



当代浙江学术文库
DANGDAI ZHEJIANG XUESHU WENKU

浙江海洋经济转型发展研究

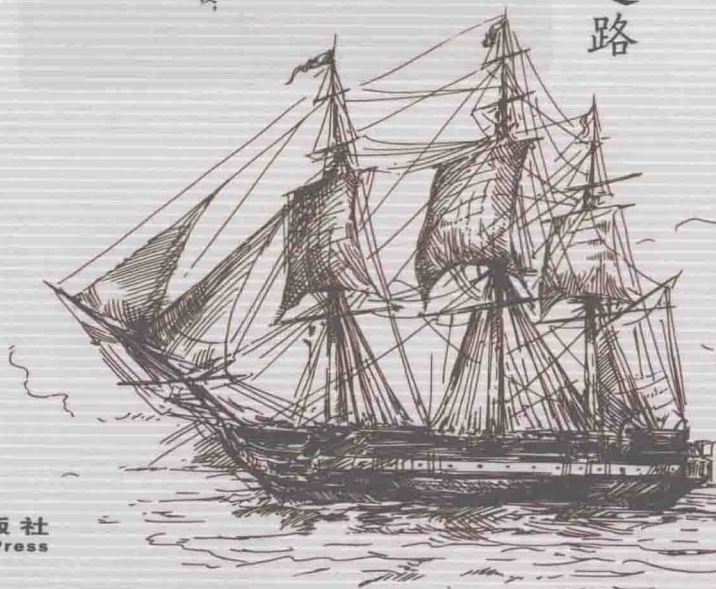
——迈向国家海洋经济示范区之路

马仁锋 李加林 著

STUDY ON THE FINE
AND TURNING OF A
INDUSTRY IN ZHEJIU

建设国家级海洋经济示
当前要务在于调结构、
焦点在于如何实现区域
海陆一体化、岛陆联动
这亟待探索海洋资源环
海洋空间规划等的理论

群建设，



经济科学出版社
Economic Science Press



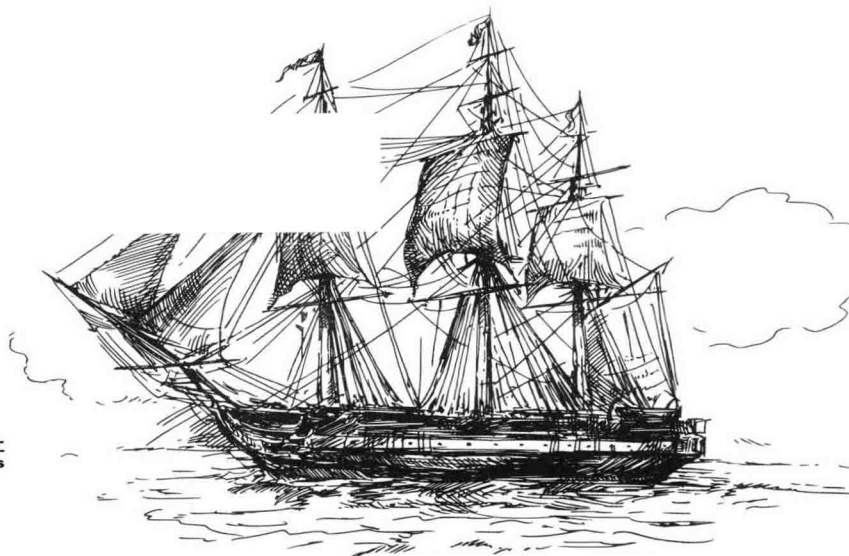
当代浙江学术文库
DANGDAI ZHEJIANG XUESHU WENKU

浙江省社科联省级社会科学学术著作出版资金资助出版(编号:2013CBB05)
浙江省哲学社会科学重点研究基地—宁波大学浙江省海洋文化与
经济研究中心2013年度省社科规划重点项目(编号:13JDHY01Z)

浙学

马仁锋 李加林 著

浙江海洋经济转型发展研究 ——迈向国家海洋经济示范区之路



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

浙江海洋经济转型发展研究：迈向国家海洋经济
示范区之路 / 马仁锋，李加林著. —北京：经济
科学出版社，2014. 6

ISBN 978 - 7 - 5141 - 4693 - 6

I. ①浙… II. ①马…②李… III. ①海洋经济 -
经济发展 - 研究 - 浙江省 IV. ①P74 ②K902
③T0982. 21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 112578 号

