

论根据地的

学习邵力子先生政协理论文集

中国人民政治协商会议上海市委员会 编

主编 吴汉民

副主编 宋立桐

上海人民出版社

陈根南

学习邓小平人民政协理论文集

中国人民政治协商会议上海市委员会 编

主编 吴汉民 副主编 宋立桐

上海人民出版社

封面题字	王力平
责任编辑	宋慧曾
封面装帧	傅惟本

依据 指南

——学习邓小平人民政协理论文集

中国人民政治协商会议上海市委员会编

上海人民出版社出版、发行

(上海绍兴路 54 号 邮政编码 200020)

新华书店上海发行所经销 上海中华印刷厂印刷

开本 850×1168 1/32 印张 17.25 插页 3 字数 394,000

1999 年 1 月第 1 版 1999 年 1 月第 1 次印刷

印数 1—3,000

ISBN 7-208-03078-2/A·41

定价 25.00 元

目 录

深入学习邓小平理论努力使政协工作达到十五大 要求的新水平(代序).....	王力平(1)
--	--------

新时期统一战线和人民政协的理论与实践

高举邓小平理论伟大旗帜把人民政协事业推向 新世纪	王生洪(17)
人民政协的发展与社会主义民主政治建设	余源培(35)
论邓小平对新时期爱国统一战线的理论贡献	政协上海市杨浦区委员会(46)
对 21 世纪人民政协工作特点和发展趋势的几点 认识	徐本力(53)
社会主义劳动者之间也有统一战线	吴汉民 殷之俊(66)
新时期人民政协工作发展论纲	宋立桐(73)
试论邓小平新时期统一战线理论的科学体系	潘富根(92)
邓小平对新时期人民政协的理论贡献.....	尤俊意(108)
统一战线性质的提法变化轨迹及其理论意义.....	范向东(115)
邓小平对新时期人民政协的理论与实践的重大 贡献.....	周一平(134)
论人民政协的法制化趋势.....	熊衍元(140)
邓小平人民政协理论中的辩证法思想浅议.....	戴洪英(147)

关于新形势下政协工作的若干思考…… 陈 靖 蔡 忠(153)

人民政协的性质、地位、职能、作用

关于政协民主监督的理论与实践…… 朱达人(161)

坚持共产党的领导和多党合作…… 严家栋(173)

人民政协是中国特色社会主义民主政治的重要

内容…… 王邦佐(188)

人民政协是发扬社会主义民主的重要形式…… 刘凤瑞(197)

论在社会经济发展趋势中政协可起的作用…… 左学金(204)

现代民主法治观与人民政协独特的政治地位和作用

…… 政协上海市长宁区委员会(209)

正确区分人民政协与西方议会的不同性质…… 张 癸(219)

人民政协是党团结各界的重要渠道

…… 政协上海市徐汇区委员会(226)

深刻理解政协性质 努力做好政协工作…… 缪林凤(233)

论政协在新时期统一战线中的地位作用…… 徐方瞿(237)

人民政协在我国社会主义民主政治建设中的作用

…… 吴绍中(246)

政协要成为党联系各界的重要渠道…… 许佩琴(254)

浅议新时期人民政协存在与发展的必要性…… 周 敏(259)

履行人民政协职能 发挥人民政协优势

政协是大家庭、大舞台、大学校…… 民建上海市委员会(267)

人民政协跨世纪的历史使命…… 尹继佐(272)

政治协商是社会主义民主的重要形式…… 夏禹龙(281)

论民主监督的规范化制度化法律化…… 倪正茂(285)

浅议政协的民主监督与其他监督的

结合.....	政协上海市卢湾区委员会(295)
浅谈人民政协的民主监督.....	彭镇秋(301)
人民政协是民主党派参政议政的重要场所	
.....	吴绍中 朱冰玲(308)
完善机制是履行职能的重要环节.....	朱志诚(313)
人民政协要继续发挥协调稳定功能.....	瞿世镜(318)
试论人民政协结构优势的充分发挥.....	蔡永莲(331)
学习基本理论 积极履行职能.....	李明高(336)
对推进履行政协职能规范化制度化的认识.....	孟荣强(343)

