

—2014—

LAND LAWS AND REGULATIONS

中华人民共和国

# 土地法律法规全书

(含相关政策)



法律出版社  
LAW PRESS·CHINA

# 2014

LAND LAWS AND REGULATIONS

中华人民共和国  
**土地法律法规全书**

(含相关政策)



法律出版社  
LAW PRESS · CHINA

## 图书在版编目(CIP)数据

2014 中华人民共和国土地法律法规全书:含相关政策 / 法律出版社法规中心编. —4 版. —北京:法律出版社, 2014. 1

(法律法规全书系列)

ISBN 978 - 7 - 5118 - 5507 - 7

I. ①2… II. ①法… III. ①土地法—汇编—中国  
IV. ①D922. 309

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 242339 号

©法律出版社·中国

责任编辑/张 戢

装帧设计/马 帅

出版/法律出版社

编辑统筹/法规出版分社

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/北京北苑印刷有限责任公司

责任印制/吕亚莉

开本/787 毫米×960 毫米 1/16

印张/37.75 字数/1105 千

版本/2014 年 1 月第 4 版

印次/2014 年 1 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782

西安分公司/029-85388843

上海公司/021-62071010/1636

北京分公司/010-62534456

深圳公司/0755-83072995

重庆公司/023-65382816/2908

书号:ISBN 978 - 7 - 5118 - 5507 - 7

定价:78.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

## 编辑出版说明

随着我国依法治国方略的实施,法律的价值日益凸显,法律已经全面渗透到社会生活的各个领域。土地是我国社会主义市场经济建设中最为核心的生产要素之一,与其相关的法律法规在政府、公众及社会各界的关注程度一直很高。为此我们精心编辑出版了这本《中华人民共和国土地法律法规全书(含相关政策)》。本书具有以下特点:

### 一、收录全面,编排合理,查询方便

收录改革开放以来至2013年10月期间公布的现行有效的全部土地法律、行政法规、重要的部门规章、司法解释,全面覆盖土地法的方方面面。全书分为总类、土地规划与供给、土地征收、审批与补偿、土地市场、农村土地管理、土地登记与权属、土地税收与财政、土地督察与违法惩处八个部分,并在各部分细分诸多小类。全书具有体系清晰、查询方便的特点。

### 二、收录政策、典型案例,特设条旨,实用性强

由于土地问题涉及部门众多、受众面甚广,在实务操作中有很多政策性文件在发挥着重要的作用。本书特别收录了这些政策性文件,以便读者了解国家相关方针政策和具体操作要求。同时对土地相关核心主体法附加条旨,指引读者迅速找到自己需要的条文。本书中收录了最高人民法院公布的土地相关典型案例,这些案例在实践中起到指引法官“同案同判”的作用,具有很高的可读性和参照性。

### 三、特色服务,动态增补

我国土地立法数量较多,具体操作性的政策文件变化较快,为保持本书与新法的同步更新,避免读者在一段时间内重复购书,特结合法律出版社法规中心的资源优势提供动态增补服务。读者可随时完整填写书末的“读者意见反馈表”并寄回出版社(或填写、拍照后传至指定电子邮箱),即可获得一次免费的法规增补服务(电子版),增补内容为本书下一年再版时新增加的法规文件,需待本书出版一年后提供此项服务。同时读者还可以优惠价选择常年的全面法规增补服务。

由于编者水平有限,还望读者在使用过程中不吝赐教,提出您的宝贵意见,以便本书继续修订完善。

法律出版社法规中心

2013年12月

## 修订说明

《中华人民共和国土地法律法规全书(含相关政策)》自2011年出版以来,受到广大国土资源管理人员、房地产企业、律师以及普通大众的关注和欢迎,编辑部每年收到大量读者来信,其中不乏对图书内容提出的真知灼见和宝贵建议。此次再版,我们针对读者意见较为集中的几个方面,做出如下改进:一是根据近年来国家立法的变化,更新了相应的法律文件,并新增大量以往收录中有所遗漏的重要文件。二是确定了免费增补的内容为本书下一次再版时新增加的内容(电子版),使读者购买的图书可以至少在两个更新周期内保持内容最新。三是提供更为便捷的读者反馈途径,除原有的撕页邮寄外,读者也可通过电子照片加电子邮件的形式将读者反馈表寄回出版社,获得免费增补服务。四是适当调整图书的内容结构,部分相近内容合并,部分领域分得更细,并适当删除那些与读者无甚关联或已失去普遍指导意义的文件。

本书在历次修订中得到广大读者的支持、指导和批评,在此一并致谢。作为文化出版企业,我们无权自行解释法律和代理案件,对部分读者在实践中遇到的具体法律问题未能提供详尽的咨询和帮助,在此致歉。希望读者在使用过程中对本书(内容、体例、文字、质量……等等)有任何意见、建议及时与我们沟通联系。

法律出版社法规中心  
2013年12月

## 对本丛书部分读者意见的统一回复

**编者按:**本套丛书出版以来,收到了大量的读者意见反馈表,网上书店也有大量评论。大部分读者对本丛书表示了肯定和好评,编者在此一并致以诚挚的谢意。读者的批评和差评也是我们改进的动力,编者在此对于一些典型的“差评”统一予以回复,希望能够解答读者的疑虑。