责任编辑：段 钢

责任校对：徐领柱

责任印制：邱 天

浙江海洋经济转型发展研究

——迈向国家海洋经济示范区之路

马仁锋 李加林 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编部电话：010 - 88191217 发行部电话：010 - 88191522

网址：www. esp. com. cn

电子邮箱：esp@ esp. com. cn

天猫网店：经济科学出版社旗舰店

网址：http://jjkxcbs. tmall. com

北京万友印刷有限公司印装

710 × 1000 16 开 21.5 印张 370000 字

2014 年 6 月第 1 版 2014 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 4693 - 6 定价：58.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换。电话：010 - 88191502)

(版权所有 翻印必究)

前 言

20 世纪 90 年代以来,席卷整个沿海地区的海洋开发热潮,促进了中国海洋经济的快速发展及其国民经济地位的迅速提升,海洋开发成为中国沿海地区现代化重要的推动力量和 21 世纪发展的战略重点。但是当前中国海洋经济仍然存在迫切需要解决的问题,如海洋产业结构的趋同现象比较突出、海洋产业的技术含量依然不高、海洋资源局部开发过度与总体开发不足的矛盾没有得到有效解决等,因此亟待推动海洋经济转型发展。而《浙江海洋经济发展示范区规划》及《浙江舟山群岛新区发展规划》等被国务院批复,既有从海洋强国战略视角引导沿海省份海洋经济转型意图,又试图从规划层面解决沿海省份海洋经济发展面临的紧迫而重大的时代任务。

本书基于海洋经济发展示范区建设视角研究浙江海洋经济转型发展的理论价值与现实意义在于:一是有助于准确把握《浙江海洋经济发展示范区规划》的指导思想、目标要求及政策创新空间,推动浙江海洋经济发展方式转变,积极落实党的十八大提出的“海洋强国战略”,实现浙江“海洋强省梦”;二是从评估海洋经济示范区建设基础与条件入手,分析建设进程的制约因素,有助于厘清浙江海洋经济示范区建设成效与存在问题,为持续推动示范区规划实施提供监测评估依据;三是利用区际比较研究解析浙江建设海洋经济示范区的内忧外患,明晰浙江海洋经济示范区建设的优劣势,评估浙江在沿海省份海洋经济发展中的竞争性优势,为海洋经济示范区规划全面实施提供科学指引;四是围绕海洋产业发展路径,阐释浙江海洋经济示范区建设过程中亟待解决的产业结构优化、港航产业集群升级、海岛县发展路径创新等问题,以期更进一步论证浙江建设海洋经济示范区的内忧。最后,综合浙江建设海洋经济示范区的基础与条件、区际竞争优劣势和海洋产业发展的路径依赖等,提出浙江海洋经济转型发展的实现路径与推进抓手,明确了浙江海洋经济示范区规划实施方略,丰富和发展了区域海洋经济发展理论。总之,本

书将准确把握培育浙江经济发展“第三极”的政策取向，积极落实“海洋经济发展示范区规划”，特别是对提升浙江海洋经济竞争力与可持续发展能力具有一定的实际参考价值与理论借鉴意义。

全书内容包括三部分：第一部分是绪论与海洋经济转型理论探索（第一章和第二章），阐明选题缘起、研究设计和区域海洋经济转型理论框架。第二部分阐释浙江海洋经济为什么转型与转什么（第三、四、五章），首先评估浙江海洋经济示范区建设进程、定量测度区际海洋经济态势，说明浙江海洋经济转型的理由；然后论证浙江海洋产业演化的路径依赖，阐明浙江海洋经济转型应重点抓住海洋产业结构、港航产业集群和海岛县发展方式进行路径创造。第三部分回答浙江海洋经济怎样转型（第六章），即综合示范区建设进程、区际海洋经济态势比较和路径依赖，提出浙江海洋经济转型发展的战略思路与关键方略，并重点围绕海洋资源环境保育、陆海统筹、海洋空间规划提出转型浙江海洋经济的实践方略。