弘扬团结民主主题 推进民主政治建设

认真学习理论 切实加强团结.....	刘恒椽(351)
坚持团结民主主题 再创政协工作辉煌	俞云波(357)
关于人民政协的合作共事.....	周骏羽(363)
新时期人民政协政治上的包容性和组织上的广泛性	
.....	政协上海市金山区委员会(371)
社会主义市场经济条件下如何发挥民主党派在	
人民政协中的作用.....	民革上海市委员会(381)
民主党派如何在新时期人民政协中发挥作用.....	过传忠(390)
广开言路 广开才路.....	张 颖(400)
浅谈民主党派在人民政协的地位和作用	
.....	政协上海市南市区委员会(408)
促进大团结 实现大联合.....	马克烈(415)
试论人民政协的广泛代表性.....	葛 健(420)
坚持大团结大联合 努力把握人民政协工作的主旋律	
.....	政协上海市黄浦区委员会(430)

广交朋友增进友谊 为祖国统一作贡献

- 论“一国两制”与人民政协作用的发挥…………… 李昌道(441)
- 人民政协要实现祖国的完全统一而努力奋斗… 郭昭烈(447)
- “一国两制”与人民政协…………… 欧国苏(453)
- 人民政协对外交往工作重在拓展…………… 戴文华(457)

深入学习邓小平理论 努力做好政协工作

- 谈政协应主动争取党委领导和人大、政府重视支持 … 梁国扬(465)
- 政协工作思路与方法刍议…………… 黄军龙(474)
- 以邓小平人民政协理论为指针做好团结联系
- 非公有制经济代表人士工作…………… 张亚培(480)
- 试论社会主义市场经济条件下非公有制经济的
- 健康发展…………… 政协上海市闸北区委员会(489)
- 以邓小平理论为指导准确把握政协工作的度
- …………… 政协上海市普陀区委员会(495)
- 深化政协工作必须充分发挥专委会作用
- …………… 政协上海市静安区委员会(502)
- 浅议发扬政协自我学习自我教育的优良传统 …… 朱希尹(513)
- 团结协作与搞好服务…………… 张 丽(520)
- 关于政协视察工作的几点思考…………… 吴大鸿(526)
- 遵照邓小平同志指示 做好政协提案工作…………… 张效和(530)
- 在政协工作中坚持做好四个“必须”
- …………… 政协上海市奉贤县委员会(537)
- 浅谈切实发挥政协委员的主体作用
- …………… 政协上海市松江区委员会(543)
- 后 记…………… (548)

深入学习邓小平理论努力使政协 工作达到十五大要求的新水平

（代 序）

王力平

深入学习邓小平理论，用邓小平理论指导我们整个事业和各项工作，是党的十五大作出的重要决策。江泽民同志在年初指出，“1998年是全面贯彻落实十五大精神的第一年。贯彻落实十五大精神，有许多工作要做，首先要进一步学好邓小平理论。”之后，中共中央又专门下发了关于在全党深入学习邓小平理论的通知，市委按照中央通知的精神，结合上海的实际，也对学习邓小平理论作出具体部署。今天，我们组织召开邓小平人民政协理论学习研讨会，就是遵循中央和市委的要求，联系政协工作实际，在政协兴起一个学习马列主义、毛泽东思想，特别是邓小平理论新高潮的实际行动，也是以邓小平理论统一思想，为政协工作迈向新世纪、开创新局面而进行的思想准备。刚才6位同志从不同的角度，交流了学习邓小平理论的体会，讲得很好。下面，我分四个方面，谈一点自己的学习体会。