作为工具书是不错了,但是本身没有什么原创性,都是一些资料的集合卖这么贵就有点坑了,资料都是在网上可以下载的

不可否认法规工具书确实存在原创性不足、资料并非独家等问题。本书编辑出版的目的在于为读者提供查询的便利,避免读者在几百万条的法规库中苦苦寻找自己需要的那几十个文件。因为即使有搜索引擎,是否能搜全搜准、搜到的文本是否准确、有没有遗漏本领域关键条文,也是不少读者担心的问题,而这正是本书出版的价值所在。至于定价,不管是原创也好、汇编也罢,目前国内的图书出版仍然是按照成本定价法,即书越厚越贵,印量越小越贵,因此作为小印量的专业类图书,本书的定价标准可能比小说等大众类高印量图书略贵,但仍然是根据成本测算确定的合理价格,并非暴利。

内容很翔实,但是缺点亦显而易见:没有对重点法条进行详解

如您所见,本书已经很厚了,如果再增加对重点法条的详解,可能维持目前这个定价较为困难。本书的主要功能是在本领域提供便利和全面的查询,如需深入理解学习,建议您购买配套的主体法注释本或者释义,二者定价都不高,相信能满足您的需求。

书拿到了，缺少第17-32页，心情一下子很不好，懒得退了，正版书出这种问题实在无法原谅

图书在装订过程中的确有可能出现缺页的情况，虽然概率极低，但目前确实难以完全避免。如果读者正好购买到缺页的图书，请与本书责任编辑或责任印制联系免费退换。联系方式请见书末读者意见反馈表。

发现有些法规收录不全

本书收录的法规在出版前经过了编者的时效性核实，对于已经失效或废止的法规均未收录在内。如您发现有您需要的、本书编辑出版前已经公布的法律文件未被收录，请通过邮箱或书末所附电话告诉我们。如确系本领域重要文件，我们将在再版时予以添加。对于本书出版后一年内新公布的法律文件，我们将通过电子版的方式为您提供免费增补。

法规不是很全，有很多节选的

同上，请将您需要的法规告知我们。关于节选，本套丛书编纂的原则是尽可能的全文收录。但确实存在一些文件很长，但通篇又只有个别条文与本领域有关（如合同法律法规全书收录的《城市房地产管理法》，其中与房屋租赁合同相关的部分只占很小的比例），为了节省篇幅以尽可能调低定价，我们做了节选处理，请读者谅解。

同事也想买几套，就是到现在还缺货，不知道什么时候能买到

本书为受众群体较小的专业类图书，出于库存压力和成本考虑，每年均限量印刷，印刷的副本销售完后便不再重印，只能等待年底更新。如果网店断货时间较长，建议您去实体店看看有无剩余，或者等来年再购买新版。

## 2014 版《土地法律法规全书(含相关政策)》 读者意见反馈表

读者 基本 情况	姓 名		性 别	
	年 龄	-	职业/职务	
	购书时间		购书价格	
	购书地点	<input type="checkbox"/> 新华书店 <input type="checkbox"/> 法律书店 <input type="checkbox"/> 网上书店 <input type="checkbox"/> 其他_____		
读者 建议 意见	您认为本书的内容质量如何? <input type="checkbox"/> 很好 <input type="checkbox"/> 较好 <input type="checkbox"/> 一般 <input type="checkbox"/> 差劲			
	您认为本书的装帧设计如何? <input type="checkbox"/> 很好 <input type="checkbox"/> 较好 <input type="checkbox"/> 一般 <input type="checkbox"/> 差劲			
	您认为本书收录的法规还缺少哪些您需要的?(可附页)			
	您认为本书在编校质量上还存在哪些错误?(可附页)			
您对本书的其他建议:(可附页)				
法规 增补 服务	<input type="checkbox"/> 免费增补电子版	向以下电子邮件地址_____发送免费法规增补材料,增补本书出版后一年内更新的内容,需待本书出版时间一年后提供增补		
	<input type="checkbox"/> 有偿增补纸质版	每1年增补一次,全年100元 注:有偿增补内容为权威新法规资讯读物《司法业务文选》,内含当年所有新通过或修改的法律、司法解释,以及重要的行政法规、规章、规范性文件。选择有偿增补的读者请从邮局汇款,注明订购增补服务,收款地址:北京市丰台区莲花池西里7号法律出版社,收款人:《司法业务文选》编辑部。 有偿增补服务联系人:陶玉霞 电话:010-63939633		

请沿虚线剪下上半页寄回(或拍照/扫描后传至电子邮箱)

地址:北京市丰台区莲花池西里7号法律出版社法规中心 邮编:100073

2014 版《土地法律法规全书(含相关政策)》编辑电话:(010)63939825

联系人:张 戢 电子邮箱:faguizhongxin@163.com



# 总 目 录

一、总类 .....	( 1 )	4. 土地使用权转让 .....	(317)
二、土地规划与供给 .....	( 75 )	5. 土地使用权租赁、抵押 .....	(347)
1. 土地利用规划 .....	( 77 )	6. 闲置土地处置与土地使用权收回 .....	(351)
2. 土地储备供给与用途管制 .....	(106)	五、农村土地管理 .....	(367)
三、土地征收、审批与补偿 .....	(135)	1. 宅基地及农村建设用地 .....	(369)
1. 土地征收与建设用地审批 .....	(137)	2. 农村土地承包 .....	(382)
2. 征地费用管理 .....	(171)	3. 农田保护 .....	(405)
3. 征地补偿安置与监管 .....	(173)	4. 土地开发整理 .....	(437)
4. 征地争议解决 .....	(202)	5. 土地复垦 .....	(458)
四、土地市场 .....	(205)	六、土地登记与权属 .....	(473)
1. 综合 .....	(207)	七、土地税收与财政 .....	(519)
2. 土地使用权出让 .....	(217)	八、土地督察与违法惩处 .....	(547)
3. 土地使用权划拨 .....	(305)	附录 .....	(567)