在本书研究过程中，笔者得到了浙江省社科联省级社会科学学术著作出版资金部分资助出版项目《国家海洋经济示范区与浙江省海洋经济转型发展研究》（编号：2013CBB05）和浙江省哲学社会科学重点研究基地（宁波大学浙江省海洋文化与经济研究中心）省社科规划重点项目《浙江海洋经济示范区推进海洋经济发展方式战略转型研究》（编号：13JDHY01Z）资助，最终形成全稿。同时本书出版也得到了中国博士后科学基金面上项目（2013M541027）的资助。

本书的总体框架由马仁锋设计，全书除第四章第一节和第六章第二节、第五章第二节分别由李加林、庄佩君撰写外，其余章节由马仁锋完成，全书由马仁锋定稿。由于笔者的水平有限，书中在所难免存在一些疏漏与不妥之处，敬请读者批评指正。

作者

2014年4月13日

目 录

第一章 绪论	1
第一节 研究的背景与意义	1
一、研究的背景	1
二、研究的意义	12
第二节 研究的内容与方法	15
一、研究的内容	15
二、研究的方法	18
第二章 理论探索	20
第一节 核心概念	20
一、海洋经济与海洋产业	20
二、海洋产业结构与海洋产业布局	23
三、海洋资源与海洋环境	25
四、海洋经济区与海洋经济示范区	26
五、海洋经济发展方式与海洋经济转型发展	27
第二节 海洋产业与海洋经济转型	30
一、中国海洋产业研究的特点与群体	31
二、中国海洋产业的研究动态	36
三、对海洋经济转型研究的启示	40
第三节 示范区与海洋经济转型	43
一、“十一五”区域海洋经济规划实施的发展绩效	43
二、“十二五”区域海洋经济规划的空间发展政策	47
三、国家级海洋经济示范区建设的理论探索	52
第四节 海洋经济转型发展	57
一、海洋经济示范区与海洋经济转型	57
二、海洋经济转型的理论前沿	61
三、海洋经济转型发展的理论与评估模型	64
本章小结	74

第三章 浙江海洋经济示范区的建设进程	75
第一节 浙江建设海洋经济示范区的基础与条件	75
一、海洋经济区位评价	76
二、海洋资源环境评价	78
三、海洋科技力量评价	87
四、海洋经济基础评价	98
五、发展制度环境评价	101
第二节 浙江海洋经济示范区建设进程评估	105
一、浙江“海洋强省”建设历程反思	105
二、浙江海洋经济发展示范区的提出	109
三、浙江海洋经济发展示范区建设进展	110
四、浙江海洋经济发展示范区建设存在的问题	113
本章小结	115
第四章 浙江海洋经济态势的区际比较	116
第一节 全国视域浙江海洋经济发展优劣势	116
一、海洋产业总量与结构比较	116
二、海洋产业部门优势比较	125
三、海洋产业结构效益分析	128
四、全国视域浙江优势海洋产业判识	131
第二节 长三角视域浙江海洋经济竞争优势	133
一、研究区海洋经济概况与研究方法构建	135
二、长三角海洋产业竞争力的单要素对比	141
三、长三角海洋产业竞争力的全要素综合测评	146
四、长三角海洋产业竞争力的趋同与分异	147
第三节 省内市际海洋经济发展的优劣势	148
一、浙江省海洋主导产业辨识	148
二、浙江滨海市海洋经济发展基础与现状	153
三、省域滨海各市海洋产业发展优劣势及应对策略	156
本章小结	159

第五章 浙江海洋产业演化的路径创造	160
第一节 浙江海洋产业结构演化特征与路径依赖	160
一、浙江省海洋产业发展现状及地位	160
二、理论背景与研究方法	161
三、浙江省海洋产业结构演化的行业特征	163
四、浙江省海洋产业结构演化的全局分析	167
五、浙江省海洋产业结构演化特征与路径创新	169
第二节 浙江港口海运集群升级路径依赖与创新	171
一、港口海运产业、港口海运业集群的内涵和理论探索	171
二、发展浙江省港口海运产业集群的重要意义、基础 条件与不足	181
三、国际港口海运产业强国的经验与启示：路径依赖与 创新	181
四、浙江港口海运集群升级模式：以宁波—舟山为例	185
五、促进浙江港口海运集群升级的政策	193
第三节 浙江海岛县经济演化的路径依赖与创造	196
一、浙江海岛与海岛县概况	197
二、研究区域与研究方法	199
三、浙江省海岛县产业现状与演化特性	200
四、路径依赖/创造与浙江海岛县产业结构优化	204
五、超越路径依赖：海洋经济示范区与海岛县产业优化	206
本章小结	211
 第六章 浙江海洋经济转型的战略思路与关键方略	212
第一节 浙江海洋经济转型的总体思路与实现路径	212
一、浙江海洋经济转型的总体思路与目标	212
二、浙江海洋经济转型的路径	214
三、浙江海洋经济转型的重点	215
四、浙江海洋经济转型发展的方向与抓手	220
第二节 海洋资源可持续利用方略	224
一、加强海洋湿地保护性开发，保育海洋经济发展的 生态基础	225
二、加强海岛资源保护性开发，对接海洋经济发展 示范区建设	237

