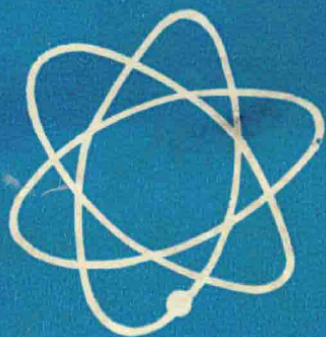


● 县市改革经验荟萃



改革之路

河北人民出版社

改 革 之 路

顾 问 郝志华

主 编 柏连生

副主编 温振东

河北省邢台地区行署研究室

(冀)新登字001号

责任编辑：吕苏生

封面设计：韩龙山

责任校对：王亚丽

改 革 之 路

河北人民出版社出版发行（石家庄市城乡街44号）

邢台地区印刷厂印刷

850×1168毫米 1/32 8.625印张 17.5万字 1993年6月第1版

1993年6月第1次印刷 印数：000001—1200 定价：5.50元

ISBN7-202-01397-5/D·165

前 言

在改革开放大潮汹涌澎湃、经济建设高歌猛进的大好形势下，反映我区十四年改革进程与经验的《改革之路》一书，即将正式出版发行。这是我区政治生活中的一件大事。

十四年，在历史的长河中不过是短短的一瞬。然而，这短短的十四年，在党的基本路线和改革开放总方针的指引下，我区同全国一样，整个经济形势发生了令人瞩目的变化。工业生产蓬勃发展，农村经济日趋繁荣，人民生活明显改善，经济实力逐年增强。尤其是人们的思想不断解放，投身改革的热情空前高涨，全区上下形成了想改革、议开放、上经济的新局面。对于十四年来我区改革开放所走过的历程、取得的成效、探索的经验等，都需要认真的回顾和总结。本书所辑入的27篇文章，多是由地、县、市领导及部分企业厂长、经理，根据各自工作实践撰写而成的。尽管文章的内容、角度不同，风格各异，但都有较强的代表

性、说服力和时代特色，从不同侧面反映了各县市、各系统、各行各业的改革思路、改革成果和改革经验。由此看来，这些文章既是我区十四年改革实践的系统总结，也是改革经验的荟萃和结晶。希望读者能从中受到激励和启迪，借鉴经验，开阔思路，进一步深化改革，扩大开放，把经济建设搞得更快更好。

大家知道，现在改革已进入新阶段，整个形势很好。好的形势来自改革，保持和发展好的形势又必须深化改革。不失时机地加快改革步伐，加大改革力度，是解决当前经济生活中的突出矛盾和问题的根本出路。本书的出版，对于推动改革开放的深入发展，对促进企业经营机制转换和政府职能的转变，对于构架和建立社会主义市场经济新体制，都将起到一定的推动和指导作用。同时，也愿今后涌现出更多的大胆探索、致力创新的好典型、好文章、好经验，为振兴邢台经济做出新的贡献。

在本书的编印过程中，行署研究室的同志们做了大量的工作。地委、行署和各县市领导及政府办公室的同志们给予了很大的支持和帮助。可以说，这本书是大家共同劳动的成果，

是集体智慧的结晶。同时，该书的出版还得到了河北人民出版社领导及编辑同志的巨大支持，在此向他们表示由衷的感谢。

由于时间仓促，缺乏经验，加之水平有限，书中难免有遗误错识之处，恳请批评指正。

编 者

一九九三年六月

《改革之路》编委会成员

柏连生
邢利
岳二沙
高德秋
刘朝瑞
张延昌
王金波
孟繁荣
董占坤
史书君
林涛

温振东
牛均平
焦恩珍
杜鸿志
乔增山
乔华杰
宋恒修
郝明泉
乔立国
王丕全
尼文波

刘建国
王海军
王志军
申海林
董永国
王石芳
李庚申
陈国平
杨拴伏
祁书平
黄长栓

郭金英
张跃进
安庆杰
董汉林
申建洲
魏爱华
陈二创
于顺江
杜玉臣
张计明
史瑞泉

目 录

改革是发展的动力源

..... 邢台地委书记 张春富 (1)

三转并举 加快发展

..... 邢台地区行署专员 连振经 (13)

遵循规律建市场 建好市场促经济

..... 邢台地委副书记、常务副专员 郭庚茂 (19)

乡镇企业异军突起的奥秘

——沙河市发展农村股份合作企业的有效尝试

..... 沙河市委书记 郭凤集

沙河市市长 李英民 (30)

妙棋一招资金活

——宁晋县创建农民合作基金会的做法

..... 宁晋县委书记 张彦惠

宁晋县县长 李英发 (41)

改革捷足先登 机构精干效能

——柏乡县积极推进县级机构改革的尝试

..... 柏乡县政府 (51)

对企业主管部门实行效益工资制的探索

..... 巨鹿县县长 杜福贞 (61)

