

新世纪的 HARBIN IN THE NEW CENTURY 哈尔滨

主编 陈瑞之



哈尔滨市计划委员会

新世纪的哈尔滨

主 编

陈瑞之

副主编

智大勇 孟祥荣 张玉斌

哈尔滨市计划委员会

目 录

序 言

总体规划篇

开拓进取 埋头苦干

为实现新世纪初的跨越式发展而努力奋斗

——王宗璋在中共哈尔滨市十届四次全委(扩大)会议上的报告 3

哈尔滨市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要 14

《哈尔滨市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》说明 33

关于我市“十五”期间及至 2010 年发展目标定位与发展战略的研究 39

哈尔滨市第十一届人民代表大会第五次会议

关于《国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》的决议 47

行业和部门规划篇

农 业 51

工 业 58

第三产业 69

科 技 77

旅 游 85

城市建设 94

能 源 101

交 通 106

邮政电信 111

村镇建设 114

信 息 业 119

矿 业	126
扶贫开发	132
环境保护和生态建设	138
资源综合利用	145
高新技术产业开发区	148
经济技术开发区	153
松北新区	157
平房地区	165
区县(市)发展篇	
道里区	173
道外区	178
南岗区	185
太平区	191
香坊区	199
动力区	205
平房区	213
阿城市	219
双城市	226
五常市	233
尚志市	239
巴彦县	245
呼兰县	251
宾 县	257
依兰县	263
延寿县	271
木兰县	276
通河县	284
方正县	289

正文附图

图 1.1 “九五”时期 GDP 变动情况	15
图 1.2 “十五”三次产业结构变动预期	16
图 1.3 “八五”—“十五”经济增长率	35
图 1.4 十五个副省级城市“十五”GDP 总量比较	35
图 1.5 十五个副省级城市“十五”GDP 增幅比较	35
图 2.1 1978—2000 年农林牧渔业总产值	51
图 2.2 1978—2000 年粮食总产量	52

图 2.3 哈尔滨市“十五”规划农业建设项目	55
图 2.4 科技成果的中试和产业化示意图	84
图 2.5 “十五”城市基础设施重大项目	98
图 2.6 哈尔滨市城镇体系空间结构	115
图 2.7 哈尔滨市党政机关计算机网示意图	121
图 2.8 哈尔滨生态廊道建设规划图	144
图 2.9 全市资源综合利用率	146
图 2.10 松北新区江湾分区及太阳岛规划示意图	164

正文附表

表 1.1 哈尔滨市“十五”计划纲要主要指标表	31
表 2.1 “九五”全市工业总产值	59
表 2.2 “九五”主要工业产品产量	59
表 2.3 哈尔滨市能源“十五”计划指标表	104
表 2.4 哈尔滨市公路里程情况表	106
表 2.5 铁路设施设备能力表	107
表 2.6 “九五”运量完成情况表	107
表 2.7 “十五”和 2010 年运量需求预测表	108
表 2.8 重大项目建设资金来源情况表	109
表 2.9 小城镇远景规划	116
表 2.10 哈尔滨市矿产资源储量总表	130
表 2.11 “十五”及 2010 年环境规划指标	139
表 2.12 平房地区“十五”期间技术改造重点项目投资规划表	170
表 2.13 平房地区“十五”期间城市路桥建设项目投资规划表	170
表 3.1 平房区“十五”发展目标表	215
表 3.2 各区“十五”计划 GDP 增长情况表	218
表 3.3 各县(市)“十五”计划 GDP 增长速度	297

附 图

1. 哈尔滨市总体规划图
2. 松北新区发展规划基本框架图
3. 哈尔滨市太阳岛风景名胜区旅游度假分区城市设计图
4. 哈尔滨市平房地区发展规划城市用地规划图



总体规划篇

开拓创新 埋头苦干 为实现新世纪初的跨越式发展而努力奋斗

——在中共哈尔滨市十届四次全委(扩大)会议上的报告

(2000年12月21日)

王宗璋

同志们:

这次市委全会的主要任务是,深入学习贯彻党的十五届五中全会和省委八届四次全会精神,研究讨论《哈尔滨市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要(讨论稿)》,确定今后五至十年哈尔滨市经济社会发展的总体思路、奋斗目标和主要任务;贯彻落实中央经济工作会议和省委工作会议精神,对明年工作做出部署,动员组织全市各级党组织和广大干部群众,进一步统一思想,振奋精神,开拓创新,埋头苦干,为实现我市在新世纪初的跨越式发展而努力奋斗。

下面,我代表市委常委会向全会作报告。

一、“九五”时期经济社会发展的主要成就

“九五”是我市克服经济社会发展诸多困难并取得巨大成就的重要时期。在省委、省政府的正确领导下,市委、市政府带领全市各级党政组织、广大党员干部和全市人民,不断解放思想,完善发展思路,克服了亚洲金融危机、市场有效需

求不足和超百年一遇特大洪灾等不利因素影响,基本实现了“九五”计划的发展目标,经济持续快速发展,城乡面貌明显改观,社会事业全面进步,人民生活步入小康,精神文明、民主法制建设和党的建设进一步加强。

——综合经济实力迈上新台阶。预计2000年国内生产总值跃上1000亿元大关,同比增长12.4%，“九五”年均增长11.8%，人均国内生产总值达10300元；财政总收入84.2亿元，其中地方财政收入52.3亿元，年均增长14.7%；五年全社会固定资产投资940亿元，比“八五”增长1.2倍。农业基础地位得到加强，结构调整初见成效，产业化经营水平明显提高，乡镇企业等非农产业有较大发展，抗灾能力有所增强，粮食综合生产能力达到80亿公斤；工业结构调整步伐加快，科技与经济结合取得突破，汽车、医药、食品等优势产业对工业经济拉动作用明显增强，工业总产值超过1000亿元，地方工业和规模以上工业扭转了连续九年亏损局面；高新技术产业迅速崛起，非公有制经济发展迅速，以冰雪旅游为龙头的旅游业方兴未艾，成为新的经济增长点；交通、通信、商