一、邓小平人民政协理论是邓小平理论 科学体系的重要组成部分

中国共产党第十五次全国代表大会作出的最重大的决策，就是把邓小平理论确立为全党的指导思想。邓小平理论是马克思列宁主义基本原理与当代中国实际和时代特征相结合的产物，是毛泽东思想的继承和发展，是中国共产党和包括各民主党派、各人民团体、无党派人士和各界人士在内的全国人民实践经验和集体智慧的结晶，是当代中国的马克思主义。在当代中国，只有邓小平理论而没有别的理论能够解决社会主义的前途和命运问题。这一科学理论，是中国共产党的行动指南，也是人民政协的行动指南。邓小平人民政协理论，是邓小平理论的重要组成部分。完整准确地掌握邓小平理论的科学体系和领会它的精神实质，对于深刻理解党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，把握解放思想、实事求是这个精髓，坚持社会主义初级阶段的基本路线和纲领，从根本上明确政协工作发展的方向，具有重要的指导意义。

邓小平同志不仅是中国改革开放的总设计师，而且是新时期爱国统一战线的总设计师，新时期人民政协事业的奠基人。学习和研究邓小平人民政协理论，不能不研究邓小平人民政协理论的形成和发展，不能不回顾人民政协形成和发展的过程。

建立人民政协，把在中国革命斗争中中国共产党与各民主党派、无党派人士、各界人士合作奋斗的历史选择用组织形式固定下来，是中国共产党领导的革命统一战线继续深入发展的需求，是老一辈无产阶级革命家的伟大创造，是中国共产党与各民主党派、各人民团体、无党派人士共同奋斗的成果。1949年9

月，中国人民政治协商会议第一届全体会议，代表人民的意志，宣告中华人民共和国成立，确定了首都、国歌、国旗和国徽，选举了国家领导人，会议通过的《共同纲领》，实际上发挥了临时宪法的作用。1954年9月，第一届全国人民代表大会召开后，人民政协继续在国家政治生活、社会生活以及对外活动中发挥重要作用，作出了重要的贡献。

1978年3月，邓小平继毛泽东、周恩来之后，当选为第五届全国政协主席。当时中国面临着百业待兴的复杂局面，不仅需要“文化大革命”造成的深重灾难中摆脱出来，而且需要总结历史经验教训，重新思考中国社会主义发展道路，为中国的发展规划出新的蓝图。如何在新时期更好地发挥统一战线和人民政协的作用，是邓小平同志当时思考的重要问题之一。他从我国的具体情况出发，以马克思主义的科学态度和创造精神，领导和推进人民政协各级组织的恢复和建设，实现了新时期人民政协工作重点的转移，促成了在社会主义、爱国主义两面旗帜下“两个联盟”的建立。1979年6月15日，邓小平同志在政协五届二次会议开幕词《新时期的统一战线和人民政协的任务》这篇纲领性文献中指出：我们的国家进入了以实现四个现代化为中心任务的新的历史时期，我们的革命统一战线也进入了一个新的历史发展阶段。新时期统一战线和人民政协工作究竟新在哪里？从邓小平同志这篇纲领性文献及有关论述中看，主要是：第一，我国的社会阶级状况发生了根本的变化；第二，党和国家工作重点转移到社会主义现代化建设上来；第三，各民主党派都已经成为各自所联系的一部分社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一爱国者的政治联盟，都是在中国共产党领导下为社会主义服务的重要力量；第四，统一战线仍然是一个重要法宝，不是可以削弱，而是应该加强，不是可以缩小，而是应该扩

大；第五，在新的历史时期，人民政协作为统一战线组织，任务是十分光荣的，工作是大有可为的。

在改革开放的历史进程中，邓小平同志始终对统一战线和人民政协工作给予极大的关注，联系我国国情和时代特点，对新时期人民政协的性质、地位、任务、职能、作用、政治基础、工作内容、活动方式、发展前景等作了更系统、更完整的阐述，形成了关于统一战线和人民政协的理论体系，构成了邓小平理论的重要组成部分。正是在这一理论的指引下，人民政协伴随着以经济建设为中心的社会主义现代化建设，进入了蓬勃发展的新时期。