三、加强海洋文化资源保护性开发，升华海洋经济发展 动力	248
第三节 陆海统筹的浙江方略	275
一、陆海统筹的内涵	276
二、陆海统筹的路径	278
三、浙江的实践方向	282
第四节 浙江海洋空间规划实践方略	284
一、海洋空间规划的内涵	285
二、我国海洋空间规划现状与问题	287
三、浙江海洋空间规划实践方向	290
本章小结	317
参考文献	318
后记	334

第一章 绪 论

2010 年以来,中国国家战略从重视陆域,转向统筹陆海一体化,突出强调发展海洋经济,成为“十二五”期间中国国家的战略重点(陈秀山等,2012;马仁锋等,2012),核心标志是 2011 年以来国务院先后批复了《山东半岛蓝色经济区发展规划》、《浙江海洋经济发展示范区规划》、《广东海洋经济综合试验区发展规划》、《福建海峡蓝色经济试验区发展规划》和批准设立了浙江舟山群岛新区,制定了《浙江舟山群岛新区发展规划》。这既是进一步落实党的十八大提出的“提高海洋资源开发能力,发展海洋经济,保护海洋生态环境,坚决维护国家海洋权益,建设海洋强国”战略,又是鞭策沿海省份加速海陆统筹、提高海洋经济发展质量,切实维护国家海洋权益的重要举措。

浙江是中国沿海经济大省,海洋资源丰富,区位优势明显,战略地位突出。2011 年 3 月国务院从全国大局高度提出的战略构想“海洋经济发展示范区”和“舟山群岛新区”,随着浙江海洋经济示范区建设的加速和《浙江舟山群岛新区发展规划》于 2013 年 1 月 17 日的正式通过国务院批复,浙江海洋经济发展迎来重大战略机遇,但与此同时,应该清醒地看到,浙江海洋经济发展还存在诸多问题,面对日益枯竭的海洋资源和污染严重的海洋环境、海洋产业的经济社会效应不显著、海洋产业国内外竞争力较低、战略性新兴产业发展支撑要素匮乏等,浙江海洋经济已经不仅仅是单纯的发展问题,而是能不能通过转型发展建设国家海洋经济示范区并实现可持续发展的问题。

第一节 研究的背景与意义

一、研究的背景

海洋是人类生命起源的摇篮。在漫漫人类历史长河中,海洋以其丰

厚的生物产品、丰富的矿产资源和天然的地理优势，为人类社会的进步做出了巨大贡献。数万年前，人类就开始接触海洋。从海边采集、近海捕捞、驾舟迁徙，直至扬帆航海、海上战争，以及大规模的海上贸易，海洋将世界各大文明紧密联系在一起。

（一）全球背景

1. 海洋成为全球发展的前沿

（1）新兴技术在海洋经济及社会战略中作用显著上升，且全球海洋强国日益关注深海技术。全球海洋经济市场激烈竞争促进了海洋科技开发和技术创新。海洋新兴技术应用，将为区域或城市及其集合体的区域或国家带来巨大的效益。因此，构建环境友好型、资源节约型的海洋经济发展，是提升国家海洋综合竞争的优势所在。在世界海洋新兴技术研究中，深海勘测与开发技术成为全球海洋研究的焦点和热点，尤其是关注深海资源开发的高效化、精细化、深加工技术（殷为华等，2012）。

