

■ 广东改革开放研究丛书

广东改革开放评说

王 琢 文武汉 等著

广东人民出版社



广东改革开放评说

王 琢 文武汉 等著

广东人民出版社

粤新登字01号

责任编辑：何艳珍

封面设计：白 野

责任技编：陈垂涛

广东改革开放评说

王 琢 文武汉 等著



广东人民出版社出版发行

广东省新华书店经销

粤 北 印 刷 厂 印 刷

850×1168毫米32开本 14.875印张 342,000字

1992年8月第1版 1992年8月第1次印刷

印数：(平装)2750册 (精装)550册

ISBN 7—218—00834—8/F·130

定价 7.40元(平)

12.00元(精)

国家“八五”重点图书

■ 广东改革开放研究丛书

COMMENTS ON GUANGDONG'S REFORM
AND OPENING TO THE OUTSIDE WORLD

本丛书顾问：

任仲夷

目 录

导论 广东——全国改革开放的“排头兵”	(1)
第一章 计划	(24)
第一节 传统计划经济体制的特征及其弊端	(24)
第二节 改革初期的成功探索	(28)
第三节 深化改革阶段的徘徊和反复	(31)
第四节 投资体制的改革	(34)
第二章 财政	(47)
第一节 前30年财政体制的变迁及特点	(48)
第二节 前30年财政体制评说	(54)
第三节 广东财政体制的改革	(61)
第四节 广东财政改革的评说	(71)
第五节 深化广东财政体制改革的设想	(83)
第三章 金融	(87)
第一节 前30年广东金融事业的发展梗概	(87)
第二节 传统金融体制的特征及其弊端	(89)
第三节 广东金融体制改革的实践和成效	(95)
第四节 当前金融改革中存在的问题及其进一步 深化改革的设想	(114)
第四章 价格	(123)
第一节 传统价格体制模式的弊端	(123)
第二节 价格体制改革目标模式的争论	(134)

第三节	具有广东特色的价格体制改革的实践·····	(140)
第四节	价格改革的成效和失误·····	(151)
第五节	出路在于深化改革·····	(159)
第五章	劳动工资·····	(170)
第一节	产品计划经济的劳动工资制度非改不可·····	(170)
第二节	广东劳动工资制度改革的基本实践·····	(177)
第三节	广东劳动工资制度改革的评价·····	(214)
第四节	今后深化改革的基本思路·····	(225)
第六章	企业·····	(237)
第一节	传统体制下广东企业的基本状况·····	(237)
第二节	广东企业改革的基本进程及主要变化·····	(240)
第三节	广东企业改革的评价·····	(250)
第四节	深化企业改革的基本思路·····	(267)
第七章	农村·····	(278)
第一节	农村旧体制的特征和弊端·····	(278)
第二节	农村改革·····	(282)
第三节	农村发展·····	(294)
第四节	深化农村改革的思考·····	(306)
第八章	商品流通·····	(321)
第一节	产品计划经济的流通体制·····	(321)
第二节	流通体制改革的实践·····	(324)
第三节	流通体制改革的启示·····	(345)
第四节	深化流通体制改革的设想·····	(356)
第九章	物资·····	(360)
第一节	产品计划经济的物资体制·····	(360)
第二节	物资体制改革的主要成效与基本经验·····	(362)

第三节	改革中存在的主要问题·····	(376)
第四节	深化物资体制改革的基本思路·····	(381)
第十章	对外经济贸易·····	(392)
第一节	国家垄断制的对外贸易体制·····	(392)
第二节	试行外贸地方包干·····	(397)
第三节	回到“大锅饭”的外贸体制·····	(403)
第四节	走向承包体制·····	(408)
第五节	深化改革的必然趋势·····	(424)
第六节	利用外资问题·····	(431)
第十一章	政府机构·····	(449)
第一节	传统政府机构设置的特点及其弊端·····	(449)
第二节	广东政府机构改革的回顾·····	(451)
第三节	政府机构改革的经验教训·····	(459)
第四节	政府机构改革的目标模式·····	(463)

导论 广东——全国改革开放的“排头兵”