## 目 录

## 一、总 类

中华人民共和国土地管理法(1986.6.25) <sup>①</sup> (2004.8.28 修正)·····	( 3 )
中华人民共和国土地管理法实施条例(1998.12.27)(2011.1.8 修订)·····	( 10 )
国土资源部关于贯彻执行《中华人民共和国土地管理法》和《中华人民共和国土地管理法实施条例》若干问题的意见(1999.9.17)·····	( 15 )
中华人民共和国物权法(2007.3.16)·····	( 16 )
中华人民共和国城市房地产管理法(1994.7.5)(2009.8.27 修正)·····	( 31 )
国家土地管理局关于贯彻《城市房地产管理法》若干问题的批复(1995.3.11)·····	( 36 )
城市房地产开发经营管理条例(1998.7.20)(2011.1.8 修订)·····	( 38 )
土地调查条例(2008.2.7)·····	( 41 )
土地调查条例实施办法(2009.6.17)·····	( 43 )
国土资源听证规定(2004.1.9)·····	( 46 )
国土资源信访规定(2002.5.9)(2006.1.4 修订)·····	( 48 )
国土资源行政复议规定(2001.7.27)(2009.11.14 修订)·····	( 52 )
国土资源行政复议决定履行与监督规定(2012.9.6)·····	( 55 )
国土资源部关于进一步加强国土资源行政复议工作的意见(2013.1.24)·····	( 56 )
国务院关于加强国有土地资产管理的通知(2001.4.30)·····	( 59 )
国务院关于深化改革严格土地管理的决定(2004.10.21)·····	( 61 )
国务院关于加强土地调控有关问题的通知(2006.8.31)·····	( 64 )
国务院关于加强土地调控有关问题的通知(2008.1.3)·····	( 66 )

国土资源部关于大力推进节约集约用地制度建设的意见(2012.3.16)·····	( 69 )
最高人民法院、国土资源部、建设部关于依法规范人民法院执行和国土资源房地产管理部门协助执行若干问题的通知(2004.2.10)·····	( 72 )

## 二、土地规划与供给

## 1. 土地利用规划

中华人民共和国城乡规划法(2007.10.28)·····	( 77 )
全国土地利用总体规划纲要(2006-2020年)(2008.10.6)·····	( 83 )
省级土地利用总体规划会审办法(1998.9.29)·····	( 94 )
省级土地利用总体规划审查办法(1998.12.29)·····	( 95 )
土地利用年度计划管理办法(1999.3.2)(2006.12.19 修订)·····	( 96 )
土地利用总体规划编制审查办法(2009.2.4)·····	( 98 )
国土资源部关于加强土地利用总体规划工作的通知(1998.9.29)·····	( 101 )
国土资源部关于严格土地利用总体规划实施管理的通知(2012.2.22)·····	( 102 )

## 2. 土地储备供给与用途管制

土地储备管理办法(2007.11.19)·····	( 106 )
国务院办公厅关于清理整顿各类开发区加强建设用地管理的通知(2003.7.30)·····	( 107 )

<sup>①</sup> 考虑到近年来中央国家机关法规清理工作较为频繁,往往一次性地修改和废止大量文件,但修改的内容有时又只涉及每个文件的个别条文,此时只标注最近一次修改的时间难免让部分读者产生疑惑。因此,我们在本书目录中对有修改的文件,将其第一次公布的时间和最近一次修改的时间一并列出,在正文中收录的是最新修改后的文本。特此说明。