邓小平人民政协理论具有重大的时代意义。第一，邓小平人民政协理论坚持解放思想、实事求是，在新的实践基础上继承前人又有发展，提出了一系列具有中国特色、时代特点的观点和方针政策，开拓了人民政协理论的新境界，是新时期人民政协工作的理论基础、政策依据和行动指南。第二，邓小平人民政协理论是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分，又是实现这一理论的重要保障。邓小平理论作为一个科学体系，围绕着“什么是社会主义、怎样建设社会主义”这一根本问题展开。邓小平关于统一战线和人民政协的主要论述，都与“什么是社会主义、怎样建设社会主义”这个根本问题密切相关，涉及到中国社会主义的发展道路、发展阶段、根本任务、发展动力、政治保证、党的领导 and 依靠力量以及祖国统一等一系列重大理论和实践问题，在邓小平理论中具有重要的地位。

二、邓小平人民政协理论的主要内容

邓小平人民政协理论是马克思主义统战学说和毛泽东、周恩来关于统一战线和人民政协思想的继承和发展，是在我们国

家进入以实现社会主义现代化为中心任务的时代背景下，逐步形成和发展的。这一理论的主要内容是：

第一，在组织特点上，强调人民政协是中国共产党领导下的统一战线组织，具有最广泛的代表性。邓小平同志指出，在中国共产党的领导下，实行多党派的合作，这是我国具体历史条件和现实条件所决定的，也是我国政治制度中的一个特点和优点。人民政协是在共产党领导下实现各党派和无党派人士团结合作的重要组织，是联系各方面群众的重要组织。新时期爱国统一战线比过去任何时候都更加扩大，它不仅包括全体社会主义劳动者，还包括拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者，是最广泛的爱国统一战线。事实表明，党的领导是人民政协最显著的标志，广泛的代表性是人民政协最重要的特点。有了这样的组织基础，人民政协应当在我国国家政治生活中发挥它的重要作用，这是人民政协的优势所在。

第二，在根本任务上，强调人民政协必须团结一切可以团结的力量，为实现党和国家的总任务服务。邓小平同志指出，新时期人民政协的任务，就是要调动一切积极因素，努力化消极因素为积极因素，团结一切可以团结的力量，同心同德，群策群力，维护和发展安定团结的政治局面，为把我国建设成为现代化的社会主义强国而奋斗。同时，提出人民政协的具体工作任务是：围绕经济建设这个中心开展工作，同时为精神文明建设作出积极贡献；对国家和地方的大政方针以及政治、经济、文化和社会生活中的重要问题进行广泛的参政议政；发展爱国统一战线，促进台湾问题早日解决，实现祖国完全统一；通过组织视察参观和专题调查，深入实际，开展多方面献计献策活动；积极开展人民外交活动，加强同国际朋友的友好往来等。这些论述，对于人民政协在建设有中国特色社会主义事业中发挥作用，提供了广阔的舞台。

第三,在基本方针上,强调必须坚持“长期共存、互相监督,肝胆相照、荣辱与共”的方针,巩固和发展爱国统一战线的政治基础和思想基础。邓小平同志指出,我们一定要坚持“长期共存、互相监督”,“肝胆相照、荣辱与共”的方针,加强同各民主党派、无党派人士和一切爱国的党外朋友们的合作,共同为开创我国社会主义现代化建设的新局面,为开创爱国统一战线的新局面,为开创人民政协工作的新局面而努力奋斗。“十六字方针”既是中国共产党同各民主党派长期合作经验的总结,又是正确处理中国共产党与各民主党派关系的准则,体现了中国共产党与各民主党派更为融洽、更加密切的合作关系,反映了中国共产党领导的统一战线内部一致性的进一步增强。实践证明,只要我们真正做到“十六字方针”,多党合作就有坚实的政治基础和思想基础,人民政协也就有坚实的工作基础和发展基础。