1979年，中共中央、国务院决定在广东实行“特殊政策、灵活措施”，要求广东充当全国改革开放的“排头兵”。广东人民在党的领导下，在改革开放的百花园中，勤奋地耕耘了12个春秋，经历了风风雨雨的锤炼。要说怎样看待广东12年的改革开放？我们的评说是：广东的改革开放已经取得了初步成功，当然也存在某些不足。初步的成功，正在鼓舞广东人民在党的领导下奋发前进；某些不足，要求广东必须继续走深化改革、扩大开放的路子，而且要胆子再大些，步子更快些，在思路上有新的突破。

检验广东改革开放取得初步成功的标准之一，就是广东的经济发展和经济实力。据1992年2月1日《华商时报》的报导，今年春节前夕中共元老联袂巡视广东，邓小平同志在珠海经济特区两次讲到：“广东是中国经济发展的龙头”。我们认为，邓小平同志的讲话，至少包含两层意思：一是广东的改革开放走在全国的前头，广东的经济发展也走在全国的前头；二是广东的改革开放正在带动全国的改革开放，广东的经济发展也正在带动全国的经济的发展。

一、广东经济发展的大飞跃

从1980年到1991年，是广东的改革开放推动经济大飞跃的12年。按可比价格计算，1980—1990年的11年间，全省国内生产总值增长2.2倍，年均递增12.3%；国民收入增长1.95倍，年均递增11.4%；工业总产值增长5.05倍，年均递增19.7%；社会商品零售总额增长4.34倍，年均递增18.3%；外贸出口总额年均增长17%；财政收入年均增长12.5%。1980年到1991年的12年，财政收入合计为967.1677亿元，为改革前1950—1979年30年的财政收入617.45亿元的1.57倍。1991年财政收入已达到173.61亿元，跃居全国五个财政大户（粤、苏、辽、鲁、沪）的榜首。1978—1990年的12年，广东主要产品也获得迅速增长：钢材从30多万吨增加到328.58万吨，平均每年递增13.2%；水泥从380万吨增加到2070.9万吨，平均每年递增15.2%；肉类从51.16万吨增加到202.45万吨，平均每年递增12.1%；水产品从65.5万吨增加到207.66万吨，平均每年递增10.1%；水果从31.42万吨增加到328.58万吨，平均每年递增21.6%。出口商品总额，1978年为13.9亿美元，1990年为105.6亿美元，平均每年递增18.4%，1991年已达135亿美元。

在经济增长的基础上，广东增强了价格改革的承受能力。广东的价格改革面宽、步子迈得大，而且社会稳定，原因之一就在于职工人均收入的增长幅度超过了价格上涨的幅度。从1978—1990年的12年中，广东零售价格上涨155%，平均每年上涨8.2%，

同期全省职工年均工资从611元增长为2929元，平均每年增长13.9%；农村人均收入从193.35元增长为951.71元，平均每年增长14.2%；同期全省人均占有国民收入从296元增长为1774元，平均每年增长16.1%，零售价格上涨、职工平均工资增长、人均占有国民收入增长的比例关系为1：1.7：2。这就是说广东的改革推动了经济大发展，而经济大发展又为广东的改革准备了物质条件。改革与发展的良性循环就是广东价格改革处于全国领先地位的奥秘所在。

1978年以前（1965—1978年的13年间），广东经济增长慢于全国平均增长速度，主要经济指标在全国省市中的名次频频后移。但是1981—1990年广东经济发展出现了奇迹，在沿海沿江地区的10个省市——粤、闽、浙、苏、鄂、皖、鲁、辽、京、沪中，广东的排名频频前移，而且有的指标已排名榜首。1981—1990年10个省市的几项经济指标年均增长率，广东排名第一的有：国内生产总值：广东为12.3%，其它9省、市中最高的为11%，最低的为7.3%；国民收入：广东为11.4%，其它9省、市中最高的为11.3%，最低的为6.8%；工农业总产值：广东为17.1%，其它9省、市中最高的为15.8%，最低的为6.7%；工业总产值：广东为19.7%，其它9省、市中最高的为18.8%，最低的为6.8%；轻工业总产值：广东为19.9%，其它9省、市中最高的为16.4%，最低的为6.2%；重工业总产值：广东为15.9%，其它9省、市中最高的为14.3%，最低的为6%。城乡居民储蓄存款，从1980年起跃居全国首位；社会商品零售总额，从1981年起跃居全国首位，1990年达到732.3亿元，比1978年增长6.8倍；城乡集市贸易成交额，1980年起跃居全国首位，1990年已突破250亿元。从投入情况看，全国各省、市全民所有制单