- 国土资源部关于建立建设用地信息发布制度的通知(1998.12.7)(2010.12.3修正) ..... (108)
- 国土资源部关于加强土地管理促进小城镇健康发展的通知(2000.11.30) ..... (111)
- 国土资源部关于清理各类园区用地加强土地供应调控的紧急通知(2003.2.18)(2010.12.3修正) ..... (112)
- 国土资源部关于加强土地供应管理促进房地产市场持续健康发展的通知(2003.9.24)(2010.12.3修正) ..... (113)
- 国土资源部关于认真贯彻《国务院关于解决城市低收入家庭住房困难的若干意见》进一步加强土地供应调控的通知(2007.9.30) ..... (114)
- 国土资源部、国家发展和改革委员会等关于切实做好扩大内需促进经济平稳较快发展的用地保障和管理的通知(2008.12.22) ..... (116)
- 国土资源部关于加强房地产用地供应和监管有关问题的通知(2010.3.8) ..... (118)
- 国土资源部、住房和城乡建设部关于进一步加强房地产用地和建设管理调控的通知(2010.9.21) ..... (120)
- 国土资源部关于严格落实房地产用地调控政策促进土地市场健康发展有关问题的通知(2010.12.19) ..... (123)
- 国土资源部、住房和城乡建设部关于进一步严格房地产用地管理巩固房地产市场调控成果的紧急通知(2012.7.19) ..... (124)
- 国土资源部关于严格执行土地使用标准大力促进节约集约用地的通知(2012.9.6) ..... (126)
- 国土资源部、国家发展和改革委员会关于发布实施《限制用地项目目录(2012年本)》和《禁止用地项目目录(2012年本)》的通知(2012.5.23) ..... (127)
- 三、土地征收、审批与补偿**
- 1. 土地征收与建设用地审批**
- 农用地转用和土地征收审批事项督察办法(2008.10.8) ..... (137)
- 国务院法制办公室、国土资源部关于对《中华人民共和国土地管理法实施条例》第二条第(五)项的解释意见(2005.3.4) ..... (138)
- 国土资源部关于完善农用地转用和土地征收审查报批工作的意见(2004.11.2) ..... (138)
- 国土资源部关于坚决制止“以租代征”违法违规用地行为的紧急通知(2005.9.12) ..... (139)
- 国土资源部关于农业开发项目和土地整理能否征收土地的批复(2000.4.7)(2010.12.3修正) ..... (140)
- 国土资源部办公厅对国有划拨农用地转为建设用地有关问题的复函(2007.3.30) ..... (140)
- 各类用地报批会审办法(1998.9.29) ..... (141)
- 建设项目用地预审管理办法(2001.7.25)(2008.11.29修正) ..... (142)
- 建设用地审查报批管理办法(1999.3.2)(2010.11.30修正) ..... (143)
- 国土资源部关于进一步规范建设用地审查报批工作有关问题的通知(2002.8.1)(2010.12.3修正) ..... (146)
- 国土资源部关于加强城市建设用地审查报批工作有关问题的通知(2003.9.4) ..... (147)
- 报国务院批准的建设用地审查办法(1999.10.28)(2010.12.3修正) ..... (148)
- 国土资源部关于报国务院批准的建设用地审查报批工作有关问题的通知(2000.7.17)(2010.12.3修正) ..... (150)
- 国土资源部办公厅关于进一步简化报国务院批准的建设用地审批工作程序有关问题的通知(2001.5.30)(2010.12.3修正) ..... (152)
- 国土资源部办公厅关于做好报国务院批准建设用地审查报批有关工作的通知(2006.9.18) ..... (153)
- 国土资源部关于调整报国务院批准城市建设用地审批方式有关问题的通知(2006.12.31) ..... (154)
- 国土资源部关于改进报国务院批准单独选址建设项目用地审查报批工作的通知(2009.1.24) ..... (157)
- 国土资源部关于改进报国务院批准城市建设用地申报与实施工作的通知(2010.1.14) ..... (159)
- 国土资源部关于加快做好报国务院批准单独选址建设项目用地审查工作的通知(2010.12.3) ..... (161)

国土资源部关于进一步加强和改进建设项目用地预审工作的通知(2012. 5. 1) .....	(162)	国土资源部办公厅关于严格管理防止违法违规征地的紧急通知(2013. 5. 13) .....	(195)
国土资源部关于进一步改进建设用地审查报批工作提高审批效率有关问题的通知(2012. 5. 5) .....	(163)	国务院办公厅关于进一步严格征地拆迁管理工作切实维护群众合法权益的紧急通知(2010. 5. 15) .....	(196)
<b>2. 征地费用管理</b>		中共中央纪委办公厅、监察部办公厅关于加强监督检查进一步规范征地拆迁行为的通知(2011. 3. 17) .....	(197)
征地管理费暂行办法(1992. 11. 24) .....	(171)	<b>【典型案例】</b>	
财政部、国家发展改革委关于征地补偿安置费性质的批复(2004. 3. 21) .....	(172)	陈清棕诉亭洋村一组、亭洋村村委会征地补偿款分配纠纷案 .....	(198)
财政部关于征地补偿安置费性质的批复(2005. 4. 4) .....	(172)	<b>4. 征地争议解决</b>	
<b>3. 征地补偿安置与监管</b>		国土资源部关于加快推进征地补偿安置争议协调裁决制度的通知(2006. 6. 21) .....	(202)
大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例(2006. 7. 7)(2013. 7. 18 修订) .....	(173)	国务院法制办公室关于依法做好征地补偿安置争议行政复议工作的通知(2011. 5. 18) .....	(204)
征收土地公告办法(2001. 10. 22)(2010. 11. 30 修正) .....	(178)	最高人民法院研究室关于人民法院对农村集体经济所得收益分配纠纷是否受理问题的答复(2001. 7. 9) .....	(204)
国土资源部关于完善征地补偿安置制度的指导意见(2004. 11. 3) .....	(179)	最高人民法院研究室关于村民因土地补偿费、安置补助费问题与村民委员会发生纠纷人民法院应否受理问题的答复(2001. 12. 31) .....	(204)
国土资源部关于加强征地管理工作的通知(1999. 12. 24)(2010. 12. 3 修正) .....	(180)		
国土资源部关于切实做好征地补偿安置工作的通知(2001. 11. 16)(2010. 12. 3 修正) .....	(182)		
国土资源部关于切实维护被征地农民合法权益的通知(2002. 7. 12)(2010. 12. 3 修正) .....	(183)		
国土资源部关于开展制订征地统一年产值标准和征地区片综合地价工作的通知(2005. 7. 23)(2010. 12. 3 修正) .....	(184)		
劳动和社会保障部、国土资源部关于切实做好被征地农民社会保障工作有关问题的通知(2007. 4. 28) .....	(189)		
劳动和社会保障部、民政部、审计署关于做好农村社会养老保险和被征地农民社会保障工作有关问题的通知(节录)(2007. 8. 17) .....	(190)		
国土资源部关于切实做好征地统一年产值标准和区片综合地价公布实施工作的通知(2008. 6. 22) .....	(191)		
国土资源部关于进一步做好征地管理工作的通知(2010. 6. 26) .....	(192)		
国土资源部办公厅关于切实做好征地拆迁管理工作的紧急通知(2011. 5. 16) .....	(194)		