既放又抓管 导航促发展

——内邱县转变政府职能搞活县办工业的做法与 体会.....	内邱县政府 (71)
清河县发展混合型经济的回顾与思考	清河县县长 石树林 (80)
借“势”兴市之路 ——南官市开展外引内联振兴市办工业	南官市市长 蔡一淮 (89)
服务之举 兴农之路	威县县长 田庆彬 (99)
市场兴带来百业旺 ——平乡县靠市场启动经济的做法	平乡县县长 李剑芳 (109)
走区域生产之路 取高效农业之果	南和县委书记 张申元 南和县县长 贾振平 (118)
以供销社为依托搞好社会化服务	临西县县长 武振坡 (127)
引农下海 航路通天 ——把农村经济引入市场轨道的探索与尝试	隆尧县县长 陈政武 (138)
校科企联姻奔市场	新河县委书记 李 震 新河县县长 常兰台 (147)
按照市场经济观点 作好资源开发文章	临城县委书记 徐学清

- 临城县常务副县长 郭秋生(156)
- 脱贫之路 希望之光
 广宗县县长 潘孟申(166)
- 科技增动力 农业添双翼
 中共任县县委、县政府(175)
- 建立厂内技术市场 捅开科技活力源泉
 新河县钻机厂厂长 赵继英(185)
- 偏僻小镇飞出金凤凰
 ——清河耐火材料厂转换机制增效益的调查
 行署研究室(192)
- 三支队伍撑大船 进入市场天地宽
 ——临城县防水材料厂转换机制走向市场的调查
 行署研究室、临城县政府(200)
- 竞争之路 奋进之歌
 ——新河华兴基础公司闯特区纪实
 行署研究室、新河县政府(208)
- 搞活小型国合商业企业的新思路
 ——南官市流通企业推行“公有民营”改革的探索与思考..... 行署研究室、南官市政府(218)
- 自主权换来大发展
 内邱县水泥厂厂长 申海群(227)
- 企业越搞越活 动力源于改革
 巨鹿县物资局局长 张振先(234)
- 酒香飘万里 关键在激励
 隆尧酒厂厂长 张炳路(240)

附 录

沙河市市情简介	(245)
宁晋县县情简介	(246)
柏乡县县情简介	(247)
巨鹿县县情简介	(248)
内邱县县情简介	(249)
清河县县情简介	(251)
南官市市情简介	(252)
威县县情简介	(253)
平乡县县情简介	(254)
南和县县情简介	(255)
临西县县情简介	(257)
隆尧县县情简介	(258)
新河县县情简介	(259)
临城县县情简介	(260)
广宗县县情简介	(261)
任县县情简介	(263)

改革是发展的动力源

——邢台地区以改革促发展情况的回顾

中共邢台地委书记 张春富

党的十一届三中全会以来，我区认真贯彻执行党的基本路线，坚持以经济建设为中心，大胆改革，锐意进取，从而为经济和社会发展注入了原动力，使之成为建国后经济发展的最好时期。十四年来，我们靠改革开放实现超越的路是怎样走过来的呢？

成功的实践

十四年来，我区的改革开放也同全国一样，是在大胆探索、不断完善过程中前进的。经历了从农村改革到城市改革，从经济体制改革到各方面体制改革，从对内搞活到对外开放这样一个历史进程。

农村改革。大体从1980年开始，经历了大包干、调整产业结构、发展社会化服务几个阶段。1981年，全区农村普遍实行了家庭联产承包责任制。广大农民获得了对土地的经营自主权，极大地焕发了生产积极

性，促进了农业生产的迅猛发展，粮棉油产量连年大幅度增长。1984年以后，在巩固和完善家庭联产承包责任制的基础上，提出大力调整农村产业结构，积极发展乡镇企业。这一时期，全区乡村企业如雨后春笋，蓬勃发展。乡镇企业的发展，为走向社会主义市场经济，提供了宝贵的实践经验。1988年以后，着重抓了农村社会化服务体系建设，1992年我们坚持把农村改革的重点放到进一步优化产业结构，大力发展优质高效农业上来，促进了农村经济向专业化、商品化、社会化方向发展。

工商企业改革。最初搞减税让利，1984年推行了目标管理责任制。进入1986年后，开始在全区工商企业中实行招标承包责任制。改革的中心是放权、搞活，解决企业吃国家“大锅饭”，职工吃企业“大锅饭”的问题。尽管由于种种原因，这项改革在实施过程中出现了一些问题，但它对高度集中、高度统一的计划管理体制无疑是一次冲击。1989年以完善承包责任制为重点，对全区工商企业实行了滚动承包，并不断采取措施，强化企业管理，提高经济效益。1982年以来，在全区工业企业普遍抓了三项制度改革，在商业企业推行“四放开”，实行了“公有民营”，按照国务院颁布的《条例》，狠抓了企业经营机制的转换，并取得了初步成效。

科技体制改革。这在我区搞得还是比较早的。从

1986年开始，先后开展了“三个一”（一名科技人员、深入一个基层点、开展一项技术服务）活动，搞了放活科技人员、放活科研机构的“双放”改革，并在放活范围、服务报酬、承包规模、评聘技术职务等四个方面实现了新突破。1990年以后，又在全区开展了“科技人员进村、常规技术入户”活动，并全面推行专业技术人员职责挂钩目标管理制度，对有功科技人员实行重奖。从而，激发了广大科技人员投身经济建设主战场的积极性，促进了“尊重知识、尊重人才”风气的形成和改革建设事业的发展。