位基本建设新增固定资产最高的为26.3%，最低的为3.4%。广东为21.6%。可见，广东经济高增长而投入不算多。

珠江三角洲是广东经济大发展的闪光点，也是改革大潮、开放大潮和商品经济大潮的汇合点。珠江三角洲率先实现了工农业总产值翻两番的战略目标，领先进入小康社会。以佛山市为例，它提前13年于1987年实现了工农业总产值翻两番的战略目标，宣告领先跨进小康社会。佛山市总结了六条改革开放和发展的经验：①推行“三包一放”，即农业联产承包、工商企业经营承包、财政收入宏观承包（递增包干），放开大多数农产品和工业品的价格。②善于用好用活信贷资金。用好用活信贷资金推动了经济的发展，而经济发展又带动了城乡居民收入的增加和居民储蓄存款的增加，扩大了信贷资金的来源，形成了信贷资金运动的良性循环；同时他们又及时纠正了“负债经营”失度的倾向。③正确处理三个市场的关系。产品销售大体上是“三三制”，即1/3产品在本地、本省内销售，1/3产品销往内地，1/3产品出口创汇。④在治理整顿中抓调整。存量调整注重利用市场机制调节，增量调整着重利用计划经济的制衡机制调节，政府从宏观上调节资源配置，努力增加能源、交通、通讯、原材料等短线产业的投资比重。⑤探索经济良性循环的路子，以有计划的商品经济观点指导农业的发展，走农、林、牧、副、渔全面发展的大农业的路子，走优质、高产、高效的路子，同时发展创汇农业和开发性农业；发展新技术产业并把大部分加工工业产品的市场放到境外、国外，包括发展原料、资金、销售三头在外的加工工业；在农村则大力发展“来料加工”业务。⑥加强党对两个文明建设的领导。

现在，佛山市已经在为实现第三步战略目标而奋斗，争取到

2000年实现工农业总产值500亿元，预计90年代年均递增9%；国民收入达到110亿元，国内生产总值达到148亿元，人均国内生产总值达到1万元（当年价）。

位于珠江三角洲东南端的宝安县，兴办深圳经济特区之后，又于1981年恢复县的建制，现在全县有29万人口。它是80年代后期在东莞之后跳出来的又一只“小虎”。号称珠江三角洲的第五只“小虎”。这个县1990年社会总产值达50亿元，比1981年的3.1亿元增长15倍，平均每年递增36.2%；国民收入24亿元，比1981年的1.7亿元增长13.3倍，平均每年增长34.4%；财政收入2.35亿元，比1981年的0.19亿元增长18.8倍，平均每年增长39.33%。近10年，宝安县的经济文化事业的发展出现了奇迹般的变化：

农业——一个立体化、规模化、商品化的优质高效的创汇农业新格局已形成。从1981年至1990年，农业总产值平均每年增长11.69%。目前已建成万只以上的鸡场506个，百头以上的猪场214个，百亩以上的荔枝场、柑桔场223个，百亩以上的虾池、鱼塘194个，百亩以上的菜园155个。1990年全县畜牧、果品、水产、蔬菜产品出口创汇超过9亿港元。

工业——已建成以县城新安镇为中心的20多个工业群体，形成了电子、纺织、机械、食品、化学、饲料、建材和金属制品等八大支柱产业。按1980年不变价格计算，1990年工业总产值为25.86亿元，比1981年的0.54亿元增长45.62倍，平均每年增长53.6%。其中工业品出口产值为11.31亿元，占工业总产值的43.74%。

电力——已建成的庞大电网，在全国屈指可数。供电量已从1979年的1150万千瓦小时增加到1990年底的15.1亿千瓦小时，平均每年增长60%以上。目前，前期装机容量为5万千瓦的两个电

厂正在兴建，总投资为1.26亿元。

交通——已形成海、陆、空立体交通网络的新格局。广深铁路横穿县境，公路纵横交错，通车里程1033公里，每平方公里的国土面积拥有公路0.61公里，为全国平均数的4倍。航运可往来于香港和国内各港口。县境内的深圳飞机场已经建成通航。