## 四、土地市场

### 1. 综合

中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例(1990. 5. 19) .....	(207)
城市国有土地使用权出让转让规划管理办法(1992. 12. 4)(2011. 1. 26 修正) .....	(209)
城市国有土地使用权价格管理暂行办法(1995. 12. 1) .....	(210)
国土资源部关于建立土地有形市场促进土地使用权规范交易的通知(2000. 1. 6) .....	(212)
国土资源部办公厅关于实行电子化备案完善土地估价报告备案制度的通知(2012. 6. 14) .....	(213)
国土资源部办公厅关于发布《国有建设用地上地权出让地价评估技术规范(试行)》的通知(2013. 4. 8) .....	(214)

- 最高人民法院关于审理涉及国有土地使用权合同纠纷案件适用法律问题的解释(2005. 6. 18) ..... (214)
- ## 2. 土地使用权出让
- 中华人民共和国合同法(总则)(1999. 3. 15) ..... (217)
- 中华人民共和国招标投标法(1999. 8. 30) ..... (224)
- 中华人民共和国招标投标法实施条例(2011. 12. 20) ..... (229)
- 招标拍卖挂牌出让国有建设用地使用权规定(2002. 5. 9)(2007. 9. 28 修订) ..... (237)
- 招标拍卖挂牌出让国有土地使用权规范(试行)(2006. 5. 31) ..... (240)
- 协议出让国有土地使用权规定(2003. 6. 11) ..... (265)
- 协议出让国有土地使用权规范(试行)(2006. 5. 31) ..... (266)
- 国土资源部、监察部关于严格实行经营性土地使用权招标拍卖挂牌出让的通知(2002. 8. 26) ..... (272)
- 国土资源部关于坚持和完善土地招标拍卖挂牌出让制度的意见(2011. 5. 11) ..... (274)
- 国土资源部办公厅关于国有土地使用权招标、拍卖有关问题的复函(1999. 8. 10) ..... (276)
- 国土资源部办公厅关于土地使用权拍卖有关问题的函(1999. 8. 16) ..... (276)
- 国土资源部办公厅关于协议出让土地改变用途补交出让金问题的复函(2004. 6. 18) ..... (277)
- 国土资源部办公厅关于出让土地改变用途有关问题的复函(2010. 2. 2) ..... (277)
- 国土资源部办公厅关于农产品批发市场用地有关问题的复函(2010. 9. 16) ..... (277)
- 国土资源部关于发布实施《全国工业用地出让最低价标准》的通知(2006. 12. 23) ..... (277)
- 国土资源部关于调整部分地区土地等别的通知(2008. 12. 31) ..... (278)
- 国土资源部关于调整工业用地出让最低价标准实施政策的通知(2009. 5. 11) ..... (288)
- 国土资源部、监察部关于落实工业用地招标拍卖挂牌出让制度有关问题的通知(2007. 4. 4) ..... (289)
- 国土资源部、监察部关于进一步落实工业用地出让制度的通知(2009. 8. 10) ..... (290)
- 国土资源部、国家工商行政管理总局关于发布《国有建设用地使用权出让合同》示范文本的通知(2008. 4. 29) ..... (292)
- ### 【典型案例】
- 青岛市国土资源和房屋管理局崂山国土资源局与青岛乾坤木业有限公司土地使用权出让合同纠纷上诉案 ..... (298)
- 泰丰大酒店有限公司诉大同市土地管理局土地使用权出让纠纷案 ..... (302)
- ## 3. 土地使用权划拨
- 划拨土地使用权管理暂行办法(1992. 3. 8) ..... (305)
- 国有企业改革中划拨土地使用权管理暂行规定(1998. 2. 17) ..... (307)
- 划拨用地目录(2001. 10. 22) ..... (309)
- 国家土地管理局关于执行《城市房地产管理法》和国务院 55 号令有关问题的批复(1996. 9. 4) ..... (312)
- 国土资源部关于加强土地资产管理促进国有企业改革和发展的若干意见(1999. 11. 25) ..... (313)
- 国土资源部关于对涉及国有划拨土地使用权处置有关问题紧急请示的批复(2001. 9. 12) ..... (315)
- 最高人民法院关于破产企业国有划拨土地使用权应否列入破产财产等问题的批复(2003. 4. 16) ..... (315)
- ## 4. 土地使用权转让
- 国家土地管理局关于以其他形式非法转让土地的具体应用问题请示的答复(1990. 8. 25) ..... (317)
- 国家土地管理局对《中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例》第 47 条解释的请示的批复(1996. 10. 4) ..... (317)
- 国土资源部办公厅关于股权转让涉及土地使用权变更有关问题的批复(2004. 5. 31) ..... (317)
- 国土资源部办公厅关于企业产权转让涉及国有土地使用权转让有关问题的复函(2006. 4. 10) ..... (317)
- 最高人民法院行政审判庭关于非法取得土地使用权再转让行为的法律适用问题的答复(1998. 5. 15) ..... (318)
- 最高人民法院关于国有土地开荒后用于农耕的