贸、金融、房地产、社区服务等第三产业进一步发展。

——改革开放成果显著。初步建立了社会主义市场经济体制,国有企业改革和脱困三年目标基本实现,计划、财税、劳动人事、住房、社会保障等各项改革全面推进;农村改革继续深化,新一轮土地承包顺利完成,党的农村政策得到全面落实;对外开放日益扩大,预计2000年全市实现外贸进出口总额9.5亿美元,比1995年增长15.9%;“九五”期间新批三资企业530户,累计达到2458户,实际利用外资额9.08亿美元,是“八五”的1.1倍。

——城市面貌明显改观。城市基础设施建设步伐加快,环境综合整治取得明显成效。建设开通了二环快速干道、机场高速路、红旗大街,拓宽改造了学府路、新阳路、南通大街、一曼街等一批城市主干道,新增道路300万平方米。建设改造了建筑艺术广场、中心广场、中央大街步行街、极乐寺文化园区等一批有代表性的城市景观。综合整治了一大批街巷、居民庭院和公园、游园,拆除各类占道设施和私建滥建房屋110万平方米,增加绿化面积333万平方米,城市绿化、美化、亮化水平不断提高。环保“一控双达标”和马家沟综合治理取得成效,城乡环境进一步改善。加大了城市住宅建设力度,改造危房棚户区266万平方米,建设了一批功能配套、环境优雅的住宅小区,竣工住宅面积1502万平方米。各县(市)城镇建设发展迅速,居住条件与环境明显改善。

——社会事业全面进步。大力实施科教兴市战略,科技进步对经济增长的贡献率达到47%;教育事业蓬勃发展,教育质量和办学条件进一步改善,城市支援农村教育经验得到中央肯定,被评为“全国科教兴市先进市”。文化体育事业发展迅速,群众文化活动丰富多彩,成功举办了第三届亚冬会,哈夏音乐会、冰雪节等文化艺术活动的国际影响日益扩大,被国家评为第一批“中国优秀旅游城市”。医疗卫生、计划生育、广播电视、新闻出版等事业都取得了可喜成绩。

——人民生活基本实现小康。预计2000年城镇人均可支配收入达5630元,农民人均纯收入达2480元,年均增长8.7%和3.9%;城市居民消费结构发生变化,恩格尔系数为42.8%,比1995

年下降10个百分点。城区人均居住面积由1995年的7平方米提高到9平方米,农村住房砖瓦化率达67.9%。扶贫攻坚成效显著,基本实现了农村脱贫目标;城市建立了下岗职工生活保障、失业保险和居民最低生活三条保障线。

——精神文明、民主法制建设和党的建设取得新进展。坚持“两手抓”方针,大力加强思想政治工作,积极开展“倡导文明新风,共建美好家园”系列活动,群众性的文明创建活动取得新成效,双拥工作有了新进展。坚持依法治市,加强了民主法制建设和社会治安综合治理,保证了社会安定和政治稳定。深入开展了“三讲”教育,党员干部精神状态发生了明显变化。深化了干部公开选拔、竞争上岗、任前公示和试用期制等干部制度改革,领导班子和党的基层组织建设得到加强,党风廉政建设和反腐败斗争取得了明显成效。

“九五”时期取得的巨大成就,是中央和省、市政府正确领导的结果,是全市广大党员干部和人民群众团结奋斗的结果,是在哈中省直单位、驻军、大专院校、科研院所大力支持的结果,也是历届党政班子不懈努力和老同志关心支持的结果。在此,我代表市委、市政府向为哈尔滨改革开放和现代化建设事业做出贡献的广大干部、工人、农民、知识分子、驻哈人民解放军和武警官兵、政法干警,以及所有关心支持哈尔滨改革发展的同志们、朋友们表示崇高的敬意和衷心的感谢!

“九五”时期特别是近几年的工作实践使我们深刻地体会到:加快发展是解决前进中各种矛盾和问题的根本出路。必须坚持“发展是硬道理”,紧紧围绕发展这个主题,用加快发展解决前进中的矛盾和问题,做到一切工作都要服从服务于经济建设这个中心,方方面面形成抓经济建设的合力,能干多大就干多大,能搞多快就搞多快。正确的发展思路是加快改革开放和现代化建设的前提条件。思路决定出路,一个切合实际、反映人民愿望的发展思路和目标,可以凝聚人心、鼓舞士气,引领人民群众为之共同奋斗。实践表明,“千方百计把经济搞上去,一心一意为人民办实事”的总体要求和“工业强市”的发展思路,符合哈尔滨的实际,反映了全市人民的共同愿望和

要求,体现了江总书记提出的“三个代表”的重要思想。为人民办实事是做好各项工作的根本宗旨。必须把实现好、发展好和维护好人民的根本利益作为一切工作的出发点和归宿。只有以改善人民生活、使人民安居乐业为目标,从解决人民群众普遍关心和迫切要求的实际问题入手,努力为人民多办好事和实事,才能凝聚民心,得到人民群众的拥护和支持。优化环境是加快发展的重要保障。在发展社会主义市场经济的进程中,必须努力营造良好的政策环境、服务环境、法制环境、舆论环境和生活环境。只有创造一个公平竞争、安全稳定、生活舒适的社会环境,才能保证和促进经济持续快速健康发展。振奋精神、狠抓落实是确保各项决策取得实效的关键环节。昂扬向上的精神状态是加快发展的动力,推进落实的力度决定加快发展的速度。地方党委既是决策主体也是抓落实的主体,只有始终保持良好的精神状态,突出重点、狠抓落实,锲而不舍、埋头苦干,才能不断开创改革开放和现代化建设的新局面。