第四,在工作目标上,强调必须发扬社会主义民主,人民政协要广泛联系各界人士,切实履行政治协商和民主监督的职能。邓小平同志指出,中国的社会主义现代化建设事业,需要最大限度地调动广大群众的热情和智慧,畅通发扬民主的渠道,对改革开放和现代化建设中的各方面问题,进行有组织的协商讨论,实行互相监督,发挥对宪法和法律实施的监督作用。邓小平同志为努力恢复党的优良传统和作风,提出要广开言路,广开才路,坚持不抓辫子,不扣帽子,不打棍子的“三不主义”,让各方面的意见、要求、批评和建议充分反映出来,以利于集中正确的意见,及时发现和纠正工作中的缺点、错误,把我们的各项事业推向前进。同时指出,我们讲社会主义民主,和资产阶级民主的概念不同,西方的民主就是三权分立,多党竞选等等。我们的制度是人民代表大会制度,共产党领导下的人民民主制度,不搞西方那一套。并明确提出,人民政协是我们政治体制中发扬社会主义民

主、实行互相监督的重要形式。把政协工作列入党和国家发扬民主的重要方面。

第五，在发展趋势上，强调人民政协“前程远大，大有可为”。邓小平同志从国家长治久安和发展战略的高度思考人民政协的前景，认为人民政协“前程远大，大有可为”。他说，我们的政协，一定能够在把我国建设成为现代化的、高度民主高度文明的、统一的社会主义强国的宏伟事业中，发挥更大的作用。同时指出，不要把政协搞成一个权力机构，它不同于人大。把政协搞成类似西方国家上议院的想法，是不符合我国社会主义国家性质的，也是不切合我国国情的。这就为人民政协的存在和发展指明了方向。事实证明，在我们这样一个多民族、多党派的社会主义国家，凡是关系国计民生的重大问题，一方面由人民代表大会行使国家权力作出决策，一方面事先经过人民政协同各方面人士进行协商，广泛听取意见，取得统一认识，这种经过政治协商然后形成决策的做法，是成功的。在中国共产党领导下，通过人民政协，各党派、团体和各界人士团结合作、协商议事，是我们社会主义民主政治的重要形式。

邓小平人民政协理论，同他在经济、政治、科学、教育、文化、民族、军事、外交以及党的建设等诸多领域的思想理论一样，具有鲜明的中国特色、时代特征、实践特点，体现了马克思主义的科学态度和创造精神，过去是、现在是、今后仍然是人民政协开拓前进的强大思想武器。

三、以江泽民同志为核心的中共中央第三代领导集体对邓小平人民政协理论的继承和发展

以江泽民同志为核心的中共中央第三代领导集体，继续推

进老一代革命家开创的统一战线和人民政协事业,对如何更好地发挥人民政协的作用,如何更好地巩固和发展广泛的爱国统一战线,进行了积极的探索,作出一系列重要论述和指示,丰富和发展了邓小平统一战线和人民政协理论。

第一,提出坚持和完善多党合作和政治协商制度是建设有中国特色社会主义的重要任务。中共中央制定的《关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》明确规定:中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度。江泽民同志在党的十四大报告中指出,我们的政治体制改革,目标是建设有中国特色的社会主义民主政治。而建设有中国特色的社会主义民主政治的重要任务之一,就是完善人民代表大会制度,完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,巩固和发展新时期的爱国统一战线,充分发挥人民政协在政治协商和民主监督中的作用。在中共中央的关心和建议下,1993年3月,全国人大八届一次会议通过的宪法修正案写明“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展”,将我国的基本政治制度以国家根本大法的形式肯定下来。在党的十五大报告中,江泽民同志在阐述党在社会主义初级阶段的基本路线和纲领时指出,要坚持和完善共产党领导的多党合作、政治协商制度。他强调:要继续推进人民政协政治协商、民主监督、参政议政的规范化、制度化,使之成为党团结各界的重要渠道。从而进一步明确人民政协在建设有中国特色社会主义民主政治中的重要位置,为人民政协事业的发展展示了光辉的前景。