土地使用权转让合同纠纷案件如何适用法律问题的批复(2012.9.4) .....	(318)
军用土地使用权转让管理暂行规定(1995.5.16) .....	(318)
财政部、国家土地管理局、总后勤部关于军队有偿转让空余军用土地有关问题的通知(1993.7.7) .....	(323)
国家土地管理局对军队有偿转让空余军用土地有关问题的批复(1995.7.3) .....	(323)
国土资源部关于军用土地转让有关问题的复函(2005.9.20) .....	(324)
国土资源部、财政部、解放军总后勤部关于加强军队空余土地转让管理有关问题的通知(2007.1.31) .....	(324)
<b>【典型案例】</b>	
广西北生集团有限责任公司与北海市威豪房地产开发公司、广西壮族自治区畜产进出口北海公司土地使用权转让合同纠纷上诉案 .....	(325)
山西嘉和泰房地产开发有限公司与太原重型机械(集团)有限公司土地使用权转让合同纠纷上诉案 .....	(332)
重庆索特盐化股份有限公司与重庆新万基房地产开发有限公司土地使用权转让合同纠纷上诉案 .....	(340)
<b>5. 土地使用权租赁、抵押</b>	
规范国有土地租赁若干意见(1999.7.27) .....	(347)
国家土地管理局关于《对〈中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例〉第十七条有关内容请求解释》的复函(1993.1.20) .....	(348)
国家土地管理局关于土地使用权抵押登记有关问题的通知(1997.1.3) .....	(348)
国土资源部关于企业间土地使用权抵押有关问题的复函(2000.11.22) .....	(349)
国土资源部关于划拨国有土地使用权抵押登记有关问题的通知(2004.1.15)(2010.12.3修正) .....	(350)
最高人民法院于能否将国有土地使用权折价抵偿给抵押权人问题的批复(1998.9.3) .....	(350)

<b>6. 闲置土地处置与土地使用权收回</b>	
闲置土地处置办法(1999.4.28)(2012.6.1修订) .....	(351)
国土资源部关于进一步做好闲置土地处置工作的意见(2008.9.3) .....	(354)
国土资源部关于加大闲置土地处置力度的通知(2007.9.8) .....	(356)
国土资源部关于严格建设用地管理促进批而未用土地利用的通知(2009.8.11) .....	(356)
国家土地管理局关于对执行《土地管理法》第十九条规定的请示的批复(1994.11.10) .....	(357)
国土资源部办公厅关于闲置土地处置有关问题的复函(2001.2.15) .....	(358)
国土资源部办公厅关于闲置土地处置有关问题的复函(2002.4.16) .....	(358)
国家土地管理局政策法规司关于对收回国有土地使用权批准权限问题的答复(1991.9.3) .....	(358)
国家土地管理局政策法规司关于认定收回土地使用权行政决定法律性质的意见(1997.10.30) .....	(359)
<b>【典型案例】</b>	
宣懿成等18人诉衢州市国土资源局收回土地使用权行政争议案 .....	(360)
兰州常德物资开发部不服兰州市人民政府收回土地使用权批复案 .....	(362)

## 五、农村土地管理

### 1. 宅基地及农村建设用地

国务院办公厅关于加强土地转让管理严禁炒卖土地的通知(1999.5.6) .....	(369)
国务院办公厅关于严格执行有关农村集体建设用地法律和政策的通知(2007.12.30) .....	(370)
国土资源部关于坚持依法依规管理节约集约用地支持社会主义新农村建设的通知(2006.3.27) .....	(372)
国土资源部关于加强农村宅基地管理的意见(2004.11.2)(2010.12.3修正) .....	(374)
国土资源部关于进一步完善农村宅基地管理制度切实维护农民权益的通知(2010.3.2) .....	(376)