二、新世纪初的发展思路和奋斗目标

未来五到十年,是我国实施现代化建设第三步战略部署的起步时期,也是哈尔滨实现新世纪初跨越式发展的关键阶段。如何抓住机遇,加快发展,关系到新世纪哈尔滨在全国经济发展格局中的地位。我们必须正确把握世界经济发展潮流,认真分析和应对加入世贸组织对我市经济发展的影响和挑战,充分发挥优势和潜力,以创新精神谋划我市“十五”乃至更长时期的发展。

从国际环境看,经济全球化趋势日益增强,世界范围的结构调整步伐加快,科技革命迅猛发展,国际竞争日趋激烈。我国加入世贸组织,一方面有利于我市深化改革、扩大开放,更多地利用国外资金、技术、资源和市场,同时也对我们一些主要行业构成直接的冲击,使我市经济参与国际竞争面临许多风险和挑战。

从国内环境看,我国将进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化建设的新的发展阶段。“十五”期间,国家积极推进老工业基地改造,大力振兴装备制造业,对于我市实施“工业强

市”战略,加快经济结构战略性调整是一个重大机遇;国家实施西部大开发战略和推进城镇化,将创造出巨大的市场需求,为我市以投资类产品为主的工业经济提供了发展机会;国家把推进国民经济和社会信息化放在优先发展位置,为我们以信息化带动工业化,发挥后发优势,实现社会生产力的跨越式发展提供了历史性机遇。特别是省委、省政府提出省会城市“省市共建”,也必将推动我市城市建设和经济社会加快发展。当然,我们也要清醒地看到,面对东部地区继续保持原有优势、西部地区在国家支持下加快发展的形势,我们如果不能在新一轮竞相发展的热潮中乘势而上,就有可能与沿海发达地区拉大差距,并被中西部地区一些城市赶上或超过。在这种形势下,我们按部就班地发展不行,发展慢了也不行,必须以对全市人民、对哈尔滨未来高度负责的精神,树立起知难而进、奋发有为的雄心壮志,努力实现我市的跨越式发展。

从哈尔滨市情看,我市已经进入工业化中期,实现经济持续快速发展,加快推进工业化进程是我们面临的历史任务。作为国家重要的工业基地和东北地区重要中心城市,我市较为雄厚的工业基础和成熟的产业工人队伍,以哈工大等高校院所和一批国家级技术开发中心为代表的科研体系,辐射东北北部及俄罗斯远东地区的经贸服务体系,广阔的农村腹地和丰富的自然资源等优势,构成了实现新世纪初跨越式发展的现实基础。同时也要看到,在同类城市中,我们的经济总量还处于下游,经济增长的后劲不足;二元结构矛盾突出,农村工业化、城镇化水平还比较低,农业基础设施薄弱,农民收入增长缓慢;国有经济比重大、负担重,结构调整难度很大;体制创新滞后,开放程度不高,发展环境还不够宽松。因此,我们既要增强加快发展、赶超先进的勇气和信心,又要有应对各种困难和挑战的思想准备。

今后五到十年,我市经济和社会发展的总体思路是:高举邓小平理论伟大旗帜,以“三个代表”的重要思想为指导,全面贯彻落实党的十五大、十五届五中全会精神和省委的工作部署,按照市委“千方百计把经济搞上去,一心一意为人民办实事”的总体要求,进一步突出“工业强市”

的战略地位,加快工业化进程。紧紧抓住结构调整这条主线,以信息化带动工业化,大力推进体制创新、科技创新和扩大开放,不断完善城市功能,提高人民生活水平,努力把我市建设成为国家重要的装备制造业、高新技术产业和绿色食品基地,区域性经济贸易中心和世界冰雪旅游名城,力争国内生产总值提前翻番,实现跨越式发展,为率先在全省基本实现现代化和建设东北亚重要国际经贸城市的奋斗目标奠定坚实基础。

建设“三个基地、一个中心、一座名城”,就是发挥老工业基地的优势,加快用高新技术改造传统产业,进一步提高装备制造业水平和工程承包能力,把我市建成国家重要的装备制造业基地;发挥综合科技实力较强的优势,建立完善技术创新体系和机制,在一些高新技术领域抢占制高点,形成一批高新技术产业群和研发转化基地,努力把我市建成国家重要的高新技术产业基地;发挥资源优势,大力推进农业产业化,大规模发展无公害农业及农副产品深加工,把我市建成国家重要的绿色食品基地;强化和拓展区域性多功能中心城市的集聚、辐射作用,大力发展金融、贸易、商服、信息、中介等服务业,把我市培育成为区域性经济贸易中心;发挥特色旅游资源优势,大力发展冰雪文化、冰雪艺术和冰雪旅游,把我市建设成为世界冰雪旅游名城。

实现跨越式发展,就是抓住新科技革命和经济全球化的机遇,以信息化带动工业化,依靠体制创新、技术创新和扩大开放,发挥后发优势,少走弯路,迎头赶上,通过发展速度的赶超、工业化进程的加快和若干行业领域以及技术阶段的跨越,实现社会生产力和国民经济的超常规、跨越式发展。按照上述总体思路,到“十五”末,国内生产总值达到 1745 亿元,年均增长 11.8%,力争在同类城市中位次前移一两位,2007 年提前实现国内生产总值比 2000 年翻一番;到 2010 年,国内生产总值比 2000 年翻 1.5 番,形成比较完善的社会主义市场经济体制和运行机制,社会生产力进一步发展,综合经济实力显著增强,产业结构不断优化,工业化、城市化和信息化水平明显提高,社会保障制度比较健全,人民生活更加宽裕;到 2015 年,在全省率先基本实现现代化,使哈尔滨成为经济比较发达、城市功能配套、生态环境优