宝安县已形成很好的投资环境。外经外贸十分发达，开放经济取得了开拓性的发展。引进“三资”企业500家，兴办“来料加工”企业4100多家，实际引进外资近15亿美元。1990年实收“来料加工”的工缴费1.6786亿美元，比1982年增长25.98倍，平均每年增长50.2%。

80年代广东经济发展速度已经超过亚洲“四小龙”。按国内生产总值计算，80年代广东年均增长12.3%，1980—1989年香港为6.63%；台湾为8.02%；新加坡为6.54%；南朝鲜为8.05%。

我们看到了广东经济的大飞跃，看到了珠江三角洲的社会经济文化事业的新崛起，也看到了广东经济发展速度超过了亚洲“四小龙”。广东的人还是原来的人，土地还是原来的土地，气候还是原来的气候，资源也没有多大改变；同样是中国共产党的领导，同样是社会主义制度。试问广东在12年中出现奇迹般的巨变说明了什么？它说明了坚持把马克思列宁主义普遍真理同中国实际相结合，坚持“一个中心，两个基本点”的基本路线，建设有中国特色的社会主义，其中包括发展有计划的商品经济，是广东经济、社会、文化发展的力量源泉，也是中国走向繁荣、富裕、文明、民主的必由之路。广东的巨变，为有中国特色的社会主义奏起了一曲动人心弦的胜利凯歌。

正当国际风云变幻，继东欧一些国家剧变之后，又出现了苏联的解体。一些敌视和仇视社会主义的政客们，兴高采烈，以为

社会主义失败了。一些并不仇视社会主义，甚至原来拥护社会主义的人们，也对社会主义事业的命运捉摸不定，有的迷惘，有的失望。现在，人们从世界的东方大国，看到了社会主义光芒四射的明灯，看到了中国人民沿着中共十一届三中全会制定的“一个中心，两个基本点”的基本路线，经过12年实践便出现了经济繁荣、政治稳定、社会进步的政通人和的盛世景象。中国向世界宣告：中国特色的社会主义具有旺盛的活力、吸引力和凝聚力，为国际社会主义运动展示了美好的前景。广东是中国改革开放的“排头兵”，也是中国特色社会主义的一个缩影。广东在改革开放中创造的光辉业绩，从事实上回答了一些人对社会主义提出的种种挑战。

二、广东改革开放始终坚持了社会主义方向

中国的改革开放是为了完善和发展社会主义制度，建设有中国特色的社会主义，这一切，集中表现为推动社会生产力的进一步解放，使全体人民共同富裕。广东在改革开放中只不过先走一步。回顾广东经济的迅速发展，人们当然不会忘记中央对广东实行的新的财政体制。这种新的财政体制具有推动改革开放和经济发展的启动功能，具体表现在改革起步阶段，国家财政支持了广东的改革开放，从1980年起，国家对广东实行的是财政定额承包制（定额包干），即以1979年的广东财政收入30多亿元为基数，每年上交国家10亿元。同时规定国家财政不再分配给广东固定资产投资，并要求广东自费加快改革开放的步伐，充当改革开放的

“排头兵”。从1988年起广东开始为国家财政多作贡献，把财政定额承包制（定额包干）改为财政递增承包制（递增包干），每年向国家上交的财政收入比上年增长9%。在财政体制之外，广东又向国家财政多作了贡献，包括1988—1989年的两年“压支上借”和1989—1990年的两年“多作贡献”的上交款。这里可以算几笔帐：一是1991年广东向国家财政上交已达69.7亿元，约占广东当年财政收入的40%。这近70亿元是净上交款，国家对广东不再下拨投资，而其他省市财政同国家财政的关系是，有上交也有下拨，因此同广东不可类比。算总帐，1980—1990年，广东上交国家财政年均递增15.7%，超过广东财政收入年均递增12.27%的幅度。这就表明，广东财政做大了的“蛋糕”，国家拿的一块其增长率高于广东，广东没有吃国家财政的“偏饭”。又一笔帐，广东经济发展快，带动国家设在广东的单位向国家多上缴：关税，1979年为1.01亿元，1988年增长为50.06亿元，年均递增53.2%，全部上交国家；银行系统上交国家的收入，1979年为3.68亿元，1988年为34亿元，年均递增28%；其他中央企业上交国家的收入，1979年为0.22亿元，1988年为13.76亿元，年均递增58.3%。根据这些不完全的统计，可以看到广东经济发展的大飞跃为国家所作的贡献一年比一年大。广东是全国的广东，广东经济实力有所增强，就是国家综合国力的增强。可见，能够把财政“蛋糕”越做越大的财政体制，是一种对中央对地方均有利的财政体制。正因为这样，前几年国务院已决定上海也实行类似广东的财政体制模式。因为，上海原来实行的财政体制，使财政“蛋糕”越做越小，导致上海财政收入连年滑坡。这种“大锅饭”的财政体制，地方难以承受，中央也难以承受。这就证明中央对广东实行的财政体制改革及其逐步完善的措施，方向是正确的，改