- 国土资源部、农业部关于完善设施农用地管理有关问题的通知(2010. 9. 30) ..... (378)
- 国土资源部关于严禁工商企业租赁农地后擅自改变用途进行非农业建设的紧急通知(2011. 11. 29) ..... (380)
- 2. 农村土地承包**
- 中华人民共和国农村土地承包法(2002. 8. 29)(2009. 8. 27 修正) ..... (382)
- 中华人民共和国农村土地承包经营权证管理办法(2003. 11. 14) ..... (386)
- 农村土地承包经营权流转管理办法(2005. 1. 19) ..... (388)
- 农村土地承包经营权登记试点工作规程(试行)(2012. 6. 27) ..... (390)
- 最高人民法院关于审理涉及农村土地承包纠纷案件适用法律问题的解释(2005. 7. 29) ..... (392)
- 中华人民共和国农村土地承包经营纠纷调解仲裁法(2009. 6. 27) ..... (394)
- 农村土地承包经营纠纷仲裁规则(2009. 12. 29) ..... (398)
- 国务院办公厅关于妥善解决当前农村土地承包纠纷的紧急通知(2004. 4. 30) ..... (403)
- 3. 农田保护**
- 基本农田保护条例(1998. 12. 27)(2011. 1. 8 修订) ..... (405)
- 耕地占补平衡考核办法(2006. 6. 16) ..... (407)
- 实际耕地与新增建设用地面积确定办法(2007. 9. 5) ..... (409)
- 城乡建设用地增减挂钩试点管理办法(2008. 6. 27) ..... (409)
- 国土资源部等关于进一步做好基本农田保护有关工作的意见(2005. 9. 28) ..... (411)
- 国土资源部关于切实做好耕地占补平衡工作的通知(1999. 2. 8) ..... (414)
- 国土资源部关于加大补充耕地工作力度确保实现耕地占补平衡的通知(2000. 4. 7) ..... (415)
- 国土资源部关于进一步加强和改进耕地占补平衡工作的通知(2001. 11. 28) ..... (416)
- 国土资源部关于严禁非农业建设违法占用基本农田的通知(2003. 8. 21) ..... (418)
- 国土资源部关于进一步采取措施落实严格保护耕地制度的通知(2003. 11. 17) ..... (419)
- 国土资源部关于开展补充耕地数量质量实行按等级折算基础工作的通知(2005. 7. 6) ..... (422)
- 国土资源部关于严格耕地占补平衡管理的紧急通知(2008. 6. 26) ..... (425)
- 国土资源部关于全面实行耕地先补后占有关问题的通知(2009. 3. 14) ..... (426)
- 国土资源部、农业部关于加强占补平衡补充耕地质量建设与管理的通知(2009. 12. 2) ..... (427)
- 国土资源部关于切实加强耕地占补平衡监督管理的通知(2010. 1. 12) ..... (428)
- 国土资源部关于严格规范城乡建设用地增减挂钩试点工作的通知(2011. 12. 26) ..... (431)
- 国土资源部关于提升耕地保护水平全面加强耕地质量建设与管理的通知(2012. 6. 29) ..... (433)
- 国土资源部关于耕地抛荒有关问题的批复(1998. 11. 12) ..... (435)
- 国土资源部办公厅对《关于〈土地管理法〉第三十一条占用耕地的单位是否包括个人的紧急请示》的复函(2001. 7. 2) ..... (435)
- 国土资源部关于农民建房占补平衡有关问题的复函(2002. 6. 13) ..... (436)
- 4. 土地开发整理**
- 报国务院批准的土地开发用地审查办法(2001. 12. 14) ..... (437)
- 土地开发整理规划管理若干意见(2002. 4. 23) ..... (438)
- 土地开发整理若干意见(2003. 10. 8) ..... (440)
- 省级土地开发整理规划审批暂行办法(2003. 4. 10) ..... (442)
- 土地开发整理项目资金管理暂行办法(2000. 10. 10) ..... (444)
- 国家投资土地开发整理项目管理暂行办法(2000. 11. 7) ..... (445)
- 国家投资土地开发整理项目竣工验收暂行办法(2003. 1. 21) ..... (448)
- 国家投资土地开发整理项目实施管理暂行办法(2003. 4. 16) ..... (450)



国土资源部关于做好土地开发整理权属管理工作的意见(2003. 7. 30) .....	(451)	国土资源部、解放军总后勤部关于进一步做好军用土地确权登记发证工作的通知(2010. 12. 13) .....	(498)
国土资源部关于报国务院批准的土地开发用地审查报批工作有关问题的通知(2002. 12. 16) .....	(453)	国土资源部、财政部、农业部关于加快推进农村集体土地确权登记发证工作的通知(2011. 5. 6) .....	(499)
国土资源部关于加强和改进土地开发整理工作的通知(2005. 2. 7) .....	(454)	国土资源部关于进一步加快农村地籍调查推进集体土地确权登记发证工作的通知(2013. 9. 3) .....	(501)
国土资源部关于适应新形势切实搞好土地开发整理有关工作的通知(2006. 9. 20) .....	(456)	国家土地管理局关于对土地权属有关问题请示的答复(1993. 2. 3) .....	(503)
<b>5. 土地复垦</b>		国家土地管理局对山西省土地管理局关于《确定土地所有权和使用权的若干规定》中第五十六条适用范围请示的复函(1995. 7. 31) .....	(503)
土地复垦条例(2011. 3. 5) .....	(458)	国家土地管理局对错发土地使用证如何更正问题的答复(1996. 1. 15) .....	(503)
土地复垦条例实施办法(2012. 12. 27) .....	(461)	国家土地管理局关于人民法院裁定转移土地使用权问题的复函(1997. 8. 18) .....	(504)
黄金矿山砂金生产土地复垦规定(1993. 3. 31) .....	(466)	国土资源部对确定土地使用权有关问题的批复(1999. 1. 19) .....	(504)
农业综合开发土地复垦项目管理暂行办法(2000. 12. 29) .....	(467)	国土资源部关于土地确权有关问题的复函(1999. 6. 4) .....	(505)
国土资源部等关于加强生产建设项目土地复垦管理工作的通知(2006. 9. 30) .....	(470)	国土资源部办公厅关于确定土地所有权和使用权有关问题的复函(1999. 6. 7)(2010. 12. 3修正) .....	(505)
		国土资源部办公厅对有关土地权属确认问题的复函(2001. 2. 9) .....	(505)
		国土资源部关于土地登记发证有关问题的复函(2001. 12. 18) .....	(506)
		国土资源部办公厅关于跨越或穿越铁路用地土地权属问题的复函(2002. 4. 5) .....	(506)
		国土资源部办公厅关于处理农村集体土地权属问题的复函(2002. 6. 21) .....	(506)
		国土资源部办公厅关于供销合作社使用土地权属问题的复函(2002. 10. 18)(2010. 12. 3修正) .....	(506)
		国土资源部办公厅关于带地入社土地确权问题的复函(2002. 12. 31) .....	(507)
		国土资源部办公厅关于对有关土地权属争议调查处理权限问题的复函(2004. 5. 20) .....	(507)
<b>六、土地登记与权属</b>			
土地登记办法(2007. 12. 30) .....	(475)		
在京中央国家机关用地土地登记办法(2000. 10. 23) .....	(480)		
土地登记资料公开查询办法(2002. 12. 4) .....	(481)		
关于变更土地登记的若干规定(1993. 2. 23) .....	(483)		
确定土地所有权和使用权的若干规定(1995. 3. 11)(2010. 12. 3修正) .....	(485)		
土地权属争议调查处理办法(2003. 1. 3)(2010. 11. 30修正) .....	(489)		
国土资源部、农业部关于依法保护国有农场土地合法权益的意见(2001. 1. 17) .....	(491)		
国土资源部等关于农村集体土地确权登记发证的若干意见(2011. 11. 10) .....	(493)		
国土资源部关于规范土地登记的意见(2012. 9. 6) .....	(495)		
国务院法制办公室关于供销合作社能否享有集体土地所有权问题的复函(2002. 1. 24) .....	(497)		
国土资源部关于进一步规范土地登记工作的通知(2003. 11. 14)(2010. 12. 3修正) .....	(497)		