（2）海陆一体化城市群成为全球海洋经济发展的高地。全球化的产业集聚与扩散已突破了行政边界，尤其是在欧美海洋经济强国中，城市群区域在推动海洋经济增长中，地位日益突出。但北欧诸海洋经济强国的显著特征是海陆经济一体化发展和海洋经济前瞻性发展，塑造海陆一体型城市群区域，成为 21 世纪国家参与国际海洋分工与全球经济竞争的主体。

2. 海洋经济成为全球发展亮点

（1）全球海洋开发聚焦于河口、海岸和岛屿。地处海陆接合部的河口海岸、岛屿，其独特区位优势成为国家对外贸易的前沿阵地与交通要塞、海防的战略基地、全球特大城市的发祥地，因此成为国家海洋经济发展的热点、重点区域。

（2）海洋产业结构趋向高级化与技术密集型。全球海洋产业结构正转向“三、二、一”结构，海洋产业发展过程日益注重资源节约及综合利用，充分考虑海洋生态和经济的协调。港口与海事服务、海洋工程装备和滨海旅游催化海洋第一、第二、第三产业的融合、跨界发展。新兴海洋产业，尤其是海洋牧业、海洋能源、海洋勘测与深海化工等产业对海洋技术依赖度日益提升，正成长为北欧 4 国和美国海洋高科技产业支柱。

（3）全球海洋产业重心移向亚太。随着亚太国家对海洋经济的日益关注，欧美海洋国家的海洋经济增长优势相对降低，而亚太沿岸国家海

洋产业所占全球海洋产业比重,呈现逐年增加趋势。尤其是世界海洋产业的核心产业——航运收入和海军支出,其快速成长的亚洲市场带动了亚太海洋经济的全球比重攀升。

(4) 海洋经济受生态安全威胁日益严峻。从近年全球海洋污染,如纽约湾、东京湾、墨西哥湾、杭州湾、地中海、波罗的海、渤海等海域溢油事故,可知深受环境污染损害的海域几乎丧失了生产力和海洋环境自我修复能力。当前,欧洲和美国构建了基于生态承载的海洋管理理念,试图解决海洋经济发展的生态困境。

3. 海洋战略成为全球濒海国家共识

(1) 国际组织的海洋意识觉醒。自 1872 年 12 月至 1876 年 5 月,英国三桅帆船“挑战者”号实施了环球航行,同时进行了海洋科学考察活动,标志着近代海洋科学的诞生。其后,一个海洋科学考察的热潮在全球涌动。从 20 世纪 60 年代末开始实施的“深海钻探计划”,及之后进行的“大洋钻探计划”,引导人类一步步地挺进大海深处。1990 年,第 45 届联合国大会敦促世界各国把开发和保护海洋列入国家发展战略。1992 年里约联合国环境与发展大会通过的《21 世纪议程》中提出,海洋是全球生命支持系统的基础组成部分,是人类可持续发展的重要财富(于谨凯,2007)。1994 年 12 月,第 49 届联大通过了决议,宣布 1998 年为“国际海洋年”。在“国际海洋年”决议中,联合国号召世界各国做出重要努力,通过各种形式向公众宣传海洋,提高人们的海洋意识,强调海洋在造就和维持地球生命中所起的重要作用,强调保护海洋资源与环境的重要性,保持海洋的持续发展和海洋可再生资源的可持续利用,加强海洋国际合作。1996 年 11 月 16 日,新的《国际海洋法公约》正式生效。1996 年,第 24 届世界海洋和平大会通过了《北京海洋宣言》。1997 年 7 月,联合国教科文组织通过了将“海洋——人类的共同遗产”作为“国际海洋年”的主题的建议,要求各国以各种形式积极参与国际海洋年的活动,并将 7 月 18 日定为“世界海洋日”。1998 年在葡萄牙首都里斯本举办的国际海洋博览会,其主题就是“海洋——未来的财富”。2001 年 5 月联合国缔约国大会文件中首次提出:“21 世纪是海洋世纪”。随着世界人口的加快增长,陆地资源的不断减少以及陆域空间的逐步缩小,人类正在面临更加严峻的人口、资源和空间的多重压力。海洋作为人类赖以生存与发展的第二疆土,是缓解目前多重压力的唯一途径,发展海洋经济将成为 21 世纪世界各国社会发展和资源持续利用的重要领域(关健,2012)。

