”、抱犊崮反“扫荡”的胜利。1940年6月，徐向前奉命离开山东返回延安，八路军山东纵队的名义随即恢复使用并指挥其所属部队。1941年1月，第一纵队番号被撤销。

罗荣桓元帅曾领导山东军民度过了最艰难的抗战岁月，使山东成为最成功的抗日根据地。1939年3月初，罗荣桓与陈光率115师师部和主力一部进入山东，与八路军山东纵队并肩作战，先后在鲁西、鲁南、冀鲁边、鲁中、滨海地区发动群众，建立抗日民主政权，发展人民武装，巩固和扩大抗日根据地。1941年8月，罗荣桓任山东军政委员会书记。同年冬，粉碎了日伪军对鲁中抗日根据地的“扫荡”。

1943年3月，罗荣桓任山东军区司令员兼政治委员，115师政治委员、代师长，中共中央山东分局书记，统一领导山东抗日民主根据地的党政军工作。在抗日战争最艰难的岁月，他领导山东军民进行精兵简政，实行主力部队地方化，加强连队基层建设，开展分散性、群众性游击战争，针对日军对根据地的“扫荡”和“蚕食”，提出“敌人打过来，我们就打过去”的“翻边”战术，扭转了山东抗日根据地的被动局面。1945年他指挥部队在山东进行大反攻，控制山东境内的津浦、胶济、陇海铁路，收复除济南、青岛少数城市之外的山



东大部地区。此时罗荣桓的麾下已经是拥有 27 万正规军的、共产党在全国最强大的军事集团，建立了中共最强大的抗日根据地——山东抗日根据地，正规军人数占共产党军队的 1/3。抗日战争胜利后，从 1945 年 10 月底开始，罗荣桓领导的山东军区部队陆续到东北继续进行革命斗争。

陈毅元帅曾领导山东军民粉碎了国民党部队对山东解放区的重点进攻。解放战争时期，陈毅历任山东军区司令员、华东军区司令员、华东野战军司令员兼政治委员。1947 年，蒋介石在进攻延安的同时，又向山东解放区进行“重点进攻”。陈毅、粟裕等率领华东人民解放军英勇作战，成功指挥孟良崮战役，粉碎了国民党部



孟良崮战役遗址

队对山东解放区的重点进攻。后领导山东军民参加了著名的淮海战役，使长江以北的华东、中原地区基本得到解放。

有了军事斗争的保障，山东革命根据地的经济建设也不断发展。成立北海银行、开展减租减息斗争、组建山东省工商管理总局等，都是当时重大的经济活动。其时，山东革命根据地主要实行了如下经济政策：土地政策、财税政策、商贸政策及货币政策<sup>①</sup>等。

## 第二节 土地政策

土地始终是中国民众最重要的利益诉求。古代社会，土地占有严重不均，西汉学者董仲舒曾说过：“富者田连阡陌，贫者无立锥之地。”<sup>②</sup> 近代社会，土地占有状况没有大的改变，贫下中农所受的剥削仍然比较严重。因而想获得革命之成功，必须改变土地占有现状，让广大贫苦百姓获得应有土地。毛泽东曾说过，如果我们能够普遍地彻底地解决土地问题，我们就获得了足以战胜一切

<sup>①</sup> 有关山东革命根据地的货币政策，参见本书第四章。

<sup>②</sup> 《汉书·食货志》。