良、文明程度较高、人民生活富庶的现代化中心城市。

三、实现跨越式发展的战略重点和主要任务

围绕建立“三个基地、一个中心、一座名城”的战略目标,“十五”期间要加快工业化进程,突出战略重点和主要任务,紧紧把握结构调整这条主线,加快培育电子信息、汽车、食品、医药和旅游五个支柱产业,积极推进农村城镇化和工业化,进一步提升服务业的层次和水平,通过体制创新、科技创新、开放牵动和信息化带动,实现国民经济的跨越式发展。

第一,加快工业改组改造,促进结构优化升级

工业是“十五”和今后一个时期拉动我市国民经济快速发展的决定性因素。要把工业放在牵动全局的战略位置,以提高工业经济质量和效益为中心,以建设现代化的装备制造业和高新技术产业基地为重点,充分发挥老工业基地的产业、人才和政策优势,加大结构调整力度,实现结构优化升级,促进经济加快发展。积极培育支柱产业。加快发展工业经济必须有支柱产业做支撑,要在现有优势产业的基础上,通过重点投入,加快技术创新和改造,上规模、上档次、上水平,力争在“十五”期间把电子信息、汽车、食品和医药培育成支柱产业。围绕支柱产业的发展,搞好资本运营,积极调整企业组织结构,推动国有资产向优势行业和优势企业集聚,形成一批竞争力强的大集团、大公司。力争在“十五”期末把哈飞公司、哈药集团、工大集团、中石化哈分公司等培育成年销售收入 100 至 200 亿元的特大型企业集团;电站集团、龙涤、东安、亚麻、哈轴、轻型车厂等企业发展成年销售收入 50 亿元以上的大型企业。同时大力扶持发展为支柱产业和大企业、大集团配套的中小企业群。大力发展优势产业。要紧紧抓住国家振兴装备工业的机遇,充分发挥现实和潜在优势,加快发展装备制造、焊接技术、新材料、环保和生物工程等五个优势产业。围绕发展优势产业,抓紧建设“发电设备国家工程研究中心”,用高新技术武装电站设备及辅机、

飞机制造等装备制造业;大力推进“国际焊接城”、国家新材料基地、环保产业园区和生物工程研发生产基地建设。加快改造传统产业。针对我市传统产业比重大、科技含量较低的实际,在机械、纺织、冶金、建材、石化、轻工等传统产业中,选择一批骨干企业和重点产品,用高新技术和先进适用技术进行改造升级,提高传统产业的技术和装备水平,增强新产品的开发和生产能力。坚决淘汰落后设备、技术和工艺,压缩落后过剩的生产能力。“十五”期间规划重大技改项目 260 余项,总投资 300 亿元。努力发展县域工业。发展县域工业是工业化进程中关系全局的重要问题,是推进工业强市和农村工业化的重要任务。要以非公有制经济为主体,依托资源、面向市场,积极吸引外来投资者和引导社会资金投入,调整产品结构,提高技术水平,大力发展具有地方特色的优势产业和主导产业,壮大县域工业实力。积极推进县域工业和区街企业产权制度改革,进一步增强企业活力。重点实施名牌战略。产品是企业生存和发展的关键。要以国内外市场需求为导向,筛选一批基础好、市场潜力大的产品,通过加强市场策划、企业管理和贯彻 ISO 系列质量标准以及资金、政策支持,不断提高产品质量,扩大市场占有率,培育成为国内外知名品牌。

第二,大力调整农村经济结构,努力增加农民收入

强化农业的基础地位,稳定粮食生产能力,是事关经济社会发展全局的战略任务。要以千方百计增加农民收入为根本任务,以建设绿色食品基地为重点,大力调整农村经济结构,加快农业和农村经济发展。加快调整农村产业结构。坚持以市场为导向,以科技进步为依托,以发展绿色食品、特色经济和产业化经营为重点,搞好农村产业结构的战略调整。种植业要由数量增长型向质量效益型转变,大力发展高效优质粮食作物和经济作物,经过五年努力,使优质品率达到 90% 以上。大力发展畜牧业,引进优良品种,实行科学养殖,发展规模化生产和特色养殖,“十五”期间畜牧业总产值要达到农业总产值的 50%

左右。加快发展农村二、三产业,是农村产业结构调整的重点。要加大科技投入和招商引资力度,加快乡镇和私营企业发展,突出发展农副产品精深加工业,促进农村产业结构优化升级。继续推进农业综合开发,积极发展生态农业、都市型农业和旅游观光农业。大力发展绿色食品产业。充分发挥资源、生态条件等综合优势和潜力,加快绿色食品和有机食品生产、加工、销售、服务一体化进程。“十五”期间使绿色粮食和果菜种植面积达到总面积的 30%,绿色畜禽和水产品产量达到总产量的 50% 以上。建设一批绿色食品加工企业,创建和保护具有地域特点的绿色食品名牌,加强对绿色食品的监测,实现绿色食品生产加工的规范化、系列化、标准化。采取多种宣传和促销手段,大力开拓国内外市场。大力发展有机肥料、生物农药和整理、包装、保鲜、储运等相关产业,努力提高农业生产的后续效益。深入推进农业产业化经营。鼓励和引导农民从种植养殖业向加工和经营领域延伸,重点扶持一批有特色、有牵动作用和发展潜力的产业化加工行业 and 项目,积极吸引国内外知名企业来我市投资合作,在亚麻、酿酒、乳品、肉牛和其他食品加工上形成新的龙头企业。加强产业化基地建设,积极发展流通和中介服务组织,健全市场开发和营销、配送体系,形成利益共享、风险共担的经营机制和产加销、贸工农一体化经营格局。坚持以城带乡,以乡促城,城乡互补,协调发展,加快推进城乡一体化进程。加强农业基础设施建设。进一步加强农田水利建设和国土整治,积极推进“天保工程”,搞好封山育林和植树造林,实行退耕还林还草。搞好磨盘山、白杨木、亚布力等大中型水库和松花江干流堤防工程建设,大力推进小流域综合治理,提高抗御各种自然灾害的能力。努力提高农机装备水平,进一步提高劳动生产率。