国土资源部办公厅关于对农民集体土地确权有关问题的复函(2005. 1. 17) .....	(507)
国土资源部办公厅关于土地登记发证后提出的争议能否按权属争议处理问题的复函(2007. 2. 8) .....	(507)
国土资源部办公厅关于军用土地登记有关问题的复函(2010. 8. 30) .....	(508)
最高人民法院关于行政机关对土地争议的处理决定生效后一方不履行另一方不应以民事侵权向法院起诉的批复(1991. 7. 24) .....	(508)
最高人民法院行政审判庭关于对农民长期使用但未取得合法权属证明的土地应如何确定权属问题的答复(1998. 8. 17) .....	(508)
<b>【典型案例】</b>	
陆丰市陆丰典当行与陈卫平、陈淑铭、陆丰市康乐奶品有限公司清算小组、第三人张其心地抵债合同纠纷再审案 .....	(509)
眉山气雾剂厂诉眉山市人民政府、眉山市国土资源局土地行政登记案 .....	(514)

## 七、土地税收与财政

中华人民共和国城镇土地使用税暂行条例(1988. 9. 27)(2011. 1. 8 修订) .....	(521)
中华人民共和国土地增值税暂行条例(1993. 12. 13)(2011. 1. 8 修订) .....	(521)
中华人民共和国土地增值税暂行条例实施细则(1995. 1. 27) .....	(522)
中华人民共和国契税法暂行条例(1997. 7. 7) .....	(525)
中华人民共和国契税法暂行条例细则(1997. 10. 28) .....	(525)
中华人民共和国耕地占用税暂行条例(2007. 12. 1) .....	(527)
国家税务总局、财政部、国土资源部关于加强土地税收管理的通知(2005. 7. 1) .....	(528)
国家税务总局、财政部、国土资源部关于进一步加强土地税收管理工作的通知(2008. 1. 23) .....	(529)
已购公有住房和经济适用住房上市出售土地出让金和收益分配管理的若干规定(1999. 7. 15) .....	(531)

国土资源部关于已购公有住房和经济适用住房上市出售中有关土地问题的通知(1999. 9. 22) .....	(531)
国务院关于将部分土地出让金用于农业土地开发有关问题的通知(2004. 3. 22) .....	(534)
用于农业土地开发的土地出让金使用管理办法(2004. 6. 24) .....	(534)
用于农业土地开发的土地出让金收入管理办法(2004. 7. 12) .....	(536)
国务院办公厅关于规范国有土地使用权出让收支管理的通知(2006. 12. 17) .....	(536)
财政部、国土资源部、中国人民银行关于调整新增建设用地土地有偿使用费政策等问题的通知(2006. 11. 7) .....	(539)
财政部、国土资源部关于落实规范土地收支管理文件等有关问题的通知(2007. 8. 22) .....	(541)
财政部、国土资源部等关于进一步加强土地出让收支管理的通知(2009. 11. 18) .....	(543)
国土资源部办公厅关于授权设区市征收市批农转用项目新增建设用地土地有偿使用费有关问题的复函(2011. 5. 19) .....	(545)

## 八、土地督察与违法惩处

土地监察暂行规定(1995. 6. 12) .....	(549)
土地违法案件查处办法(1995. 12. 18) .....	(551)
国土资源执法监察错案责任追究制度(2000. 12. 29) .....	(554)
国土资源执法监察报告备案制度(2001. 11. 23) .....	(555)
国土资源执法监察督办制度(2001. 11. 23) .....	(555)
国土资源违法案件会审制度(2001. 11. 23) .....	(556)
违反土地管理规定行为处分办法(2008. 5. 2) .....	(556)
重大土地问题实地核查办法(2009. 6. 12) .....	(559)
国土资源领域违法违规案件公开通报和挂牌督办办法(2011. 1. 14) .....	(560)
国土资源部关于查处土地违法行为如何适用《土地管理法》有关问题的通知(1999. 4. 7) .....	(562)
中华人民共和国刑法(节录)(1997. 3. 14 修订)(2011. 2. 25 修正) .....	(562)