教育体制改革。在抓好普通教育实行“三加一”学制的同时，自1986年起，重点抓了发展职业技术教育。通过大力推广南 宫市二 职中“教学、生产、科研、经营、服务”五位一体的先进经验，全区初步建立起了职业技术教育网络和综合性多功能职业技术教育中心，在农村教育直接为当地经济建设服务、实现教科农一体化方面走出了一条新路子。

除此之外，柏乡县的县级机构改革和统计体制改革，沙河市农口部门转轨变型、强化服务改革等，在全省乃至全国产生了较大反响，其他方面改革也取得了不同程度的成效。

在整个改革进程中，我们比较好地坚持了两手抓的方针，在党的建设、精神文明建设和打击各种犯罪活动方面取得了比较明显的成效，保证了改革开放的

健康发展。

巨大的变化

随着改革开放的不断深入，我区国民经济和社会各项事业取得了巨大成就，实现了突飞猛进的发展。尤其是1992年以来，为加快全区改革开放和经济发展步伐，地委、行署确定了以抓开发、抓改革、抓开放、抓科教、抓实干为主要内容的“五举兴邢”发展战略。小平同志南巡重要谈话发表后，更激发了广大干部群众抓改革、搞开放、上经济的信心和干劲，全区上下认真贯彻小平同志重要谈话和中央政治局全体会议精神，围绕实施“五举兴邢”战略，以解放思想为先导，以经济建设为中心，以建立社会主义市场经济体制为目标，作风更加扎实，改革加大力度，经济发展思路更加清楚，呈现出前所未有的良好发展势头。改革十四年前后对比，最突出的变化有八个方面：

一是国民经济持续增长。1992年，全区国民生产总值由1978年的12.2亿元增至58.58亿元，增长3.8倍，年递增12%；国民总收入由1978年的11.1亿元增至47.27亿元，增长3.3倍，年递增10.9%；工农业总产值由1978年的12.7亿元增至105亿元，增长7.3倍，年递增16.4%；财政收入由1978年的1亿元增至2.87

亿元，增长1.8倍，年递增7.7%。

二是工业生产步入快速发展轨道。1992年全区工业总产值完成68.36亿元，比1978年增长6.3倍。原煤、水泥、化肥、铁矿石、棉布、饮料酒等主要产品产量分别比1978年增长37%、5.14倍、38.2%、4.97倍、5.07倍和49.8%。产品质量稳步提高，已获得国优产品2项，部优产品39项，省优产品152项。经济效益明显提高，1992年地方预算内工业企业实现利税8220万元，比1978年增长4.9倍。

三是农业生产取得较大进展。1992年，全区农业总产值达到33.54亿元，比1978年增长3.3倍。全区粮食总产达32.77亿斤，棉花总产达1.1亿斤，油料总产达0.44亿斤，分别比1978年增长19%、175%和214%。在农业总产值中，牧、副、渔各业所占比重，分别由1978年的58%、3.3%、8.5%、30%、0.03%调整为59.9%、1.5%、22.8%、15.8%、0.1%，种植业比例下降，工副业大幅度上升，非农业已大大超过传统农业。

四是乡镇企业异军突起。1992年，全区乡镇企业摊点达17.1万个，比1978年增加19.5倍，从业人员达70多万人，占农村劳力总数的35%，共完成总产值达67.53亿元，比1978年增长25.97倍；总收入57.8亿元，比1978年增长28倍。其中乡镇工业产值达46.68亿元，占全区工业总产值的68.1%。乡镇企业已成为

我区经济的“半壁江山”。

五是城乡市场空前繁荣。全区已初步形成多种经济成份、多种经营方式、多渠道、少环节、开放式的流通体制，市场建设取得可喜成就。先后建成农贸市场、专业批发市场286个，建筑面积达87.3万平方米。其中成交额5000万元以上的大型市场8个。商品流通规模扩大，1992年与1980年相比，全区集市贸易成交额由0.52亿元增至15.2亿元，增长28.2倍。

六是内外开放步伐进一步加快。通过解放思想，强化措施，加快了开放步伐，扩大了横向经济技术联合。先后在大中城市设立办事机构57个，与省内外48个大中企业、96个大专院校及科研单位建立了协作关系。仅今年以来，全区就引进经济技术协作项目773个，引进各类人才1810名，引进资金3.38亿元，协进协出物资总额1.8亿元；批准领取营业执照的三资企业12家，合同利用外资286.6万美元。同时，在边境建立外贸经营机构30多个，完成边贸过货额1亿多元。通过全方位开放，一个大商业、大外贸、大流通的新格局正在形成。

七是人民生活有了明显改善。1992年，全区职工年平均工资达2001.8元，农村人均纯收入达509元，分别比1978年增长4.8倍和5.7倍，城乡居民储蓄存款达21.22亿元，比1978年增长100倍。人们消费结构有了明显变化，衣食住行条件大大改善，正在向着“小康”