第三,加快发展旅游业,提高服务业整体水平

加快发展服务业特别是旅游业,是进行经济结构战略性调整的重要内容。要以建设区域性经贸中心和世界冰雪旅游名城为目标,努力提高服务业和旅游业的整体水平,把旅游业培育成为

国民经济支柱产业。加快发展现代服务业。大力发展与经济国际化和人民生活现代化密切相关的金融、会计、咨询、法律和社区服务等行业。加快发展电子商务、信息和网络服务业,充分利用信息和网络技术,提高服务水平,推动服务创新,增强辐射功能。适应经济加快发展的需要,发展和完善金融服务体系,扩大金融保险业对外开放。积极改造传统服务业。引进现代经营方式、服务技术和管理手段,通过代理、连锁、配送等现代营销方式和业态,建立多元化的商贸流通体系。建设物资配送中心,加快发展现代物流配送产业。进一步深化流通体制改革,增强流通企业活力,培育现代化大型商业集团,建设大型区域性专业批发市场,推进果品、蔬菜批发市场等一批大市场的建设。积极发展会展经济,充分利用哈洽会、哈夏音乐会和冰雪节等重大会议、展览和节庆活动,促进商贸流通和旅游等产业发展。面向城乡居民的消费需求,引导文化娱乐、教育培训、体育健身、卫生保健等产业的发展。大力发展以冰雪旅游为重点的旅游业。有着悠久历史的集观赏、娱乐、运动于一体的冰雪旅游是我市独具特色的优势,极具发展潜力。哈尔滨冰雪节是国内、国际影响力不断扩大的旅游节庆活动,我们要瞄准世界水平,做大冰雪文章,把哈尔滨冰雪旅游塑造成世界名牌。重点开发以冰雪大世界为龙头的冰雪旅游系列项目,办好城区冰雪旅游精品线,深度开发周边区县冰雪旅游项目,加快冰雪旅游基础设施建设,尽快建成远近结合、布局合理、层次不一,能够满足广大滑雪旅游爱好者需求的滑雪旅游基地。同时,抓好森林生态、欧陆风情、金源文化、避暑消夏、中俄边境游等特色旅游产品的开发,充分发掘展现哈尔滨历史传统和北方民族特色的文化内涵,组织创作一批文化、艺术和影视精品,全面提升我市历史文化名城和优秀旅游城市的形象。理顺旅游管理体制,加强旅游规划工作,强化旅游业发展的宏观调控。增加政府的引导性投入,鼓励社会资金参与旅游项目开发经营。加强旅游服务管理,努力提高服务质量和经济效益。进一步加大旅游产品促销和旅游商品开发生产力度,加强与国内外旅游城市合作,全力开拓旅游市场。

第四,加快推进信息化,大力发展高新技术产业

加快推进国民经济和社会信息化,大力发展高新技术产业,是进行结构调整的战略措施,也是我市能否实现跨越式发展的关键所在。我们必须抓住信息化这个机遇,以加快建设高新技术产业基地为目标,高起点、超常规地发展以电子信息技术、新材料和生物工程等为代表的高新技术产业,力争在若干高新技术领域抢占制高点。建立和完善科技成果转化机制。进一步深化科技体制改革,加快科研院所改制步伐,充分调动科技人员的积极性和创造性,通过加强市校所合作,推进“产学研金政”结合,建立便捷通畅的科技成果转化渠道。加快高新技术产业开发区、民营科技示范区、高校高科技园区和留学生创业园区建设,进一步培育技术市场,形成功能完备的科技成果孵化器和转化基地。继续加大科技投入。充分发挥政府科技风险投资基金的作用,建立和完善科技风险投资机制。进一步制定优惠政策,吸引和鼓励社会资金投入科研开发和高新技术产业化,积极支持高科技成长型企业在二板上市。充分发挥企业的主体作用,吸引国外财团和有实力的大企业、大集团到我市投资发展高新技术产业。积极争取国家和省的资金支持,建立“小巨人”企业贷款担保基金。深入推进高新技术产业化。认真落实“一把手抓第一生产力”责任制,建立市领导联系大学大所和重点高新技术产业项目、重点民营科技企业制度,通过政策、资金和环境支持,积极扶持民营科技企业发展。加快轻合金表面陶瓷化、生物芯片、光生态膜、普乐液、单氯代苯酐、纳米钛、无银电触头等重点项目的产业化步伐,形成电子信息、光机电一体化、新材料、生物工程及新医药、高效节能与环保、农业高科技等六大高新技术产业群,力争到2005年实现高新技术产业增加值180亿元,占工业增加值的34%。加快推进国民经济和社会信息化。要充分发挥信息化对经济社会发展的带动作用和信息产业对信息化的支撑作用,加快信息基础设施建设,积极推动电信、有线电视和计算机网三网合一。加强基础性、战略性信息资源开发利用,建立区域信息资源库,实现区域内资源共享。