革是成功的。

也有一些议论，说资本主义活了广东经济，资本主义富了广东经济。这种议论所持的根据是，广东经济的发展是利用了资本主义的资金、技术、资源和某些管理经验。这是事实。但是，这不能成为资本主义富了广东经济的根据。事实上，经过12年的改革开放，广东初步完善和发展了社会主义制度，初步建设了有中国特色的社会主义，才使社会主义制度对资本主义社会创造的文明成果具有强大的吸收融化能力。广东确实利用外力发展了自己的经济。但是，利用、融化、吸收的结果是，增强了社会主义自力更生的实力，增强了社会主义的吸引力和凝聚力。

评说广东是不是走上了有中国特色的社会主义之路，决定的条件是社会经济制度。从广东的实践看，在所有制结构上，广东坚持了公有制为主体，在分配结构上广东坚持了按劳分配为主体。这说明广东已在有中国特色的社会主义道路上先走了一步。

从经济体制改革来看，广东的改革开放，既没有照搬以私有制为基础的西方市场经济体制模式，也没有固守那种缺乏活力的适应产品经济的传统的计划产品经济体制模式。实际上，广东的改革开放是改革三种旧模式，创立三种新模式：一是改革经济模式，即把有计划的产品经济改为有计划的商品经济；二是改革传统的调节机制模式，把单一计划经济调节机制改为计划经济与市场调节相结合的调节机制；三是改革对外经济关系模式，即把封闭经济改为开放经济。这三种旧模式的改革和新模式的创立，都属于社会主义性质的改革，是社会主义制度的完善和发展，并且使社会主义制度的优越性更加充分发挥出来。

广东的改革开放，在扩大企业产、供、销活动的市场调节范围方面，起步早，步子迈得大。近几年来，广东企业产、供、销活

动由市场调节的部分已日益扩大,消费品占90%以上,生产资料占80%以上。1991年,工业品生产的指令性计划只有31种,日用工业品的产销实行计划管理的由1978年的95种减为1990年的8种,省计划部门列名分配的物资由改革前的250多种减为目前的20多种。可以说企业的经营活动已经以市场调节为主,企业基本上已经进入市场,包括进入海外市场,增强了在市场竞争中的活力。这是广东城市改革开放取得的突出成就。在农村方面,广东早在1980年就把118种统购派购的农副产品减为26种,1991年只保留两种(粮食、糖蔗)实行合同订购,1992年粮食、糖蔗也放了。这就扩大了农村经济的市场调节范围,活跃了农村经济,也为城市经济发展开拓了更加广阔的农村市场。这是广东农村改革开放取得的突出成就。

广东大力推动企业面向市场、进入市场,加速扩大市场调节范围的步伐,是适应有计划的商品经济发展的需要,也是适应计划经济与市场调节相结合的调节机制的需要。

经济调节不能完全以企业利益为本位,因为,各个企业无法行使社会协调的职能,无法直接解决宏观层次的矛盾。宏观协调是社会协调,必须以社会利益为本位。在广东,如果完全靠市场调节基础产业的资源配置,特别是在全国价格扭曲的条件下,只会导致长线产业更长而短线产业更短,进一步激化产业结构的矛盾。所以,广东强调利用价值规律,而且直到今天我们仍然认为广东利用价值规律还很不够,但在强调自觉利用价值规律的同时,并没有忘记社会主义经济的特有规律。什么是社会主义经济的特有规律?从理论上说,就是根据客观经济规律自觉地从宏观上调节社会经济运行的大循环。从实践上说,社会主义经济的特有规律,就是以公有制为基础形成的自觉的宏观调节机制。它的集