第二,从国家政治生活的总体格局中进一步明确人民政协的地位和作用。江泽民同志指出,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,是我国政治制度的一个优势和特点。人民政协在

我国政治生活中具有不可替代的作用，它与人大、政府互为补充，相辅相成。我们实行人民代表大会制度，保证了广大人民管理国家事务、社会事务的权力和民主权利。我们实行共产党领导的、为社会主义事业和祖国统一大业共同奋斗的多党合作和政治协商制度，组成了最广泛的爱国统一战线。这样的政治制度，能够为国家政治、经济、文化、社会生活的民主化，提供充分的可能性和广阔的前景。他说，人民通过选举、投票行使权力，与人民内部各方面在选举、投票之前进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见，是我国社会主义民主的两种重要形式，这是西方民主无可比拟的，也是他们所无法理解的。两种形式比一种形式好，更能真实地体现社会主义社会里人民当家作主的权利。他还说，在建设社会主义现代化国家的进程中，更加需要人民政协就国家的大政方针、政治生活和经济建设以及改革开放中的重大问题，进行政治协商，并对宪法和法律实施以及国家机关的工作进行民主监督。随着我国社会主义民主政治建设和经济建设的发展，人民政协的任务不是减轻了，而是加重了。对此我们要有足够的认识。

第三，回答了在新形势下如何加强和改善党对政协工作领导的问题。江泽民同志指出，始终不渝地坚持党对统一战线的领导权，保持党在政协中的领导核心地位，过去是今后仍然是我们的一项根本原则。要求各级党委从战略全局的高度，充分认识人民政协的地位与作用，从政治原则、政治方向和重大方针政策上加强对政协的领导，保证政协工作沿着正确的轨道前进。强调要善于运用人民政协这一政治组织为实现党的总任务、总目标服务。要把政协工作列入党委的议事日程，定期听取汇报，研究检查政协工作，及时沟通情况。要为政协配备一个坚强有力的领导班子，注意选派坚持四项基本原则，熟悉统战政策，善于做统战

工作,作风民主的同志参加政协党组。要为政协工作创造必要的条件,提供积极的支持。总之,要把做好统一战线和人民政协工作作为考察党委政绩的一项内容。同时,江泽民同志要求政协中的每个共产党员,都要发挥先锋模范作用,在政治上思想上同党中央保持一致,身体力行地贯彻党的路线方针政策,真心实意地搞好同党外朋友的团结合作。在团结合作中,一定要旗帜鲜明地坚持党的原则,坚持真理,采取平等协商的办法,以诚恳的态度做好沟通思想、增进共识的工作。共产党员要同党外人士交朋友,做合作共事、廉洁奉公和保持民主作风的模范。要充分尊重和支持担任领导职务的党外同志,使他们心情愉快地发挥所长,有职、有权、有责地开展工作。

第四,科学地概括了人民政协团结和民主两大主题。江泽民同志指出,人民政协工作涉及范围很广,但主题是两个,这就是团结和民主。这两方面工作做好了,政协的工作就做出了成效。关于团结,江泽民同志说,建设现代化的社会主义强国、实现祖国和平统一,这是前无古人的伟大事业,能否完成这个伟大而艰巨的历史任务,在很大程度上取决于我们中国共产党人能否把一切可以团结的力量团结起来,把一切积极因素调动起来,动员千千万万的人民群众,组织起浩浩荡荡的大军,同心同德、群策群力地为之奋斗,这就是现阶段爱国统一战线工作的出发点,也是人民政协工作的出发点。他还指出,随着我国改革开放的深化,经济结构的变动,利益关系的调整,各种错综复杂的社会矛盾必然反映到统一战线中来,这就更加需要我们加强统一战线内部的相互沟通和思想交流,形成一种共产党领导的团结、民主、和谐的合作共事关系。在政协工作中,中国共产党和各民主党派、各界爱国人士都要学会“求同存异”。关于民主,他说,我这里不是一般地讲民主问题,而是着重讲如何搞好人民政协的政