积极发展电子信息产品制造业、软件业和信息服务业,在全社会普及信息化知识和技能,大力推广和应用信息技术。充分发挥我市大学大所软件开发的优势,集中创建国内一流的计算机软件园。大力实施人才战略。充分认识 21 世纪科技竞争的关键是高科技人才的竞争,采取更灵活、更优惠的政策措施,营造创新创业的良好环境,以事业和政策留住现有人才,抓紧培养和吸引各类人才,特别是吸引海外留学人员和外地人才为我所用。加快人才市场建设,建立人才发展基金,改革分配制度,努力构建我市面向新世纪的人才高地。

第五,进一步深化改革,推进体制创新

我市经济发展相对滞后的根本原因是体制和机制问题,要实现跨越式发展,必须加大体制创新力度,突破制约生产力发展的体制性障碍。深入推进国有企业改革。要巩固和扩大国有企业改革和脱困成果,着眼于制度创新、机制转换、强化管理和领导班子建设,加快推进国有企业的公司制改造,建立产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度,明确股东会、董事会、监事会和经理层的职责,形成各负其责、协调运转、有效制衡的法人治理结构。鼓励国有大中型企业通过规范上市、中外合资和相互参股等形式实行股份制改造。坚持“有进有退,有所为有所不为”的原则,制定和实行有关国有资产处置、土地使用权变更、债务处理和职工安置等方面政策措施,降低国有经济退出和非国有经济进入的成本。采取改组、联合、兼并、租赁、承包经营和股份合作制、出售等办法,积极探索公有制的多种实现形式,力争“十五”期末,国有工业企业资产占全市规模以上工业企业资产的比重降到三分之一左右。大力发展非公有制经济。非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分,对个体私营企业等非公有制经济要继续鼓励、支持,引导其健康快速发展。进一步放宽市场准入限制,拓展发展领域,营造公平竞争环境。重点扶持产品市场前景好、技术含量高、发展潜力大的民营企业,发展一批科技型、生产型、外向型、集约型的非公有制经济企业群体。积极推进综

合配套改革。推进政府机构改革,进一步转变政府职能,实现政企分开,建立廉洁高效、运转协调、行为规范的行政管理体制。以建立覆盖全社会的养老、医疗、失业保险等为重点,加快社会保障体系建设。稳步推进国有资产管理体制改革,进一步完善国有资产管理 and 经营体系,确保国有资产保值增值。通过适当减持国有股等形式,变现国有资产,充实社会保障资金。加强企业经营人才市场建设,推进企业经营者年薪制和股票期权制度。大力培育和发展产权交易、劳动力等要素市场,进一步完善服务体系和政策法规,努力营造有利于各种经济成份健康发展的外部环境。继续深化农村改革。积极稳妥地推进农村税费改革,建立规范的农村税费制度,搞好撤乡并村合校,精简乡镇机构和人员,切实减轻农民负担。继续稳定以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,搞好乡村两级集体经济的清理整顿,切实加强管理,消化不良债务。搞好农村供销社和农村金融体制改革,增强服务功能和信贷投入,支持农业和农村经济发展。

第六,进一步扩大开放,推进经济国际化

进一步扩大对外开放,加快推进经济国际化,是提高综合竞争力的重要途径,是实现跨越式发展的现实选择。要深入研究经济全球化和我国加入世贸组织带来的机遇和挑战,采取积极的对策措施,实现对外开放战略重点的转变。利用外资向注重扩大规模和提高质量并举转变。完善项目开发和招商机制,积极、合理、有效利用外资,重点在资源开发、基础设施建设、高新技术产业化和老企业嫁接改造等领域搞好招商引资。要下功夫研究世界 500 强企业在我国的投资战略,加强与跨国公司的合作,千方百计做好项目衔接工作。针对国际资本流动的新特点,尽快在商业、金融、旅游、通讯等领域利用外资方面取得突破。积极探索跨国收购、兼并企业等多种利用外资方式,拓宽利用外资渠道,在利用外资上实现量的增加和质的飞跃。要加强经济技术开发区、东北亚经贸科技合作区和利民开发区的环境建设和体制创新,成为全市对外开放的示范区和新的经济增长点。对外贸易向注重增强企业国

际竞争力转变。要发挥企业在对外开放中的主体作用,推动各种所有制企业参与进出口贸易。大力实施科技兴贸战略,推进国有外贸企业体制改革。瞄准世界先进水平,按国际标准组织生产,加快产业升级和技术创新,提升技术含量、产品质量和品牌效应,并积极争取国际质量认证,增强企业在国际市场的竞争力。采取灵活的贸易方式,积极进入国际连锁采购系统和销售网络。对外经济技术合作向注重引进来与走出去并举转变。实施以对俄罗斯、非洲和中东市场为主的“走出去”战略,扩大对外工程承包和劳务合作,鼓励对外投资、境外加工和资源开发。注重引进境外智力和技术,推进中俄科技交流合作中心建设,充分利用区位优势,加强与俄在医药工程、宇航技术、新材料、焊接、农业技术等领域的科技合作,争取把我市建成国家吸收和转化俄高新技术的基地。把握西部大开发和沿海城市产业结构调整的机会,加大“南联西进”力度。发挥省会城市的辐射和集聚功能,搞好省内的联合与协作。环境建设向注重建立公平竞争、规范有序的市场环境转变。按照世贸组织有关规则及国际惯例,完善我市对外开放政策、法规保障体系,严格规范市场行为和秩序,进一步改善经济发展环境,切实保障外来投资者的合法权益。提高政府部门的办事效率,增强服务意识,大力整治“三乱”,努力使我市经济运行机制和法规体系与国际接轨。