(2) 全球主要滨海国家海洋战略核心。海洋战略是全球濒海国家或地区总体发展战略的重要组成部分,主要包括:如何维护海洋权益、如何发展海洋经济、如何加强海域使用和海岛管理、如何保护海洋生态环境、如何发展大洋和极地事业、如何促进海洋科学与教育事业发展等内容。纵览当今世界发达国家经济发展历程,可以发现大多西方强国都经历了大陆经济向海洋经济的转变。18 世纪中期起,英国伴随着工业革命逐步开拓海外市场,开始了英国海洋经济发展的历程;经过大约 100 年,英国成为世界贸易大国,英国借助海洋使其势力延伸到世界各地。美国实现工业化后,形成了“东海岸的波士顿—纽约—巴尔的摩—华盛顿、西海岸的西雅图—旧金山—洛杉矶—圣地亚哥”两条沿海工业化城市连绵带,这是转向海洋、发展以海外贸易为主体的海洋经济,从而带动沿海地区发展的成功典型,使美国迅速取代英国居世界经济领先地位。20 世纪 50 年代,亚太经济的发展也是走海洋经济之路,日本发展海岸工业,形成了东京—神户和名古屋等深水港群与大城市群,海洋经济(产业)加上临海产业总产值占日本国内生产总值的一半,随后的亚洲“四小龙”都通过发展海洋运输、海洋装备制造和海洋贸易促进经济快速发展。如表 1-1 所示,近年全球主要临海国家的海洋战略(政策),可以发现当今世界主要沿海国家的海洋战略(政策)都关注以下方面:一是注重国际博弈开展全方位海洋外交;二是加强海洋资源的综合管理,维护健康的海洋生态环境;三是发展海洋科技,提高海洋资源的利用率;四是优先发展海洋服务业,提升海洋经济的国际竞争价值;五是制定系统的海洋法律、海洋政策与海洋行动规划指南等。

表 1-1

全球主要临海国家的海洋战略

国家	海洋战略(政策)大事件名录
英国	• 1889 年英国海军防务法案正式提出皇家海军“双强标准”; • 1952 年英国参谋长委员会出台了一份关于“全球战略”(Global Strategy)的文件; • 20 世纪 70 年代英国苏格兰发展局制定名为《北海石油与天然气:海岸规划指导方针》的海岸规划方针; • 1974 年颁布了《海上倾废法》; • 1990 年英国政府公布了今后数十年英国海洋科学技术发展战略报告; • 2008 年英国政府发布《英国海洋管理、保护与使用法》; • 2010 年卡梅伦政府制定《战略防务与安全评估报告》;

续表

国家	海洋战略（政策）大事件名录
美国	• 1793 年正式宣布 3 海里的领海海域； • 1945 年 9 月 28 日美国总统杜鲁门发布了《大陆架公告》，公告中宣布“鉴于养护和谨慎地利用自然资源的紧迫性，处于公海之下但连接着美国的海岸的大陆架底土以及海底蕴含着的丰富的自然资源归美国所属，并且受美国的管制”； • 1972 年 10 月颁布了世界上第一部综合性海岸带法——《海岸带管理法》，1979 年又有 12 个州接连颁布了各有特色的海岸带管理法规； • 1976 年美国国会颁布了《渔业养护和管理法》，将所属美国的渔业管辖范围从原来的 12 海里一下子扩大到了 200 海里； • 1976 年美国国会颁布了历经三年而出炉的《外大陆架土地法修正案》，从而扩大了外大陆架中油气开发的范围和面积； • 1983 年里根总统规定了 200 海里的专属经济区，五年后美国又把领海从之前的 3 海里正式扩大到 12 海里； • 美国于 1957 年成立了海洋法委员会，它接连发布了名为《1960 ~ 1970 年海洋学规划》、《1963 ~ 1972 年海洋学规划》的文件报告，对美国海洋科学的总体政策和远期规划做出了说明； • 1966 年 6 月 17 日约翰逊总统签署的名为《海洋资源与工程发展法》，并依此建立了“海洋科学、工程及资源委员会”； • 1969 年海洋科学、工程及资源委员会发布了名为《我们的国家与海洋——国家行动规划》的文件，即“斯特拉特顿”报告； • 1916 年美国颁布并执行了《航运法》认可了航运公会的合法性，1936 年美国修改了之前制定的《商船法》，使其更加人性化，并增加了政府的直接性质的补贴和援助形式，从而扩大了美国商船队的总体规模，提高了商船队的贸易效益，增长了美国的海外经济，巩固和稳定了美国海权的基础； • 1789 年 7 月美国国会就通过并颁布了第一个关税法，规定对美国船舶中进口货物征收较为低的关税税率，而对外国的船舶货物则实行相比较稍高的吨位税以及入港税； • 1959 年，美国海洋科学委员会发布《1960 ~ 1970 年的海洋学》报告； • 1960 年联邦性质的科技委员会建立了机构间的海洋委员会，该委员会负责研究和制定有关国家海洋学的规划； • 1966 年美国国会国家性质的科学基金会内部中增设了国家海洋补助金计划； • 20 世纪 60 年代美国提出了海洋深海钻探计划，该计划于 1985 年由美国国家科学基金会主持并正式实施； • 20 世纪 80 年代末，美国国家科学基金总会、国家海洋大气局以及国务院等联邦性质的机构共同提出了美国全球性的海洋科学规划以及《全球海洋生态系统动力学方面研究计划》； • 1987 年由美国国家科学基金会、美国国家宇航局等多个联邦机构共同提出的规划报告——《全球海洋科学规划》；