第七,加强城乡建设,积极推进城镇化

加快城市建设,提高城镇化水平,是优化城乡经济结构,促进国民经济协调发展的重大战略举措。根据现代化大都市的发展要求,加快城市基础设施和住宅建设步伐。进一步完善城市建设发展规划,逐步将部分周边县(市)纳入城市核心圈,拓展城市发展空间。合理规划城市分区功能,采取退二进三和产业梯度转移等措施,有计划地将传统工业和资源加工型企业从二环以内区域迁出,进入工业园区和开发区易地改造。按照“两轴四环十射”的路网规划,完善内环路、建成二环路、加快建设三环路和四环路,尽快启动轨道交通、过江隧道等重大项目。继续发展以经

济适用住房建设为主导的房地产业,加速道外、太平、香坊危棚区改造和群力新区开发建设。进一步加快电、气、热、给排水和防洪等基础设施改造和建设,提高城市的载体功能。以解决市民饮水和改善大气、水环境质量为重点,加快推进城市供水应急工程、磨盘山水库供水工程和污水、垃圾处理工程建设,加快整治“三沟一河”,改革燃料结构,推广清洁能源,加大生态环境综合治理力度,不断提高城乡环境质量。按照“两岸繁荣”的目标,加快松北新区开发建设。进一步完善松北新区发展总体规划和功能分区规划,加快推进前进堤整治等防洪工程,吸引科技、文化、体育、旅游等大项目入区,特别是加快太阳岛旅游和休闲度假区的建设,使“太阳岛”成为我市在国内外的知名品牌。以大型公共工程建设为重点,努力提高城市现代化水平。充分挖掘我市建筑和人文景观资源,对具有历史和文化价值的保护建筑和街区进行抢救保护和整修。搞好会展中心、体育、科技、文化场馆等大型公共建筑的规划工作,建设一批具有现代化品位的城市景观。加快小城镇建设,积极推进城镇化。根据区域人口、经济发展水平、交通、能源等条件,抓紧制定县(市)域城镇发展规划,做到布局合理、先后有序、规模适度 and 注重实效。以县城和部分建制镇为重点,引导乡镇企业合理集聚、加强农村市场体系建设和社会化服务紧密结合,有序推进次级中心城市和重点小城镇建设步伐,发展一批综合型、加工型、贸易型、旅游型的中心城镇。鼓励吸引民间投资,增加城镇基础设施建设投入,推进户籍制度改革,为发展小城镇创造条件,力争“十五”期末城镇化水平达到60%。深化城市管理体制改革,加强社区建设。坚持经营城市的思想,进一步拓宽城市建设投融资渠道,深化土地使用制度改革,扩大土地有偿使用范围。进一步推进城市管理重心下移,完善“两级政府、三级管理、四级网络”的城市管理体制,加强社区建设,强化社区管理和服务功能。加强城市管理综合执法,提高城市管理水平。

第八,全面推进各项社会事业,不断提高人民生活水平

“十五”期间的发展是经济社会的全面进步和协调发展,要加快发展各项社会事业,不断提高人民生活水平。要树立优先发展教育的战略思想,以培养学生的创新精神和实践能力为重点,全面推进素质教育。进一步深化教育改革,增加教育投入。继续做好城市支援农村教育工作,大力发展农村教育。强化基础教育,完善职业教育,发展高等教育,加快推进网络教育,努力提高市民的综合素质,为经济和社会发展提供智力支持和人才保障。进一步深化医疗卫生改革,发展社区医疗,不断完善医疗服务、预防保健、卫生监督服务体系,提高医疗卫生服务的供给能力和服务质量。推广全民健身计划,发展优势体育项目,使市民体质和运动成绩达到全国体育先进城市水平。推进文化体制改革,加大投入力度,增加和改善文化设施,加大“退商还文”力度,大力发展文化产业。以建设音乐名城为目标,坚持专业化和大众化相结合,开展丰富多彩的文艺活动,不断提高哈夏音乐会的水平并逐步向国际性音乐会发展。在全面完成“八七”扶贫攻坚计划的基础上,开展新一轮开发式扶贫。开展城市“一帮一”扶贫活动,建立与经济增长相适应的社会福利、社会救助机制,逐步解决农村贫困人口和城市贫困居民的生活困难。到2005年城镇人均可支配收入达到8400元,农民人均纯收入达到3400元左右。城区人均居住面积达到11平方米,农村人均居住面积达到14平方米。坚持计划生育基本国策,稳定低生育水平,提高出生人口素质,实现人口、资源、生态环境的协调发展。认真解决好人民群众普遍关心的热点和难点问题,每年都要扎扎实实为人民办几件实事,并作为一项制度长期坚持下去。

四、加强和改善党的领导,为实现跨越式发展提供强有力的保证

实现新世纪初的跨越式发展,是全市各级党政组织和广大党员干部庄严的历史使命。必须进一步加强和改善党的领导,加强精神文明建设和民主法制建设,为实现“十五”经济社会发展的战略目标提供可靠的组织保证、强大的精神动力和稳定的社会环境。

(一)加强党的建设,进一步提高党的执政水平和领导水平

党的领导是实现跨越式发展的根本保证,必须按照“三个代表”的重要思想,全面加强党的建设,不断增强各级党组织的凝聚力和战斗力。

用邓小平理论和“三个代表”的重要思想武装全党,为跨越式发展提供思想政治保证。实现跨越式发展,是贯彻党的十五届五中全会精神,力争在新世纪初更快更好地发展的战略选择,也是发展思路的创新。要实现跨越式发展,最重要的是解放思想、振奋精神,推进全面创新。要在全市党政机关进一步加强“三个代表”重要思想的宣传教育,努力推进新一轮思想大解放,打破传统思维定式和旧框框的束缚,以思想大解放促进经济大发展。全市党员干部都要把思想统一到实现跨越式发展上来,紧紧围绕市委提出的“千方百计把经济搞上去、一心一意为人民办实事”的总体要求和新世纪初的发展目标,坚持“三个有利于”的根本标准,以对党对人民高度负责、对哈尔滨未来高度负责的精神,进一步解放思想,更新观念,以埋头苦干的务实精神、不甘人后的竞争意识和昂扬向上的精神状态,去大胆地闯,大胆地试,大胆地探索和实践。要进一步增强贯彻执行市委重大决策的坚定性和自觉性,坚决克服因循守旧、安于现状、悲观失望、无所作为的思想,克服一切形式主义和官僚主义作风,深入调查研究,紧紧依靠群众,千方百计调动和保护方方面面的积极性,用新思路、新办法、新机制抓好各项工作的推进落实,努力实现新世纪初的跨越式发展。

不断深化干部人事制度改革,切实加强领导班子和干部队伍建设。实现新世纪发展目标,关键在于建好班子、用好干部。用好干部、用好人才,就能树立正确的干部导向,就能凝聚人心,哈尔滨的发展就大有希望。必须健全完善优胜劣汰、能上能下的用人机制,以扩大民主、群众参与为着力点,不断深化干部人事制度改革,真正把德才兼备、政绩突出、群众公认的优秀干部选拔到各级领导岗位上来,把思想意识不健康、工作平庸、无所作为以及不廉洁的干部调整下去,使

各级领导班子的领导能力、精神状态和工作作风有一个明显的提高和进步。要建立公开、平等、竞争、择优的干部选拔机制,改进干部考核办法,加大公开选拔领导干部工作力度,积极推行市直部门和区、县(市)中层干部竞聘上岗。从战略高度抓紧做好培养选拔年轻干部的工作,注重对女干部、少数民族干部和党外干部的培养和选拔。积极推进“公示制”和区、县(市)委讨论干部“票决制”,不断推进选人用人的科学化和民主化。大力加强干部培养教育,注重理论学习和知识更新,强化实践锻炼,严格干部监督,努力建设一支在新世纪加快发展中能够担当重任的干部队伍。

坚持从严治党方针,进一步加强党风廉政建设。在加快改革开放和经济发展的过程中,必须切实加强党的作风建设,每年都要集中解决几个群众反映突出的问题,以树立党和政府廉洁勤政的良好形象,带动全社会形成良好的风气。各级领导干部要廉洁自律,率先垂范,做到自重、自省、自警、自励,筑起牢固的思想道德防线,并加强对子女、家属和身边工作人员的教育约束。要通过政务公开、减少审批事项等措施,从源头上预防以权谋私和腐败问题。要健全完善长期有效的监督制约机制,重点加强对权力部门和领导干部的经常性监督约束;健全人大评议、政协及民主党派监督制度,加强法律监督和群众监督,支持新闻媒体发挥舆论监督作用。认真纠正行业不正之风,严肃查处各种违法违纪案件,坚决清除腐败现象和腐败分子。

夯实基础,不断加强党的基层组织建设。搞好党的基层组织建设是实现跨越式发展的基础和保证。要按照中央和省委的统一部署,用两年左右时间在农村集中开展“三个代表”重要思想的学习教育活动,切实解决农村党员干部中的突出问题,加强和改进党对农村工作的领导,使农村经济加快发展,农民收入稳定提高,农民负担切实减轻,基层干部思想工作作风和党群干群关系有明显改善。继续推进农村基层干部“素质升级工程”,逐步实行村党支部换届“两推一选”,增强农村基层党组织的凝聚力和战斗力。要围绕国有企业改革和发展,进一步加强国有企业党建工作,坚持组织选拔与市场配置相结合的原则,配齐配强国有企业党政领导班子,充分发挥企业

党组织的政治核心作用。重视和加强非公有制经济组织党的建设,突出抓好社区党建工作,根据实际情况,合理设置党的基层组织,灵活开展活动。围绕市委确定的“十五”发展思路和目标,加强机关、学校等行政事业单位党组织的自身建设,充分发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用。切实保证发展党员质量,加大处置不合格党员的力度,保持党组织的先进性和纯洁性。

(二)加强社会主义精神文明建设,实现经济社会协调发展

精神文明建设既是经济社会协调发展的重要内容又是重要保证,要紧紧围绕跨越式发展开展丰富多彩的文明创建和宣传教育活动。切实加强思想政治工作。围绕市委确定的新世纪初发展战略和目标,切实加强各种形式的宣传教育,进一步激发全市人民热爱哈尔滨、建设哈尔滨的高度政治热情,形成全市上下和衷共济、励精图治,为实现跨越式发展做贡献的舆论氛围和社会环境。大力加强和改进思想政治工作,切实增强时代感和针对性、主动性、实效性,特别是要针对我市下岗职工增多和推行农村税费改革等可能引发的各种矛盾,着力解决深化改革和利益调整过程中人们的思想疑惑和热点难点问题。充分发挥各种新闻媒体、文化场馆、电子网站的积极作用,切实加强思想文化阵地建设。普及科学知识,努力铲除愚昧迷信赖以存在和蔓延的社会土壤,引导广大干部群众坚决抵制“法轮功”等歪理邪说。坚持正确的舆论导向,把握时代精神,不断总结和宣传先进典型,为实现我市经济跨越式发展做好宣传鼓劲工作。扎实开展精神文明创建活动。继续广泛开展创建文明城市、文明村镇、文明行业和军警民共建活动,积极开展“青年文明号”、“夕阳红服务队”以及“五好文明家庭”、“十星级文明户”等活动,努力提高市民的文明素质,积极建立适应社会主义市场经济发展的思想道德体系,在全社会营造“讲文明、树新风”的良好氛围,倡导科学文明健康的生活方式。大力开展群众性文化活动。发扬优秀文化传统,继续推进社区文化、企业文化、校园文化和村镇