续表

国家	海洋战略（政策）大事件名录
美国	• 20 世纪 90 年代美国提出的《90 年代海洋学：确定科技界与联邦政府新型伙伴关系》计划； • 20 世纪 90 年代中期提出《1995 ~ 2005 年海洋战略发展规划》，同时为海洋事业的实施所制定的《美国海洋行动计划》等； • 2010 年 7 月 19 日，奥巴马总统发布行政命令，政府在中央层面设立由 27 个部委、机构和办公室组成的国家海洋委员会，美国国家海洋委员会主席由环境质量理事会和科学技术政策局共同担任，负责制定协调统一透明高效的国家政策
加拿大	• 1985 年实施的《港口委员会法》，对港口政策的确立提供了法律依据等； • 1985 年颁布实施的《渔业法》，最新的一次修改是在 2009 年； • 1997 年实施的《海洋法》，它是加拿大海洋综合立法的基础，也是最重要的一部法规，是加拿大的基本大法； • 1998 年实施的《海事法》，提高了加拿大航运业的竞争力； • 1999 年实施的《环境保护法》，确立海洋环境保护的原则和基本方法，是加拿大环境保护的基本法规； • 2001 年实施的《海运法》，是有关海运以及娱乐船舶安全、海洋环境保护的基本法律；以及 1994 年实施的《海上运输安全法》，为加拿大提供了一个安全的海洋运输环境； • 2004 年为了推动《加拿大海洋法》及《加拿大海洋战略》的实施，成立了国家海洋与产业委员会，成员包括来自运输部、渔业与海洋部、产业部和国家贸易部的 4 个副部长，以及来自 9 个航运、港口、国内与国际航运公司和海洋服务公司的代表，负责国家相关海洋政策的指导与管理咨询工作
日本	• 1888 年日本首相县有朋提出了海上利益线理论，将琉球群岛、台湾一带作为日本的利益线； • 2003 年日本政府设立了“大陆架调查对策室”，组建了“大陆架调查公司”，并决定投入超过 1000 亿日元用于大陆架调查活动，准备将日本的大陆架扩展到 350 海里； • 2007 年 4 月 20 日日本国会以特别程序高票通过《海洋基本法》和《海洋建筑物安全地带设置法》

资料来源：原田．美国的海洋战略及其对国家发展的影响 [D]．北京：外交学院硕士学位论文，2012；

赵嵌嵌．中外海洋管理体制比较研究 [D]．上海：上海海洋大学硕士学位论文，2012；

李成义．中国海洋战略边疆建设理论与策略研究 [D]．大连：大连理工大学博士学位论文，2009；

高战朝．英国海洋综合能力建设状况 [J]．海洋信息，2004（3）：29 - 33.

(二) 国内背景

1. 国家政策从陆域主导转向海陆统筹

中国不仅拥有 960 万平方千米陆地国土,而且还拥有约 300 万平方千米可管辖的海洋国土,面积约为陆地国土面积的 $1/3$ 。我国的海岸线长达 18000 千米,有海岛 6500 多个,这一切为中国经济的可持续发展提供了广阔的空间和巨量的能源。

中国作为一个海洋大国,历来重视海洋的开发利用。1994 年,中国政府发布了《中国 21 世纪议程—中国 21 世纪人口、环境发展白皮书》,把资源的可持续利用和保护良好的生态环境作为国家发展的基础,而海洋资源的可持续开发与保护被视为这一基础的重要内容。1996 年八届人大四次会议通过的《“九五”计划和 2000 年远景目标规划》,把“加强海洋资源调查,开发海洋产业,保护海洋环境”确定为实现中国全面发展的重要内容。

中国虽一直注重海洋权益事业,但受时代特点和自身实力的限制,长期以来,海洋资源没有得到充分的开发利用,海洋权益没有得到较好的维护。进入 21 世纪以后,中国加快海洋产业开发的步伐,更加重视海洋权益的维护。

2003 年,国务院批准实施《全国海洋经济发展规划纲要》,明确地提出了我国海洋经济发展的指导原则与发展目标、主要海洋产业发展方向及布局、发展各具特色的海洋经济区域和加强海洋资源与环境的保护措施等海洋发展战略规划。

2011 年,党的十七届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》中第四项第 17 条,关于发展海洋经济的建议。文中指出,“坚持陆海统筹,制定和实施海洋发展战略,提高海洋开发、控制、综合管理能力。科学规划海洋经济发展,发展海洋油气、运输、渔业等产业,合理开发利用海洋资源,加强渔港建设,保护海岛、海岸带和海洋生态环境。保障海上通道安全,维护我国海洋权益。”这是中国首次在五年规划中明确提出发展海洋战略。而在《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》中,在第三篇第十四章中,正式提出推进海洋经济发展的规划。

2012 年,党的十八大报告把海洋工作放在了前所未有的位置,做出了“建设海洋强国”的重大部署,并把生态文明建设纳入了“五位一体”战略总布局,强调“保护海洋生态环境”。建设海洋生态文明,将

有力地发挥蓝色生态屏障作用，保障浙江海洋经济示范区建设与发展。

2. 中国海洋权益维护形势严峻和海洋经济增长空间广阔

随着中国的和平崛起，全球主要大国和周边国家都将战略重点移向与中国的关系，如对中国的遏制战略、中国周边国家的地缘关系及周边地区面临的地缘挑战等（杜德斌等，2011），尤其是中国与日本在东海的争端（刘绍峰等，2012）、中国与东盟国家在南海争端（王圣云等，2012），促使中国对海洋权益维护和海洋地缘安全评估需要上升到国家战略高度。此外，受“十五”计划以来的中国经济潜力受限和增长区域格局日益协调，中国经济需要新的增长点，海洋无疑成为首先增长空间。“十一五”海洋经济规划实施成效，表明海洋是21世纪中国经济发展的大舞台（见表1-2）。

表 1-2 沿海省份海洋经济贡献的规划目标与实施结果对比

单位：GDP/亿元

省 (市)	“十一五” 期末规划 目标	“十一五”期间实施结果						
		2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年
辽宁	3000	1478.9	1759.8	2074.4	2281.2	3000	3345.5	3635.9
天津	1200	1369.0	1601.0	1888.7	2158.1	2380	3519.3	4014.0
河北	620	1092.1	1232.9	1396.6	922.9	1411	1451.4	891.6
山东	6000	3679.3	4477.8	5346.0	5820.0	7000	8029.0	9233.0
江苏	1500	1287.0	1873.5	2114.5	2717.4	3241	4253.1	4800.0
上海	5500	3988.2	4321.4	4792.5	4204.5	5500	5618.5	6051.1
浙江	5400	1846.6	2244.4	2677.0	3392.6	3500	4536.8	4850.0
福建	4551	1743.1	2290.3	3381.0	3202.9	4247	4284.0	5220.0
广东	6000	4113.9	4532.7	5825.5	6661.0	8000	9191.1	10000.0
广西	650	300.7	343.5	398.4	443.8	570	613.8	693.0
海南	650	311.6	371.1	429.6	473.3	523	653.5	710.0

资料来源：国家海洋局．中国海洋统计年鉴 2013．北京：海洋出版社，2013；

国家海洋局海洋发展战略研究所课题组．中国海洋发展报告 2013．北京：海洋出版社，2013．